

기획연구

2023-07

글로벌 도시경쟁력 강화를 위한 새만금사업 중장기 전략 수립 연구

A Study on the Establishment of Mid- to Long-Term Strategy
for Saemangeum Project to Strengthen Global Urban Competitiveness

김재구 하의현 배진아



설립목적

전라북도 및 전북지역 시군의 지역발전과 여성정책 등에 관련된 정책과제에 대하여 체계적인 조사·연구 활동을 통하여 지역단위의 정책개발 기능을 수행함으로써 지역 발전에 기여

주요기능

- 도정에 관한 중장기 개발계획 및 주요현안에 대한 조사 연구
- 지역경제, 지역발전, 지역여성에 관한 연구 및 정책 대안의 모색
- 정부, 전라북도 및 국내외의 연구기관과 민간단체의 각종 용역 수탁
- 연구 관련도서 및 간행물 출간
- 국내외 연구기관 간 공동연구 및 정보 교류 협력

연구진 소개

김재구

한양대학교 도시공학 박사
한양대학교 국토도시개발정책연구소 연구원
국토연구원 국토계획지역연구본부 책임연구원
전북연구원 책임연구위원

하의현

성균관대학교 경제학 박사
한국관세무역개발원 책임연구원
전북연구원 연구위원

배진아

전북대학교 건축도시공학과석사
전주시 도시혁신센터 도시재생팀장
전북연구원 전문연구원

Jeonbuk Institute

기획연구

2023-07

글로벌 도시경쟁력 강화를 위한 새만금사업 중장기 전략 수립 연구

A Study on the Establishment of Mid- to Long-Term Strategy
for Saemangeum Project to Strengthen Global Urban Competitiveness

김재구 하의현 배진아

연구진 및 연구 세부 분담

연구책임 김재구 | 연구위원 | 연구총괄, 제1장 ~ 5장
공동연구 하의현 | 연구위원 | 제2장 일부
배진아 | 전문연구원 | 제2장, 3장 일부

연구관리 코드 : 23GI11

이 보고서의 내용은 연구자의 의견으로서
전북연구원의 공식 입장과는 다를 수 있습니다.

1. 연구목적 및 방법

1) 연구 배경 및 목적

- 최근 세계경제에 대한 외부 환경과 내부 조건들에서의 불확실성 증대, 전 세계적인 팬데믹의 영향과 팬데믹 이후 사회의 변화에 대한 예측, 그리고 미래도시로의 개발 모멘텀 발굴 등 새만금은 변화 중인 글로벌 환경에서 도시경쟁력을 확보할 수 있는 방안 마련 필요
- 본 연구의 목적은 향후 국제정세 전망과 글로벌 도시경쟁력 지표 등을 종합적으로 분석하여 우리나라를 대표하는 대규모 개발사업인 새만금사업의 도시경쟁력 확보와 기업 유치 등 투자유치 활성화를 위한 중장기 전략 수립의 기초자료를 구축하는 것
- 특히 본 연구는 새만금이라는 현재 매립 및 조성이 진행중인 개발사업에 대하여 향후 중장기적으로 글로벌 도시로서의 경쟁력을 갖추어 나가기 위한 필요한 요소들을 도출하고 대응 방향 등에 관한 시사점을 도출한다는 점에서 차별성 확보

2) 연구 범위 및 방법

- 연구의 공간적 범위는 새만금사업지역으로 설정하였으며, 시간적 범위는 기준연도 2021년, 목표연도는 2050년으로 설정
- 연구 방법은 문헌조사, 정보조사, 빅데이터분석, 전문가 심층 면담 조사, 전문가 설문(AHP)을 종합적으로 이용

2. 결론 및 정책제언

- 빅데이터분석 결과 단순 일반 빈도는 1위부터 30위까지 상위 그룹의 단어들은 전반적으로 새만금의 ‘개발’과 관련한 단어들이 대부분을 차지하여 ‘사업’, ‘개발’, ‘공사’, ‘투자’ 등 기반시설 사업 공사 위주로 진행된 새만금의 내력을 뒷받침
- 새만금의 도시특성 및 역할과 관련된 단어와 연관이 높은 단어는 ‘미래’, ‘재생에너지’, ‘스마트’, ‘수변도시’ 정도로 나타났으며 모두 50위권 밖 순위
- 선행연구 및 사례, 전문가 자문 등을 통하여 새만금에 적용가능한 글로벌 도시경쟁력 지표를 도출하였고, 각각의 핵심부문, 항목, 지표에 대하여 AHP를 통한 가중치를 통해 우선순위 분석
- 44개 지표 중에서 도시기반과 관련된 지표의 우선순위가 높게 나타났으며, 특히 교통 기반시설의 중요성이 높게 나타나고 있음을 확인
- 글로벌 도시경쟁력 지표 분석에 있어 새만금사업이 가지고 있는 차별화 전략은 주로 새만금사업법을 통해 제시되고 있는 사항을 중심으로 사업환경, 수질, 스마트도시, 방재, 관광자원, 어메니티, 탄소제로 등 새만금지역의 특성을 바탕으로 차별성 확인
- 결과를 바탕으로 새만금사업 중장기 전략 수립 방향으로 1)새만금이라는 도시의 정체성 또는 가치를 중심으로 새만금만의 도시경쟁력 확보, 2)현재 글로벌 주요도시 또는 개발되는 글로벌 도시와의 차별성 확보 필요, 3)도시로서 반드시 필요한 요소(기능)는 새만금기본계획에서도 분명하고 구체적으로 제시, 4)투자유치를 위한 지원과 초기단계에서 지역여건이 상대적으로 취약한 부분을 극복할 수 있는 지원 방안 구체적 제시, 5)새만금 개발단계별로 구체적으로 제시할 부분과 유연하게 제시할 부분을 구분하여 기본계획에 적극 반영, 6)개발과정에 있는 새만금사업에 있어서 산업경제적 측면뿐만 아니라 사회적 가치를 포괄, 7)새만금기본계획에 주변지역과의 연계전략 포함, 8)새만금기본계획의 위상 제고 제안

차 례

CONTENTS

요 약 i

제1장 연구 개요

1. 연구의 배경 및 목적 3
가. 연구의 배경 3
나. 연구목적 및 기대효과 4
2. 연구 범위 및 방법 5
가. 연구 범위 5
나. 연구 방법 5
3. 연구 주요 내용 7
가. 새만금사업 관련 글로벌 핵심 이슈 검토 7
나. 글로벌 도시경쟁력 지표 도출 7
다. 새만금 도시경쟁력 전망 8
라. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향 8

제2장 새만금사업 현황 및 여건 변화

1. 새만금사업 추진 현황 13
가. 2단계 새만금 기본계획 수립 방향(새만금 기본계획, 2021) 13
나. 새만금사업 추진 연혁 14
다. 새만금사업의 비전과 개발방향 16
라. 공간구조계획 및 발전축 설정 16
마. 인구지표 18
바. 용지조성 및 주요 기반시설 진행 상황 18

- 2. 국내외 여건변화와 전망 21
 - 가. 기후변화 대응과 탄소중립 (2050 탄소중립 이니셔티브) 21
 - 나. 글로벌 경제 둔화와 위험요인의 증가 22
 - 다. 글로벌 공급망 변화와 무역 침체 24
- 3. 소결 및 시사점 27

제3장 글로벌 도시경쟁력 지표

- 1. 글로벌 도시 및 도시경쟁력 개념 31
 - 가. 글로벌 도시 개념 31
 - 나. 글로벌 도시 기능 32
- 2. 글로벌 도시경쟁력 지표 32
 - 가. 도시경쟁력 개념 32
 - 나. 주요 글로벌 도시경쟁력 지표 36
- 3. 글로벌 도시경쟁력 핵심부문 분류 41
 - 가. 기본방향 41
 - 나. 새만금(계획단계) 적용 글로벌 도시경쟁력 핵심부문 42
- 4. 소결 43

제4장 새만금 도시경쟁력 전망

- 1. 새만금 관련 언론 빅데이터 분석 47
 - 가. 빅데이터 분석의 개요 47
 - 나. 빅데이터 키워드 분석 결과 48
 - 다. 빅데이터 단어 분석 49

차 례

CONTENTS

2. 글로벌 도시경쟁력 관련 전문가 조사	52
가. AHP분석 개요	52
나. 항목 및 지표 도출	53
다. AHP조사 개요 및 일관성 검증	55
라. AHP조사 결과	56
3. 새만금 글로벌 도시경쟁력 세부분석	60
가. 분석방법	60
나. 도시기반	61
다. 경제연구개발	72
다. 지속가능사회	81
라. 미래트렌드	93
4. 소결	105

제5장 새만금사업 중장기 전략수립 방향

1. 새만금 글로벌 도시경쟁력 분석 종합	109
2. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향	111
가. 기본 전제	111
나. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향	111
3. 정책제언	115

참고문헌	116
------------	-----

영문요약 (Summary)	117
----------------------	-----

부록	123
----------	-----

표 차례

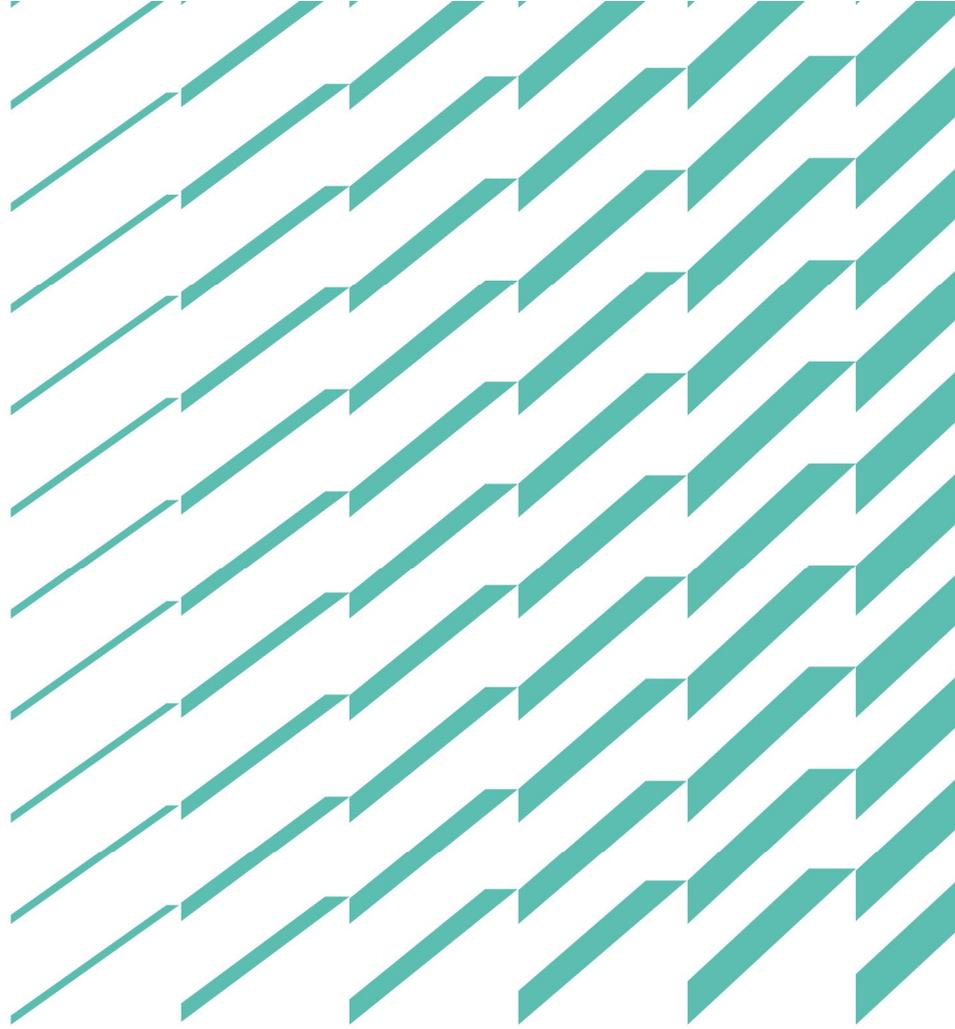
LIST OF TABLES

[표 1-1] 주요 연구 질문 및 차별성	4
[표 2-1] 새만금사업 사업 총괄진행 사항(전북도청 내부자료)	19
[표 2-2] 새만금사업 사업 주요 기반시설 진행 상황(전북도청 내부자료)	20
[표 3-1] 도시경쟁력 개념	34
[표 3-2] 글로벌파워도시 지수 평가체계	38
[표 3-3] 글로벌 도시 지표	39
[표 3-4] 세계에서 가장 살기 좋은 도시 지수 항목 및 지표	40
[표 3-5] 새만금 적용 글로벌 도시경쟁력 분석을 위한 기준	41
[표 3-6] 새만금 적용 글로벌 도시경쟁력 핵심부문 및 항목	42
[표 4-1] 빅데이터 분석의 전제	47
[표 4-2] 빅데이터 결과 데이터의 가공	48
[표 4-3] 단순 빈도, TF-IDF결과	50
[표 4-4] '새만금' 빅데이터 결과의 그룹핑	51
[표 4-5] 텍스트마이닝 및 감성분석 단어 결과	51
[표 4-6] 글로벌 도시경쟁력 지표 체계	54
[표 4-7] AHP 조사 결과 : 1단계 평가요소의 가중치 도출	56
[표 4-8] AHP 조사 결과 : 2단계 평가요소의 가중치 도출	56
[표 4-9] AHP 조사 결과 : 3단계 평가요소의 가중치 도출	58
[표 4-10] AHP 조사 결과 : 최종 평가지표의 우선순위	59
[표 5-1] 새만금 글로벌 도시경쟁력 분석 종합	110

그림 차례

LIST OF FIGURES

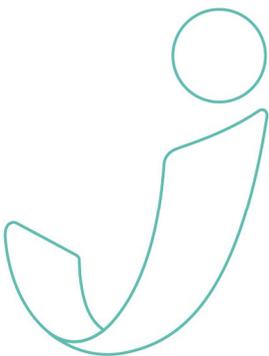
[그림 1-1] 연구의 흐름(안)	9
[그림 2-1] 새만금 기본계획 비전, 개발방향 및 목표	16
[그림 2-2] 새만금 권역별 용지계획도	17
[그림 2-3] 새만금 토지이용 및 기반시설계획 예시도	17
[그림 2-4] 산업화 이전 대비 관측된 전 지구 월평균 지표 온도 변화	21
[그림 2-5] 요인별 불확실성	23
[그림 2-6] 세계경제 전망 및 주요국의 2023년 경제성장 전망	24
[그림 2-7] 전 세계 GVC 참여율	25
[그림 2-8] 전 세계 역내무역 비중 추이	26
[그림 3-1] 글로벌 도시의 기능	32
[그림 3-2] 경제 경쟁력 성과의 공간적 분포	36
[그림 4-1] '새만금' 키워드 빅데이터 수집량 시계열 흐름	49



제 1 장

연구 개요

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구 범위 및 방법
3. 연구 주요 내용



제 1 장 연구 개요

1. 연구의 배경 및 목적

가. 연구의 배경

대외적으로 기후변화, 글로벌 경기침체, 자국 중심주의, 미중 패권 경쟁, 글로벌 공급망 변화 등에 따른 국제정세 변화에 따라 국가간 및 도시간 경쟁이 치열해 지고 있는 상황에서 글로벌 신산업 중심지를 목표로 하고 있는 새만금사업 역시 중장기 전략 재수립에 대한 필요성이 증가하고 있다.

현재의 새만금사업은 군산~부안을 연결하는 세계 최장의 방조제(33.9km)를 축조하여 간척토지(291km²)와 호소(118km²)를 조성 방조제 외부 고군산군도 3.3km²와 신항만 4.9km² 등을 개발하여 경제와 사업, 관광을 아우르면서 동북아 경제중심지로 비상할 "글로벌 명품 새만금"을 건설하는 국책사업이다.

그러나 1991년부터 시작된 새만금사업은 최초 식량자원 확보를 위한 농업용지 확보에서 시작하여, 복합용지와 농업용지 비율을 7:3으로 설정하여 다양한 용도로 활용될 수 있도록 방향을 전환하게 되었다. 이는 새만금사업이 일반적인 신도시개발을 넘어서 산업과 관광, 농업, 환경을 아우르는 복합도시로의 지향점을 가지고 있으며, 사람이 모이는 새로운 도시를 건설하기 위해서는 현재보다는 미래적 관점에서 경쟁력있는 도시로 개발되어야 할 필요성이 있다.

지역단위의 경쟁력 개념은 국가 간 경쟁에서 '도시'의 다양한 층위들에서의 경쟁으로 변화하면서 도시경쟁력을 둘러싼 연구들과 도시경쟁력을 측정하는 지표체계들이 확산되고 있다. 이른바 글로벌 도시는 금융 및 생산자 서비스 활동의 시장 지역으로 혁신의 창출이 이루어지는 지역을 의미한다(Saskia Sassen, 1991).

최근 세계경제에 대한 외부 환경과 내부 조건들에서의 불확실성 증대, 전 세계적인 팬데믹의 영향과 팬데믹 이후 사회의 변화에 대한 예측, 그리고 미래도시로의 개발 모멘텀 발굴 등 새만금은 변화 중인 글로벌 환경에서 도시경쟁력을 확보할 수 있는 방안 마련이

필요하다. 다시 말해, 국내외 여건변화와 향후 전망은 글로벌 신산업 중심지를 비전으로 하고 있는 새만금에 있어 중요한 변수로 작용할 가능성이 있으며, 특히 도시경쟁력 강화를 위한 대규모개발 및 신산업에 대한 투자를 위한 차별화된 도시 개발전략의 방향에 대하여 중장기적인 검토가 필요한 상황이다.

나. 연구목적 및 기대효과

본 연구의 목적은 향후 국내외 여건변화 전망과 글로벌 도시경쟁력 지표 등을 종합적으로 분석하여 우리나라를 대표하는 대규모 개발사업인 새만금사업의 도시경쟁력 확보와 기업유치 등 투자유치 활성화를 위한 중장기 전략 수립의 기초자료를 구축하는 것이다.

특히 본 연구는 새만금이라는 현재 매립 및 조성이 진행중인 개발사업에 대하여 향후 중장기적으로 글로벌 도시로서의 경쟁력을 갖추어 나가기 위한 필요한 요소들을 도출하고 대응 방향 등에 관한 시사점을 도출한다는 점에서 차별성을 지닌다.

[표 1-1] 주요 연구 질문 및 차별성

구분	내용
연구 질문	새만금은 글로벌 도시 조성 측면에서 궁극적인 지향점이 무엇인가? 현재 새만금은 기본계획상에서 글로벌 도시로서의 경쟁력을 갖추고 있는가? 글로벌 도시로서의 새만금 개발에 있어 필요한 것은 무엇인가?
차별성	글로벌 도시를 목표로 하는 새만금개발의 가치 제고 글로벌 도시로서의 필요 요소 도출 및 새만금개발 로드맵상에서의 적정성 진단 중장기적으로 글로벌 도시로서의 경쟁력 제고를 위한 새만금사업의 정책적 시사점 도출

본 연구의 기대효과는 2050년 완공을 목표로 진행되고 있는 새만금의 글로벌 도시경쟁력 확보 및 강화를 위한 중장기 개발전략 수립 방향을 제시하고, 새만금 대상 투자활성화를 위한 기반구축 및 정주여건 개선 등으로 전북의 성장동력 창출 및 국가균형발전 선도에 기여할 수 있다는 점으로 요약된다.

2. 연구 범위 및 방법

가. 연구 범위

본 연구의 공간적 범위는 새만금사업지역을 대상으로 한다. 「새만금사업 추진 및 지원에 관한 특별법」에서 명시하고 있는 새만금사업지역이란 새만금방조제의 완성으로 형성되는 방조제와 방조제 안쪽 토지, 호소(湖沼), 그 밖에 대통령령으로 정하는 지역으로 제시되어 있다. 따라서 본 연구에서 다루고자 하는 글로벌 도시로서의 새만금은 새만금사업지역인 새만금방조제 안쪽의 토지 및 호소 등에서 진행되었고, 현재 진행중이며, 향후 진행예정인 세부사업들의 도시적 기능에 초점을 맞추게 된다.

본 연구의 시간적 범위는 새만금기본계획(2021)에서 제시하고 있는 새만금사업의 목표연도인 2050년을 토대로 기준연도는 2023년, 목표연도는 2050년으로 설정하였다. 새만금기본계획(2021)에서는 새만금사업은 단계별 개발계획을 통해 2050년까지 총 4단계로 구분하여 개발을 추진하는 내용을 담고 있다. 구체적으로 2단계인 2030년까지 전체 78%를 조기 개발하고, 2040년까지 87%, 2050년에 용지개발을 완료하는 것으로 제시하고 있다. 단계별 개발계획에 따르면 2050년까지 용지개발을 완료하는 것으로 새만금이 지향하는 도시적 요소를 갖추게 될 것이라고 전망할 수는 없다. 그러나 2050년 용지개발 완료를 토대로 하나의 도시로서 새만금의 도시적 기능이 작동할 것으로 전제로 새만금사업의 완료 시점인 2050년을 목표년도로 설정하였다. 다만 새만금사업이 새만금기본계획을 바탕으로 현재 매립 및 조성사업이 진행되고 있다는 점에서 기본계획을 통해 진행될 예상되는 사업추진 로드맵을 바탕으로 한다는 점에서 시간적 범위가 유연하게 적용될 수 있다.

나. 연구 방법

1) 정보조사 및 분석 방법

본 연구의 분석 방법은 문헌조사와 정보조사 그리고 빅데이터 분석을 바탕으로 한다. 먼저, 문헌조사는 글로벌 도시의 개념적 토대를 마련하고, 미래 글로벌 도시의 기능과 역할이라는 측면에서 개념의 변화 가능성 등을 파악하는 것에 목적이 있다. 이를 위해 첫

째, 글로벌 도시의 개념적 정의에 대한 기준을 마련하고 그에 따른 필수 요소 등을 조사하게 된다. 둘째, 글로벌 도시경쟁력에 대한 학술 및 정책 연구 보고서를 통해 관련된 쟁점을 파악하고, 연구의 차별점을 도출한다.

정보조사는 먼저 글로벌 도시경쟁력 지표를 통해 타도시들 간의 비교 분석 등 기본적인 현황 진단에 목적이 있다. 또한 새만금사업과 관련된 통계 자료의 경우 구득가능한 범위에서 최대한 확보하여, 새만금과 같이 장기간에 걸쳐 건설되는 도시에 대해 정성적 평가로만 진행될 수 있는 한계를 일정부분 극복할 수 있도록 정보조사를 실시한다.

빅데이터 분석은 새만금과 관련된 언론 빅데이터 분석을 통해 새만금개발에 있어 주요 이슈 및 키워드를 도출하고 이를 토대로 새만금과 글로벌 도시경쟁력 지표와의 연관성을 검토하는 것을 목적으로 한다.

2) 심층 조사 및 전문가 자문

심층 조사 및 전문가 자문은 통계 자료로 파악하기 어려운 국내외 여건변화와 전망 등을 바탕으로 장래 글로벌 도시경쟁력을 좌우하는 요소들을 도출하기 위하여 실시하게 된다. 특히 기후변화와 글로벌 경제위기 등에 따라 기존 도시와 현재 계획되어 있는 도시 개발 계획 등에서는 파악하기 어려운 장래의 도시경쟁력 필수 요소를 중심으로 심층조사(인터뷰)를 실시하게 된다. 심층 조사의 경우에는 도시계획 및 도시개발 관련 국내 전문가를 대상으로 수행한 1:1 면담 조사를 중심으로 이루어진다.

이와 함께 새만금사업의 추진 현황 및 향후 계획을 바탕으로 미래 글로벌 도시경쟁력 지표의 우선순위에 대하여 전문가 설문조사를 실시하게 된다. 전문가 설문조사는 본 연구를 통해 도출된 장래 새만금의 미래상과 장래의 글로벌 도시가 갖추어야 할 요소를 바탕으로 새만금의 글로벌 경쟁력 수준을 점검하기 위해 활용된다.

전문가 자문은 도시경쟁력 관련 전문가를 대상으로 향후 변화가 예상되는 글로벌 도시경쟁력 지표 대한 의견을 수렴하는 것을 목적으로 한다. 전문가 자문 대상은 도시경쟁력 관련 선행연구자 및 미래학자 등을 대상으로 진행한다.

3. 연구 주요 내용

가. 새만금사업 관련 글로벌 핵심 이슈 검토

1991년부터 진행되고 있는 새만금사업의 현재 추진 현황과 새만금기본계획(2021)에 따른 추진계획을 바탕으로 새만금사업의 매립 및 조성, 기반시설, 투자계획 등에 대한 기초자료 구축을 통해 조사 및 검토과정에서 필요로 하는 자료를 점검한다. 새만금사업은 2050년까지 진행되는 대표적인 초장기 사업으로 지금까지 진행과정에서 보면 “새로운 문명을 여는 도시, 새만금”이라는 비전하에 동북아 경제중심지, 글로벌 자유무역의 중심지, 그린성장을 실현하는 글로벌 신산업 중심지 등 세부적인 미래상을 제시하여 왔다.

이와 함께 기후변화, 글로벌 경기침체, 글로벌 공급망 변화 등 최근 국제정세 변화 및 전망을 살펴보게 된다. 기후변화에 대응하며 지속가능한 발전이라는 측면에서 탄소중립에 대한 관심이 높아지고 있으며, 장기화되고 있는 글로벌 경기침체에 따른 투자위축과 시장의 변화 그리고 미국-중국 대립, 러시아-우크라이나 전쟁 등에 따른 글로벌 공급망의 변화는 글로벌 도시의 경쟁력에도 영향을 미칠 것이 분명하다.

종합하면 새만금 역시 재생에너지 생산클러스터, 이차전지 특화단지, RE100 산단 등 탄소중립 관련 사항과 새만금사업의 성공을 위해 중요한 민간투자 유치, 그리고 식품 및 소재부품, 모빌리티 등 글로벌 공급망 변화에 따른 위기와 기회 등 새만금이 추구하고 있는 미래상에도 영향을 미치게 될 것이다.

나. 글로벌 도시경쟁력 지표 도출

글로벌 도시 및 도시경쟁력 개념에 대한 정의를 설정하고 이를 바탕으로 미래 도시가 갖추어야 할 방향성을 모색한다. 글로벌 도시의 개념적 변화는 향후 다양한 요인들로 인해 영향에 따른 개념적 변화를 유추하는데 중요한 길잡이가 되어 줄 것이다. 또한 도시 경쟁력은 도시간의 비교를 통해 도시의 규모가 아닌 기능과 역할을 중심으로 글로벌 도시의 특화발전 가능성을 모색할 수 있을 것이다.

지역단위의 경쟁력 개념은 국가 간 경쟁에서 ‘도시’의 다양한 층위에서의 경쟁으로 변화하면서 도시경쟁력을 둘러싼 연구들과 도시경쟁력을 측정하는 지표체계들이 확산되고

있다. 특히 전 세계적으로 도시경쟁력을 평가하는 기준으로서의 도시경쟁력 지표체계는 중국사회과학원의 세계도시경쟁력 지표, 모리재단의 글로벌 파워 도시지수, AT커니의 글로벌 도시지수 등이 대표적으로 이들에 대한 비교를 통해 글로벌 도시가 갖추어야 할 요소들을 도출하는데 활용한다.

이와 같은 미래도시의 특성 전망과 글로벌 도시경쟁력 지표에 기초하여 지속해서 개발을 진행될 새만금의 도시경쟁력 점검을 위한 특화 기능 및 역할 그리고 지표를 설정하는데 활용하게 된다.

다. 새만금 도시경쟁력 전망

새만금사업은 2050년까지 장기간에 걸쳐 진행중인 대규모 사업으로 도시로서의 관련 자료가 부족한 실정이다. 그럼에도 불구하고 글로벌 도시로서 새만금이 개발되고 발전되기 위해 필요한 전략을 제시하는 것이 본 연구의 목적이므로 부족한 자료에 대한 보완을 위하여 새만금과 관련된 언론 빅데이터 분석을 통해 새만금 관련 주요 키워드와 긍정 및 부정 요인, 잠재력 등을 도출하게 된다.

또한 새만금기본계획(2021)과 현재 추진상황 등을 바탕으로 전문가 자문 및 구조화된 설문지를 통해 도시개발 차원에서의 새만금사업 추진 및 도시경쟁력 전망에 대한 의견 조사를 실시하게 된다. 앞서 언급한 바와 같이 새만금사업의 특성과 미래 전망 등을 통해 도시경쟁력을 파악하는 것은 정성적 평가에 대한 비중이 높을 수밖에 없는 한계를 가진다.

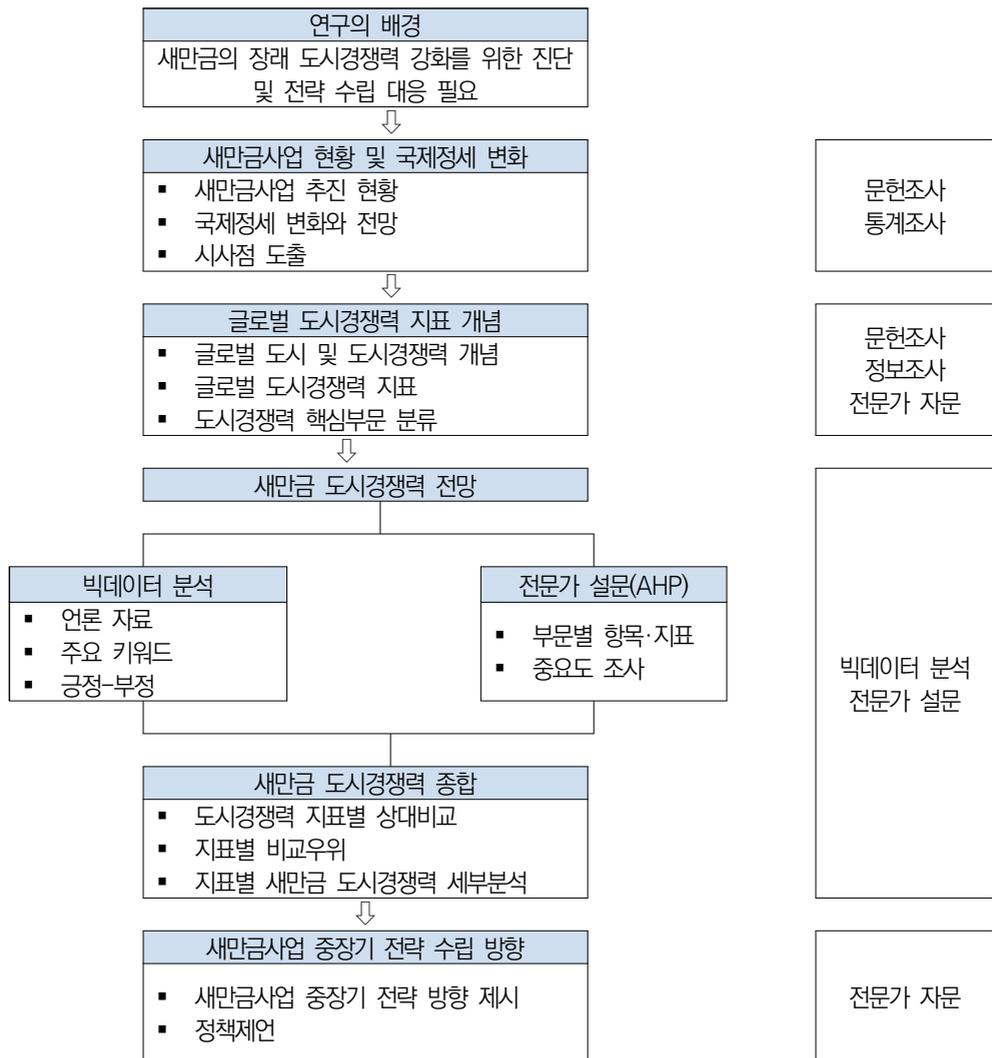
이와 같이 새만금과 관련된 빅데이터 분석과 전문가 설문조사를 종합하여 향후 새만금의 도시경쟁력을 추정하여 제시한다. 여기서 도시경쟁력은 수치적인 비교 보다는 글로벌 도시로서 갖추어야 하는 요소 확보 여부 정도로 제시하게 된다.

라. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향

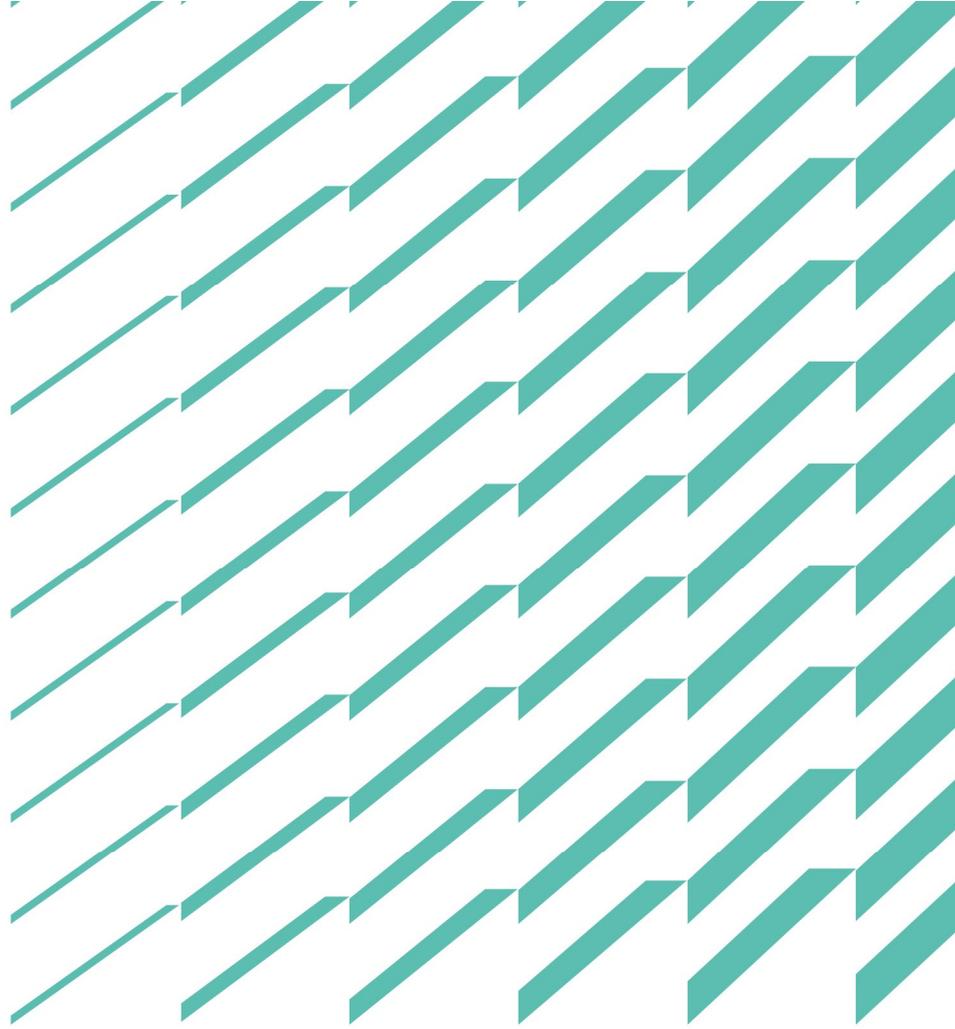
도시경쟁력을 위한 부문별 분석을 통해 새만금사업의 중장기 전략 수립을 위한 방향을 제시하게 된다. 예를 들어 분야로 경제, 연구개발, 문화교류, 거주적합성, 환경, 교통접근성 등 사람과 자본, 기업을 끌어들이기 위한 도시경쟁력 관련 주요 핵심 부문을 중심으로

로 새만금의 향후 예상되는 도시경쟁력에 대한 대응 방안을 모색한다.

도시경쟁력을 위한 부문별 분석을 종합하여 미래 도시로써 새만금의 장점을 극대화하고, 취약점을 강화하는 등의 대응 가능한 중장기 전략 구상을 바탕으로 글로벌 도시로서의 새만금의 도시경쟁력 확보 차원에서의 중장기 추진전략 수립을 위한 기본방향을 제시하게 된다.



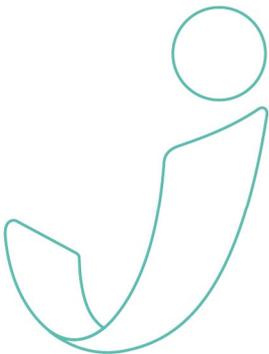
[그림 1-1] 연구의 흐름(안)



제 2 장

새만금사업 현황 및 여건 변화

1. 새만금사업 추진 현황
2. 국내외 여건변화와 전망
3. 소결 및 시사점



제2장 새만금사업 현황 및 여건 변화

1. 새만금사업 추진 현황

가. 2단계 새만금 기본계획 수립 방향(새만금 기본계획, 2021)

1) 그린뉴딜·신산업 중심지로 새만금 역할 재정립

새만금의 역할을 재정립하는 차원에서 이전 새만금기본계획에서 다루어지지 않았던 4차 산업혁명의 진전, 청정에너지로의 전환 등의 경제 패러다임 변화와 K-뉴딜을 선도할 수 있는 새로운 개발비전과 목표를 제시¹⁾하기 위하여 스마트 그린산단, 그린수소 복합단지, 미래 모빌리티 실증단지 등 새만금의 여건에 부합하는 선도사업을 제시하고 있다.

2) 실행계획으로의 전환

이전 새만금 기본계획에서는 새만금사업의 목표연도가 명확하게 제시되지 않았다는 지적과 이에 따른 사업추진의 불명확성 등에 대한 문제가 지속적으로 제기됨에 따라 새만금기본계획의 성격을 구체적인 실행계획으로의 전환을 위해 2050년을 목표로 실현 가능한 단계적 용지개발 로드맵 마련²⁾하여 제시하고 있다.

새만금기본계획은 2050년까지 총 4단계의 단계적 개발계획을 제시하면서, 2021~2030년까지 향후 10년간(2단계)의 개발계획 및 사업모델을 구체적으로 제시³⁾하고 있어 기본계획으로써 역할을 강조하고 있는 특징을 가진다.

3) 공공의 역할 강화 및 민간투자 여건 개선

이와 함께 새만금기본계획(2021)에서는 개별 사업자의 과도한 부담 해소를 위해 내부

1) 새만금 기본계획(변경), 2021

2) 새만금 기본계획(변경), 2021

3) 새만금 기본계획(변경), 2021

간선도로(지역간 연결도로), 상수관로 등 필수 기반시설에 대한 지원 방안과 함께 새만금 사업에 대한 불확실성 해소를 위한 공공과 민간의 용지조성 역할 분담을 명확하게 제시하고 있으며, 투자진흥지구 지정, 국가시범사업 추진 등 투자활성화를 위한 새만금의 특화 인센티브 확대를 제시하고 있다는 점이 특징이라 할 수 있다.

나. 새만금사업 추진 연혁

- 1971~1986 : 새만금 사업 예정지 조사 등 실시
- 1989. 11 : 새만금종합개발사업 기본계획 발표
- 1991. 10 : 공유수면 매립면허고시
- 1991. 11 : 사업시행인가고시
- 1991. 11 : 방조제 사업 착공
- 1999.5~2000.6 : 민간공동조사위원회 구성 및 조사 실시
- 2000. 08 : 공동조사보고서 국무총리실 제출
- 2001. 05 : 총리 주재 「물관리정책조정위원회」에서 정부방침 결정
- 2001. 08 : 정부방침에 대한 후속 세부실천계획 수립
- 2001. 08 : 매립면허 취소소송(환경·시민단체)
- 2006. 03 : 대법원 판결(정부측 승소)
- 2006. 04 : 방조제 최종 물막이 공사 완료
- 2007. 04 : 「새만금 내부토지개발 기본구상」 발표(농지 72%, 산업·관광 등 비농지 28%)
- 2007. 12 : 「새만금사업 촉진을 위한 특별법」 제정(2008.12.28 특별법 발효)
- 2008. 02 : 인수위에서 「동북아 경제중심지」로 개발계획 발표
- 2008. 04 : 새만금 일부지역 경제자유구역 지정(산업·관광지구 28.6km²)
- 2008. 10 : 「새만금 내부토지개발 기본구상」 변경(안) 보고(국무회의)
- 2008. 12 : 「새만금사업추진기획단」 발족(대통령훈령 제234호)
- 2009. 01 : 새만금위원회 발족
- 2009. 04 : 「새만금사업촉진을 위한 특별법」 개정안 국회의결
- 2009. 07 : 새만금 내부개발 기본구상 조정(안) 발표

-
- 2010. 01 : 「새만금 내부개발 기본구상 및 종합실천계획」 심의확정(제4차새만금위원회)
 - 2010. 04 : 새만금 방조제 준공
 - 2010. 08 : 세계 최장(33.9km) 방조제로 기네스북 등재
 - 2010. 11 : 새만금 종합개발계획(MP) 추진상황 보고(제5차새만금위원회)
 - 2011. 03 : 새만금 종합개발계획(MP) 확정
 - 2012. 06 : 새만금신항만 기공식
 - 2012. 11 : 새만금특별법 개정
 - 2013. 09 : 새만금개발청 개청
 - 2014. 09 : 새만금 기본계획 변경
 - 2015. 07 : 새만금동서도로 착공
 - 2015. 10 : 광역기반시설설치계획 수립
 - 2017. 07 : 새만금남북도로 착공
 - 2017. 08 : 새만금, 세계잼버리대회 개최지 선정
 - 2018. 09 : 새만금개발공사 설립
 - 2019. 01 : 새만금국제공항 예비타당성조사 면제사업 선정
 - 2019. 05 : 공공주도 선도사업(스마트수변도시) 예비타당성 조사 통과
 - 2020. 11 : 새만금동서도로(2축) 준공
 - 2023. 07 : 새만금남북도로(2축) 준공

다. 새만금사업의 비전과 개발방향

새만금이 지닌 입지적 강점과 산업인프라, 새만금의 역할에 대한 국민의 기대 등을 반영 구체적 미래상을 탄소중립사회를 선도하는 「그린성장을 실현하는 글로벌 新산업 중심지」로 설정하였다. 특히, 지역의 장기적 발전을 위해서는 과학기술을 바탕으로 한 경쟁역량과 지속가능성 및 우수인재를 유치할 수 있는 도시환경의 중요성을 강조하고 있는 특징을 보인다.



[그림 2-1] 새만금 기본계획 비전, 개발방향 및 목표

라. 공간구조계획 및 발전축 설정

새만금사업지역인 호소를 포함한 409km²라는 방대한 사업면적을 고려하여 새만금 지역을 5대 권역으로 나누고 권역 내에서 일-삶-여가가 완성되는, 자족성을 고려한 개발-관리 추진⁴⁾을 제시하고 있다.

4) 새만금 기본계획(변경), 2021

마. 인구지표

새만금 기본계획(2021)에서 제시하는 총고용유발인구 수는 303,084인으로 이를 바탕으로 총 유발인구는 706,609인으로 추정하고 있다. 또한 새만금 개발로 인해 발생할 것으로 추정되는 유발인구는 새만금 주변 기존도시와 새만금 내부 도시용지에 배분하였다.

구체적으로 새만금 내부는 고품질의 거주환경을 제공하고, 장래 주거환경변화에 대비하며, 과거 계획과의 일관성 유지를 위해 전체의 38.1%에 해당하는 269,500인을 용지별로 적용한 수용인구를 고려하여 배분⁵⁾하였으며, 새만금지역 외부는 주변지역과 연계를 위해 인근 도시에 전체의 61.9%에 해당하는 437,109인을 배분⁶⁾하였다. 특히, 새만금지역 내 유치인구 269,500인은 2권역에 전체의 40.3%인 108,700인, 3권역 53,600인, 1권역에 50,800인, 배후도시 40,000인, 농생명권역에 16,400인을 배분하였다.

바. 용지조성 및 주요 기반시설 진행 상황

새만금 기본계획(2021)에서 7개의 조성용지 중에서 `23.5월 현재 매립 진행상황은 농생명용지 100%, 산업연구용지 14.8%, 관광레저용지 40.1%, 복합개발용지 33.3%, 환경생태용지 1.6%, 배후도시용지 0%, 기타용지 86.6%로 나타나고 있다. 최근 새만금국가산단의 투자유치 활성화와 잼버리개최로 인해 산업연구용지와 관광레저용지의 매립이 빠르게 진행되고 있는 상황이다.

이와 함께 새만금의 주요 기반시설에 있어 도로의 경우 동서도로(2축)은 `20.11월 개통하였고, 남북도로는 `23.7월 개통됨에 따라 새만금 내부의 십자(十)도로가 완성되어 새만금 내부개발이 가속화될 것으로 기대하고 있다. 이와 함께 새만금 지역간 연결도로는 예비타당성 조사 통과(`22.10)하여 공사 발주를 앞두고 있으며, 새만금~전주 고속도로는 현재 60.8%의 공정율로 `24년 준공 예정이다.

새만금~대야 철도는 `21.12월 예비타당성 조사를 통과하여 `26년~`31년 건설될 예정이며, 새만금 신항만은 `26년 2선석의 우선개항을 그리고 새만금 국제공항은 `29년 개항을 목표로 하고 있다.

5) 새만금 기본계획(변경), 2021

6) 새만금 기본계획(변경), 2021

[표 2-1] 새만금사업 사업 총괄진행 사항(전북도청 내부자료)

용 지 명		매립 필요 면적(km ²)	매립 현황		추진상황	사업시행사	
			(km ²)	%			
계		291	137.4	47.2			
농생명용지 (농업용지 90.0km ² , 농촌도시·마을 4.3km ²)		94.3(32.4%)	94.3	100	- (농업용지) '09. 3월 착공 · 7개 공구 中 3개 조성완료 (5공구('17년), 4공구('20년), 1공구('22년)) · 4개 공구(2,3,6,7공구) 조성중	농림축산식품부 (농공 대행)	
산업연구용지		56.0(19.2%)	8.3	14.8			
1권역	산업 (33.5) 신공항 (8.2)	41.7(14.3%)	8.3	19.9	- (산업단지) '09. 1월 착공 · 9개 공구 中 2개 완료(1,2공구) · 5공구 조성 중('20.12월~'24.2월) · 6공구 조성 중('21.11월~'24.1월)	한국농어촌공사	
	2권역		산업	0	0	- 우선협상대상자와 협상 중 · 2.5km ² / 3,014억원/ '21~'31	에이플러스 컨소시엄
관광레저용지		37.6(12.9%)	15.1	40.1			
2권역 (13.2)	신시아미	1.9	1.9	100	- 신시도호텔 건축 공사 중('22.6~'24.4) · 1.9km ² / 9,169억원/ '18~'30	새만금관광레저(주)	
	고군산군도	3.3	3.3	100	- 케이블카 설치 사업 검토 중 · 4.9km/975억원/ '20~'24	새만금개발공사	
생태관광		8.0	0	0	사업시행계획 수립 중	새만금개발공사	
3권역 (24.4)	1 지구	초입지	1.1	1.1	100	- 조성단계 사업시행사 공모 예정 · 1.1km ² / 2,548억원/ '08~'22	전북개발공사
		잼버리 부지	8.8	8.8	100	- 2023 잼버리 부지 조성 중 · 8.8km ² / 1,682억원/ '18~'22	농림축산식품부
	2 지구	정주형 테마마을	3.96	0	0	- 우선협상대상자와 협상 중 · 3.96km ² / 3,000억원/ '22~'32 · 우선협상자 선정('21.7월)	웨스턴리버컨소시엄 (우선협상자)
		해양레저 관광복합	1.64	0	0	- 우선협상대상자와 협상 중 · 1.64km ² / 3,000억원/ '23~'32	글로벌블루피어랜드 (우선협상자)
관광단지		8.9	0	0	사업시행계획 수립 중	새만금개발공사	
복합개발용지		19.8(6.8%)	6.6	33.3	- 수변도시 조성사업(공공주도 매립 선도사업) · 6.6km ² / 13,476억원/ '19~'24	새만금개발공사	
환경생태용지		49.8(17.1%)	0.8	1.6	- 1단계 사업 완료('17.12월~'21.8월) · 0.81km ² / 562억원(생태체험·교육 공간 등)	전북지방환경청	
배후도시용지		9.3(3.2%)	0	0	- 농생명용지내 유수지	농림축산식품부	
배후도시용지		10.0(3.4%)	0	0		미 정	
기타		14.2(4.9%)	12.3 (신항만 30)	86.6	· 방조제(녹지면 포함), 방수제, 신항만 등	한국농어촌공사 군산지방해양수산청	

[표 2-2] 새만금사업 사업 주요 기반시설 진행 상황(전북도청 내부자료)

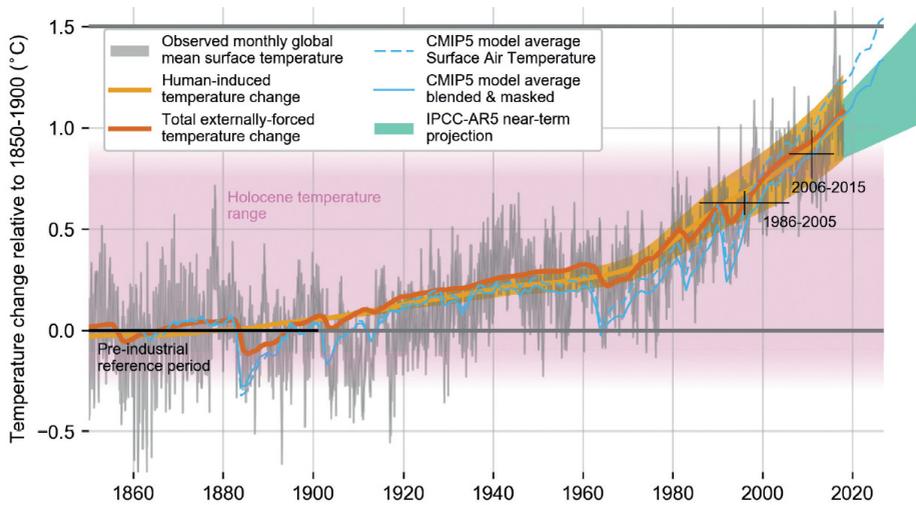
사업명	사업기간	사업비(억원)	사업내용	추진상황 및 계획
1. 도로				
1-1. 동서도로(2축) 건설	'14~'20년	3,637	· 착공('15. 11월) · 준공('20.12월)	· 익산국토관리청 유지관리
1-2. 남북도로(2축) 건설	'17~'23년	10,259	· 1단계(3·4공구) · 2단계(1·2공구) 공정률 93%	· 2단계(1·2공구) '23년 준공 - 잼버리대회('23.8월) 이전 개통
1-3. 새만금 지역간 연결도로 건설	'23~'29년	10,554	· 건설방안 정책 연구 용역 · 여타 대상사업 선정(21.47재부) · 여타 통과 ('22.10.26/7재부)	· 기본계획 수립 및 대형공사 입찰방법 심의('23. 上) · 공사 발주('23. 下)
1-4. 새만금~전주 고속도로 건설	'10~'24년	24,014	· 전체분(1~8공구) · 공정률 60.8%	· '24년 준공 - 1, 2공구 공사준공('24. 5월)
1-5. 새만금~대야 간 철도 건설	'22~'31년	13,282	· 사전타당성조사용역 · 여타 대상사업 선정(19.12/재부)	· 기본계획 수립 및 고시('23. 5~9) · 기본 및 실시설계용역 발주('23. 10.) · 기본 및 실시설계용역 추진('24~'25년)
2. 새만금 신항만 건설				
	'11~'40년	32,476	· 진입도로·방파호안, 가호안·매립호안 착공('17.12) · 가호안·매립호안 축조 준공('21.4.) · 부두2선석, 항로·박지 준설착공('22.8.)	· 1-1단계 사업(기반시설 및 부두2선석) 완공('25.12.) · 새만금 신항만 2선석 개항('26년) · 1단계 사업(부두 6선석, 부지 303만㎡) 완공('30년)
3. 새만금 국제공항 건설				
	'20~'28년	8,077	· 여타면제 결정('19. 1. 21.) · 사업계획 적정성 검토 통과('19.11./기재부) · 기본계획수립고시('20~'22) · 설계시공 일괄 발주('23.1)	· 기본 및 실시설계 ('23.3~'24년 上) · 공항 건설('24~'28) · 시운전 및 개항('29년)
4. UTILITY				
4-1. 새만금 농업용수 공급 사업				
	'23~'25년	4,474	· 농업용수 공급계획 확정(21. 2./제25차 새만금위원회) · 사업계획 적정성 재검토 완료('22.10./KDI)	· 공사 착수 및 준공('23~'25)
4-2. 상·하수도 간선관로 설치				
	'22~'26년	1,010	· 상하수도 설치사업 기본안 체결('22.4./새만금청, 수공, 새공) · 상수도 기본계획 수립 완료('22.6~'22.12.) · 하수도 기본계획 수립 착수('22.11)	· 상수도 기본 및 실시설계('23. 上~'24. 下) · 하수도 기본계획 수립(~'23.8) 및 실시설계 완료('24. 6.) · 상·하수도 간선관로 설치 추진('24. 下~'26.12.)
4-3. 새만금 공업용수 공급 사업				
	'13~'18년	250	· 배수지 내부방수('18.3) · 배수지 기계적취설비 및 관동 건축('18.5)	· 시험가동 후 용수 공급중('186-현재)

2. 국내외 여건변화와 전망

가. 기후변화 대응과 탄소중립 (2050 탄소중립 이니셔티브)

인류의 온실가스 순배출량(total net anthropogenic GHG emission)은 2010부터 2019년까지 가장 높았으며, 지속적으로 증가하고 있는 추세를 보이고 있다(IPCC, 2022).

2019년 기준 온실가스 순배출량은 59 ± 6.6 GtCO₂-eq(이산화탄소 환산 기가톤)으로 1990년 대비 54% 증가하였으며, 지속적인 온실가스 배출로 인해 산업화 이전 대비 0.8~1.2°C의 지구온난화가 진행되었고, 그에 따라 1.5°C 이하의 지구온난화 목표가 강조되고 있다(Allen, M., et al., 2018).



출처 : Allen, M., et al., 2018

[그림 2-4] 산업화 이전 대비 관측된 전 지구 월평균 지표 온도 변화

기후변화에 대한 전 지구적 대응을 위한 탄소중립을 기본 방향으로 '저배출형 발전(low GHG emission development)' 이행을 전 세계가 합의한 상황이다. 구체적으로 2015년 기후변화에 대한 지구적 대응을 위해 '보편적 기후 합의(universal climate agreement)'인 '파리협정'을 통해 '저배출형 발전' 이행을 세계적으로 합의하였으며,

2019년 UN 기후정상회의 이후 121개 국가가 ‘기후목표 상향동맹: 2050 탄소중립 (Climate Ambition Alliance: Net Zero 2050)’에 참여하여 탄소중립이 기후변화 대응의 글로벌 新패러다임으로 대두되고 있는 상황이다.

기후변화 대응을 위한 탄소중립 노력은 지속적으로 증가하고 있으며, 지역과 국가 단위의 참여에서 도시 단위와 민간으로 확대되고 있다. UN은 ‘2030 아젠다’와 ‘지속가능개발목표(Sustainable Development Goals, SDGs)’를 통해 ‘기후행동(climate action)’을 핵심 목표로 설정하였으며, OECD는 개발도상국의 탄소중립 전환을 지원하고 있다. 특히 기업, 개인 등 민간 부문에서 탄소중립 이니셔티브의 참여가 확산되고 있으며, 에너지효율, 재생에너지, 탄소오프셋, 폐기물 감소 등을 통해 탄소 배출 감소와 투자를 활성화하고 있다.

또한 탄소중립의 전 세계적인 저탄소, 탈탄소 전환 추세 속에서 국가별 산업경쟁력 확보와 새로운 무역장벽 및 규제에 대한 관심이 증가하고 있다. 세계적으로 RE100(Renawable Electricity 100%), CF100(Carbon Free 100%) 등의 제도를 도입함에 따라 기업들의 탄소 관련 비용 증가에 따른 경쟁력 확보가 중요한 요소로 작용하고 있으며, EU는 ‘유럽기후법(European Climate Law)’ 제정을 통해 탄소를 많이 배출하는 품목에 대한 탄소국경조정제(Carbon Border Adjustment Mechanism Regulation, CBAM)’를 도입 등도 탄소중립을 위한 무역규제를 보여주는 사례이다.

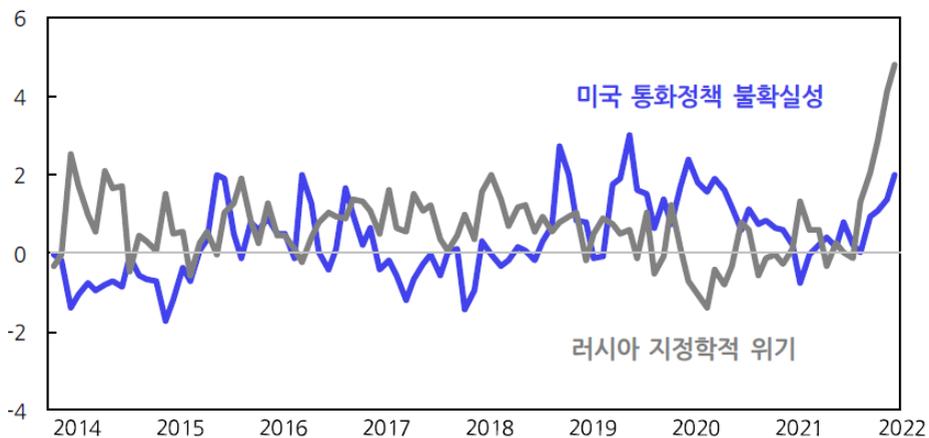
이를 통해 지속가능금융(sustainable finance), 친환경산업 등에 대한 투자와 사업영역은 더욱 확대되지만, 탄소중립 규제 강화로 인한 국가/지역 간 갈등은 더욱 증가할 것으로 예상할 수 있다.

나. 글로벌 경제 둔화와 위험요인의 증가

최근 글로벌 경제는 고물가와 고금리 기조가 지속되면서 경기둔화 국면이 이어지고 있는 상황이다. 구체적으로 팬데믹 시기의 과도한 유동성이 촉발한 글로벌 고물가와 지속적인 금리 인상의 영향으로 성장세둔화가 지속될 것으로 전망되고 있다. 이와 함께 주요국들의 긴축적 통화정책과 은행권 부실로 경기의 하방압력이 높아지고 있으며, 투자 부진, 자산가격 급락, 신용위축 등 금리인상의 부정적 영향이 확대되고 있다.

글로벌 공급망에서의 불안 요인으로 인해 원자재의 높은 불확실성과 서비스물가 등 근원물가의 높은 상승세가 지속되며 물가는 높은 수준에서 지속적으로 유지되고 있다. 특히, 금융기관의 부실 위기, 주요국의 불확실한 통화정책 등 금융시장의 불안 요인이 확대되고 있으며, 신흥국의 부도 위험과 투자 심리는 회복하지 못하고 있는 상황이다. 이와 함께 글로벌 부채의 증가와 불확실한 통화정책, 자산가격 하락, 위험회피 성향 고조 등 글로벌 금융시장의 불확실성이 확대되고 있다. 구체적으로 주요국의 장기금리와 달러 가치의 변동성이 확대되고 있으며, 신흥국의 부채로 인한 부도 위험과 위험자산에 대한 투자 심리 등이 회복하지 못하고 있다.

우크라이나 사태와 미국 금리인상의 가속화 등과 관련한 글로벌 불확실성이 확대됨에 따라 대외 의존도가 높은 국가의 하방 위험이 증대되고 있다(KDI, 2022). 러시아와 우크라이나 간 전쟁의 진행 양상에 대한 불확실성이 높게 지속되며, 주요 원자재가격이 등락을 반복하고 있으며, 미국의 기준금리 인상 시기와 폭, 양적/긴축정책 경로 등에 대한 불확실성이 높으며, 이에 따라 경기, 인플레이션 등에 따른 시장 기대의 변동성이 증가하고 있다.

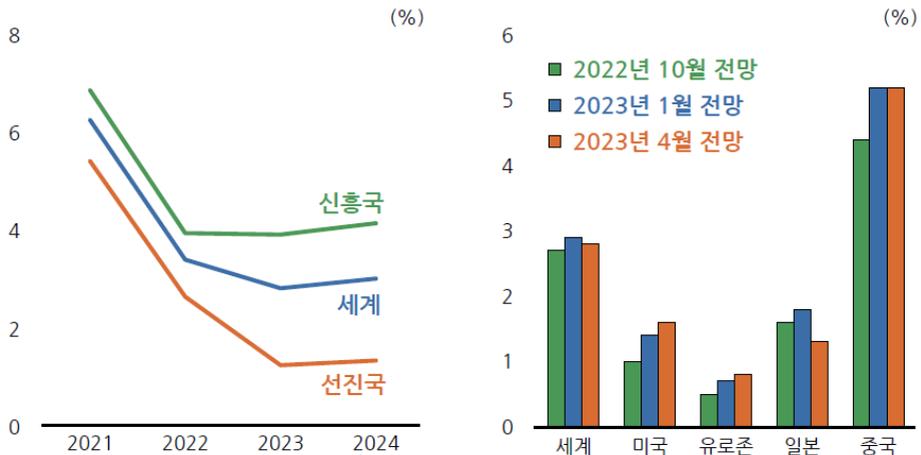


출처 : Baker, S. R. et al.(2016), Caldara, D., & Iacoviello, M.(2022)

[그림 2-5] 요인별 불확실성

- 7) 러시아의 지정학적 위험 : 미국, 영국, 캐나다 내 10개 주요 신문사의 기사 중에서 지정학적 위험이나 불확실성에 대한 기사의 빈도수를 이용하여 계산(www.matteoiacoviello.com/gpr.htm)
 미국 통화정책 불확실성 : 미국 내 10개 주요 신문사의 기사 중에서 경제, 불확실성, 정치, 통화정책과 연관된 기사의 빈도수를 이용하여 계산(www.policyuncertainty.com)

주요 해외 기관들은 2023년 세계경제성장률이 2022년(3.4%)보다 낮은 2%대 중후반을 기록할 것으로 예상(KDI, 2023)함에 따라, 선진국은 성장세가 크게 둔화될 것으로 전망되며, 특히 제조업 수출 비중이 높은 국가에서 경기회복이 지연될 전망이며, 신흥국은 2022년과 비슷한 성장세(3.9%)를 나타낼 것으로 전망되며, 경제여건 및 정책 등에 따라 지역 간 차이가 발생할 것으로 예상되고 있다.



출처 : KDI(2023)

[그림 2-6] 세계경제 전망 및 주요국의 2023년 경제성장 전망

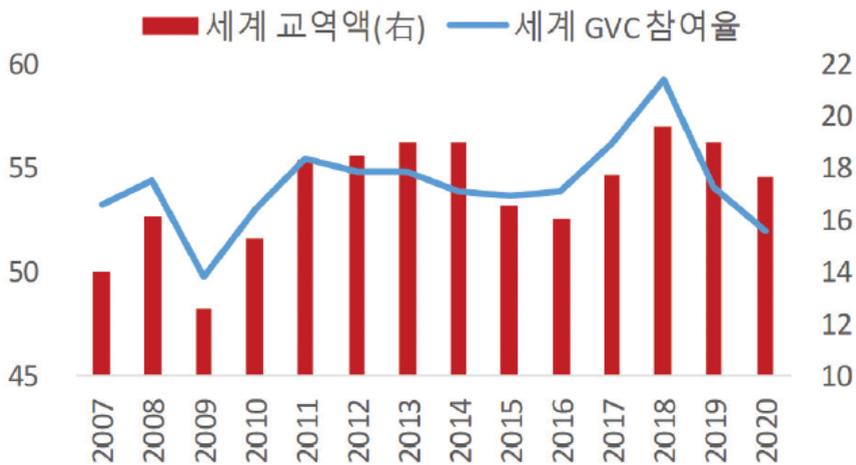
다. 글로벌 공급망 변화와 무역 침체

2011년 이후 글로벌 공급망은 4차 산업혁명, 미중 갈등, 팬데믹 등의 여파로 해체 및 약화가 가속화되고 있다. 특히, 반도체, 인공지능 등 핵심 전략기술과 안보 문제 등을 둘러싼 미중간 패권 경쟁으로 동아시아를 중심으로 형성된 기존 글로벌 공급망의 해체와 약화가 진행되고 있다. 이와 더불어 팬데믹으로 국경 폐쇄 등의 보호무역 기조가 더욱 강화되고 있으며, 특히 생산과 물류 차질과 함께 러시아의 우크라이나 침공까지 겹치며 공급 차질 우려에 동맹국들과 가치 중심의 공급망 연대(friend-shoring)가 확대되고 있음을 확인할 수 있다.

또 한편으로는 전 세계에 걸친 보호무역주의 심화 및 팬데믹은 수입 의존 하락, 자국

내 제조업 내제화 등으로 연결되며 자국 우선주의 정책 강화를 초래함에 따라 글로벌 공급망이 축소되고 있다. 세계 글로벌 가치사슬(Global Value Chain, GVC) 참여율은 2007년 금융위기 이후 50% 초반 수준에 머무르고 있으며, 특히 전방효과가 크게 하락하고 있는 것으로 나타나고 있으며, 이와 같은 전 세계 글로벌 가치사슬의 둔화 속에 아시아 국가의 GVC 참여율이 크게 하락하고 있다.

(단위: %, 조 달러)



출처 : 한국무역협회(2022)

[그림 2-7] 전 세계 GVC 참여율

지역주의의 심화 속에 역내무역이 확대되어 생산 공급망이 '지역화'되는 양상으로 생산 거점이 재편되고 있는 것도 확인할 수 있는데, 세계무역 중 역내무역의 비중은 2012년 이후 급격히 상승하였으며, 아시아 권역을 중심으로 크게 상승하고 있는 것이 특징이다. 아시아의 역내무역은 중국의 비중이 가장 컸으나, 최근 중국의 역할이 약화되며 대만, 말레이시아, 인도네시아 등 동남아 국가들이 중국의 공급망 거점 역할을 대체하고 있는 것으로 나타나고 있다.

(단위: %)



출처 : 한국무역협회(2022)

[그림 2-8] 전 세계 역내무역 비중 추이

글로벌 공급망의 패러다임은 ‘경쟁적 보호무역주의’ 기조 속에 안정적인 가치사슬(stable value chain)을 구축할 것으로 예상되고 있다. 글로벌 공급망은 보호무역주의, 미중 통상분쟁, 자국 공급망 강화, 리쇼어링 등으로 중장기적으로 진행되고 있는 상황에서 글로벌 핵심 공급망 역할을 수행했던 중국 중심의 글로벌 가치사슬이 약화되고 있으며, 공급망 리스크를 축소하기 위한 가치사슬의 지역화 움직임이 확대되고 있다.

특히, 지역화된 가치사슬 내에서 생산거점의 다원화로 최종 소비지로의 리쇼어링이 확대되고 있으며, 공급망 안정성 강화를 위한 ‘허브 국가(supply hub)’의 중요성이 강조되고 있다.

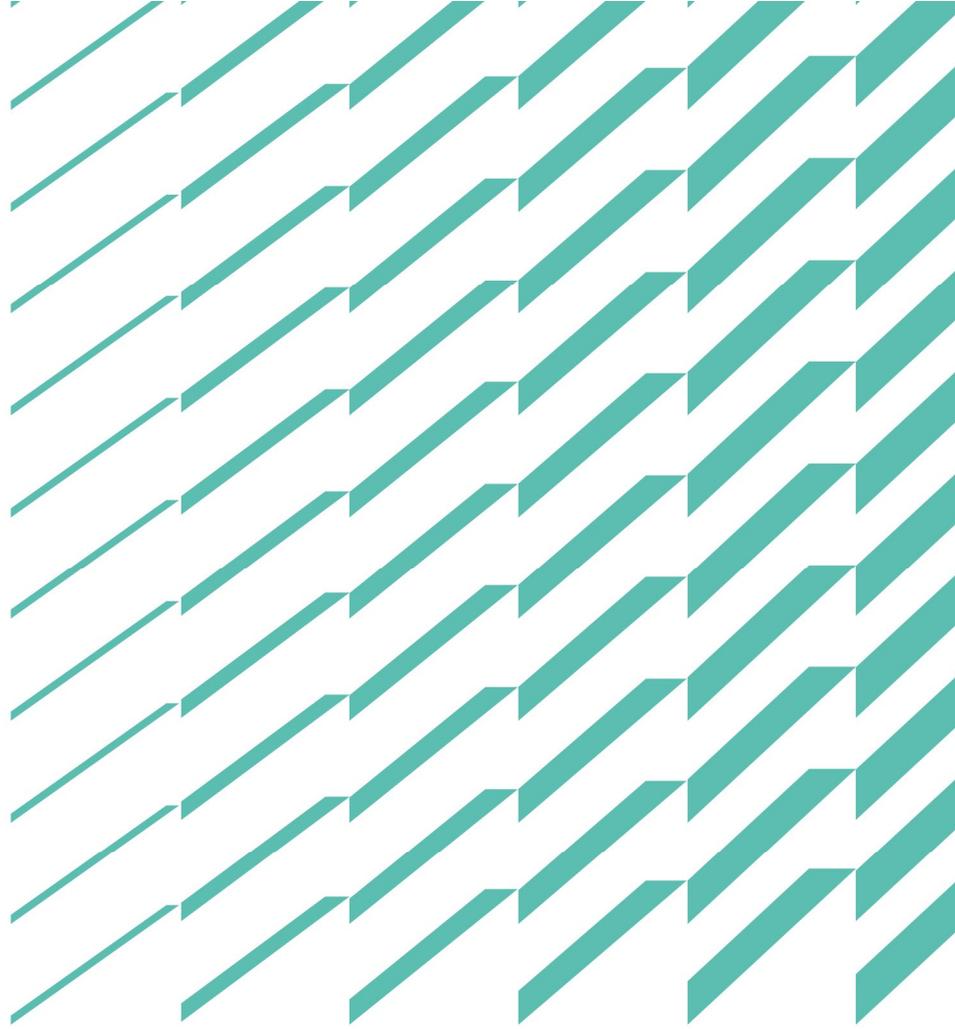
국제통상환경은 분절화되는 방향으로 변화하고 있으며, 글로벌 네트워크의 축소로 국제무역은 둔화될 것으로 전망되고 있다. 경제안보 중심의 다층적 국제통상 질서의 확대에 따라 무역과 안보가 연계된 미국서방 중심의 동맹국가와 중국 중심의 국가 형태로 분절화가 되고 있다. 특히 주요국의 주도권 경쟁 속에 WTO의 다자간 무역체계가 축소되며, FTA, RTA 등 주요국들의 양자 또는 다자간 협정을 통한 신규 무역규범이 확대됨에 따라 국제통상환경의 분절화와 다자통상체계 기능의 약화로 글로벌 네트워크가 축소되고 있으며, 이에 따라 국제무역은 둔화가 지속될 것으로 전망된다.

3. 소결 및 시사점

새만금이 지닌 입지적 강점과 산업인프라, 새만금의 역할에 대한 국민의 기대 등을 반영하여 구체적 미래상을 탄소중립사회를 선도하는 「그린성장을 실현하는 글로벌 新산업 중심지」로 설정하였다. 특히, 지역의 장기적 발전을 위해서는 과학기술을 바탕으로 한 경쟁역량과 지속가능성 및 우수인재를 유치할 수 있는 도시환경의 중요성을 강조하고 있는 특징을 보인다.

새만금사업은 2050년까지 장기간에 걸쳐 진행되는 사업이기 때문에 빠르게 변화하는 국내외 여건변화와 트렌드를 어떻게 담아내어 도시로서의 경쟁력을 확보하고 강화할 수 있을 것인가는 지속적으로 검토되어야 할 사항이다. 특히 도시개발의 경우 신도시개발과 같이 도시의 초기개발과 맞물려 있으며, 어느 정도 도시로서의 공간구조와 기능이 갖추어 지고 나서는 성장하고 쇠퇴하는 과정이 지속적으로 이루어지게 된다. 이를 바탕으로 새만금사업은 미래가치의 지향점을 바탕으로 현재의 변화에 유연하게 대응할 수 있어야 한다는 요구도 있다.

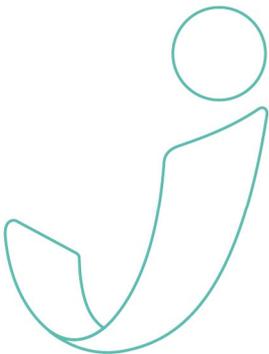
그런 의미에서 기후변화 대응과 글로벌 공급망의 변화는 개발초기 단계에 있는 새만금에 있어 적절한 대응이 요구됨과 동시에 도시로서의 경쟁력과 차별성을 확보하기 위한 중장기 전략에 대한 고민이 지속적으로 이루어질 필요가 있다.



제 3 장

글로벌 도시경쟁력 지표

1. 글로벌 도시 및 도시경쟁력 개념
2. 글로벌 도시경쟁력 지표
3. 글로벌 도시경쟁력 핵심부문 분류
4. 소결



제3장 글로벌 도시경쟁력 지표

1. 글로벌 도시 및 도시경쟁력 개념

가. 글로벌 도시 개념

글로벌 도시 관련 연구 분야에서 가장 많이 다루어지는 개념은 20세기 후반에 전개된 글로벌 경제의 기능적 그리고 공간적 재편을 가능하게 한 컨트롤타워로서 글로벌 도시의 부상을 주장한 사스키아 사센의 ‘글로벌 도시’이다. 사스키아 사센의 핵심 주장을 경제의 재구조화와 관련 공간 변화라는 관점에서 정리하면 다음과 같이 2가지로 요약된다.

첫째, 글로벌 공간적 분산과 재편에 대응하는 과정에서 글로벌 도시가 생겨났다는 것이다. 20세기 후반에 전개된 경제의 글로벌화는 공간적 재편과 확대라는 복잡한 양상으로 진행되었다. 그 과정을 주도한 글로벌 기업은 핵심 기능의 분산을 통해 글로벌화에 대응하는 대신, 공간적으로 분산된 기능들을 조율하고 통제하는 핵심기능은 주요 도시에 집중하는 방식을 통해 대응하는 전략을 선택하였다. 글로벌 기업이 핵심 기능의 집적지를 선택하는 과정에서 가장 중시한 것을 핵심 기능 수행을 지원하는 비즈니스 서비스의 집적지인 주요 도시였으며, 글로벌 경제의 시간대와 공간을 삼분하는 런던, 뉴욕 그리고 도쿄가 핵심 거점으로 부상하였다.

둘째, 글로벌 경제의 공간적 재편과 수반한 핵심적인 변화로 사센이 지목한 것은 경제 운영의 핵심이 제조업에서 금융업으로 전환되는 금융화의 전개이다. 글로벌 경제의 작동 방식에서 금융업이 혁신과 제조 등의 경제활동을 통제하는 핵심적인 지위를 차지하는 금융화가 전개되면서, 런던과 뉴욕 그리고 도쿄가 시간대를 삼분하는 공간별 거점으로 부상하게 된다. 금융화라는 글로벌 경제의 구조적 변화는 금융업과 관련 서비스의 연계를 강화하고 이를 통해 글로벌 기업의 컨트롤 타워 기능을 지원하는 체계가 공고히 확립되는 과정이며 20세기에서 21세기에 걸쳐 진행된 변화의 핵심이라 할 수 있다.

나. 글로벌 도시 기능

글로벌 경제의 공간적 재편과 금융화가 만들어낸 글로벌 도시의 기능은 크게 글로벌 컨트롤타워, 금융 및 전문서비스의 핵심 집적지, 첨단산업의 혁신을 주도하는 생산의 장소, 혁신의 소비시장 등 총 4가지로 정리할 수 있다.



자료 : 김수한, 글로벌 도시 인천을 위한 진단과 제언, 인천연구원, 2022

[그림 3-1] 글로벌 도시의 기능

세계도시에 관한 초기 개념은 사센의 정의처럼 경제적 측면이 강조되었는데, 최근에는 세계도시를 구성하는 요소가 점차 확장되고 있다. 이에 따라 글로벌 도시는 “기존의 경제적, 정치적 영역에 사회·문화·환경·과학·기술·안전 등 사회의 주요 가치를 포괄하는 세계적인 매력을 두루 갖추고, 다국적 기업과 글로벌 인재, 노동자들이 선호하는 풍부한 가치를 바탕으로 세계의 긍정적 변화를 주도할 수 있는 도시”로 얘기되고 있다.

2. 글로벌 도시경쟁력 지표

가. 도시경쟁력 개념

경쟁력이란 유사한 성격의 다른 것 보다 더 나은 상태나 자질을 뜻하는 것으로 도시경쟁력이란 도시단위의 공간 범위 내에서 다른 도시에 비해 어떤 강점을 지녔는가를 중심

으로 전개되는 개념으로 도시발전의 목표를 달성할 수 있는 도시자원과 도시능력의 전체이다.

특히 도시의 탄생과 성장, 발전과 침체 등 일련의 도시발전 주기를 고려한 관점에서 도시가 어떻게 지속가능할 수 있는지, 그리고 비교 공간적 관점에서의 우위 개념, 지역단위에서의 경제체제의 증가와 세계경제의 탈집중화 등과 복합되면서 도시경쟁력의 개념이 부각되기 시작했다.

도시경쟁력 개념을 정의하는 많은 학자들과 주요 기구는 주로 시장의 효율성이나 생산성 측면에서 도시경쟁력을 다루고 있다. 경제협력개발기구(OECD, 2006)는 도시경쟁력을 경제적 성과 위주로 파악하며, Shimomura, Tetsuya and Tadashi Matsumoto(2010)는 도시경쟁력의 핵심요소를 도시매력(Urban attractiveness)으로 간주한다. 세계화의 영향과 지식기반 경제의 출현으로 도시의 매력은 많은 OECD 국가의 도시정책에서 주요 의제로 다루고 있음을 설명한다. 한 예로 2005년 일본 나고야에서 “미래를 위한 도시 매력 강화를 위한 국제심포지엄”이 개최되었으며 2007년에는 “경쟁력 있는 도시: 공간개발의 새로운 기업가 패러다임”을 발간하였다. 이처럼 OECD의 목적은 도시의 매력을 결정하는 다양한 요소와 정책을 제시하는데 있다(변미리 외, 2013; 조재호, 2017). 일부 도시경쟁력 연구는 여전히 경제적 성과를 중심으로 하지만 단순한 경제성장에 중점을 두기보다는 성장, 소비, 분배라는 여러 측면을 고려하고 있다. 또한 국내에서 이뤄지는 도시경쟁력 연구에서의 도시경쟁력 개념은 경제를 비롯해 재정, 교육, 문화 등 다양한 관점에서 측정 가능하며, 이를 통해 도시경쟁력은 다양하게 정의된다는 점을 강조한다(김갑성 외, 2009; 조재호, 2017).

박도휘 강민영(2015)은 도시화 단계를 초기단계-가속화단계-성숙단계로 구분하고 각 단계별 도시경쟁력 요소가 다르기 때문에 단계별 요소를 파악하여 환경변화에 적절한 경쟁력을 갖추는 것이 필요하다고 주장한다. 또한 도시의 중요한 구성요소인 도시 인구의 삶의 질을 고려한 도시경쟁력이 강화되어야 함을 강조하며 3R-Power(Reinvention, Reconciliation, Resilience)를 주목하였다. 이를 종합하여 선행연구에서의 도시경쟁력에 관한 다양한 개념은 다음과 같이 다루어지고 있음을 확인하였다.

[표 3-1] 도시경쟁력 개념

구분	개념
Douglas Webster and Larissa Muller (2000)	재화와 서비스 등의 상품을 생산 및 판매하는 도시지역의 능력으로, 다른 도시지역의 상품과 비교하여 좋은 가치(꼭 낮은 가격을 의미하지는 않음)를 의미하며, 여기서 경쟁력은 기업의 안전한 활동을 유지할 수 있는 경제능력과 시민들의 삶의 질을 증가시키고 안정을 유지하는 것을 포함
사스키아 사센 (2002)	글로벌도시화론에서 도시경쟁력 개념 제시
국토연구원 (2005)	삶의 질이 높고, 기업하기 좋으며, 혁신하기 좋은 환경을 갖추고 있어서 시민과 기업을 비롯한 경제주체들의 경쟁력을 강화시켜주는 종합적인 능력
OECD(2006)	시민들의 노동생산성, 경제활동참가율, 고용률 등 경제적 성과에 기반하여 파악
최유진, 홍준현 (2007)	광의의 개념으로 한 지역이 보유하고 있으면서 동원 가능한 인적물적자원과 이를 바탕으로 지방정부, 기업, 도시주민이 개별적으로 혹은 삼위일체가 되어 만들어 내는 창출요소로 도시의 산업경쟁력, 도시사회의 인적자원과 통합력 등 도시의 총체적 잠재력을 의미하며, 협의의 개념으로는 도시의 내부효율과 외연능력이 다른 도시보다 우월한 상태
김봉진 (2012)	도시별로 특화된 산업 또는 산업군에 기반을 두며, 지속적인 도시 관리를 통한 도시매력의 증진과 그 결과로 나타나는 도시민의 삶의 질을 증대시킬 수 있는 잠재력
WEF (2015)	도시의 지속 가능한(경제적, 환경적, 사회적성과 포괄) 생산성의 수준을 결정하는 정책, 기관, 전략, 과정 등 요인의 집합체

자료 : 조재호(2017; 4'5) 재구성

이를 기반으로 글로벌 도시의 경쟁력은 경제, 연구개발, 문화교류, 거주, 환경, 접근성 등 다양한 지표로 측정된다. 특히 글로벌 도시의 경쟁력은 경제적인 컨트롤타워 기능뿐만 아니라 도시에 거주하는 다양한 인재들의 삶의 질 측면까지 고려하고 있다. 사센의 글로벌 도시 개념을 가장 현실적으로 반영하고 있는 도시는 런던, 뉴욕, 도쿄 등이 있는데 이들 도시는 경제와 연구개발 분야에서 최상위 수준을 유지하고 있다.

이와 더불어 도시의 경쟁력 강화에서 문화가 지속적으로 강조되고 이에 관한 육성 정책이 확대됨에 따라 문화가 지닌 사회적 역할의 증대 역시 요구되고 있는 실정이다. 따라서 도시의 규모와 경제력의 성장은 상품과 서비스뿐만 아니라 기술과 정보의 이동과 교류를 촉진시켰고, 경제활동의 범위가 전 지구적 범위로 확대되면서 전 세계의 도시들과 경제적, 사회적, 문화적 측면에서 경쟁, 교류, 협력하는 글로벌 도시가 성장하게 되었다.

글로벌 도시로서의 위상을 제고하고 역할을 강화해 나가기 위해서는 글로벌 시대에 걸맞은 ‘글로벌 인재’가 필요하며, 글로벌 인재란 곧 ‘글로벌 역량’을 갖춘 사람을 말한다. 같은 맥락에서 오늘날 글로벌 도시는 경제적인 발전과 성장뿐 아니라 비경제적 차원의 다양한 요소를 기반으로 경쟁력을 갖추어 나가는 것이 특징이며, 그중에서도 구성원들의 삶의 질이 중요시됨에 따라 삶의 질을 제고하기 위한 방안이 요구되고 있다. 즉, 글로벌 도시경쟁력을 위해서는 글로벌 인재 확보가 중요하며, 이는 도시 구성원들의 삶의 질과 직결되는 요소로 인지할 수 있다.

종합하면 글로벌 도시의 경쟁력은 과거 시장의 효율성이나 생산성 측면에서 다루어진 것에서 벗어나, 도시의 매력, 재정, 교육, 문화 등 다양한 관점에서 다루어지기 시작하였고, 최근에는 지속가능성, 도시의 자율성과 역할, 거버넌스, 시민참여와 민주주의의 이유로까지 확장되고 있으며, 특히 경제적 불평등과 고령화 등 최근 도시들이 직면하고 있는 문제에 대한 대응 역량까지 복합적으로 고려하는 것으로 변화하고 있다는 것이다(변미리 외, 2021).

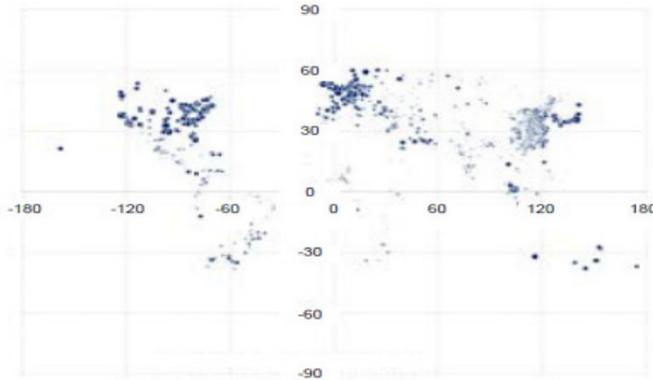
최근의 대내외적인 상황으로 볼 때, 향후 도시의 경쟁력을 확보해 나가는데 있어 코로나 팬데믹과 미중 강대국 경쟁 그리고 러시아-우크라이나 전쟁 등 갈등의 격화와 힘의 논리가 지배하는 낮은 국제환경에 어떻게 적응하고 리드해 나가는가가 중요할 것이다. 그런 의미에서 새만금이 지향하는 미래도시는 사센이 제안한 ‘글로벌 도시’ 개념적으로는 일맥상통한다. 새만금이 글로벌 도시로 도약하기 위해 ‘첨단산업의 혁신을 주도하는 생산의 장소’로서의 기능을 강화하기 위해서는 연구개발과 생산자 서비스 분야와 함께 전략 산업 등 신성장산업 중심의 산업구조 구축이 무엇보다 중요하다. 그러나 새롭게 조성되는 새만금에 있어 가장 중요한 사항은 다국적 기업과 글로벌 인재, 노동자들이 선호하는 풍부한 가치들을 바탕으로 세계의 긍정적 변화를 주도할 수 있는 공간적 역량으로 미래적 가치를 우선으로 염두에 두어야 한다.

나. 주요 글로벌 도시경쟁력 지표

1) 중국사회과학원, 세계도시경쟁력 보고서⁸⁾

중국사회과학원과 UN 해비타트가 공동으로 수행하고 있는 세계도시경쟁력 보고서(The Global Urban Competitiveness Report: GUCR)는 지속 가능한 도시경쟁력, 토지 이용, 도시 금융에 중점을 둔다. 세계도시경쟁력 보고서는 글로벌 도시 개발의 중요한 이슈를 선정하고, 도시경쟁력 평가를 통해 UN2030 의제 이행을 촉진하는 것을 목표로 하고 있으며, 전 세계 1,000개 이상 도시의 경제 경쟁력(economic competitiveness)과 지속가능한 경쟁력(sustainable competitiveness)을 측정하는 위한 지표 시스템을 구축하였다.

세계도시경쟁력보고서(2019-2020)의 경제 경쟁력의 현황과 순위를 살펴보면 중국, 미국, 유럽의 도시경쟁력 평균이 하락함에 따라 세계 평균 도시경쟁력은 소폭 하락했다. 이는 주요국 간 무역 전쟁이 지속하면서 각국의 도시경쟁력을 약화시킬 뿐만 아니라 글로벌 도시경쟁력과 복지도 약화할 수 있음을 의미한다. 글로벌 도시의 경제 경쟁력 상위 도시는 뉴욕, 런던, 싱가포르, 선전, 산호세, 도쿄, 샌프란시스코, 뮌헨, 로스앤젤레스, 상하이 순이다.



자료 : Chinese Academy of Social Sciences-UN-Habitat, 2020,

[그림 3-2] 경제 경쟁력 성과의 공간적 분포

8) Chinese Academy of Social Sciences-UN-Habitat, 2020, Global Urban Competitiveness Report (2019-2020)

2) 모리재단, 글로벌파워도시지수⁹⁾

일본 모리기념재단의 도시전략연구소는 2008년부터 전 세계의 사람, 자본, 기업을 끌어들이는 종합적인 ‘힘(Power)’에 따라서 세계 도시(2020년 기준, 총 48개 도시)를 평가하고 순위를 매기는 글로벌파워도시 지수를 발표하고 있다. 글로벌파워도시는 경제, 연구 개발, 문화교류, 거주적합성, 환경, 접근성이라는 6가지 분야를 다차원적으로 평가하고 종합 순위를 제공한다.

최근에는 코로나19 확산으로 인해 온라인 기반 업무 스타일로 전환됨에 따라 글로벌 파워도시지수 2020 중 업무 공간의 다양성의 정의에 인터넷 전송 속도가 추가되었다. 그 결과 홍콩, 싱가포르, 방콕과 같은 아시아 도시 순위가 크게 상승하였다.

최근 5년간 글로벌파워도시 순위를 살펴보면, 런던, 뉴욕, 도쿄, 파리, 싱가포르는 상위 5위 안에 랭크되는 가운데 도시구성은 변경되지 않았다. 다만 지난 5년간의 편차를 살펴보면 런던과 뉴욕은 뚜렷한 상승세를 보였고, 도쿄, 파리, 싱가포르는 상위 2개 도시와의 격차가 벌어지면서 하락세를 보이고 있다.

9) Norio Yamato, Yuko Hamada, Peter Dustan, Hiromi Jimbo, Kenji Suzuki and Haruko Isogaya, 2020, Global Power City Index 2020, The Mori Memorial Foundation.

[표 3-2] 글로벌파워도시 지수 평가체계

구분	세부항목	세부지표
경제	시장규모	GDP, 1인당 GDP
	시장매력도	GDP 성장률, 경제자유도
	경제활력	증권거래소의 주식시가 총액, 세계 상위 500대 기업수
	인적자본	종사자 수, 비즈니스 서비스업 종사자수
	사업환경	평균 임금 수준, 우수한 인재확보의 용이성, 업무선택의 다양성
	경제활동 용이성	법인세율, 정치경제사업 등의 위험도에 따른 지수
연구개발	학술자원	연구자 수, 세계 상위 200위 대학수
	연구환경	연구개발비, 외국인 학생 수, 학술 성과
	혁신	특허건수, 주요 과학기술상 수상자 수, 스타트업 환경
문화교류	유행을 선도하는 잠재력	국제컨벤션 개최 건수, 세계주요 이벤트 개최 건수, 시청각 및 관련 서비스의 무역 가치
	관광자원	방문자 매력도, 세계문화유산 접근성, 야간 활동 선택
	문화시설	극장콘서트홀 수, 박물관 수, 경기장 수
	방문객 매력도	고급호텔의 객실 수, 호텔 수 쇼핑 만족도, 식당 만족도
	교류 정도	외국인 수, 해외 방문객 수
거주적합성	노동환경	실업률, 총 노동시간, 업무방식의 유연성
	생활비	평균 주택임대료, 평균 물가수준
	안보와 안전	살인건수, 자연재해의 경제위험
	웰빙	기대수명, 사회 자유 및 형평성, 정신건강 위험
	생활편의	의사 수, ICT 준비도, 소매점 수, 식당 수
환경	지속가능성	기후변화의 책임, 재생가능에너지 비율, 재활용 비율
	공기질	탄소배출량, SPM 농도
	자연환경	수질, 도심부의 녹피상황, 기온의 쾌적도
교통접근성	국제 네트워크	국제선 여객 직항편 취항도시 수, 국제선 화물 항공 직항편 취항도시 수
	항공수송역량	항공 승객 수, 활주로 수
	도심지역 교통서비스	공공교통의 밀도, 대중교통 이용, 공항까지의 거리
	교통편리성	통근시간, 교통 혼잡도, 택시운임

모리재단. Norio Yamato, Yuko Hamada, Peter Dustan, Hiromi Jimbo, Kenji Suzuki and Haruko Isogaya, 2020, Global Power City Index 2020, The Mori Memorial Foundation.

3) AT커니, 글로벌 도시지수(Global Cities Index)¹⁰⁾

미국 글로벌 경영 컨설팅회사 AT커니는 2008년 전 세계 주요 도시의 세계화 수준을 평가하기 위해 전 세계 150개 도시를 대상으로 글로벌 도시 지수를 발표하였다. 글로벌 도시 지수는 총 5개 분야(기업 활동, 인적자원, 정보교환, 문화경험, 정치참여도) 29개 지표로 구성되어 있다.

[표 3-3] 글로벌 도시 지표

분야	분야별 지표
기업활동	포춘 500대 기업의 본사 수
	글로벌 상위 서비스 기업
	자본시장의 외국인 투자
	도시에서 유통되는 상품의 규모(항만)
	도시에서 유통되는 상품의 규모(항공)
	해당 도시에서 열리는 국제산업컨퍼런스(ICCA)
	유니콘 기업 수
인적자원	상위 대학의 수
	교육기관의 외국인 학생 수
	대학학위 소지자의 비율
	외국 국적의 인구
	국제학교의 수
	의과대학교 수
정보교환	TV 뉴스 접근성
	글로벌 통신사
	광대역 통신망 이용자
	표현의 자유
	온라인 참여
문화경험	외국 관광객의 수
	시각 및 공연예술
	박물관
	스포츠 행사
	식당
	자매도시
정치 참여	대사관/ 영사관 수
	주요 연구소의 수
	국제기구의 수
	국제적 영향력 있는 지역단체
	해당 도시 주최의 정치 컨퍼런스 수

10) Norio Yamato, Yuko Hamada, Peter Dustan, Hiromi Jimbo, Kenji Suzuki and Haruko Isogaya, 2020, Global Power City Index 2020, The Mori Memorial Foundation.

4) 이코노미스트, 세계에서 가장 살기 좋은 도시 지수

이코노미스트의 EIU(Economist Intelligence Unit)는 기업체의 원격지 근무자 파견 수당 선정 기준 및 발전단계의 벤치마킹 대상 등으로 활용하기 위하여 전 세계 140개 도시를 대상으로 세계에서 가장 살기 좋은 도시 지수를 평가하고 있다. 평가는 5개 항목(안전성, 건강보건, 문화환경, 교육, 인프라 구축)의 30개 지표를 대상으로 한다.

[표 3-4] 세계에서 가장 살기 좋은 도시 지수 항목 및 지표

항목	항목별 지표
사회안전	경범죄 출현율
	폭력 범죄 출현율
	테러의 위협
	군사적 충돌의 위협
	시민 폭동/총동의 위협
의료서비스	민간 의료서비스 이용가능성
	민간 의료서비스 품질
	공공 의료서비스 이용가능성
	공공 의료서비스 품질
	일반 의약품 이용가능성
	일반 의료서비스 지표
문화환경	습도/기온
	여행자들의 기후불편도
	부패 수준
	사회적 또는 종교적 제한
	검열 수준
	스포츠 이용가능성
	문화활동 이용가능성
	음식과 음료
소비재와 서비스 활용	
교육	사교육 이용가능성
	사교육의 질
	일반 공교육 지표
인프라 구축	도로네트워크 수준
	대중교통 수준
	국제적인 연결수준
	좋은 수준의 주택 이용가능성
	에너지 제공의 질
	하수 제공 수준
전자통신 수준	

3. 글로벌 도시경쟁력 핵심부문 분류

가. 기본방향

선행연구 및 도시지표로부터 글로벌 도시경쟁력 핵심부문을 분류하고자 한다. 다만, 기존 도시경쟁력지표는 각각의 도시간의 비교를 위해 정량적인 지표를 주로 다루고 있으며, 새만금과 같이 기본계획을 통해 장래 개발될 도시에 대한 연구는 드문 실정이다. 이와 관련하여 원종준·안건혁(2012)의 “신도시 마스터 플랜의 지속가능성 사전평가모형 구축 및 적용 연구”가 다루고자 하는 내용과 유사하나 대체로 세부적인 수치들이 포함된 개발계획을 대상으로 하고 있다. 따라서 대상도시의 규모가 새만금과 유사한 규모가 아닌 세종시, 동탄2신도시를 사례로 적용하여, 본 연구에서 활용하기에는 한계가 있다.

본 연구에서는 계획단계에서 글로벌 도시경쟁력을 평가하기 위하여 연구진 브레인스토밍과 전문가 자문을 통해서 5개의 기준을 설정하였다. 5개의 기준은 대규모 도시개발 적용 가능성, 계획단계 반영 가능성, 계획단계 제어 가능성, 평가항목 및 지표의 구체성 그리고 적용 용이성으로 구성된다. 다섯 가지 기준을 수립한 후 기존 문헌 및 해외 도시경쟁력 평가 항목에 대하여 적용가능성을 검토하였으며, 초장기 개발을 통해 추진되는 새만금사업에 대한 실제 적용 가능성 여부를 고려하여 항목 및 지표를 도출하였다.

[표 3-5] 새만금 적용 글로벌 도시경쟁력 분석을 위한 기준

연번	새만금 글로벌 도시경쟁력 평가를 위한 기준
1	대규모 도시개발 적용 가능성
2	계획단계 반영 가능성
3	계획단계 제어 가능성
4	평가항목 및 지표의 구체성
5	지표의 적용 용이성

나. 새만금(계획단계) 적용 글로벌 도시경쟁력 핵심부문

연구진은 선행연구 및 관련 지표를 분석하여 본 연구에서 적용 가능한 핵심부문을 추려내고, 이를 바탕으로 관련 전문가 자문을 통하여 크게 도시기반, 경제·연구개발, 지속가능사회, 미래 트렌드 4개의 핵심부문을 도출하였다. 4개의 핵심부문에 대하여 세부지표의 선정에 있어 구분을 명확하게 하기 위하여 각각의 핵심부문별 항목을 추가적으로 선정하는 과정을 진행하였다.

이렇게 도출된 핵심부문별 항목은 다음의 <표 3-6>에 보이는 바와 같다. 먼저 도시기반 부분은 크게 교통기반과 생활기반으로 구분하였으며, 다음으로 경제연구개발은 도시경제와 R&D로 구분하였다. 그리고 지속가능사회는 지속가능성과 사회문화로 구분하였으며, 마지막으로 미래 트렌드는 아이덴티티(identity)와 혁신(innovation)으로 구분하였다.

[표 3-6] 새만금 적용 글로벌 도시경쟁력 핵심부문 및 항목

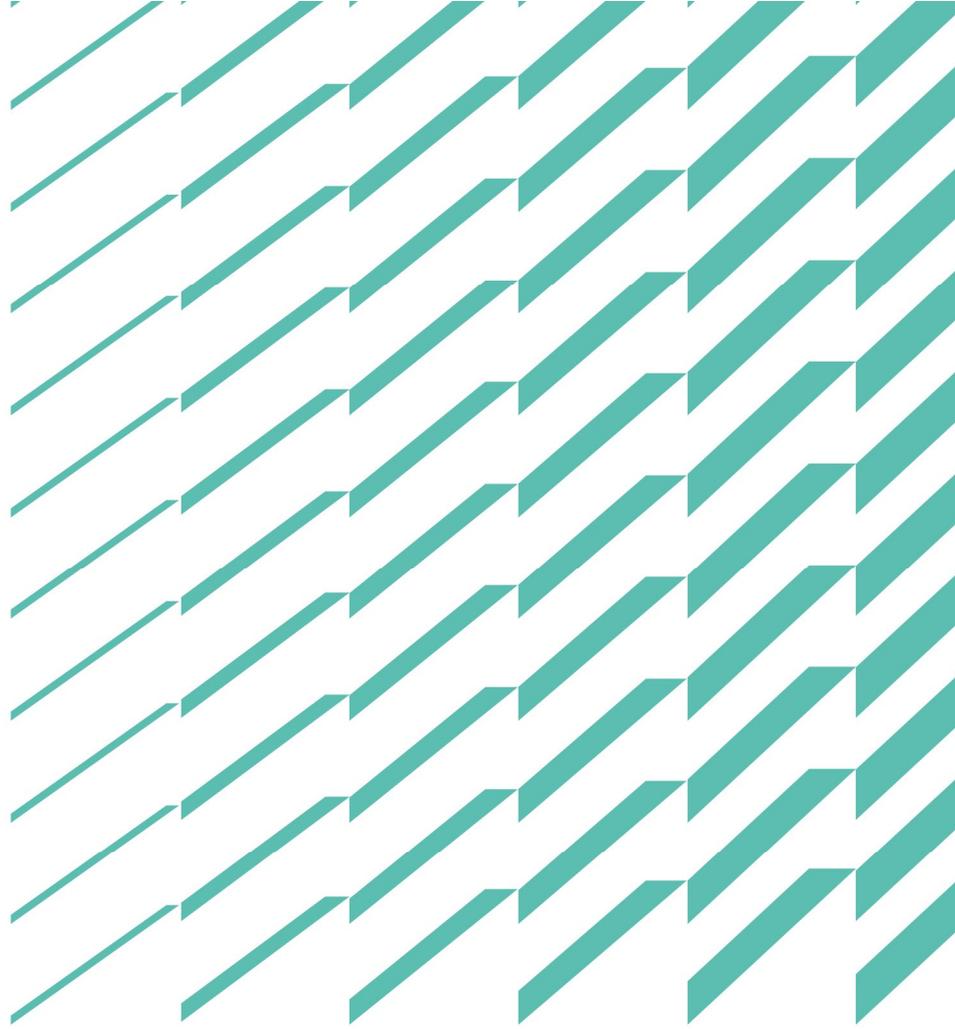
핵심부문	항목	내용
도시기반	교통기반	철도, 항만, 공항, 도로, 대중교통 등 교통기반 관련
	생활기반	주거, 상업, 의료, 상하수도, 안전 등 생활기반 관련
경제·연구개발	도시경제	산업, 클러스터, 지원방안, 일자리 등 도시내 생산기반 관련
	R&D	대학, 연구기관 등 연구개발 관련
지속가능사회	지속가능	신재생에너지, 녹지, 환경, 방재 등 도시 내 지속가능요소 관련
	사회문화	교육, 문화, 관광, 커뮤니티 등 사회요소 관련
미래 트렌드	아이덴티티	도시의 정체성 관련
	혁신	도시 내 혁신요소 관련

4. 소결

세계도시에 관한 초기 개념은 사센의 정의처럼 경제적 측면이 강조되었는데, 최근에는 세계도시를 구성하는 요소가 점차 확장되고 있다. 이에 따라 글로벌 도시는 “기존의 경제적, 정치적 영역에 사회·문화·환경·과학·기술·안전 등 사회의 주요 가치를 포괄하는 세계적인 매력을 두루 갖추고, 다국적 기업과 글로벌 인재, 노동자들이 선호하는 풍부한 가치들을 바탕으로 세계의 긍정적 변화를 주도할 수 있는 도시”로 얘기되고 있다.

특히 도시의 탄생과 성장, 발전과 침체 등 일련의 도시발전 주기를 고려한 관점에서 도시가 어떻게 지속가능할 수 있는지, 그리고 비교 공간적 관점에서의 우위 개념, 지역단위에서의 경제체제의 증가와 세계경제의 변화 등을 기본적으로 도시가 갖추어야 할 기능과 역량과 더불어 도시가 가지고 있는 정체성과 가치를 중심으로 도시경쟁력에 대한 의미가 강조되고 있는 것으로 나타났다. 따라서 뉴욕, 런던, 도쿄와 같은 글로벌 도시와 함께 경제적 측면과 더불어 사회적 가치를 포괄하는 형태의 도시경쟁력에 대한 중요성이 점차 증가하게 될 것이다.

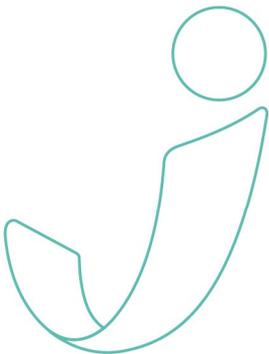
따라서 이후에는 다양하게 제시되고 있는 글로벌 도시경쟁력 지표에 대한 분석을 통해 현재 초기 도시건설단계에 있는 새만금사업에 적용가능한 지표와 향후 미래적 가치를 바탕으로 새만금에서 중요하게 다루어져야 할 도시 지표를 중심으로 별도의 선별과정을 거치게 된다.



제4장

새만금 도시경쟁력 전망

1. 새만금 관련 언론 빅데이터 분석
2. 글로벌 도시경쟁력 관련 전문가 조사
3. 새만금 글로벌 도시경쟁력 세부분석
4. 소결



제 4 장 새만금 도시경쟁력 전망

1. 새만금 관련 언론 빅데이터 분석

가. 빅데이터 분석의 개요

빅데이터 분석은 데이터 분석에서부터 데이터 가공 및 시각화를 한번에 지원해 주는 ‘텍스툼’을 활용하였다. 빅데이터의 수집기간은 1994년 1월 1일부터 2023년 11월 15일 까지 입력키워드는 ‘새만금’으로 설정하였다. 데이터 수집 대상은 네이버의 블로그, 뉴스, 지식인, 학술정보전체, 다음사이트의 블로그, 뉴스, 카페, 구글사이트의 페이스북, 뉴스로 설정하여 텍스툼에서 제공하는 모든 사이트의 정보를 최대한 추출하고자 하였다. 데이터 정제는 URL의 제목과 본문의 단어를 모두 분석 범위로 선택하였으며 중복된 URL만 제거하고 모두 수집하고자 하였다. 단어 형태소는 새만금과 관련한 고유명사, 복합명사가 그대로 추출될 수 있도록 띄어쓰기 단위로 단어를 구분하는 ‘Eespresso K’ 모듈을 선택하였으며 명사와 함께 형용사, 동사를 추가로 선택하여 분석하고자 하였다.

[표 4-1] 빅데이터 분석의 전체

구분	내용	
방법	빅데이터 수집 및 가공을 지원하는 ‘텍스툼’ 사이트 활용	
수집	키워드	‘새만금’
	기간	1994.01.01. ~ 2023. 11. 15(30년)
	대상	- 네이버 : 블로그, 뉴스, 지식인, 학술정보전체 - 다음 : 블로그, 뉴스, 카페 / - 구글 : 페이스북, 뉴스
가공	단어수집	제목과 본문 모두
	중복제거	동일한 URL제거
	형태소 분석	Eespresso K’ 모듈(고유명사, 복합명사 추출, 띄어쓰기 단위)
	추출품사	명사, 형용사

나. 빅데이터 키워드 분석 결과

1) 빅데이터 분석을 위한 가공

빅데이터는 총 79,820개의 데이터가 추출되었으며 형태소 분석 결과는 명사 2,271,515개, 형용사 89,173개, 동사 245,862개로 총 2,606,550개의 단어가 추출되었다. 추출된 단어에 대해 ‘등’, ‘의’, ‘때’ 등과 같이 의미를 갖지 않는 단어와 지칭대명사, 현 연구와 무관한 단어를 삭제하였다. 추출된 단어는 가공을 최소화 하고자 하였으나 복합명사와 고유명사에 한하여 ‘새만금간척사업’, ‘새만금간척화사업’, ‘새만금간척지사업’ 등 동일한 의미를 갖는 단어를 ‘새만금간척사업’으로 통일화하는 과정을 진행하였다. 단어는 삭제 및 통합 등 총 609건을 수정하였다.

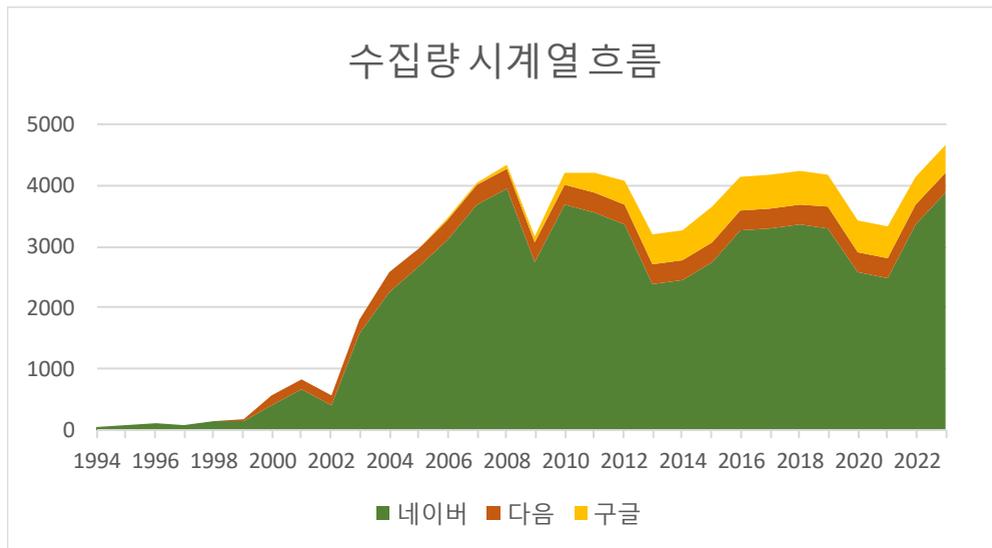
[표 4-2] 빅데이터 결과 데이터의 가공

삭제	가공단어
있, 일, 하, 년, 등, 월, 갓, 위, 전북, 전라북도, 되, 보, 가, 수, 없, 원, 오, 따르, 시, 지나, 곳, 억, 만, 많, 대한, 저, 중, 앞, 갈, 나, 차, 조, 대하, 이, 전, 개, 말, 명, 관련, 분, 밝히, 오늘, 희, 희, 주, 길, 간, 이번 기자, 크, 대, 안, 오후, 박, 시간, 통하, 받다, 나오, 우리, 알, 다녀오, 싶, 어떻, 앞, 호, 것, 받, 들, 안녕, 이날 등	군산의, 군산쪽, 군산에서 등 -> 군산시 중앙정부, 정부부처, 정부에서, 정부가 ->정부 갯벌살리기, 갯벌복원, 갯벌보존 ->갯벌복원 잼버리, 잼보리, 세계스카우트, 세계스카우트 잼버리대회, 잼버리장, ->세계스카우트잼버리 특별법, 새만금특별법안 -> 새만금특별법 등

2) 기간별 수집량 시계열 분석

‘새만금’을 주제로 한 데이터는 네이버 65,785건, 다음 7,268건, 구글 6,767건으로 나타나 네이버 포털에 의한 데이터 생성이 압도적으로 많았다. 새만금사업의 시작은 1970년까지 거슬러 올라갈 수 있겠으나 온라인에서 본격적으로 데이터가 발생 된 시점은 2000년인 것으로 나타났다. 이 시기는 ‘민간공동조사위원회’ 결과에 따른 공동조사 보고서가 국무총리실에 제출되고 이를 바탕으로 최초의 정부 방침이 수립된 시기와 맞물려 있다. 이후 환경시민단체가 새만금 매립면허 취소를 위해 정부와 법정 다툼을 시작하면서 여론의 대대적인 보도가 이어졌으며 대법원이 최종 판결한 2006년 시점에 정점을 찍은 양상을 보이고 있다. 데이터는 다시 새만금 방조제가 1991년 공사에 착공해 30년

만에 완공한 2020년에 다시한번 증가된 양상을 보였으며 2016년 새만금기본계획 확정 이후 도로 착공, 기반시설설치 등 부지 단위 사업들이 본격화 되면서 또 한번 많은 양의 데이터를 만들어 내었다.



[그림 4-1] '새만금' 키워드 빅데이터 수집량 시계열 흐름

다. 빅데이터 단어 분석

빅데이터 결과 단순 일반 빈도는 '새만금 방조제'가 1순위로 나타났다. 다음으로는 새만금과 직접적으로 맞닿아 있는 '군산시'가 2순위, '사업'과 '개발'이 3,4위 순위를 나타내었으며 새만금 사업의 핵심 추진 주체인 '새만금개발청'이 6위를 기록하였다. 1위부터 30위까지 상위 그룹의 단어들은 전반적으로 새만금의 '개발'과 관련한 단어들이 대부분을 차지하여 '사업', '개발', '공사', '투자' 등 기반시설 사업 공사 위주로 진행된 새만금의 내력을 뒷받침하였다. 새만금의 도시특성 및 역할과 관련된 단어와 연관이 높은 단어는 '미래', '재생에너지', '스마트', '수변도시' 정도로 나타났으며 모두 50위권 밖의 순위를 나타내었다. 단어의 빈도와 역문서 빈도를 사용하여 문서 내 단어가 얼마나 중요한가를 평가하는 TF-IDF((Term Frequency - Inverse Document Frequency)는 '새만금특별법'이 단순 빈도 대비 핵심가치 순위가 눈에 띄게 높았으며 그 외 단어들은 뚜렷한 특징을 보이지 않았다.

[표 4-3] 단순 빈도, TF-IDF결과

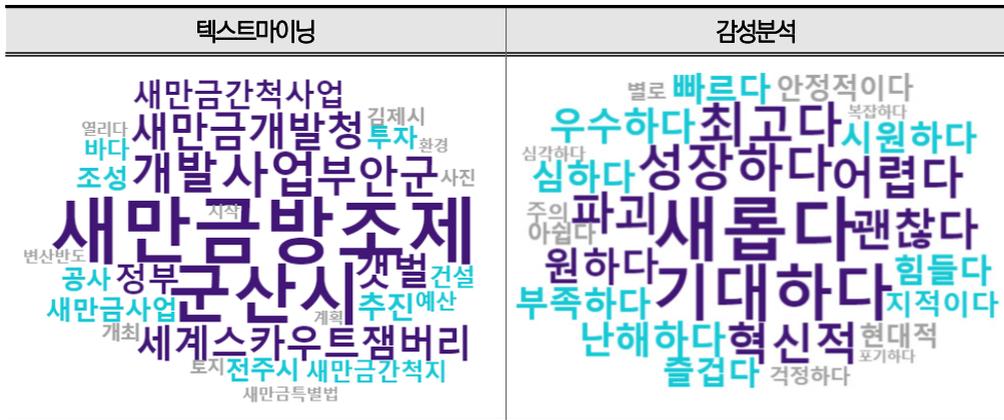
단어 빈도					TF - IDF				
순위	단어	빈도	백분율	누적백분율	순위	단어	DF	IDF	TF-IDF
1	새만금방조제	26,196	1.5	1.5	1	새만금방조제	13,807	1.7	45339.4
2	군산시	24,004	1.3	2.8	2	군산시	14,633	1.7	40150.8
3	사업	13,360	0.7	3.5	3	사업	9,389	2.1	28275.3
4	개발	10,760	0.6	4.1	4	개발	7,477	2.3	25222.7
5	부안군	9,897	0.6	4.7	5	부안군	7,055	2.4	23774.7
6	새만금개발청	8,240	0.5	5.2	6	새만금개발청	5,105	2.7	22460.0
7	갯벌	7,276	0.4	5.6	7	갯벌	3,892	3.0	21806.4
8	정부	7,168	0.4	6.0	8	세계스키유트잡부리	3,215	3.2	21459.3
9	세계스키유트잡부리	6,731	0.4	6.3	9	정부	5,587	2.6	18891.3
10	추진	6,160	0.3	6.7	10	새만금간척사업	4,157	2.9	17613.3
11	새만금간척사업	6,009	0.3	7.0	11	추진	4,946	2.8	16985.4
12	조성	5,328	0.3	7.3	12	새만금사업	3,960	3.0	15673.3
13	새만금사업	5,260	0.3	7.6	13	조성	4,117	2.9	15668.7
14	공사	4,827	0.3	7.9	14	투자	3,205	3.2	15302.0
15	투자	4,795	0.3	8.1	15	전주시	3,163	3.2	14852.5
16	전주시	4,635	0.3	8.4	16	공사	3,593	3.1	14852.5
17	바다	4,554	0.3	8.7	17	새만금간척지	3,253	3.2	14328.6
18	새만금간척지	4,511	0.3	8.9	18	바다	3,623	3.1	13974.6
19	건설	4,441	0.2	9.2	19	건설	3,351	3.1	13974.5
20	개최	3,847	0.2	9.4	20	예산	2,353	3.5	12972.0
21	김제시	3,724	0.2	9.6	21	김제시	2,572	3.4	12703.6
22	예산	3,706	0.2	9.8	22	개최	3,015	3.3	12511.8
23	사진	3,514	0.2	10.0	23	사진	2,741	3.3	11763.6
24	토지	3,381	0.2	10.2	24	토지	2,517	3.4	11606.6
25	시작	3,339	0.2	10.4	25	새만금특별법	1,535	3.9	10996.8
26	열리다	3,293	0.2	10.5	26	변산반도	2,167	3.6	10916.2
27	계획	3,197	0.2	10.7	27	시작	2,992	3.3	10885.2
28	변산반도	3,047	0.2	10.9	28	열리다	2,948	3.3	10784.0
29	만들다	3,025	0.2	11.1	29	환경	2,272	3.5	10609.4
30	환경	3,001	0.2	11.2	30	계획	2,884	3.3	10539.8
31	새만금특별법	2,800	0.2	11.4	31	태양광	1,275	4.1	10397.7
50	도로	1,951	0.1	14.2	54	도로	1,546	3.9	7648.5
52	미래	1,932	0.1	14.3	58	미래	1,573	3.9	7540.5
99	재생에너지	1,375	0.1	18.5	91	재생에너지	802	4.6	6,292.8
110	스마트	1,185	0.1	19.3	105	수변도시	604	4.9	5,526.0
118	수변도시	1,137	0.1	19.8	106	스마트	761	4.6	5,485.5

[표 4-4] '새만금' 빅데이터 결과의 그룹핑

구분	내용
추진 추최, 지자체	새만금개발청, 정부, 군산시, 부안군, 전주시, 김제시
특정사업, 계획	새만금방조제(사업), 새만금간척사업, 세계스카우트잰버리, 새만금특별법
자연환경, 지명	갯벌, 바다 / 변산반도
일반명사	사업, 개발, 추진, 조성, 투자, 공사, 건설, 개최, 계획, 예산, 시작, 열리다, 사진 환경, 도로, 미래, 재생에너지, 스마트, 수변도시

빅데이터 결과를 대상으로 감성 어휘를 분석하여 도출한 '감성분석' 에서는 총 단어 70,556개 중 긍정 52,820개(76.4%), 부정 17,736개(23.6%)로 나타나 부정보다는 긍정의 감성이 높게 나타났다. 가장 높은 빈도를 나타낸 단어로는 '새롭다', '기대하다', '성장하다'로 새만금 사업에 대한 기대감이 반영된 단어로 나타났다. 이에 반면 부정적 단어는 '파괴', '부족하다', '힘들다' 등 환경 파괴가 불가피한 대규모 사업, 지지부진한 사업 추진 과정에 그 원인을 찾을 수 단어의 비중이 높게 나타났다.

[표 4-5] 텍스트마이닝 및 감성분석 단어 결과



2. 글로벌 도시경쟁력 관련 전문가 조사

가. AHP분석 개요

계층분석적 의사결정방법(AHP: Analytical Hierarchy Process)은 문제를 구성하는 여러 속성을 계층적으로 분류하여 각 속성의 중요도를 상대적으로 파악함으로써 최적의 대안을 평가하는 의사결정방법론 중 하나이다. 해당 분야의 전문가로 구성된 응답자기 본인의 지식과 경험 등을 바탕으로 직관을 통해 확인하기 위한 방법론으로, 의사결정사항들을 수준(Level)별로 분류하여 의사결정계층을 선정하고, 설정한 계층을 구성하는 다양한 하위요소들을 쌍대비교(pairwise comparison)하여 우선순위를 도출한다.

1979년 Thomas Saaty에 의해 개발된 AHP분석기법은 이론이 단순하고, 적용이 간편해 의사결정을 위한 다양한 분야에서 적용되고 있다. 수학적 이론보다는 개인의 지식과 경험 등 직관을 토대로 의사결정을 하므로 객관적 평가와 주관적인 평가요인을 포괄적으로 취할 수 있다. 또한 응답자가 선택할 수 있는 여러 하위요소를 체계적으로 구성하고 그 중요도에 따라 가중치를 비율척도로 나타냄으로써, 개인의 성향이 다양하고 복잡한 의사결정과정을 수행하는데 매우 효율적인 의사결정방법론이다. 특히, 계량화된 정략적 정보와 함께 비계량적 정성적 정보도 평가할 수 있다는 점에서 활용도가 높다고 할 수 있다. 본 연구에서는 AHP분석기법의 과정 등 일반화되어 있는 사항에 대한 구체적인 설명은 생략하도록 한다.

본 연구는 새만금의 도시경쟁력 강화를 목적으로 관련 문헌 검토와 전문가 자문을 거쳐 객관적인 항목 및 지표를 도출하고, AHP를 통하여 지표간의 가중치를 설정하였다. 관련 문헌 검토는 글로벌 도시경쟁력 지표 분류와 항목 및 지표를 선정하는 전 과정에 적용되었으며, 전문가 자문은 각 항목별 지표를 선정하는데 활용하였다. AHP분석은 전문가 토론을 통해 선정된 지표들의 상대적 중요도를 평가하기 위해 실시하였다.

나. 항목 및 지표 도출

기존 글로벌 도시경쟁력 평가체계에서 구분하고 있는 평가분야들을 유사한 내용을 담고 있는 항목은 대표성을 갖는 것으로 포함시키고, 계획 및 추진단계인 새만금의 글로벌 도시경쟁력을 판단하기 위하여 필요한 부분을 추가하였다. 이와 같은 과정을 통해 도시 기반, 경제·연구개발, 지속가능사회, 미래트렌드 등 4개의 부문을 선정하고, 각 분야별로 세부적인 내용을 AHP조사 응답자가 인식할 수 있도록 구조화하였다.

본 연구에서 대상으로 삼고 있는 것은 새만금 기본계획으로, 새만금 기본계획은 2050년 완공을 목표로 하고 있는 새만금사업의 미래청사진의 역할을 수행하고 있다. 따라서 계획단계이지만, 세부적인 사항들은 개별 단위사업별로 세부적인 개발계획 수립을 통해 진행된다고 볼 수 있다. 따라서 새만금 기본계획은 현재 조성이 진행되고 있는 미래도시인 새만금의 글로벌 도시경쟁력을 확인하는 유일한 기준 대상이라 할 수 있다. 따라서 본 연구에서 살펴보고자 하는 지표들에 대한 정량적 기준을 적용하는데 매우 큰 한계를 가지고 있기 때문에 지표에 대한 평가에 있어서는 새만금 기본계획에 제시되어 있는 정도만을 파악할 수 있다는 한계를 가진다.

또한 제3장에서 검토된 글로벌 도시경쟁력 관련 문헌 검토를 통해 제시된 각 부문별 항목을 기준으로 전문가 자문을 통해 세부지표에 대한 적합성을 논의하여 최종적으로 44개의 세부지표를 최종적으로 결정하였다.

[표 4-6] 글로벌 도시경쟁력 지표 체계

Level 1(부문)	Level 2(항목)	Level 3(지표)	내 용
도시기반	교통기반 (5개)	글로벌 교통인프라	공항, 항만 등 글로벌 교통망 구축
		광역 교통인프라	도로, 철도 등 광역 교통망 구축
		도시 내 교통	대중교통 체계 구축
		교통편의	복합환승 등 교통수단 연계
		신교통수단	UAM 등 신교통수단 도입
	생활기반 (6개)	생활환경	공원 및 광장 등 도시환경 체계
		생활편의성	상업, 의료 등 편의시설 공급 및 접근성
		라이프라인	도로, 가스, 상하수도, 전기, 통신 등
		보행자·자전거 네트워크	보행자 및 자전거 중심 교통체계 구축
		주거유형 다양성	주거 선택의 다양화
보안 및 안전	치안, 재난 등 안전망 구축		
경제·연구개발	도시경제 (5개)	첨단산업	첨단산업 입지 및 육성
		산업집적	산업집적을 통한 클러스터 형성
		사업환경	투자인센티브 등 제도 마련
		비즈니스 용이성	금융, 행정 등 지원서비스
		일자리 수급	일자리 공급 및 수요 관련 대응 체계
	R&D (4개)	연구환경	연구 및 지원시설 집적
		인적자원	대학, 연구기관 등 연구개발 인력 확보
		연구개발지원	실증, 제품검사 등 연구개발 지원
학술지원	연구개발 인센티브		
지속가능사회	지속가능 (7개)	신재생에너지	신재생에너지 활용 구체화
		녹지	녹지 보전 및 활용
		대기환경	대기환경 관리 계획
		수질환경	수질환경 관리 계획
		폐기물 재활용	폐기물 관리 계획
		도시방재	방재 및 회복탄력성 대응
	에너지소비 절감	에너지 절감형 시설물 도입	
	사회문화 (5개)	교육	교육시설 공급
		문화 및 콘텐츠	문화시설 공급 및 산업화 지원
		관광자원	관광자원 활용과 관광시설 공급
커뮤니티		커뮤니티 활성화 지원	
국제교류	국제교류 시설 공급 및 여건 조성		
미래트렌드	아이덴티티 (6개)	지속가능도시	Sustainable cities
		스마트도시	Smart cities
		생태도시	Eco cities
		유연도시	Flexible cities
		사람을 위한 도시	Cities for people
		문화도시	Culture cities
	혁신 (6개)	디지털 기반시설	기술, 기업활동, 지역사회 등 디지털혁신
		모빌리티	ITS, 안전개선 등 교통분야 혁신
		혁신적인 공간이용 환경	저영향, 압축도시 등 공간활용 혁신
		대중교통 중심	자율주행 등 대중교통 도입
탄소제로	에너지 시스템, 도시건축 설계 등 도입		
어메니티	생활환경 쾌적성 확보 관련 혁신		

다. AHP조사 개요 및 일관성 검증

산업, 경제, 개발, 교육 등 도시개발과 관련하여 이해도가 높은 전문가 20명을 대상으로 2023.11.24.부터 7일간 AHP 조사를 실시하였다. AHP 조사는 글로벌 도시경쟁력 사전평가를 위한 평가 요소의 상대적 중요도를 파악하기 위하여 계층적으로 구조화된 평가 체계를 구축하였으며, 평가요소는 3단계로 구분하여 지표별 쌍대비교를 통한 가중치를 도출하였다. 조사 방법은 전문가 대상으로 이메일을 발송하였고 20명 모두 응답에 응하였다.

Saaty에 따르면 AHP분석기법에서 나타나는 일관성 문제를 해소하기 위해, 일관성 비율이라는 개념을 도입하였다. 즉, AHP 설문조사 응답자의 논리적 모순의 정도를 측정 한 후 일관성 여부의 판단을 통해 쌍대비교에서 나타날 수 있는 일관성 문제를 해소토록 활용하고 있다. 구체적으로 일관성 지수(CI) 값이 0.1이하를 갖는다는 것은 응답자가 완전한 일관성을 유지하며 쌍대비교를 수행하였음을 의미한다. 반면 CI값이 0.1 이상이면 일관성이 부족한 것으로 재검토가 필요함을 의미한다.

AHP 조사 결과, 1명을 제외한 모든 대상자의 CI(일치성 지수, Consistency Index)는 0.1 이하로 도출되어 조사 대상자는 해당 분야에 대한 전문성과 답변의 신뢰성을 가지고 있는 것으로 볼 수 있다. 일관성 검증 결과 전체 20명의 응답자 중에서 일관성 지수가 낮게 나타난 1명의 설문지는 분석에서 제외하고 총 19명의 응답 자료를 바탕으로 분석을 실시하였다.

라. AHP조사 결과

1단계 평가 요소의 중요도를 파악하기 위한 가중치는 도시기반이 0.380으로 가장 높게 도출되었으며, 경제·연구개발 0.298, 지속가능사회 0.177, 미래트렌드 0.144 순으로 도출되었다.

다음 2단계 평가 요소의 가중치를 살펴보면, 도시기반에서는 교통기반 0.552, 생활기반 0.448, 경제·연구개발에서는 도시경제 0.689, R&D 0.311, 지속가능사회에서는 지속가능 0.612, 사회문화 0.388, 미래트렌드에서는 아이덴티티 0.636, 혁신 0.364로 도출되었다.

[표 4-7] AHP 조사 결과 : 1단계 평가요소의 가중치 도출

구분	도시기반	경제·연구개발	지속가능사회	미래트렌드
가중치	0.380	0.298	0.177	0.144
순위	1	2	3	4
CI	0.0200			

[표 4-8] AHP 조사 결과 : 2단계 평가요소의 가중치 도출

세부 지표		가중치	순위	CI	세부 지표		가중치	순위	CI
도시 기반	교통기반	0.552	1	0.000	지속가능 사회	지속가능	0.612	1	0.000
	생활기반	0.448	2			사회문화	0.388	2	
경제 연구개발	도시경제	0.689	1	0.000	미래 트렌드	아이덴티티	0.636	1	0.000
	R&D	0.311	2			혁신	0.364	2	

마지막 3단계 평가 요소의 가중치는 도시기반의 교통기반에서는 광역 교통인프라가 0.260으로 가장 높게 도출되었고 글로벌 교통인프라 0.247, 도시 내 교통 0.224, 교통편의 0.173, 신교통수단 0.096 순으로 도출되었으며, 생활기반에서는 생활편의성이 0.261로 가장 높게 도출되었고 생활환경 0.213, 보안 및 안전 0.168, 라이프라인 0.142, 보행자자전거 네트워크 0.112, 주거유형 다양성 0.103 순으로 도출되었다. 경제

연구개발의 도시경제에서는 일자리 수급이 0.225로 가장 높게 도출되었고 산업집적 0.215, 첨단산업 0.198, 사업환경 0.195, 비즈니스 용이성 0.167 순으로 도출되었으며, R&D에서는 인적자원이 0.356으로 가장 높게 도출되었고 연구환경 0.325, 연구개발지원 0.182, 학술지원 0.136 순으로 도출되었다. 지속가능사회의 지속가능에서는 녹지가 0.212로 가장 높게 도출되었고 신재생에너지 0.174, 대기환경 0.152, 수질환경 0.147, 도시방재 0.114, 폐기물 재활용 0.106, 에너지소비절감 0.094 순으로 도출되었으며, 사회문화에서는 교육이 0.315로 가장 높게 도출되었고 문화 및 콘텐츠 0.240, 관광자원 0.164, 커뮤니티 0.145, 국제교류 0.136 순으로 도출되었다. 미래트렌드의 아이덴티티에서는 지속가능도시가 0.259로 가장 높게 도출되었고 사람을 위한 도시 0.196, 생태도시 0.172, 스마트도시 0.161, 유연도시 0.115, 문화도시 0.096 순으로 도출되었으며, 혁신에서는 디지털 기반시설이 0.220으로 가장 높게 도출되었고 모빌리티 0.195, 혁신적인 공간이용 환경 0.166, 대중교통 중심 0.150, 어메니티 0.146, 탄소제로 0.123 순으로 도출되었다.

각 단계별 가중치를 포함하여 종합하여 분석한 결과 광역 교통인프라 > 글로벌 교통인프라 > 도시 내 교통 > 일자리 수급 > 생활편의성 > 산업집적 > 첨단산업 > 사업환경 > 교통편의 > 생활환경 순으로 중요한 것으로 나타났다.

[표 4-9] AHP 조사 결과 : 3단계 평가요소의 가중치 도출

1단계	2단계	3단계	가중치	순위	CI
도시기반	교통기반	글로벌 교통인프라	0.247	2	0.0135
		광역 교통인프라	0.260	1	
		도시 내 교통	0.224	3	
		교통편의	0.173	4	
		신교통수단	0.096	5	
	생활기반	생활환경	0.213	2	0.0112
		생활편의성	0.261	1	
		라이프라인	0.142	4	
		보행자, 자전거 네트워크	0.112	5	
		주거유형 다양성	0.103	6	
		보안 및 안전	0.168	3	
경제연구개발	도시경제	첨단산업	0.198	3	0.0165
		산업집적	0.215	2	
		사업환경	0.195	4	
		비즈니스 용이성	0.167	5	
		일자리 수급	0.225	1	
	R&D	연구환경	0.325	2	0.0129
		인적자원	0.356	1	
		연구개발지원	0.182	3	
		학술지원	0.136	4	
지속가능사회	지속가능	신재생에너지	0.174	2	0.0101
		녹지	0.212	1	
		대기환경	0.152	3	
		수질환경	0.147	4	
		폐기물 재활용	0.106	6	
		도시방재	0.114	5	
		에너지소비절감	0.094	7	
	사회문화	교육	0.315	1	0.0086
		문화 및 콘텐츠	0.240	2	
		관광자원	0.164	3	
		커뮤니티	0.145	4	
		국제교류	0.136	5	
미래트렌드	아이덴티티	지속가능도시	0.259	1	0.0125
		스마트도시	0.161	4	
		생태도시	0.172	3	
		유연도시	0.115	5	
		사람을 위한 도시	0.196	2	
		문화도시	0.096	6	
	혁신	디지털 기반시설	0.220	1	0.0239
		모빌리티	0.195	2	
		혁신적인 공간이용 환경	0.166	3	
		대중교통 중심	0.150	4	
		탄소제로	0.123	6	
		어메니티	0.146	5	

[표 4-10] AHP 조사 결과 : 최종 평가지표의 우선순위

1단계	2단계	3단계	가중치	순위
도시기반	교통기반	글로벌 교통인프라	0.051854	2
		광역 교통인프라	0.054707	1
		도시 내 교통	0.047049	3
		교통편의	0.03637	9
		신교통수단	0.020162	19
	생활기반	생활환경	0.036339	10
		생활편의성	0.044387	5
		라이프라인	0.024265	15
		보행자, 자전거 네트워크	0.019111	20
		주거유형 다양성	0.017587	23
	보안 및 안전	0.028649	14	
경제연구개발	도시경제	첨단산업	0.040815	7
		산업집적	0.044323	6
		사업환경	0.040032	8
		비즈니스 용이성	0.034296	11
		일자리 수급	0.04626	4
	R&D	첨단연구환경	0.030158	13
		인적자원	0.033051	12
		연구개발지원	0.016904	24
	학술지원	0.0126	30	
지속가능사회	지속가능	신재생에너지	0.018859	21
		녹지	0.023022	17
		대기환경	0.016428	26
		수질환경	0.015941	27
		폐기물 재활용	0.011519	32
		도시방재	0.012391	31
	사회문화	에너지소비절감	0.010237	36
		교육	0.021698	18
		문화 및 콘텐츠	0.016518	25
		관광자원	0.011276	34
	커뮤니티	0.009987	38	
	국제교류	0.009379	39	
미래트렌드	아이덴티티	지속가능도시	0.023695	16
		스마트도시	0.014745	29
		생태도시	0.015784	28
		유연도시	0.010538	35
		사람을 위한 도시	0.01797	22
		문화도시	0.008783	40
	혁신	디지털 기반시설	0.011503	33
		모빌리티	0.010206	37
		혁신적인 공간이용 환경	0.008696	41
		대중교통 중심	0.007826	42
	탄소제로	0.006453	44	
	어메니티	0.007626	43	

3. 새만금 글로벌 도시경쟁력 세부분석¹¹⁾

가. 분석방법

기존 글로벌 도시경쟁력 지표에 대한 비교분석과 국제정세 변화와 향후 전망 등을 바탕으로 새만금에 적용 가능한 도시경쟁력 핵심지표를 도출하고, 새만금사업 추진 현황(현재 세부사업), 기본계획(장래 추진사업) 등을 바탕으로 도출된 핵심지표와 연계를 통한 새만금의 미래상과의 매칭 작업을 진행한다.

새만금의 글로벌 도시경쟁력을 살펴보기 위하여 앞서 도출된 글로벌 도시경쟁력 핵심 부문과 항목 그리고 세부지표와 그에 따른 중요도(우선순위)를 바탕으로 새만금 기본계획에 제시되어 있는 각각의 지표와 관련된 내용을 분석하게 된다. 단, 새만금 기본계획은 대규모 부지를 대상으로 2050년까지 추진되는 개발사업에 대하여 계획인구, 면적, 시기 그리고 광역기반시설을 중심으로 세부적인 수치적 계획을 제시하고 있으나, 도시경제, 사회문화, 지속가능성 등과 같은 핵심부분에 대해서는 대략적인 개발방향 정도로 제시하고 있다는 점에서 일반적인 도시경쟁력 평가와는 다른 접근이 요구된다.

따라서 본 연구에서는 새만금의 글로벌 도시경쟁력을 분석하는데 있어 앞서 제시된 글로벌 도시경쟁력 지표에 대하여 새만금 기본계획에 제시되어 있는 수준을 바탕으로 체크리스트법(Check List Technique)을 통하여 살펴보고자 한다. 분석을 위해 사용하게 될 체크리스트는 지표에 대하여 새만금 기본계획에 반영 수준을 기준으로 구분하였으며, 구체적으로는 지표와 관련된 내용이 부재 또는 미흡, 단순 제시, 구체적 내용 제시, 차별화된 내용 제시와 같이 4개로 구분하여 분석을 진행하였다. 따라서 다음은 체크리스트 분석을 위한 예시로 '지표 A'에 대하여 새만금 기본계획에 구체적으로 제시된 경우의 예시이다.

범위 세부지표	지표 A에 대한 설명			
	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
지표 A	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

11) 본 절에서는 새만금 기본계획(변경)(2021)의 내용을 글로벌 도시경쟁력 지표에 맞추어 검토 및 분석하여 제시하였음.

나. 도시기반

1) 교통기반

■ (1순위) 광역 교통인프라

범위	공항, 항만 등 글로벌 교통망 구축			
세부지표	부채 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 글로벌 교통망으로써 공항 및 항만 공급과 함께 역할과 경제특구 등 활용 방안 등에 관하여 구체적으로 제시			
글로벌 교통인프라	<p>(p.35) 여건변화에 대응하기 위한 새만금지역 개발과 과제 (p.54) 세계로 열린 개방형 경제특구</p> <p>■ 공항 및 항만 등 지역자원을 활용한 성장기반 강화(p.35)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금신공항과 신항만을 단순한 교역과 물류의 공간이 아니라 새로운 경제활동의 공간으로 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 공항 소음·진동 등과 관계없이 입주 가능한 기능을 발굴하고, 이를 공항경제권 형성과 지역경제 활성화의 기반으로 활용 • 새만금 신항이 실질적인 복합항만으로 기능할 수 있도록 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 항만배후부지를 활용한 복합기능 도입 및 통관 등 CIQ 기능 도입 <p>■ 항만·공항 등 거점 기반시설과 연계한 수출형 경제특구 조성(p.54)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 수출기업을 위한 공항, 항만기반의 자유무역 특구 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금공항과 신항만 지역을 통관·검역·출입국 혜택과 각종 산업 인프라가 지원되는 경제특구로 지정·개발(공항경제권 및 항만경제권 지정) - 공항과 항만에 국제교역에 필요한 출입국사무소, 세관 등을 정비하고, 인근 철도역과 연계한 첨단물류체계 도입 			

■ (2순위) 글로벌 교통인프라

범위	도로, 철도 등 광역 교통망 구축			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 광역도로망 계획, 간선도로 계획, 철도 건설 등 노선과 사업비 등이 구체적으로 제시			
광역 교통인프라	(p.176~p.177) 도로망 체계 (p.185) 광역교통시설 계획			
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 광역도로망 계획 (p.176) <ul style="list-style-type: none"> • 상위계획 및 전북 광역교통망계획 등을 반영하여 새만금 지역과의 연계성을 높이고, 주변 도시와의 간선도로망 기능을 강화할 수 있는 6개 광역도로망을 선정하여 계획 수립 ■ 3×3 간선도로망 계획 (p.177) <ul style="list-style-type: none"> • 주변 도시지역인 군산, 김제, 부안을 연결하는 도로망의 주 골격이자 대규모 통과 교통량을 처리하는 간선도로망으로 3×3 도로망 구축 ■ 새만금 내 지역 간 연계 간선도로망 계획 (p.177) <ul style="list-style-type: none"> • 지역간 연계 간선도로망은 3×3 간선도로와 새만금 내부도로망을 연계하면서 3×3 간선도로의 기능을 분담하도록 계획 ■ 철도 (p.185) <ul style="list-style-type: none"> • 새만금 신항만, 복합개발용지, 새만금공항과 장항선 대야신호소를 연결하는 철도 건설로 새만금 개발사업과 서해안 철도 네트워크를 연계하고 새만금 지역 광역교통망의 효율성 제고 			

■ (3순위) 도시 내 교통

범위	대중교통 체계 구축			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
도시 내 교통	<p>▶ 도시 내 교통과 관련하여 대중교통 체계는 목표에 있어 친환경 대중교통중심의 녹색교통체계 구축 등 새만금 기본계획에서는 대중교통이용 및 활성화와 관련하여 지속적으로 제시되고 있으나 구체적인 내용은 부재</p>			
	<p>(p.175) 교통 및 물류계획 (p.180) 내부 교통시설 계획</p>			
	<p>■ 교통 및 물류계획 목표 및 추진 전략 (p.175)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금의 장래 도시성장을 효율적으로 지원하고, 저탄소 사회를 구현할 수 있는 “친환경 대중교통중심의 녹색교통체계 구축” <p>■ 복합환승센터 (p.183)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 신교통수단, 철도, 버스 등 광역 대중교통수단과 연계하여 새만금 내·외부 모든 지역으로의 접근이 용이하도록 대중교통망 및 환승시설 계획 수립 			

■ (5순위) 신교통수단

범위	UAM 등 신교통수단 도입			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 개인이동수단, 스마트 모빌리티 등 신교통수단 활용에 대하여 제시하고 있으며, 이와 관련하여 신교통수단 도입 노선과 복합환승체계 구축 그리고 소요재원에서의 항목으로 제시			
	(p.131) 2권역 기반시설 계획 (p.180) 내부 교통시설 계획			
신교통수단	<ul style="list-style-type: none"> ■ 2권역 기반시설 계획 (p.131) <ul style="list-style-type: none"> • BRT 및 신교통수단(개인이동수단, 스마트 모빌리티 등) 도입을 고려한 교통체계 및 토지이용체계 마련 ■ 신교통수단 (p.181) <ul style="list-style-type: none"> • 친환경성, 건설·유지관리비용, 교통약자 접근성 등을 고려한 신교통수단 도입 • 새만금신공항, 새만금항 인입철도와 연계하여 도시권역으로 진입하기 위한 신교통수단 노선을 구축하고, 환승센터 등을 조성하여 광역교통과 내부교통간의 접근성·연계성 강화 ■ 복합환승센터 (p.183) <ul style="list-style-type: none"> • 신교통수단 노선 중 거점지점(복합개발용지)을 선정하고, 철도, 자율주행버스, 개인이동수단, 도심항공모빌리티 등 교통수단간 연계 촉진 			

2) 생활기반

■ (1순위) 생활편의성

범위	상업, 의료 등 편의시설 공급 및 접근성			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 토지이용의 유연성을 통한 용도별 입지의 자율성 제공과 복합용도 토지이용의 허용, 생활권별 공공시설의 의무화 등 차별화된 내용 제시			
생활편의성	<p>(p.66) 공간배치 및 토지이용계획 (p.144) 생활권 및 공공시설</p> <hr/> <p>■ 토지이용의 유연성 제공 (p.66)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 사업시행자와 투자자가 원하는 방향으로 개발이 이루어질 수 있도록 토지이용에 있어서 최대한의 유연성을 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 도시의 근간을 해치지 않고 사업단위별로 기능적 연계가 가능한 범위 내에서 개발자가 주거, 상업·업무 등 용도별 도입위치를 자율적으로 결정할 수 있도록 허용 <p>■ 복합용도의 토지이용 허용 (p.66)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금의 랜드마크 조성, 외국인 집객역량 강화 등을 위해 필요할 경우 단일 필지나 건축물 내에 다양한 기능이 복합하여 입지할 수 있는 복합용도의 토지이용 허용 • 근린상업과 중심상업, 기타 지원서비스 기능의 복합적 개발을 위해 필요할 경우에 전체 개발면적의 일정 범위 내에서 복합용도 토지이용을 허용 • 산업기능의 경우 제조업과 신산업, 지식기반서비스업 및 관련 지원기능 등의 융·복합적 발전을 위해 필요할 경우 산업입지및개발에관한법률에 의한 산업단지의 복합용지 지정기준에 따라 허용 <p>■ 공공시설 (p.144)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 중생활권에 문화, 종합의료시설, 하수처리시설, 열·가스·전기공급설비, 폐기물 처리시설을 최소 1개소 이상씩 계획 			

■ (2순위) 생활환경

범위	공원 및 광장 등 도시환경 체계			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 보도와 녹지의 통합 공간구상과 다양한 형태의 공원을 중심으로 거점을 설정하는 등 구체적 내용 제시			
	(p.243) 공원·녹지계획			
생활환경	<ul style="list-style-type: none"> ■ 보도와 녹지를 통합하는 공간구상 마련 • 보행자 중심의 쾌적하고 개방적인 수변공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 수변광장, 수변산책로(promenade) 등의 계획을 적극 도입하여 보행자가 우선시되는 안전하고 개방적인 수변공간 조성을 유도 ■ 거점설정과 네트워크 구상 (p.248) • 새만금 공원·녹지 거점을 그 성격에 따라 생태 거점, 친수거점, 커뮤니티 거점의 3가지 유형으로 구분하고, 새만금 내에 총 7개의 거점을 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금 내 각 지역의 특성을 고려하여 3개의 생태거점공간, 2개의 친수 거점공간, 2개의 커뮤니티거점공간을 계획 			

■ (3순위) 보안 및 안전

범위	치안 재난 등 안전망 구축			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	<p>▶ 스마트기술을 활용한 자연재해 및 인재 발생의 예방 및 저감을 도모하고, 도시통합운영센터를 통해 도시내 정보의 통합관리 그리고 매립을 통해 조성되는 지역 특성을 고려한 도시방재대책 마련 등 차별성 확보</p>			
	<p>(p.220) 스마트 도시 계획 (p.237) 방재 계획</p>			
보안 및 안전	<p>■ 추진전략 (p.221)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 스마트기술을 활용한 안전한 도시 조성 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 매립단계, 도시건설단계, 관리·운영단계 등 도시조성 시기별 스마트기술을 활용한 도시안전 확보 - 수질관리, 물재해 통합관리를 통한 자연재해 예방 - 범죄, 교통사고 예방 솔루션 적용을 통한 인재(人災) 발생 저감 <p>■ 새만금 통합운영센터 구축</p> <ul style="list-style-type: none"> • 도시통합운영센터의 주요역할 <ul style="list-style-type: none"> - 정보관리 : 도시정보의 수집, 분석, 가공, 생산, 공유 및 스마트시티 광역권 연계 및 스마트 도시정보의 활용을 통한 의사결정 지원 - 시설 및 안전관리 : 도시시설 및 교통 모니터링, 교통시설 관제 등 스마트도시 기반시설의 운영 및 관리, 도시안전관리, 재해예방정보 - 가상도시 관리 : 디지털트윈의 구축 및 운용 <p>■ 방재 계획 추진전략 (p.238)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 물과 녹지 등 자연과 조화된 도시방재대책 마련 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금지역은 바다와 접한 해안지대이며, 방조제·방수제 건설로 간척지와 호소가 조성되어 있어 해풍, 하천, 내수면 홍수·범람의 위험요소 상존 - 도시보호 방재림을 조성하고, 생태·환경용지를 활용한 녹지축 조성으로 우수의 일시 유입을 최소화시키는 동시에 다양한 체험·생태·친수 활동공간으로 활용 			

■ (4순위) 라이프라인

범위	가스, 상하수도, 전기, 통신 등			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 상하수도, 에너지 등의 공급에 있어 구체적인 공급량 산정 등을 통하여 세부적인 내용 제시			
	<p>(p.71) 주요 지표계획 (p.188) 용수 공급계획 (p.198) 하수 처리계획 (p.228) 에너지 공급계획</p>			
라이프라인	<p>■ 시설물 지표(p.73)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금의 목표인구와 토지이용계획을 바탕으로 주요 시설에 대한 지표(유발교통량, 생·공용수, 하수, 폐기물, 에너지수요량)를 전망 <p>■ 용수 공급계획 추진전략(p.188)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금 토지이용계획에 따라 도시인구 및 산업시설의 특수성을 감안하여 합리적인 용수 수요량 산정 • 급수 원단위는 새만금내 안정적 용수량 확보를 위해 용수사용량 변화에 부응하는 최적의 단일 원단위 적용 <p>■ 하수 처리계획 추진전략(p.198)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금 지역에서 발생하는 생활오수 및 공장폐수는 지구내 계획된 하수종말처리장에서 100% 처리 • 새만금 토지이용계획에 따라 도시인구 및 산업시설의 특수성을 감안하여 합리적인 오·폐수량 산정 • 방류수역의 수질환경을 고려한 하수배제계획 수립 • 친환경 도시건설을 위해 하수처리수 재이용 도입 <p>■ 에너지 공급계획 추진전략(p.228)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금개발단계와 연계한 에너지 수급 전망 • 에너지 절감 및 통합적 운영 관리 			

■ (5순위) 보행자·자전거 네트워크

범위	보행자 및 자전거 중심 교통체계 구축			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 보행자 중심의 공간 확보 및 자전거 등 개인교통수단 활용 등에 대하여 구체적으로 제시			
	(p.180) 내부 교통시설 계획 (p.243) 공원녹지계획			
보행자·자전거 네트워크	<p>■ 자전거 및 개인교통수단 체계(p.184)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 자전거 및 개인교통수단(PM) 이용자가 새만금 해안변 경관을 만끽할 수 있는 자전거·도로를 계획하여 이용자 만족도 향상 • 대중교통 정류장, 터미널 등에 자전거 주차장, 보관 및 연계환승시설을 설치하여 자전거와 대중교통 간 연계성을 제고 <ul style="list-style-type: none"> - 주요 간선축 광역기능을 수행하는 도로와 지역간 연계기능을 수행하는 도로에 각 특성에 부합하는 자전거도로를 설치 - 해안축, 녹지축을 활용한 레저 자전거도로 설정 (주요 환승센터 연계) - 자전거, PM과 동선을 분리하여 안전성 및 이동성 제고 • 대중교통시설, 쇼펍몰, 레저공간, 주거지역 등 주요 결절점을 연계할 수 있는 도로에 개인교통수단 이용기반을 마련하여 이용자 접근성 제고 <p>■ 보도와 녹지를 통합하는 공간구상 마련(p.244)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 도시 내 수변공간에 대한 접근성 확보 <ul style="list-style-type: none"> - 수변공간 및 그 주변에 대한 경관계획, 동선 및 교통계획 수립시 도시 내에서 수변공간의 위치를 쉽게 인지하고, 편리하게 접근할 수 있도록 고려 - 수변공간을 도시공간에서 별도의 공간으로 명확히 분리하기보다는 수변 경계지역으로부터 도심까지 공간이 물리적, 시각적, 심리적으로 자연스럽게 연계될 수 있도록 계획 • 보행자 중심의 쾌적하고 개방적인 수변공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 수변광장, 수변산책로(promenade) 등의 계획을 적극 도입하여 보행자가 우선시되는 안전하고 개방적인 수변공간 조성을 유도 			

■ (6순위) 주거유형 다양성

범위	주거 선택의 다양화			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
주거유형 다양성	▶ 토지이용을 고려하여 공급되는 주거형태의 경우 일반적인 도시개발과 유사한 형태를 제시하고 있으며, 귀농귀촌에 따른 다양한 유형의 주택공급을 제안하는 형태로 제시			
	(p.148) 권역별 토지이용 및 용도별 계획방향			
	<p>■ 주거용지 (p.149)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 4권역의 총면적은 10.0km², 상주인구 40,000인을 수용하도록 계획하고, 중밀도의 도시개발을 위해 인구밀도(순밀도) 220인/ha 내외로 설정 • 만경강 및 권역 남측의 취락지역 인접구역에는 단독주택용지 배치하고 내부 중심수계 및 녹지축과 상업기능 주변으로 공동주택을 배치 • 만경강 및 남측에 펼쳐진 농경지와 조화를 고려하여 자연스러운 경관이 형성되도록 주거용지를 계획 • 귀농·귀촌 인구유입과 기존 농어민 유입 등을 고려하여 다양한 유형의 주택공급이 가능하도록 계획 			

나. 경제연구개발

1) 도시경제

■ (1순위) 일자리 수급

범위	일자리 공급 및 수요 관련 대응 체계			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 도시내 산업별 필요한 일자리에 대한 인력 공급 및 수요에 대응에 대하여 제시하고 있으나 구체적인 내용 부재			
일자리수급	<p>(p.48) 친환경 첨단 농업 육성 거점 (p.101) 공항경제특구</p> <p>■ 첨단기술 기반의 스마트농업 육성 및 수출 인프라 구축(p.48)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 제4차 산업혁명 및 디지털 기술 등을 접목한 글로벌 경쟁력을 갖춘 첨단농업 시험연구 개발 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 정부·공공기관, 농업계대학, 농업법인·기업 등 민·관·학 상호 연계를 통한 시험연구, 기술개발 및 첨단농업 교육과정을 통한 전문인력 양성 <p>■ 추진전략(p.104)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금 산업단지 7, 8공구를 자유무역지역으로 지정하여 기업유치를 촉진하고, 종사자를 위한 행복주택, 표준공장 및 임대용지 제공 등을 검토 			

■ (2순위) 산업집적

범위	산업집적을 통한 클러스터 형성			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
산업집적	▶ 그린에너지, 첨단농업 등 새만금의 전략산업을 중심으로 산업 및 연구기능의 집적 추진			
	(p.41) 세계를 선도하는 그린에너지와 신산업 허브 (p.48) 친환경 첨단 농업 육성 거점			
	<p>■ 신재생에너지 발전-그린수소 생산 및 저장의 에너지 자립 실현 (p.41)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 그린에너지의 산업적 활용 측면에서 수소 에너지가 가진 가치를 극대화하기 위해 새만금을 그린에너지 기술 관련 산업의 집적지로 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 新기술과 그린에너지 기술을 중심으로 제조업, 에너지, 농생명 관련 기술이 상호 연관된 세계의 대표적인 그린에너지 기반 융합클러스터 구축 <p>■ 첨단기술 기반의 스마트농업 육성 및 수출 인프라 구축 (p.48)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 첨단기술 기반의 고품질·고부가가치 스마트 농업 및 수출 농업 전진기지 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 자동 생육환경 관리 등 정보통신기술 기반의 스마트팜 조성 및 드론 등을 이용한 노지농업 등 스마트 농업기반 구축 - 농산물 생산이 본격화 되는 시점에서 가공, 유통, 물류, 서비스 기능 등을 종합적으로 지원하는 농산업 클러스터 조성 			

■ (3순위) 첨단산업

범위	첨단산업 입지 및 육성			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 신재생에너지, 신이동체, 첨단농업 중심의 첨단산업을 제시			
첨단산업	(p.41) 세계를 선도하는 그린에너지와 신산업 허브			
	<p>■ 신재생에너지 발전-그린수소 생산 및 저장의 에너지 자립 실현(p.41)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2050 탄소중립을 견인하기 위하여, 대규모 재생에너지 생산을 기반으로 한 에너지 자립형 도시 및 산업단지 등의 국가선도모델 개발 • 그린에너지의 산업적 활용 측면에서 수소 에너지가 가진 가치를 극대화하기 위해 새만금을 그린에너지 기술 관련 산업의 집적지로 육성 <p>■ 제4차 산업혁명 관련 기술을 접목한 새로운 융복합산업의 시험장 化(p.42)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 제조업·에너지·농생명 등의 융복합 거점 조성을 위해 새만금 전역을 관련 신기술 실증을 위한 테스트베드화 			

■ (4순위) 사업환경

범위	투자인센티브 등 제도 마련			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 맞춤형 인센티브 제공, 협상에 의한 재량적 방식의 인센티브 제공, 패키지형 인센티브 도입 등 다양한 형태의 투자인센티브 제공 추진			
사업환경	<p>(p.295) 투자활성화를 위한 규제완화 및 인센티브</p> <p>■ 투자자와 기업의 수요에 부합하는 맞춤형의 선별적 인센티브 제공(p.295)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 세제, 입지, 자금지원, 고용 보조금 등의 인센티브를 하나로 총괄하여 지원함으로써 투자자 요구에 부합하는 맞춤형 인센티브 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 정해진 인센티브 한도 내에서 투자자가 선호하는 지원방식과 가용한 지원방식을 협의하여 필요에 따라 다양한 방법을 제시·결정 - 국가별, 기업별 유치 협상에 따라 인센티브를 패키지화하여 국가별, 유형별로 차등화된 맞춤형 인센티브 제공 • 투자 프로젝트별 인센티브 차등화를 위해 인센티브 제공을 협상에 의한 재량적 방식(discretionary scheme)으로 전환 <ul style="list-style-type: none"> - 부가가치 유발효과가 높은 전략적 육성산업 및 고기술 분야, 생산유발 혹은 고용 창출효과가 높은 업종 등에 대한 우대 지원 - 인센티브 사전확인제를 도입하여 투자신고 전(前)단계에서 인센티브 지원범위를 사전 협의 후 결정해 줌으로서 사업추진의 불확실성을 완화하고, 기업의 신속한 투자의사결정을 지원 • 패키지형 인센티브 도입과 선별적 인센티브 제공을 위해 현행 새만금개발법에서 규정하고 있는 각종 인센티브와 특례조치에 대한 새만금개발청의 재량권을 확대 • 맞춤형 인센티브 및 선별적 인센티브 제공을 위해 투자지원체계의 일원화 추진 			

■ (5순위) 비즈니스 용이성

범위	금융, 행정 등 지원서비스			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ One-Stop지원 시스템, 전담관리인 지정 등을 제시하고 있지만 구체성 부족			
	(p.41) 세계를 선도하는 그린에너지와 신산업 허브 (p.295) 투자활성화를 위한 규제완화 및 인센티브			
비즈니스 용이성	<p>■ 연구개발과 창업 및 앵커기업이 교류·협력하는 새만금형 혁신생태계 구축(p.42)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 디지털기술과 녹색기술을 기반으로 하는 혁신생태계를 구축하여 대규모 제조업 생산 중심의 지역발전모델에서 대규모 생산기업 뿐만 아니라 산학연이 집적하여 교류·협력하고, 이를 통해 새로운 기술과 기업을 창출하는 혁신생태계로 재편 • 아이디어와 기술만으로도 누구나 기업할 수 있는 기업환경 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 창업가나 소기업 단독으로 구비하기 어려운 산업기반시설을 공공 주도로 구축하고, 공동이용 할 수 있도록 하여 공유경제 기반의 산업발전 유도 - 기술력 있는 소기업에 대한 임대 공간 제공을 위한 부지 등의 확보 • 지역 수요에 부합하는 기술혁신체계 구축- 군산, 김제, 부안의 기존 기업인과 경제단체, 주민 및 새만금 지역에 입주한 기업이 참여하는 미래혁신기술 및 산업인프라 구축 <p>■ 수요자 요구에 부합하는 다양한 기업지원서비스 도입(p.297)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 세제·재정지원과 더불어 기업경영과 관련한 사항에 대해 one-stop으로 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 투자기업이 신규 진입 시 겪게 되는 유·무형의 장애(복잡한 세무절차, 노무규제 등)에 대한 One-Stop지원 시스템 구축 - 일정규모 이상 투자기업에는 애로사항 해결을 위한 전담관리인 지정 			

2) R&D

■ (1순위) 인적자원

범위	대학 연구기관 등 연구개발 인력 확보			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 연구개발과 관련하여 인적자원 육성 및 확보와 관련된 사항은 필요성에 의해 단순 제시하는 수준			
인적자원	(p.153) 권역별 개발 기본 방향			
	<p>■ 도입 기능(p.154)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 농생명산업 첨단화 시설 <ul style="list-style-type: none"> - 첨단농업 시험단지 : 농촌진흥청, 농학계대학, 농어촌연구원 등 다양한 농업연구 기관에서 첨단농업기술 개발 및 연구 추진 			

■ (2순위) 연구환경

범위	연구 및 지원시설 집적			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
연구환경	<p>▶ 연구 및 지원시설과 관련하여 토지이용계획에 따라 배치되는 사항과 함께 시설의 성격을 고려하여 입지를 결정한다는 단순 내용 제시</p>			
	<p>(p.118) 권역별 기능 배치 및 공간구조 (p.120) 권역별 토지이용 및 세부계획방향</p>			
	<p>■ 새만금산업단지를 중심으로 산업 및 실험·실증시설의 집적(p.118)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 스마트 모빌리티, 스마트 그린산업단지 등 다양한 미래형 신산업 연구개발 및 시험·실증 기능이 새만금산업단지를 중심으로 집적될 수 있도록 계획 <p>■ 연구용지(p.121)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 연구시설은 우수 인재의 유치가 가장 중요하므로 주거시설이나 상업·업무시설 등에 근접하여 배치 • 연구개발 시설 중 실험·실증시설이나 기술 사업화 지원시설 등은 해당 시설의 성격을 반영하여 적절한 입지를 선정 <ul style="list-style-type: none"> - 산업단지 내 해양산업(에너지원·해양생태계·해양수질·첨단운송시스템 등)과 관련된 실증지구는 산업의 특수성을 감안하여 해안 인근에 입지 - 항공보안장비 등 공항을 이용한 실증이 필요한 시설은 공항과 연계한 입지를 우선 검토 			

■ (3순위) 연구개발지원

범위	실증, 제품검사 등 연구개발 지원			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
연구개발지원	▶ 산업지원의 일환으로 연구개발, 각종 시험 및 평가 지원 등 의 우대 적용에 대하여 단순 제시			
	(p.295) 투자활성화를 위한 규제완화 및 인센티브			
	<p>■ 산업지원을 위한 범부처 지원사업의 새만금 우대 적용(p.297)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 산업기술, 연구개발, 각종 시험 및 평가 지원, 산·학·연 연계협력사업 등 다양한 정부부처의 산업지원대책을 새만금 지역에 우대 적용 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금의 성공적 개발을 위한 범정부적 협력체계를 구축하고, 부처간 협의를 통해 각 부처가 보유한 각종 지원시책이 새만금지역에 우선 적용될 수 있도록 유도 			

■ (4순위) 학술지원

범위	연구개발 인센티브			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 연구개발을 적극적으로 지원하기 위한 방안과 관련된 내용 미흡			
학술지원	(p.295) 투자활성화를 위한 규제완화 및 인센티브			
	<p>■ 산업지원을 위한 범부처 지원사업의 새만금 우대 적용(p.297)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 산업기술, 연구개발, 각종 시험 및 평가 지원, 산·학·연 연계협력사업 등 다양한 정부부처의 산업지원대책을 새만금 지역에 우대 적용 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금의 성공적 개발을 위한 범정부적 협력체계를 구축하고, 부처간 협의를 통해 각 부처가 보유한 각종 지원시책이 새만금지역에 우선 적용될 수 있도록 유도 			

다. 지속가능사회

1) 지속가능

■ (1순위) 녹지

범위	녹지 보전 및 활용			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
녹지	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 녹지축을 중심으로 전체 사업지역에 대한 그린인프라 구축과 함께 각 권역별 공원·녹지체계 구축 명시			
	(p.63) 그린인프라 구상 (p.122) 권역별 기반시설 계획			
	<p>■ 기본방향(p.63)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금과 주변지역이 보유하고 있는 친수·자연공간을 활용한 자연친화적인 공원 녹지계획을 통해 자연과 인간의 유기적인 네트워킹을 실현 <ul style="list-style-type: none"> - 친수공간을 활용한 자연친화적 수변도시 건설 - 자연생태계와 인간을 상호 고려한 오픈스페이스 네트워크 구축 • 새만금의 자연 및 환경적 특성에 부합하고 생태적으로 건강한 그린네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금내 2개의 남북방향의 녹지축과 2개의 동서방향의 수변축을 중심으로 생태·녹지공간을 조성 <p>■ 공원·녹지체계</p> <ul style="list-style-type: none"> • 서측의 방조제와 산업단지를 관통하는 광역녹지축을 계획하여 산업단지의 이미지를 개선하고, 근로자 등을 위한 쾌적한 환경을 조성 • 산업단지 내 남측에 조성되는 수로를 친수공간으로 개발하여 근로자 및 거주자의 생활 및 근로 환경을 개선 • 만경강 하구에서 새만금신공항 및 농생명용지로 이어지는 녹지축을 구축하고, 산업단지 내 수로와 녹지축의 결절지역을 공원·녹지 거점공간으로 조성 			

■ (2순위) 신재생에너지

범위	신재생에너지 활용 구체화			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
신재생에너지	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 신재생에너지 생산과 활용 그리고 산업화 등에 대한 구체적인 내용 제시			
	<p>(p.41) 세계를 선도하는 그린에너지와 신산업 허브 (p.48) 친환경 첨단 농업 육성 거점</p>			
	<p>■ 신재생에너지 발전-그린수소 생산 및 저장의 에너지 자립 실현(p.41)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2050 탄소중립을 견인하기 위하여, 대규모 재생에너지 생산을 기반으로 한 에너지 자립형 도시 및 산업단지 등의 국가선도모델 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 탄소제로사회 선도를 위해 계획된 재생에너지 사업을 신속히 추진하고, 에너지 수요에 따라 그린에너지 생산 및 활용기반을 점진적으로 확대 - 정부·공공기관, 농업계대학, 농업법인·기업 등 민·관·학 상호 연계를 통한 시험연구, 기술개발 및 첨단농업 교육과정을 통한 전문인력 양성 <p>■ 첨단기술 기반의 스마트농업 육성 및 수출 인프라 구축(p.48)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 신재생에너지 생산과 활용을 통해 탄소저감 등 지속가능한 농업기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 환경생태용지(저류지), 방조제·방수제 부지 등 농업생산기반시설을 활용하여 신재생에너지 생산 - 지열, 수소연료, 폐열 등 재생에너지를 활용하여 농생명용지 시설원에 등 농업생산 및 주거단지 등에 연계하는 모델 도입 			

■ (3순위) 대기환경

범위	대기환경 관리 계획			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 도시내 탄소배출과 관련한 식생공간 조성, 해안에 위치한 새만금의 특징을 고려하여 방재림 조성 등의 내용 제시			
	(p.180) 내부 교통시설 계획 (p.237) 방재계획			
대기환경	<p>■ 그린인프라(p.180)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 도로에서의 그린인프라 적용방안 계획 수립(p.180) <ul style="list-style-type: none"> - 도시 내 도로변에 식물로 식재된 넓은 공간을 조성하여 경관 개선 효과와 도시열섬현상 완화 기후변화 대응 - 도시의 철도와 도로에 탄소 배출량을 상쇄할 수 있는 식생 공간을 조성할 수 있는 기술을 접목하여 대기질 개선, 공해감소 기대 - 수소·전기 충전소 인프라를 구축하여 그린에너지 모빌리티 활성화 <p>■ 방재림 등 도시보호를 위한 녹지축 조성(p.241)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금지역 내 주요 지역 및 구역에 해풍, 비산 모래, 염분으로부터 농경지, 산업시설, 도시구조물, 주택, 사람을 보호하기 위해 해안환경과 도시간 완충역할을 담당하는 방재림을 조성하고 방풍책 설치 필요 <ul style="list-style-type: none"> - 도시보호 해안방재림은 풍속의 약 70% 감쇄, 기온 1℃ 상승, 대기습도 10% 증가, 토양수분 증발 20% 감소, 염분피해 최소화 등의 효과 			

■ (4순위) 수질환경

범위	수질환경 관리 계획			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	<p>▶ 새만금사업은 수질이 가장 중요한 고려사항의 하나로 이에 대하여 하나의 장으로 구성된 수질관리대책을 새만금기본계획에 포함하고 있는 등 차별화된 내용 제시</p>			
수질환경	(p.271) 수질관리대책			
	<p>■ 목표 및 추진전략(p.271)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금기본계획을 근거로 그린성장을 실현하는 글로벌 新산업 중심지 새만금을 위해 ‘강과 호소, 해양을 잇는 “깨끗한 물”의 확보’를 본 수질 관리 계획의 목표로 설정 • ‘모두가 살고 싶은 스마트수변도시’를 구현하기 위해 새만금유역 수질개선 세부이행계획 마련, 효율적 수질관리를 위한 통합적인 물관리체계 마련 등을 추진전략으로 제시 			

■ (5순위) 도시방재

범위	방재 및 회복탄력성 대응			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 간척지 및 해안지대라는 새만금의 특수성을 고려한 방재계획 제시			
도시방재	<p>(p.237) 방재계획</p> <p>■ 추진전략(p.237)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 정보통신 기술을 적극 활용한 사전 재난예방관리시스템 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 사전 예방적인 재난관리를 위해 기존 도시개념에 정보통신기술을 접목하여 도시전반의 재난을 예방·관리하는 통합시스템 구축 • 재난발생에 신속하고 효과적인 대응·복구체계 확립 <ul style="list-style-type: none"> - 자연재난 발생시 인명 및 재산피해를 최소화할 수 있도록 신속하고 정확한 상황 전달체계, 시민대피체계, 긴급복구체계 확립 • 재난위험성을 충분히 고려한 도시개발계획 수립 <ul style="list-style-type: none"> - 간척지라는 새만금의 특수성을 감안하여 각종 도시개발계획 수립 초기단계부터 재난위험요소에 대한 철저한 조사·분석을 기반으로 방재대책 마련 • 도시 구조물 및 건축물의 방재기준 강화 <ul style="list-style-type: none"> - 최근 자연재해의 강도가 커지고 있고, 그 피해도 대형화되고 있는 추세임을 감안하여 도시 구조물 및 건축물에 대한 방재기준 강화 • 물과 녹지 등 자연과 조화된 도시방재대책 마련 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금지역은 바다와 접한 해안지대이며, 방조제·방수제 건설로 간척지와 호소가 조성되어 있어 해풍, 하천, 내수면 홍수·범람의 위험요소 상존 - 도시보호 방재림을 조성하고, 생태·환경용지를 활용한 녹지축 조성으로 우수의 일시 유입을 최소화시키는 동시에 다양한 체험·생태·친수 활동공간으로 활용 			

■ (6순위) 폐기물 재활용

범위	폐기물 관리계획			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 폐기물 재활용과 관련하여 정책적 방향 및 목표율을 구체적으로 제시			
폐기물 재활용	<p>(p.215) 폐기물 처리계획(안)</p> <hr/> <p>■ 폐기물 관련 3R 정책(p.218)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 자원순환 사회를 만들기 위해 절약 (Reduce)과 재사용(Reuse), 재활용(Recycle)을 통한 자원의 선순환을 실현하여 지속가능한 순환경제 도모 • 폐기물 발생 저감을 최우선 과제로 하고 고품질 물질은 재활용촉진 • 자원의 선순환에 따른 지속가능한 순환경제 실현 도모 • 최종 처분되는 폐기물량 감소로 최종처분시설(매립시설)의 부하량 저감 • 국민 참여에 기반한 지역별 폐기물처리 최적화 <p>■ 재활용 목표율 설정</p> <ul style="list-style-type: none"> • 기존의 폐기물 재활용 실적을 고려하여 새만금 지역의 재활용 목표치는 폐기물 종류에 따라 70.0%~85.0%로 계획 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금 주변 기초 지방자치단체의 재활용 비율은 55.3%~72.4%이므로, 이보다 개선되면서도 실현가능한 목표치를 설정 			

■ (7순위) 에너지소비 절감

범위	녹지 보전 및 활용			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 에너지 절감 목표를 제시하고 있으며, 그에 따라 추진될 정책 및 사업을 구체적으로 제시			
	(p.234) 에너지 사용 절감과 수요관리 방안			
녹지	<p>■ 에너지 절감 목표 수립(p.234)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 제3차 에너지기본계획(2019~2040)은 에너지전환을 통한 지속가능한 성장과 삶의 질 제고를 목표로 설정하고, '40년까지 에너지 소비효율 38% 개선, 수요 18.6% 감축을 추진 • 새만금지역도 제3차 에너지기본계획(2019~2040)의 ' 40년도 목표치를 적용 <p>■ 에너지 절감정책 및 사업 추진 (p.234)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 에너지 사용절감과 수요관리를 위해 고효율기기 및 에너지관리시스템 보급 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 고효율 조명 및 동력설비를 사용하고 공장 및 건물 에너지관리시스템 보급 확대로 에너지절감 - 수열에너지와 조력발전 등 다양한 재생에너지원의 도입을 검토하며 새만금지구의 블록별 개발시 민간과 공공건물에 신재생에너지를 적극 도입 • 도시통합 에너지(열과 전기) 운영을 통해 에너지비용이 저렴한 도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 도시 내 사용되는 열과 전기를 SPC가 통합관리하고 수요량을 고려한 가장 저렴한 에너지를 생산 공급하여 에너지 효율을 극대화 • 에너지효율 최적화, 전력예비율·전력망 신뢰성 확보, 친환경에너지 보급기반 마련, 고품질 전력서비스 제공 등을 위해 Smart Power Grid 도입 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 전력망에 IT를 접목해 공급자·소비자간 양방향으로 실시간 정보를 교환함으로써 에너지효율을 최적화하는 차세대 전력망 			

2) 사회문화

■ (1순위) 교육

범위	교육시설 공급 및 교육환경 조성			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 국제도시에 적합한 교육시설 공급과 함께 생활권별로 제공될 교육시설에 대하여 명시하고 있으나 구체성 부족			
교육	<p>(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시 (p.117) 권역별 조성방안</p> <p>■ 우수 인재를 유치할 수 있는 세계적 수준의 정주환경(p.45)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 문화예술, 평생교육 등 다양한 기능이 결합된 공공서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 인구의 유입과 외국인의 생활편의를 지원하기 위한 영어학교, 국제학교 등 교육시설을 확충 - 외국인이 생활하기 불편함이 없는 국제도시 인프라 구축 <p>■ 공공시설(p.123)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 소생활권별로 근린공공시설(주민자치센터, 소방·파출소 등)과 중·고등학교 각각 1개소 내외, 근린주구당 초등학교 1개소 내외를 계획 			

■ (2순위) 문화 및 콘텐츠

범위	문화시설 공급 및 산업화 지원			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 문화예술과 관련된 공공서비스 확충과 함께 문화융합도시를 구성을 제시하고 있으나 구체적 내용 부족			
문화 및 콘텐츠	(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시			
	<p>■ 우수 인재를 유치할 수 있는 세계적 수준의 정주환경 (p.45~p.46)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 문화예술, 평생교육 등 다양한 기능이 결합된 공공서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 인구의 유입과 외국인의 생활편의를 지원하기 위한 영어학교, 국제학교 등 교육시설을 확충 - 외국인이 생활하기 불편함이 없는 국제도시 인프라 구축 • 다양한 문화가 상호 교류·협력하는 「문화융합도시」 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 문화융합(Intercultural Integration)을 도시건설의 최우선 가치의 하나로 반영하여 내·외국인이 살기 좋은 도시 건설 - 생활권 계획, 공공 공간 계획, 체육 및 휴양시설 계획 등 주요 부문별로 문화융합을 위한 계획기준을 마련 - 자유로운 문화활동이 유발될 수 있는 장소로서 문화시설과 공간을 조성하고 창조적인 문화 콘텐츠가 생산될 수 있도록 도시문화를 조성 			

■ (3순위) 관광자원

범위	관광자원 활용과 관광시설 공급			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 크루즈선 입항, 복합형리조트, MICE 육성, 체험관광시설 및 프로그램 도입 등 지역여건을 고려한 차별화된 관광자원 활용 방안 제시			
	(p.54) 특색 있는 관광·생태 중심도시			
관광자원	<p>■ 새로운 형태의 관광자원 발굴 (p.55)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 글로벌 관광자본 유치를 비롯하여 새만금의 지역적 특색을 갖춘 창의적인 기획과 콘텐츠를 새만금 관광자원과 결합하여 글로벌 관광산업의 거점 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 국제관광객의 유치를 위해 새만금신항에 국제 크루즈선 입항을 적극 유도하고, 민간 관광투자자본 유치를 통한 복합형리조트 집적단지 조성과 MICE 육성, 체험관광시설 전략적 유치 등을 추진 • 승마, 요트, 영화 등 새만금과 주변지역의 공간자원을 종합적으로 활용하는 다양한 관광자원의 활용기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 농생명용지에서 추진되는 말(馬) 산업 등과 연계한 승마산업, 새만금 내 외부마리나 시설 및 기존 어항을 활용한 요트산업, 새만금의 수려한 자원을 활용한 영화산업 등 다양한 자원을 관광산업과 연계 • 신재생에너지 등 새만금 지역 특성을 반영한 MICE 산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금의 신재생에너지, 신교통수단 등 신기술을 접목하여 미래사회를 체험하고, 다른 지역의 수범사례가 되는 기술·산업 관광자원을 개발하고 이를 MICE 산업의 육성 등과 연계 • 새만금을 장기체류공간으로 육성하기 위하여 관광·문화시설과 편의시설이 집적된 워터프론트를 중심으로 특화거리를 조성하고 명소화 추진 • 지속가능한 관광과 관련한 공간계획 및 체험 프로그램 도입을 통해 청소년 등 미래 세대가 탄소중립적 생활을 체험하고 학습할 수 있는 공간으로 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금을 단순한 관광 명소가 아니라 생산과 소비, 에너지와 교통 등 모든 측면에서 친환경적인 저탄소 활동이 가능한 공간으로 조성 			

■ (4순위) 커뮤니티

범위	커뮤니티 활성화 지원			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 주거용지에서의 커뮤니티 연계, 녹지공간을 활용한 커뮤니티 참여와 커뮤니티 거점공간 제공 등 차별화된 내용 제시			
커뮤니티	<p>(p.128) 권역별 토지이용 및 세부계획 방향 (p.243) 공원 녹지계획</p> <p>■ 주거용지 (p.128)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 주거용지 주변은 보행 우선의 근린공간으로 조성하기 위해 도보권을 중심으로 커뮤니티 중심지를 계획하고, 각 커뮤니티를 新교통수단(개인이동수단, 자율주행차량 등)을 포함한 다양한 교통수단으로 연결하는 방안 모색 <p>■ 모든 시민에게 개방된 녹지 공간 서비스 제공(p.245)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 지역여건을 고려한 녹지공간의 적절한 배분 <ul style="list-style-type: none"> - 녹지의 지역규모, 권역규모, 커뮤니티 규모 등의 단계별 규모를 융합하여 체계적인 새만금 공원녹지계획 수립 • 초기 계획부터 설계, 조성 운영에 까지 지역 커뮤니티의 적극적 참여 유도 <ul style="list-style-type: none"> - 관련 이해당사자, 전문가, 취약집단 등 모든 사회적 집단들을 포용하여 계획 과정 에서부터 참여시켜 공정성 확보 <p>■ 거점설정과 네트워크 구상(p.248)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금 공원·녹지 거점을 그 성격에 따라 생태 거점, 친수거점, 커뮤니티거점의 3가지 유형으로 구분하고, 새만금 내에 총 7개의 거점을 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금 내 각 지역의 특성을 고려하여 3개의 생태거점공간, 2개의 친수 거점공간, 2개의 커뮤니티거점공간을 계획 			

■ (5순위) 국제교류

범위	국제교류 시설 공급 및 여건조성			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 새만금은 국제도시를 목표로 제시하고 있지만 그에 따른 국제교류를 활성화하기 위한 공간구상 또는 추진사항은 미흡			
국제교류	(p.128) 권역별 토지이용 및 세부계획 방향			
	<p>■ 개발의 기본방향 (p.125)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 산업·물류, 에너지, 문화관광, 국제업무, 생태관광 등의 복합적 개발을 추진하며, 장기적으로는 새만금을 상징하는 거점이자 중심지역으로 개발 • 신항만 및 항만배후부지는 항만거점의 복합형 경제공간(항만경제특구)으로 개발하여 새만금 활성화를 위한 거점공간으로 육성 • 순환링 상의 원형섬은 문화·국제교류 중심의 글로벌 문화융합지구로 조성 			

라. 미래트렌드

1) 아이덴티티

■ (1순위) 지속가능도시

범위	Sustainable cities			
세부지표	부제 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 환경적, 경제적 지속가능성을 강화하기 위하여 자연과 인간의 공존, 환경·생태적 가치 고려, 새만금형 산업생태계 조성 등 지속가능도시로의 내용 제시			
지속가능도시	(p.39) 새만금의 비전과 개발방향			
	<p>■ 새만금 비전 달성을 위한 개발방향(p.40)</p> <ul style="list-style-type: none"> • [개발방향 2. 환경·경제적 지속가능성 강화] <ul style="list-style-type: none"> - 자연과 인간이 대립관계가 아닌 공존을 위한 환경관리 방향 설정 - 환경·생태적 가치를 고려한 공간계획 수립 및 개발방식 도입 - 에너지 및 자원순환형 도시인프라, 새만금형 산업생태계 조성 등 지속가능한 경제 기반 구축 			

■ (2순위) 사람을 위한 도시

범위	Cities for people			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 모든 계층에 대한 경제적 기회, 도시서비스 향유 등 동등한 권리와 기회를 보장하는 등 사람 중심의 도시 건설 제시			
사람을 위한 도시	(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시			
	<p>■ 회복력 높고 포용력 있는 도시 건설(p.46)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 자연재해나 경제적 충격 등 외부환경 변화에 쉽게 대응할 수 있고, 급격한 여건 변화에서 빠르게 대응할 수 있는 회복력 높은 도시 건설 <ul style="list-style-type: none"> - 건강과 웰빙 분야의 목표 : 인간 취약성의 최소화, 다양한 생활양식과 고용을 지원하는 메커니즘 강화, 건강과 생활에 대한 효과적인 보장 • 모든 계층의 시민이 좋은 일자리와 경제적 기회에 대한 접근성, 도시적 서비스의 향유 등에서 동등한 권리와 기회를 보장 받고, 삶과 경제활동 및 여가생활에 불편함이 없는 도시 건설 			

■ (3순위) 생태도시

범위	Eco cities			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 저영향 개발, 생태 정주여건, 생태관광자원 활용 등 친환경생태도시 조성을 위한 구체적 내용 제시			
생태도시	<p>(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시 (p.51) 특색있는 관광·생태 중심도시</p> <p>■ 자연과 공존하는 도시환경 조성(p.44)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 환경부담을 저감하는 저영향개발 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 도시 내 도로, 공원·녹지, 하천 등 공공시설 부지 및 주거 등 건축물에 도시 물 순환을 위한 맞춤형 그린인프라 구축 및 물의 재활용체계 확립 - 도시개발에서 옥상녹화, 침투도랑, 식생수로, 식생체류지, 빗물정원, 투수성 포장 등 저영향개발 시설의 설치기준을 마련하고 모니터링 체계 구축 ● 선도사업으로 추진되는 수변도시를 인간과 자연이 어울린 녹색 명품도시로 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 워터프론트 개발, 친수공간 확충, 수상교통망 도입 등 추진하고, 수변 명품거리 조성 등 관광 집객력 제고 - 도시 내의 공원, 하천, 녹지 등이 유기적으로 연결된 녹지네트워크를 구축하여 시민들에게 여가 휴식 공간으로 제공 ● 자연과 공생하는 생태 정주여건 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 자전거도로, 보행자도로와 녹지축·하천축 등 생태네트워크를 연계하고, 시민이 자연스럽게 자연과 접촉하며 생물종을 관찰할 수 있는 생태공간 조성 - 녹지축과 하천축을 연계한 블루-그린(blue-green) 네트워크 구축, 풍부한 생태공간 조성 등을 통해 자연과 공생하는 환경친화적 도시 조성 <p>■ Green Tourism 활성화(p.52)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 자연에서 누리는 여유로운 휴가와 환경보호를 모두 만족시키는 관광산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 농촌체험 테마파크, 팜스테이 등을 개발하여 체험여가형 관광 등의 수요에 대응 ● 새만금 생태관광자원을 활용한 체류·휴양형 관광산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금의 생태관광자원(자연노출지, 물길, 에코산책로, 갈대숲 등)을 활용한 탐방프로그램을 통해 새만금의 환경적 가치를 제고 			

■ (4순위) 스마트도시

범위	Smart cities			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 조성단계에서부터 새만금사업의 특성을 고려하여 스마트도시의 개발을 위하여 도시운영체계 확보 및 스마트기술을 활용한 운영관리 등 제시			
스마트도시	(p.220) 스마트 도시 계획			
	<p>■ 추진전략 (p.221)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 스마트기술을 활용한 지속가능한 미래도시 건설 <ul style="list-style-type: none"> - 부지조성단계부터 시작하는 새만금 개발사업의 특성을 반영하여 계획수립 시점 부터 스마트도시 개발계획을 수립하여 실시계획에 반영 - 신재생에너지 기반의 도시운영체계를 확립하고 스마트도시 소요 에너지를 친환경적으로 확보하기 위하여 태양광, 풍력, 연료전지, 수소에너지, 조력 등 다양한 에너지원 도입 - 주거지 및 상업지 건축물, 면적 도시시설, 공공시설 등과 연계한 재생에너지 설비 활성화 - 개발 및 관리단계와 연동한 디지털 기반을 구축 			

■ (5순위) 유연도시

범위	Flexible cities			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 자연재해나 경제적 충격 등 외부환경 변화에 쉽게 대응할 수 있고, 급격한 여건 변화에서 빠르게 대응할 수 있는 회복력 높은 도시 건설 제시			
	(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시			
유연도시	<p>■ 회복력 높고 포용력 있는 도시 건설(p.46)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 자연재해나 경제적 충격 등 외부환경 변화에 쉽게 대응할 수 있고, 급격한 여건 변화에서 빠르게 대응할 수 있는 회복력 높은 도시 건설 <ul style="list-style-type: none"> - 건강과 웰빙 분야의 목표 : 인간 취약성의 최소화, 다양한 생활양식과 고용을 지원하는 메커니즘 강화, 건강과 생활에 대한 효과적인 보장 - 경제와 사회 분야의 목표 : 집단적인 정체성과 커뮤니티 형성 지원, 종합적인 안전관리와 제도, 지속가능한 경제 기반 구축 - 인프라 및 환경분야의 목표 : 파괴되기 쉬운 중요 자산의 보호, 필수 서비스(인프라 및 생태계 서비스)의 효율적 공급, 신뢰할 수 있는 교통 및 통신 			

■ (6순위) 문화도시

범위	Culture cities			
세부지표	부제 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 문화융합을 도시건설의 최우선 가치로 반영하고 자유로운 문화활용을 위한 시설 및 공간 조성 등 내용 제시			
	(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시			
문화도시	<p>■ 우수 인재를 유치할 수 있는 세계적 수준의 정주환경 (p.45)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 문화예술, 평생교육 등 다양한 기능이 결합된 공공서비스 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 인구의 유입과 외국인의 생활편의를 지원하기 위한 영어학교, 국제학교 등 교육시설을 확충 - 외국인이 생활하기 불편함이 없는 국제도시 인프라 구축 • 다양한 문화가 상호 교류·협력하는 「문화융합도시」 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 문화융합(Intercultural Integration)을 도시건설의 최우선 가치의 하나로 반영하여 내·외국인이 살기 좋은 도시 건설 - 생활권 계획, 공공 공간 계획, 체육 및 휴양시설 계획 등 주요 부문별로 문화융합을 위한 계획기준을 마련 - 자유로운 문화활동이 유발될 수 있는 장소로서 문화시설과 공간을 조성하고 창조적인 문화 콘텐츠가 생산될 수 있도록 도시문화를 조성 			

2) 혁신

■ (1순위) 디지털 기반시설

범위	기술, 기업활동, 지역사회 등 디지털 혁신			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
디지털 기반시설	▶ 스마트도시 기반구축 및 스마트서비스 제공 등에 대하여 구체적으로 제시하고 있으나 차별성 및 혁신 부족			
	(p.220) 스마트도시 계획			
	<p>■ 추진전략 (p.221)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 생활밀착형 스마트서비스 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 도시조성 및 입주 시기를 고려하여 용지별 주민특성과 수요를 반영한 생활밀착형 서비스 발굴 - 연령별, 계층별 주민의 생활패턴과 요구사항을 반영하여 소외계층 없이 누구나 누릴 수 있는 스마트서비스 제공 • 스마트도시 관련 산업의 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 미래차, 에너지 신산업 등 혁신성장산업과 혁신인프라를 연계하여 스마트 신산업 육성의 기반을 확충 - 스마트 수변도시를 시작으로 스마트도시 추진동력을 확보하고, 혁신성장 진흥구역 지정 등을 통해 창업 및 투자촉진 - 규제 샌드박스 활성화로 스마트도시 관련 스타트업 및 글로벌기업의 신기술개발과 시범운영 지원 <p>■ 새만금 스마트도시 기반시설 구축 방안 (p.223)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 시설별 스마트도시 기반시설 구축 방안 <ul style="list-style-type: none"> - 정보생산·제어, 정보전송, 정보처리·가공시설 등 시설 유형별 구축방안 수립 			

■ (2순위) 모빌리티

범위	ITS, 안전개선 등 교통분야 혁신			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	▶ 모빌리티의 혁신과 관련하여 산업적 측면에서의 실험 및 실증을 제시하고 있으나, 도시 내 활용 방안 등에서는 구체성 부족			
모빌리티	(p.108) 기업주도형 관광·신산업 복합단지			
	<p>주요기능 (p.108)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 모빌리티(신이동체) 관련 종합적 실험실증이 가능한 개방형의 차세대 테스트베드 조성을 검토 <ul style="list-style-type: none"> - 새만금지역은 관련 산업의 기반이 확충되고 있으나 공항과의 이격 필요성으로 인해 공역을 활용하는 신기술의 실험·실증은 가능한 입지가 새만금 남단에 한정된다는 점을 고려 			

■ (3순위) 혁신적인 공간이용 환경

범위	저영향, 압축도시 등 공간활용 혁신			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 저영향 개발 확대, 복합용도지구 및 복합용지 활용 등 공간이용에 있어 차별화된 내용 제시			
	(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시 (p.292) 수요자 맞춤형 토지이용 방식			
혁신적인 공간이용 환경	<p>■ 자연과 공존하는 도시환경 조성(p.45)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 환경부담을 저감하는 저영향개발 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 도시 내 도로, 공원·녹지, 하천 등 공공시설 부지 및 주거 등 건축물에 도시 물 순환을 위한 맞춤형 그린인프라 구축 및 물의 재활용체계 확립 - 도시개발에서 옥상녹화, 침투도랑, 식생수로, 식생체류지, 빗물정원, 투수성 포장 등 저영향개발 시설의 설치기준을 마련하고 모니터링 체계 구축 <p>■ 복합용도지구 및 복합용지(p.293)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 민간의 창의적 계획 수용 등을 위해 대폭적인 토지이용 자율성 부여가 필요한 지역에 대해 복합용도지구나 복합용지를 적극적으로 활용 <ul style="list-style-type: none"> - 개별 사업의 목적에 따라 다양한 기능이 단일의 공간에 복합적으로 입지할 수 있도록 허용하여 개발자의 수요를 토지이용에 반영하고 토지이용의 활용성 제고 • 적용대상 및 적용방식 <ul style="list-style-type: none"> - 복합용도지구 : 도시개발 등의 경우 계획된 개발밀도 범위 내에서 주된 용도의 결정 없이 주거, 상업 등의 복합을 허용 - 복합용지 : 산업단지와 물류단지 등 개발시 주된 용도의 최소비율을 지키는 범위 내에서 다른 용도의 복합을 허용 			

■ (4순위) 대중교통 중심

범위	자율주행 등 새로운 대중교통 시스템 도입			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
대중교통 중심	▶ 실험도시로서의 새로운 기술의 적극적 도입을 제시하고 있으며, 특히 커뮤니티를 중심으로 다양한 교통수단을 활용하여 연결하는 방안 등에 대하여 구체적으로 제시			
	(p.44) 모두가 살고 싶은 명품 수변도시 (p.128) 2권역 토지이용 및 세부 계획방향			
	<p>■ 新기술을 접목한 새로운 융복합 공간 조성(p.45)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 다양한 신기술과 일상생활을 접목하여 새만금을 신기술 체험공간이자 학습 공간 (Living Lab)으로 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 신재생에너지 기술, 정보통신기술, 가상·증강현실기술, 사물인터넷 등 다양한 기술을 도시전반에 접목함으로써 일상생활에서 신기술(VR 테마파크, 자율주행 관광셔틀 운행, 개인 이동형 모빌리티 등)을 체험 또는 학습의 장으로 육성 <p>■ 주거용지(p.128)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 스마트 수변도시는 중밀도(순밀도 240인/ha 내외)로 계획하고, 이의 복합개발용지는 최근 신도시 조성사례 등을 고려하여 순밀도 220인/ha, 산업연구용지는 200인/ha로 계획하되 다양한 주거수요를 고려하여 주거유형을 선정 • 주거용지 주변은 보행 우선의 근린공간으로 조성하기 위해 도보권을 중심으로 커뮤니티 중심지를 계획하고, 각 커뮤니티를 新교통수단(개인이동수단, 자율주행차량 등)을 포함한 다양한 교통수단으로 연결하는 방안 모색 			

■ (5순위) 어메니티

범위	생활환경 쾌적성 확보 관련 혁신			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 경관요소별 가이드라인 마련, 새만금의 지역적 경관 특성을 고려한 다양한 유형의 경관축 형성 등 쾌적한 생활환경을 위한 차별화된 내용 제시			
어메니티	<p>(p.252) 경관계획</p> <p>■ 추진전략(p.253)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 경관 형태(면, 선, 점)별 계획 수립 및 경관요소별 가이드라인 마련 <ul style="list-style-type: none"> - 경관계획은 경관권역(밀그림 그리기), 경관축(골격 만들기), 경관거점(표정 채우기)의 3가지로 구분하여 계획 - 경관요소별(건축물, 색채, 공공시설물, 오픈스페이스 등) 가이드라인 마련 추진 • 새만금 각 지역의 경관특성을 고려한 경관 보전·형성·관리 방안 마련 <ul style="list-style-type: none"> - 농경지 및 수변경관의 훼손 최소화를 통해 자연과 도시가 어우러진 경관 형성 - 다수의 오픈 스페이스 조성을 통한 개방적인 자연친화공간 조성 - 수변과 연계되는 친수공간 및 조망공간 조성 등을 통한 활력있는 경관 형성 - 주변 자연경관과 조화로우며 이질적인 이미지를 최소화한 경관 형성이 가능하도록 계획 • 새만금의 이미지 향상에 기여하는 다양한 유형의 특성화된 경관축 형성 <ul style="list-style-type: none"> - 풍부한 녹지요소 도입을 통한 녹지 네트워크 형성 - 외부에서의 진입성, 도시 이미지를 대표하는 상징성, 공간과 공간을 이어주는 연계성 등을 고려하여 경관축을 설정하고, 진입가로, 특화가로, 네트워크 가로 등 다양한 유형의 특성화된 경관축 형성 - 특화가로 포인트 거점 등 조성을 통한 랜드마크 경관 형성 			

■ (6순위) 탄소제로

범위	에너지 시스템, 도시건축 설계 등 도입			
세부지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	▶ 새만금 신재생에너지 발전단지 등을 중심으로 도시내 신재생에너지 공급과 통합에너지 운영 등 에너지 저감과 관련하여 차별화된 내용 제시			
탄소제로	<p>(p.89) 그린수소 복합단지 (p.228) 에너지 수급 전망</p> <p>■ 공간구상 (p.93)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 그린수소 복합단지는 정부의 수소경제 로드맵의 정책을 실현하기 위해 장래 산업, 생활, 교통, 발전 등 도시인프라에 대해 수소를 에너지원으로 하는 탄소제로 복합단지 <p>■ 새만금지역 내에서의 신재생에너지 전력 공급 계획(p.232)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 새만금지구 내에서는 태양광, 풍력, 연료전지 등을 통해 연간 4,730GWh/년의 신재생에너지 전력을 생산 <ul style="list-style-type: none"> - 총 전력사용량 14,441GWh/년의 32.8%를 신재생에너지로 공급 예상 - 전라북도 지역에너지계획(2020~2040)에서 전망한 2040년도 전라북도 전력 사용량 34,850GWh/년의 13.6% 공급 예상 <p>■ 에너지 절감정책 및 사업 추진 (p.234)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 에너지 사용절감과 수요관리를 위해 고효율기기 및 에너지관리시스템 보급 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 고효율 조명 및 동력설비를 사용하고 공장 및 건물 에너지관리시스템 보급 확대로 에너지절감 - 수열에너지와 조력발전 등 다양한 재생에너지원의 도입을 검토하며 새만금지구의 블록별 개발시 민간과 공공건물에 신재생에너지를 적극 도입 • 도시통합 에너지(열과 전기) 운영을 통해 에너지비용이 저렴한 도시 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 도시 내 사용되는 열과 전기를 SPC가 통합관리하고 수요량을 고려한 가장 저렴한 에너지를 생산 공급하여 에너지 효율을 극대화 • 에너지효율 최적화, 전력예비율·전력망 신뢰성 확보, 친환경에너지 보급기반 마련, 고품질 전력서비스 제공 등을 위해 Smart Power Grid 도입 추진 			

4. 소결

본 장에서는 현재 개발중인 새만금의 글로벌 도시경쟁력을 살펴보기 위하여 빅데이터 분석과 글로벌 도시경쟁력 지표에 대한 우선순위 그리고 각 지표별 새만금 기본계획의 반영 사항 등에 분석하였다. 먼저 빅데이터분석 결과 단순 일반 빈도는 '새만금 방조제'가 1순위로 나타났다. 다음으로는 새만금과 직접적으로 맞닿아 있는 '군산시'가 2순위, 사업과 개발이 3,4위 순위를 나타내었으며 새만금 사업의 핵심 추진 주체인 '새만금개발청'이 6위를 기록하였다. 1위부터 30위까지 상위 그룹의 단어들은 전반적으로 새만금의 '개발'과 관련한 단어들이 대부분을 차지하여 '사업', '개발', '공사', '투자' 등 기반시설 사업 공사 위주로 진행된 새만금의 내력을 뒷받침하였다. 새만금의 도시특성 및 역할과 관련된 단어와 연관이 높은 단어는 '미래', '재생에너지', '스마트', '수변도시' 정도로 나타났다으며 모두 50위권 밖의 순위를 나타내었다.

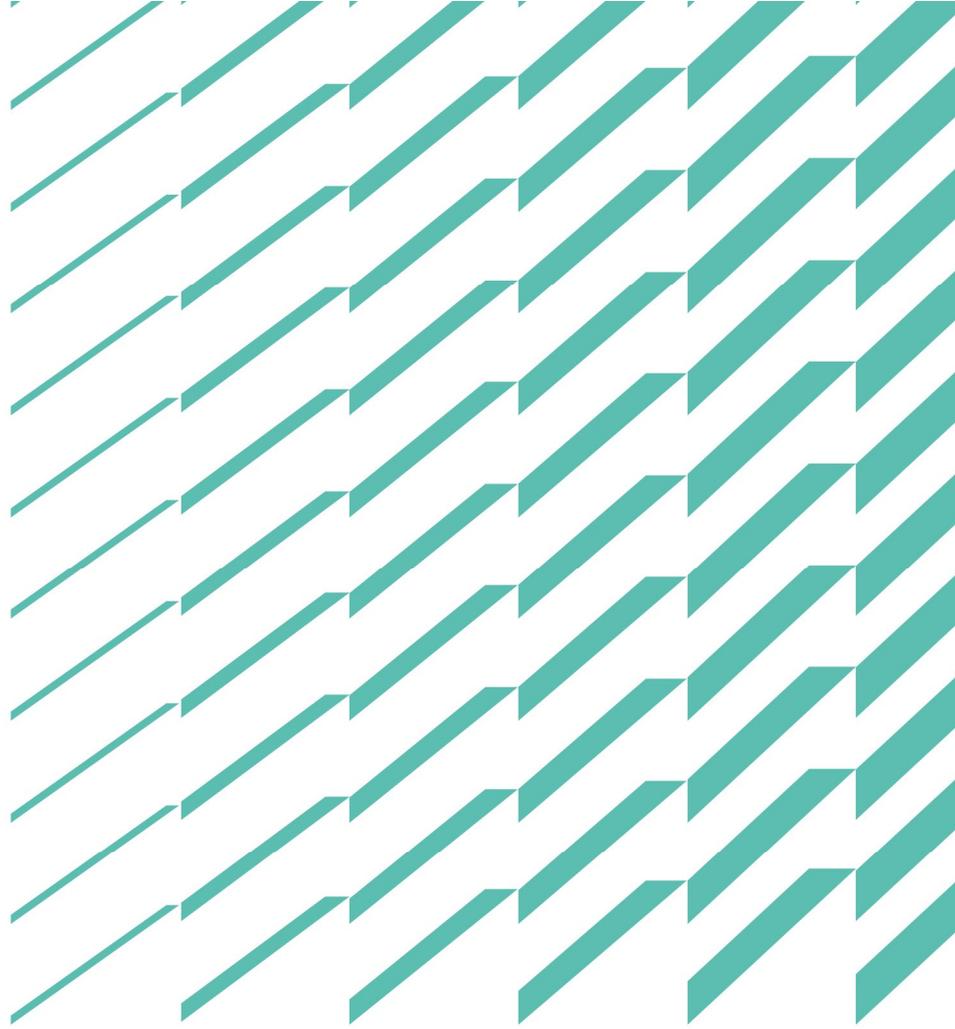
또한 선행연구 및 사례, 전문가 자문 등을 통하여 새만금에 적용가능한 글로벌 도시경쟁력 지표를 도출하였고, 각각의 핵심부문, 항목, 지표에 대하여 AHP를 통한 가중치를 통해 우선순위를 분석하였다. 먼저 1단계 평가 요소의 중요도를 파악하기 위한 가중치는 도시기반이 0.380으로 가장 높게 도출되었으며, 경제·연구개발 0.298, 지속가능사회 0.177, 미래트렌드 0.144 순으로 도출되었다. 다음 2단계 평가 요소의 가중치를 살펴보면, 도시기반에서는 교통기반 0.552, 생활기반 0.448, 경제·연구개발에서는 도시경제 0.689, R&D 0.311, 지속가능사회에서는 지속가능 0.612, 사회문화 0.388, 미래트렌드에서는 아이덴티티 0.636, 혁신 0.364로 도출되었다.

이후 새만금의 글로벌 도시경쟁력을 분석하는데 있어 앞서 제시된 글로벌 도시경쟁력 지표에 대하여 새만금 기본계획에 제시되어 있는 수준을 바탕으로 체크리스트법(Check List Technique)을 통하여 살펴보았다. 분석을 위해 사용하게 될 체크리스트는 지표에 대하여 새만금 기본계획에 반영 수준을 기준으로 구분하였으며, 구체적으로는 지표와 관련된 내용이 부재 또는 미흡, 단순 제시, 구체적 내용 제시, 차별화된 내용 제시와 같이 4개로 구분하여 분석을 진행하였다.

분석을 통해 새만금에 대한 관심사는 미래의 새만금에 대한 기대 보다는 현재의 새만금의 상황을 중심으로 언급이 되어, 새만금은 대규모 매립을 통한 간척사업 정도의 인식이 크다는 점을 유추할 수 있었고, 글로벌 도시경쟁력 지표 분석에서는 새만금의 미래상

을 보여주는 새만금 기본계획에서도 일반적으로 도시에 필요한 기반시설과 도시특성에 대해서는 구체적으로 제시된 사항들이 확인되지만, 산업경제와 연구개발 등 투자유치를 위한 요소들에 대해서는 미흡한 부분이 다소 확인되었다.

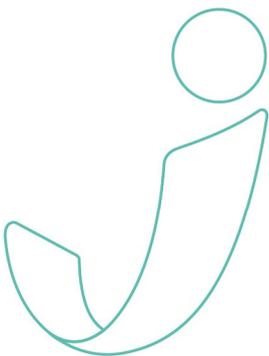
다음에서는 분석된 결과를 바탕으로 글로벌 도시경쟁력을 강화하기 위하여 새만금사업 중장기 전략 수립에 있어 향후 중점을 두어야 하는 부분에 대하여 살펴보고자 한다.



제 5 장

새만금사업 중장기 전략 수립 방향

1. 새만금 글로벌 도시경쟁력 분석 종합
2. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향
3. 정책제언



제 5 장 새만금사업 중장기 전략수립 방향

1. 새만금 글로벌 도시경쟁력 분석 종합

앞서 제시된 글로벌 도시경쟁력 지표에 대하여 새만금 기본계획에 제시되어 있는 수준을 바탕으로 체크리스트법(Check List Technique)을 통하여 살펴본 지표별 우선순위에 따라 정리한 분석결과는 <표 5-1>에 제시된 바와 같다.

44개 지표 중에서 도시기반과 관련된 지표의 우선순위가 높게 나타났으며, 특히 교통기반시설의 중요성이 높게 나타나고 있음을 확인할 수 있었다. 우선순위에 따라 상위 10위까지의 지표들의 경우, 새만금 기본계획상에서는 거시적인 부분에서의 내용이 구체적으로 제시되고 있음을 알 수 있었다. 특히 새만금 기본계획이 대규모 개발사업인 새만금사업에 대하여 비전과 목표를 바탕으로 개발을 위한 기본방향을 제시한다는 점에서 제시되는 수준에 있어 차이가 있다고 볼 수 있다. 또한, 글로벌 도시경쟁력 지표 분석에 있어 새만금사업이 가지고 있는 차별화 전략은 주로 새만금사업법을 통해 제시되고 있는 사항을 중심으로 사업환경, 수질, 스마트도시, 방재, 관광자원, 어메니티, 탄소제로 등 새만금지역의 특성을 바탕으로 차별성을 나타내고 있었다.

현재 새만금사업이 조성 및 개발 중임을 감안할 때, 개발과 동시에 도시로서 새만금은 기존 다른 도시에서 추진하고 있는 도시적 기능과 요소를 강화하기 위한 전략을 동시에 추진하고 있다는 특징을 가지고 있다. 따라서 새만금 기본계획에서는 비전 및 목표를 통해 동북아시아를 중심으로 한 경제중심지를 표방하고 있으나, 기본적인 도시기능과 함께 산업도시(농생명산업 포함)로서의 모습을 강조하고 있다는 점이 글로벌 도시경쟁력 지표를 분석한 결과에 나타나고 있다.

종합하면 빅데이터 분석과 글로벌 도시경쟁력 지표 분석을 통해서 새만금사업의 궁극적인 목표가 무엇인지가 대중에게 분명하게 인식되고 있지 않고 있다는 점과 이러한 이유는 새만금 기본계획에서 제시하고 있는 내용들이 단순히 개발이라는 목적에 비중이 높게 설정하고 있어 새만금의 미래가치와 이를 활용한 투자유치 전략에 활용되기에는 한계가 있다는 점에서 향후 개선의 필요성이 있음을 확인 할 수 있다.

[표 5-1] 새만금 글로벌 도시경쟁력 분석 종합 (: 기본계획 보완이 필요한 도시경쟁력 지표)

순위	지표	부재 또는 미흡	단순 제시	구체적 내용 제시	차별화된 내용 제시
1	광역 교통인프라			<input checked="" type="checkbox"/>	
2	글로벌 교통인프라			<input checked="" type="checkbox"/>	
3	도시 내 교통		<input checked="" type="checkbox"/>		
4	일자리 수급		<input checked="" type="checkbox"/>		
5	생활편의성				<input checked="" type="checkbox"/>
6	산업집적			<input checked="" type="checkbox"/>	
7	첨단산업		<input checked="" type="checkbox"/>		
8	사업환경				<input checked="" type="checkbox"/>
9	교통편의				<input checked="" type="checkbox"/>
10	생활환경			<input checked="" type="checkbox"/>	
11	비즈니스 용이성		<input checked="" type="checkbox"/>		
12	인적자원		<input checked="" type="checkbox"/>		
13	연구환경		<input checked="" type="checkbox"/>		
14	보안 및 안전				<input checked="" type="checkbox"/>
15	라이프라인			<input checked="" type="checkbox"/>	
16	지속가능도시			<input checked="" type="checkbox"/>	
17	녹지			<input checked="" type="checkbox"/>	
18	교육		<input checked="" type="checkbox"/>		
19	신교통수단			<input checked="" type="checkbox"/>	
20	보행자·자전거 네트워크			<input checked="" type="checkbox"/>	
21	신재생에너지			<input checked="" type="checkbox"/>	
22	사람을 위한 도시		<input checked="" type="checkbox"/>		
23	주거유형 다양성		<input checked="" type="checkbox"/>		
24	연구개발지원		<input checked="" type="checkbox"/>		
25	문화 및 콘텐츠		<input checked="" type="checkbox"/>		
26	대기환경			<input checked="" type="checkbox"/>	
27	수질환경				<input checked="" type="checkbox"/>
28	생태도시			<input checked="" type="checkbox"/>	
29	스마트도시				<input checked="" type="checkbox"/>
30	학술지원	<input checked="" type="checkbox"/>			
31	도시방재				<input checked="" type="checkbox"/>
32	폐기물 재활용			<input checked="" type="checkbox"/>	
33	디지털 기반시설			<input checked="" type="checkbox"/>	
34	관광자원				<input checked="" type="checkbox"/>
35	유연도시			<input checked="" type="checkbox"/>	
36	에너지소비 절감			<input checked="" type="checkbox"/>	
37	모빌리티		<input checked="" type="checkbox"/>		
38	커뮤니티				<input checked="" type="checkbox"/>
39	국제교류		<input checked="" type="checkbox"/>		
40	문화도시		<input checked="" type="checkbox"/>		
41	혁신적인 공간이용 환경				<input checked="" type="checkbox"/>
42	대중교통 중심			<input checked="" type="checkbox"/>	
43	어메니티				<input checked="" type="checkbox"/>
44	탄소제로				<input checked="" type="checkbox"/>

2. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향

가. 기본 전제

새만금사업의 개발에 관한 사항은 새만금기본계획을 통해서 대략적으로 살펴볼 수 있다. 새만금기본계획은 새만금사업법 제6조 및 동법 시행령 제5조에서 규정한 사항을 포함하여 수립하게 되며, 그 내용은 개발사업의 개요 및 목표, 공간구조 및 주요 계획지표, 토지용도별 배치계획, 기반시설 확충계획, 토지이용계획 등 용지조성계획, 수질관리계획, 단계별 사업추진계획을 포함한다.

새만금사업의 미래청사진 역할을 하고 있는 새만금기본계획이 새만금의 비전과 목표를 실현하기 위한 글로벌 미래도시로의 모습을 제시하기 보다는 일반적인 신도시개발의 형태를 보이거나 오히려 인천 경제자유구역의 송도, 영종, 청라 등과 비교할 때 글로벌 관 심도를 끌기 위한 장치가 미흡하다는 점을 앞서 분석을 통해 확인할 수 있었다.

따라서 새만금사업의 중장기 전략의 수립에 있어 미래도시, 글로벌 도시로서의 이미지와 현재 조성 및 개발되고 있는 상황에서 향후 글로벌 주요도시들과의 차별성 확보를 통해 경쟁력을 확보하기 위하여 도시적 측면에서 새만금만의 특성을 부각시키기 위한 노력이 필요하며, 특히 그를 뒷받침하기 위한 부문별 지향점을 명확하게 제시할 필요가 있다. 그러므로 본 연구에서는 새만금사업의 중장기 전략은 사회경제적 변화에 따라 수정 및 변경되고 있는 새만금기본계획을 대상으로 한다는 점을 기본전제로 하고자 한다.

나. 새만금사업 중장기 전략 수립 방향

새만금기본계획은 사회경제적 변화에 따라 수정 및 변경 또는 재수립되고 있다. 2050년까지 추진되는 새만금사업의 최상위계획으로 새만금사업법에 의해 수립되는 하위 계획의 수립 방향과 기준이 된다는 점에서 새만금사업이 조성 및 개발 중이라는 점을 고려할 때 기본계획의 중장기 전략 수립 방향에 대하여 살펴볼 필요가 있다. 본 연구에서는 앞서 여러 분석을 통해 제시된 내용과 시사점을 바탕으로 새만금기본계획의 중장기 전략 마련을 위한 방향을 몇 가지 제시하고자 한다.

1) 새만금의 도시 정체성 확보

새만금이라는 도시의 정체성 또는 가치를 중심으로 새만금만의 도시경쟁력을 확보하여야 한다. 앞서 분석을 통해 살펴본 바와 같이 현재 새만금기본계획을 통해 제시되고 있는 내용은 주로 개발과 관련된 부분이 주를 이루고 있어 상대적으로 새만금의 정체성에 대하여 명확하게 인식하기 어렵다는 점이다. 뿐만 아니라 30년 넘게 진행되고 있는 새만금사업은 초기 농지개발에서 복합용지개발로 전환되는 과정에서도 정체성을 확보하기 어려운 과정을 거쳐 온 것도 사실이다. 따라서 글로벌 도시로서 새만금의 정체성 확립과 이에 대한 홍보 전략을 연계하여 추진될 필요가 있다.

2) 글로벌 도시로서의 차별성 확보

새만금이 글로벌 도시로서 경쟁력을 갖추기 위해서는 현재 글로벌 주요도시 또는 개발되는 글로벌 도시와의 차별성 확보가 필요하다. 예를 들어 사우디아라비아에서 추진하고 있는 네움시티((Neom City)는 사막지역에 기업단지, 주거문화, 엔터테인먼트 산업 시설 등을 건설하는 초대형 프로젝트로 중앙정부의 통제를 받지 않고 독립적으로 운영되며 신재생에너지를 통해 전력을 공급하는 것으로 계획을 하고 있다. 또한 세계 첫 인지도시(Cognitive City)를 위해 모든 인프라는 AI로 운영되고 이를 위한 디지털 인프라 구축, 전문인력 양성, 기술개발 솔루션 기업 지원을 제시하고 있다.

앞서 글로벌 도시에 대한 세션의 정의에 있어 글로벌 도시는 “사회의 주요 가치를 포괄하는 세계적인 매력을 두루 갖추고, 다국적 기업과 글로벌 인재, 노동자들이 선호하는 풍부한 가치들을 바탕으로 세계의 긍정적 변화를 주도할 수 있는 도시”라 할 수 있는데 새만금의 경우도 기본적으로 갖추어야 할 요소와 이들 요소에 있어 차별성을 통한 경쟁력을 확보해야만 경쟁에서 우위를 점할 수 있기 때문이다.

3) 새만금의 핵심 도시기능을 중심으로 기본계획 수립

도시로서 반드시 필요한 요소(기능)는 새만금기본계획에서도 분명하고 구체적으로 제시할 필요가 있다. 새만금기본계획이 새만금사업에 대한 미래청사진이라는 측면에서 투자

자에 대한 불확실성을 제고하고 기대치를 높일 수 있는 요소들을 적극적으로 제시하고 지속되고 실현될 수 있도록 해야 한다. 글로벌 도시경쟁력 지표에서 높은 우선순위의 그룹을 차지하고 있는 광역 및 글로벌 교통인프라를 포함하여 도시기반시설에 있어서는 공급시기를 구체적이고 분명하게 명시할 필요가 있다. 이는 도시를 구성하는 근간으로 투자유치 뿐만 아니라 후속되는 다른 연관사업의 추진에도 영향을 크게 미치기 때문이다. 따라서 기본계획 수립에 있어 내용적 기준이 될 수 있는 도시기능을 중심으로 평가항목을 개발하여 지속적인 활용함으로써 새만금사업 추진단계에서의 지속가능성을 확보할 수 있을 것이다.

4) 투자유치를 위한 지원방안 구체화

투자유치를 위한 지원과 초기단계에서 지역여건이 상대적으로 취약한 부분을 극복할 수 있는 지원 방안이 구체적으로 제시되어야 한다. 매립을 통해 조성되는 새만금에 있어 도시새만금사업을 추진하는데 있어 중요한 요소는 민간투자를 확보하는 것으로 투자를 위한 적극적인 유인책이 마련되어야 하며, 이는 개발시기 또는 도시의 성장시기를 고려하여 투자유치 효과를 극대화하기 위한 전략이 요구된다. 새만금기본계획이 새만금 개발에 대한 내용을 포함함과 동시에 투자유치와 관련된 사항에 대해서도 구체적으로 제시함으로써 민간투자 활성화에 영향을 미치게 될 것이다.

5) 개발단계별 사업목표 및 세부사업 명시

새만금 개발단계별로 구체적으로 제시할 부분과 유연하게 제시할 부분을 구분하여 기본계획에 적극 반영하여야 한다. 예를 들어 현재 진행되고 있는 새만금 2단계사업에 있어 매립계획 및 기반시설 조성 등과 맞물려 도시적 요소와 투자유인 요소 등에 있어 확정된 또는 필요한 세부사업에 대하여 구체적이고 분명하게 제시되어야 한다는 것이다. 이는 장기간 진행되고 있는 새만금사업에 있어 단기 또는 중기에서의 새만금의 정체성과 위상을 확고하게 하는데 기여할 수 있을 것이다. 따라서 개발단계별로 주요 항목 및 지표에 대한 구체적인 목표를 제시함으로써 사업관리에 있어서의 명확한 기준을 제공할 수 있다.

6) 새만금기본계획에 사회적 가치 적극 반영

개발과정에 있는 새만금사업에 있어서 산업경제적 측면 뿐만 아니라 사회적 가치를 포괄하여 새만금기본계획에 다루어져야만 한다. 도시경쟁력에 있어서 경제적 측면이 중요한 역할을 하고 있지만 최근에는 문화를 중심으로 사회적 가치에 대한 중요성이 점차 높아지고 있다. 따라서 새만금도 사회적 가치를 점차 키워나가 사업완료 이후의 도시경쟁력을 갖출 수 있도록 준비가 필요하다.

7) 주변지역과의 연계전략 제시

새만금기본계획에는 주변지역과의 연계전략도 포함되어야 한다는 것이다. 매립을 통해 조성되는 새만금은 초기에는 주변지역과의 연계협력을 통해서 점차 성장하고 도시경쟁력을 갖추어야만 한다. 따라서 인접지역뿐만 아니라 광역적 차원에서 주변지역과의 연계전략이 포함되어야만 한다. 아니면 광역도시권 설정을 통해 행복도시와 같이 광역도시계획을 통한 주변지역과의 연계 및 상생발전을 도모하는 것도 대안이 될 수 있다.

8) 새만금기본계획의 위상 제고

새만금기본계획의 위상을 제고할 필요가 있다. 새만금사업법에 근거한 새만금기본계획은 2011년 최초로 수립된 이후 지금까지 3차례 수정 및 변경을 진행해 왔다. 그러나 새만금기본계획은 관련 계획과의 관계가 모호하여 그 역할과 기능에 한계를 보이고 있다. 예를 들어 국토와 관련하여 국토종합계획-도종합계획-시군도시계획 등의 행정구역을 중심으로 계획의 위계를 가지고 있는데, 새만금기본계획은 전라북도종합계획과의 위계가 분명하지 않다. 따라서 계획차원에서 새만금기본계획의 위상을 분명하게 할 필요가 있다.

3. 정책제언

본 연구는 “새만금사업의 글로벌 도시 조성 측면에서 궁극적인 지향점은 무엇인가?”, “현재 새만금사업은 기본계획상에서 글로벌 도시로서의 경쟁력을 갖추고 있는가?”, “글로벌 도시로서의 새만금개발에 있어 필요한 것은 무엇인가?”라는 물음으로부터 출발하게 되었다. 이를 위해 빅데이터 분석을 통해 국민들이 새만금사업을 바라보는 시각과 이해 등이 새만금사업이 목표로 하는 바와 차이가 있다는 점과 글로벌 도시로서 경쟁력을 갖추기 위한 요소가 미래 새만금을 간접적으로 보여주고 있는 새만금기본계획에서 어떻게 다루어지고 있는가를 확인하였다. 이를 통해 본 연구는 새만금사업에 대한 인식의 시각 차를 좁히고 글로벌 도시경쟁력을 갖추기 위한 방안 모색하기 위하여 중장기적인 접근을 위한 방향을 찾고자 하였다.

다만, 2050년을 완공목표로 하고 있는 새만금에 대하여 제한적인 자료를 바탕으로 검토하기에는 기술적 한계(방법론)를 확인하였다. 연구의 목표 달성을 위해서는 정량적 지표를 바탕으로 직접적인 비교군을 확보하고 이를 통해 개선방안을 모색하는 것이 도시경쟁력과 관련된 연구의 진행과정인데, 현재 새만금은 언제 도시의 모습을 갖추게 될지는 불확실한 상황이라 할 수 있다. 따라서 본 연구에서 진행한 일련의 과정은 장기간 진행되고, 그리고 앞으로도 상당기간 동안 진행될 새만금이 과연 올바르게 추진되고 있는지를 점검하였다는데 의의를 가진다고 볼 수 있다. 새만금기본계획은 앞으로도 수정과 변경 또는 재수립을 거치게 될 것이라 예상할 때, 그 과정 속에서 글로벌 도시를 지향하는 새만금이 놓치지 않고 가야할 기준 설정의 필요성이 높아질 것이다. 따라서 새만금기본계획 평가를 위한 항목과 지표개발 그리고 적용 방안 등과 관련된 후속 과제가 필요하다. 향후 도시로서의 새만금이 정체성과 차별성을 확보해 나가기 위한 고민과 연구가 계속되길 기대한다.

참 고 문 헌

REFERENCE

- 새만금개발청(2021), 새만금 기본계획, 새만금개발청
- 박도휘·강인영(2015), “미래의 도시, 새로운 경쟁력 ‘3R’을 갖춰야 할 때”, 삼정KPMG 경제연구원 Issue 41.
- 변미리 외(2011), 도시경쟁력 지표분석을 통한 서울의 위상과 과제, 서울연구원.
- 변미리·박민진·김해란(2013) 도시경쟁력 평가체계 비교 분석, 서울연구원.
- 조재호(2017), 우리나라 7대 광역시와 세계 770개 도시경쟁력 비교분석; Oxford Economics 자료에 근거한 도시경쟁력, 지역연구 33(4), pp3-17
- Allen, M., Dube, O. P., Solecki, W., Aragón-Durand, F., Cramer, W., Humphreys, S., & Kainuma, M. (2018). Special Report: Global Warming of 1.5 C. Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC).
- Baker, S. R., Bloom, N., & Davis, S. J. (2016). Measuring economic policy uncertainty. *The quarterly journal of economics*, 131(4), 1593-1636.
- Caldara, D., & Iacoviello, M. (2022). Measuring geopolitical risk. *American Economic Review*, 112(4), 1194-1225.
- Daniel G. M, Nishant, Y., Ruth H., Christoph, L., Haoyu W., Nobuo Y. (2022). Pandemic, prices and Poverty, World Bank Blogs.
- IPCC. (2022). Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change, IPCC Sixth Assessment Report.
- 한국개발연구원. (2023). KDI 경제전망. 제40권 제2호.
- 한국개발연구원. (2022). KDI 경제전망. 제39권 제1호.
- 한국무역협회 국제무역통상연구원. (2022). 글로벌 무역통상 환경 변화와 우리의 대응과제: NEXT 20

A Study on the Establishment of Mid- to Long-Term Strategy for Saemangeum Project to Strengthen Global Urban Competitiveness

Jaekoo Kim · Eui-hyun Ha · Jina Bae

1. Study Objectives and Methods

■ Research Background and Objectives

- The global environment is changing rapidly, leading to increased uncertainty regarding the global economy, the effects of the COVID-19 pandemic and societal changes post-pandemic, as well as increased interest in the development of future cities. These conditions necessitate measures for Saemangeum to secure urban competitiveness.
- This study aims to comprehensively analyze future international outlooks and global urban competitiveness indicators to establish foundational data for formulating long-term strategies aimed at securing urban competitiveness for the Saemangeum project, a large-scale development project representing South Korea, and activating investment attraction such as corporate attraction.
- In particular, this study secures distinctiveness by deriving necessary elements for the future mid- to long-term competitiveness as a global city of the ongoing development project known as Saemangeum, which is currently in the process of landfill and construction, and by deducing implications regarding response directions and strategies.

■ Research Scope and Methodology

- The spatial scope of the study is set to the Saemangeum project area, while the temporal scope ranges from the base year 2021 to the target year 2050.
- The research methodology involves a comprehensive approach utilizing a literature review, information investigation, big data analysis, in-depth interviews with experts, and expert surveys (AHP).

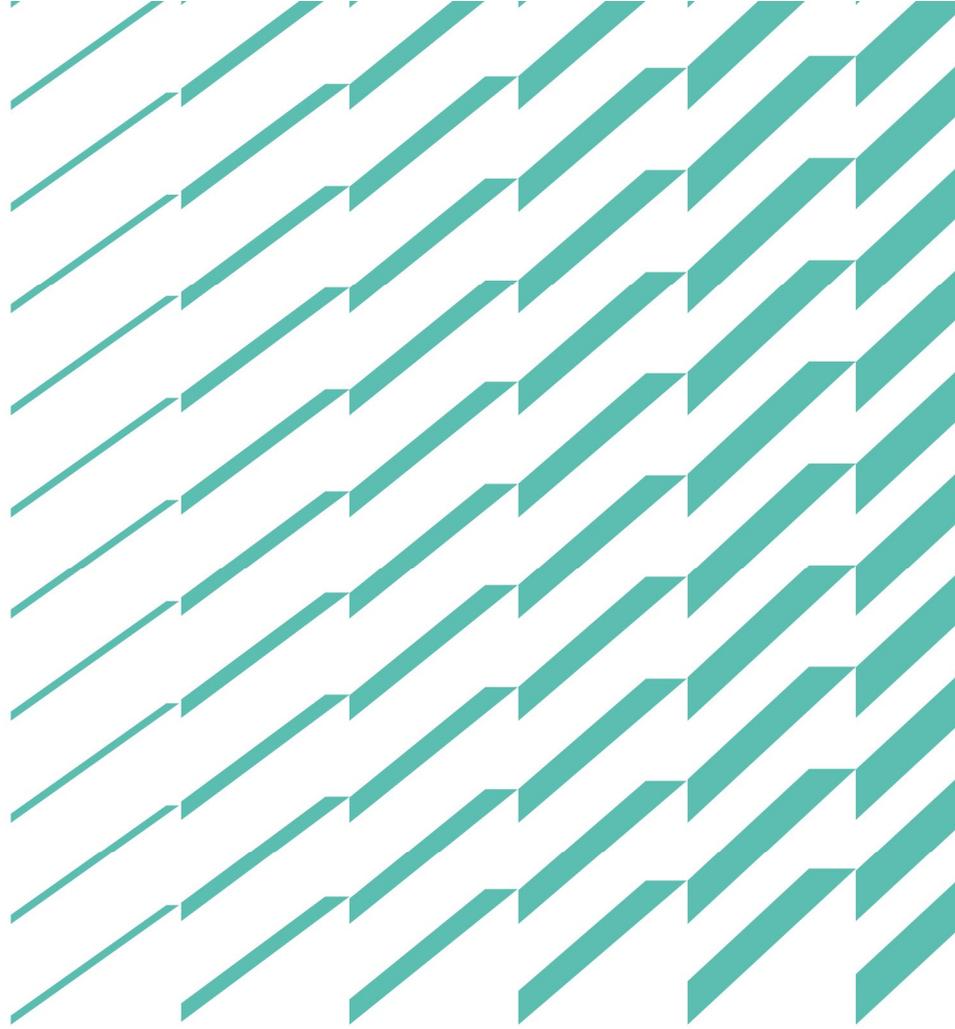
2. Conclusion and Policy Recommendations

- The results of big data analysis show that the top-ranked words in the upper group from 1st to 30th positions are predominantly related to the 'development' of Saemangeum, such as 'project,' 'development,' 'construction,' and 'investment.' This reflects the history of discourse on Saemangeum, which has mainly focused on infrastructure projects related to development, construction, and investment.
- Words closely associated with the urban characteristics and roles of Saemangeum include 'future,' 'renewable energy,' 'smart,' and 'waterfront city,' all of which rank outside the top 50.
- Through prior research, case studies, and expert consultation, global urban competitiveness indicators applicable to Saemangeum were derived based on previous research findings and expert consultation. Weighted priority analysis using the analytic hierarchy process (AHP) was conducted for each core sector, item, and indicator.
- Among 44 indicators, those related to urban infrastructure showed high priority, particularly emphasizing the importance of transportation infrastructure.

- Differentiation strategies for Saemangeum in terms of global urban competitiveness indicators mainly focus on aspects presented through the Saemangeum Development Act. These include factors such as the project environment, water quality, smart city initiatives, disaster management, tourism resources, amenities, and carbon neutrality, all grounded on the characteristics of the Saemangeum region.
- Based on the results, the following directions are suggested for the mid- to long-term strategic formulation of the Saemangeum project:
 - 1) Securing Saemangeum's urban competitiveness centered around its identity or values as a city.
 - 2) Establishing differentiation from major global cities or emerging global cities.
 - 3) Clearly defining necessary urban elements (functions) for Saemangeum, as outlined in the basic plan.
 - 4) Providing support for investment attraction and addressing areas of relative weakness in regional conditions during the initial stages.
 - 5) Clearly distinguishing between specific and flexible aspects to be included in the basic plan for each stage of Saemangeum's development.
 - 6) Encompassing not only industrial-economic aspects but also social values in the ongoing development of the Saemangeum project.
 - 7) Including strategies for collaboration with surrounding areas in the Saemangeum basic plan.
 - 8) Proposing enhancements to the reputation of the Saemangeum basic plan.

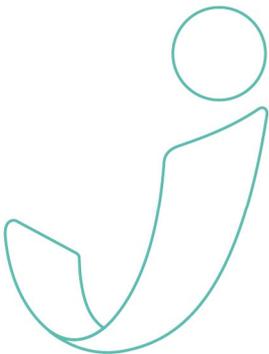
Key Words

the Saemangeum project, Urban Competitiveness, Urban planning, Attract investment



부록

1. 새만금 글로벌 도시경쟁력 관련 전문가 AHP 설문지



부 록

APPENDIX

[글로벌 도시경쟁력 사전평가를 위한 평가 요소들의 상대적 중요도 조사]

안녕하십니까?

전북연구원에서는 「글로벌 도시경쟁력 강화를 위한 새만금 중장기 전략 연구」의 일환으로, 2050년 완공을 목표로 하고 있는 새만금사업에 대하여 계획단계에서 제시하고 있는 글로벌 도시경쟁력 강화를 위한 요소를 평가하기 위하여 전문가 설문조사를 수행하고 있습니다. 본 설문조사의 목적은 새만금기본계획에 제시되어 있는 새만금의 미래를 바탕으로 글로벌 도시경쟁력 확보 및 강화를 위한 전략 마련을 위하여 평가요소에 대한 상대적인 기준을 마련하는데 있습니다.

귀하의 소중한 답변은 본 연구의 귀중한 자료로 이용될 것입니다.

본 조사는 통계법 제33조에 의거하여 순수한 학문적 연구 목적으로만 사용됩니다. 바쁘신 중에도 설문에 응해 주셔서 진심으로 감사드립니다.

2023년 12월

주 관 기 관 : 전북연구원 새만금연구센터
연구 책임자 : 김 재 구 연구위원(063-280-7135)

설문자 인적사항			
성 명		소속 기관/회사명	
소속부서		직 위	

1. 설문조사 시 참고사항

[상대적 중요도 분석 위한 AHP 설문조사 시 고려사항]

○ 다음의 두 요소 A와 B로 구분된 각 쌍(Pair)에 대하여 어느 쪽의 요소가 상대적으로 더 중요하다고 생각하는지에 대해, 아래 예시를 참조하시어 귀하의 견해에 해당하는 점수의 빈칸에 체크(V) 하시면 됩니다.

○ (설문 예시) “A”가 “B”보다 약간 중요하다고 생각하실 경우

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
요소 ①				V						요소 ②
...										...

2. 글로벌 도시경쟁력 관련 평가요소 우선순위 구성

[도시경쟁력 부문간 상대적중요도 비교]

○ 본 설문은 부문간 중요도를 비교 설문한 후, 각 부문별 평가항목에 대하여 “계층2의 평가항목의 중요도 비교”, “계층3의 평가지표 간 중요도 비교”를 묻는 순서로 진행됩니다.

(1) 글로벌 도시경쟁력을 판단할 때 다음 중 어느 부문이 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
도시기반										경제·R&D
도시기반										지속가능사회
도시기반										미래트렌드
경제·R&D										지속가능사회
경제·R&D										미래트렌드
지속가능사회										미래트렌드

3. 도시기반부문 경쟁력 지표

[도시기반부문 도시경쟁력 평가항목의 중요도 비교]

○ 도시기반부문의 계층구조는 다음과 같습니다.

Level 1 (부문)	Level 2 (평가항목)	Level 3 (평가지표)	주요 내용
도시기반	교통기반	글로벌 교통인프라	공항, 항만 등 글로벌 교통망 구축
		광역 교통인프라	도로, 철도 등 광역 교통망 구축
		도시 내 교통	대중교통 체계 구축
		교통편의	복합환승 등 교통수단 연계
		신교통수단	UAM 등 신교통수단 도입
	생활기반	생활환경	공원 및 광장 등 도시환경 체계
		생활편의성	상업, 의료 등 편의시설 공급 및 접근성
		라이프라인	도로, 가스, 상하수도, 전기, 통신 등
		보행자·자전거 네트워크	보행자 및 자전거 중심 교통체계 구축
		주거유형 다양성	주거 선택의 다양화
	보안 및 안전	치안, 재난 등 안전망 구축	

(2) 다음 중 도시기반부문 평가 시 고려되어야 하는 평가항목 중 어느 것이 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
교통기반										생활기반

[도시기반부문 도시경쟁력 평가항목의 평가지표간 중요도 비교]

(3) 글로벌 도시경쟁력을 판단할 때 다음 중 어느 지표가 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

▶ 교통기반

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
글로벌 교통인프라										광역 교통인프라
글로벌 교통인프라										도시 내 교통
글로벌 교통인프라										교통편의
글로벌 교통인프라										신교통수단
광역 교통인프라										도시 내 교통
광역 교통인프라										교통편의
광역 교통인프라										신교통수단
도시 내 교통										교통편의
도시 내 교통										신교통수단
교통편의										신교통수단

▶ 생활기반

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
생활환경										생활편의성
생활환경										라이프라인
생활환경										보행자·자전거 네트워크
생활환경										주거유형 다양성
생활환경										보안 및 안전
생활편의성										라이프라인
생활편의성										보행자·자전거 네트워크
생활편의성										주거유형 다양성
생활편의성										보안 및 안전
라이프라인										보행자·자전거 네트워크
라이프라인										주거유형 다양성
라이프라인										보안 및 안전
보행자·자전거 네트워크										주거유형 다양성
보행자·자전거 네트워크										보안 및 안전
주거유형 다양성										보안 및 안전

4. 경제·R&D부문 경쟁력 지표

[경제·R&D부문 도시경쟁력 평가항목의 중요도 비교]

○ 경제·R&D부문의 계층구조는 다음과 같습니다.

Level 1 (부문)	Level 2 (평가항목)	Level 3 (평가지표)	주요 내용
경제·R&D	도시경제	첨단산업	첨단산업 입지 및 육성
		산업집적	산업집적을 통한 클러스터 형성
		사업환경	투자인센티브 등 제도 마련
		비즈니스 용이성	금융, 행정 등 지원서비스
		일자리 수급	일자리 공급 및 수요 관련 대응 체계
	R&D	연구환경	연구 및 지원시설 집적
		인적자원	대학, 연구기관 등 연구개발 인력 확보
		연구개발지원	실증, 제품검사 등 연구개발 지원
학술지원		연구개발 인센티브	

(4) 다음 중 경제·R&D부문 평가 시 고려되어야 하는 평가항목 중 어느 것이 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
도시경제										R&D

[경제·R&D부문 도시경쟁력 평가항목의 평가지표간 중요도 비교]

(5) 글로벌 도시경쟁력을 판단할 때 다음 중 어느 지표가 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

▶ 도시경제

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
첨단산업										산업집적
첨단산업										사업환경
첨단산업										비즈니스 용이성
첨단산업										일자리 수급
산업집적										사업환경
산업집적										비즈니스 용이성
산업집적										일자리 수급
사업환경										비즈니스 용이성
사업환경										일자리 수급
비즈니스 용이성										일자리 수급

▶ R&D

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
연구환경										인적자원
연구환경										연구개발지원
연구환경										학술지원
인적자원										연구개발지원
인적자원										학술지원
연구개발지원										학술지원

5. 지속가능사회부문 경쟁력 지표

[지속가능사회부문 도시경쟁력 평가항목의 중요도 비교]

○ 지속가능사회부문의 계층구조는 다음과 같습니다.

Level 1 (부문)	Level 2 (평가항목)	Level 3 (평가지표)	주요 내용
지속가능사회	지속가능	신재생에너지	신재생에너지 활용 구체화
		녹지	녹지의 보전 및 활용
		대기환경	대기환경 관리 계획
		수질환경	수질환경 관리 계획
		폐기물 재활용	폐기물 관리 계획
		도시방재	방재 및 회복탄력성 대응
		에너지소비 절감	에너지 절감형 시설물 도입
	사회문화	교육	교육시설 공급
		문화 및 콘텐츠	문화시설 공급 및 산업화 지원
		관광자원	관광자원 활용과 관광시설 공급
		커뮤니티	커뮤니티 활성화 기반 및 지원
		국제교류	국제교류 시설 공급 및 여건 조성

(6) 다음 중 지속가능사회부문 평가 시 고려되어야 하는 평가항목 중 어느 것이 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
지속가능										사회문화

[지속가능사회부문 도시경쟁력 평가항목의 평가지표간 중요도 비교]

(7) 글로벌 도시경쟁력을 판단할 때 다음 중 어느 지표가 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

▶ 지속가능

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
신재생에너지										녹지
신재생에너지										대기환경
신재생에너지										수질환경
신재생에너지										폐기물 재활용
신재생에너지										도시방재
신재생에너지										에너지소비 절감
녹지										대기환경
녹지										수질환경
녹지										폐기물 재활용
녹지										도시방재
녹지										에너지소비 절감
대기환경										수질환경
대기환경										폐기물 재활용
대기환경										도시방재
대기환경										에너지소비 절감
수질환경										폐기물 재활용
수질환경										도시방재
수질환경										에너지소비 절감
폐기물 재활용										도시방재
폐기물 재활용										에너지소비 절감
도시방재										에너지소비 절감

▶ 사회문화

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
교육										문화 및 콘텐츠
교육										관광자원
교육										커뮤니티
교육										국제교류
문화 및 콘텐츠										관광자원
문화 및 콘텐츠										커뮤니티
문화 및 콘텐츠										국제교류
관광자원										커뮤니티
관광자원										국제교류
커뮤니티										국제교류

6. 미래트렌드부문 경쟁력 지표

[미래트렌드부문 도시경쟁력 평가항목의 중요도 비교]

○ 지속가능사회부문의 계층구조는 다음과 같습니다.

Level 1 (부문)	Level 2 (평가항목)	Level 3 (세부지표)	주요 내용
미래트렌드	정체성 (Identity)	지속가능도시	Sustainable cities
		스마트도시	Smart cities
		생태도시	Eco cities
		유연도시	Flexible cities
		사람을 위한 도시	Cities for people
		문화도시	Culture cities
	혁신 (Innovation)	디지털 기반시설	기술, 기업활동, 지역사회 등 디지털혁신
		모빌리티	ITS, 안전개선 등 교통분야 혁신
		혁신적인 공간이용 환경	저영향, 압축도시 등 공간활용 혁신
		대중교통 중심	자율주행 등 대중교통 도입
		탄소제로	에너지 시스템, 도시건축 설계 등 도입
		어메니티	생활환경 쾌적성 확보 관련 혁신

(8) 다음 중 미래트렌드부문 평가 시 고려되어야 하는 평가항목 중 어느 것이 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
정체성										혁신

[미래트렌드부문 도시경쟁력 평가항목의 평가지표간 중요도 비교]

(9) 글로벌 도시경쟁력을 판단할 때 다음 중 어느 지표가 상대적으로 더 중요하다고 생각하십니까?

▶ 정체성

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
지속가능도시										스마트도시
지속가능도시										생태도시
지속가능도시										유연도시
지속가능도시										사람을 위한 도시
지속가능도시										문화도시
스마트도시										생태도시
스마트도시										유연도시
스마트도시										사람을 위한 도시
스마트도시										문화도시
생태도시										유연도시
생태도시										사람을 위한 도시
생태도시										문화도시
유연도시										사람을 위한 도시
유연도시										문화도시
사람을 위한 도시										문화도시

▶ 혁신

A	A가 절대 중요	A가 매우 중요	A가 중요	A가 약간 중요	동등	B가 약간 중요	B가 중요	B가 매우 중요	B가 절대 중요	B
	5	4	3	2	1	2	3	4	5	
디지털 기반시설										모빌리티
디지털 기반시설										혁신적인 공간이용 환경
디지털 기반시설										대중교통 중심
디지털 기반시설										탄소제로
디지털 기반시설										어메니티
모빌리티										혁신적인 공간이용 환경
모빌리티										대중교통 중심
모빌리티										탄소제로
모빌리티										어메니티
혁신적인 공간이용 환경										대중교통 중심
혁신적인 공간이용 환경										탄소제로
혁신적인 공간이용 환경										어메니티
대중교통 중심										탄소제로
대중교통 중심										어메니티
탄소제로										어메니티

설문에 응해주셔서 진심으로 감사드립니다.

기획연구 2023-07

글로벌 도시경쟁력 강화를 위한
새만금사업 중장기 전략 수립 연구

발행인 | 이남호

발행일 | 2024년 1월 31일

발행처 | 전북연구원

55068 전북 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696

전화: (063)280-7100 팩스: (063)286-9206

ISBN 978-89-6612-514-2 95320 (PDF)

본 출판물의 판권은 전북연구원에 속합니다.

2023년도 주요 연구과제

기본연구

전라북도 선행경기종합지수 작성 연구
전라북도 경제와 거시경제의 동적 관계 분석 연구
전라북도 일자리 종합지수 구축 및 활용방안 연구
전북 농촌노인의 사회안전망 강화를 위한 기초연구
인구감소 대비 농촌마을 기본공간정보구축 기초연구
기초지자체 온실가스 배출특성 분석 및 탄소중립 전략 설정
지역문화인력의 근로실태조사와 근로환경 개선방안
전북 해양 역사문화자원 기초자료 집성 및 활성화 방안연구
성인지적 관점에서의 전북 청년정책진단 및 개선방안 연구
전라북도 재정운용 효율성 분석 연구

기획연구

전북형 물류서비스 산업화 방안 연구
국제정세 변화와 새만금 중장기 글로벌 전략에 관한 연구
만경강·동진강 생태·환경자산 목록화 및 가치창출 연구
전주 남부시장 구슬사를 통해 본 전라북도 여성들

정책연구

전북연구개발특구 공간 확대방안 연구
전라북도 녹색복원 후보지 선정 및 사업화 방안 연구
전라북도 해외통상거점센터 활성화 방안 연구
지방시대에 대응한 전북형 기회발전특구 지정 방안 연구
전라북도 소상공인 경영실태 및 지원사업 개선방안
2차 공공기관 이전에 따른 전라북도 대응 방안 연구
글로벌 스마트 재난대응 연구개발 실증단지 추진 방안
전북 대표관광지 육성사업 성과 및 발전방안 연구
전라북도 문화재활용 문화융합상품 개발방안 연구
전라북도 고령친화도시 조성 및 지원방안 연구
전라북도 탄소중립을 위한 식생활 개선방안 연구
전라북도 해양바이오산업 육성 방안
소득보전 지원체계 지원방안 마련
「전북형 쌀 생산안정 기금」 조성·운용 방안 수립
전북 청소년복합문화센터 건립 방향 연구
전북형 온라인 평생교육 운영체계 연구
현업축사 매입부지 활용 주민소득창출 방안 연구

 **전북연구원**

55068 전라북도 전주시 완산구 공취말췌로 1696

Tel 063. 280. 7100

Fax 063. 286. 9206

www.jthink.kr

