전라북도 도시재생 뉴딜사업 지원체계 구축 방안

POLICY BRIEF 2018

연구진
오병록_도시공간교통연구부 부연구위원
고연정_도시공간교통연구부 연구원

POLICY BRIEF 2018

전북연구원 정책브리프
2018.06.22 vol.26

www.jthink.kr

jthink 전북연구원

POLICY BRIEF 2018

전북연구원 정책브리프
2018.06.22 vol.26

전라북도 도시재생 뉴딜사업 지원체계 구축 방안

CONTENTS

1. 도시재생 뉴딜사업의 특징 ····· 03
2. 전라북도 도시재생 뉴딜사업 추진 현황 ····· 04
3. 전라북도 도시재생 뉴딜사업 추진 여건 ····· 06
4. 전라북도 도시재생 뉴딜사업 지원체계 ····· 10

발행인_김선기
발행처_전북연구원
주소_전북 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696
TEL_063)280-7100 FAX_063)286-9206
※정책브리프에 수록된 내용은 연구진의 견해로서 전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.
※지난 호 정책브리프를 홈페이지 (www.jthink.kr)에서도 볼 수 있습니다.

1. 도시재생 뉴딜사업의 특징

■ 도시쇠퇴 극복을 위한 국가적 지원의 확대로 5년간 50조 원 투입

- 기존의 도시재생사업은 주거지의 물리적 환경 개선을 우선하였고, 주민들의 공동이용시설 설치 등 공간조성에 치중함
- 또한, 도시재생 기반구축을 위한 주민역량강화 교육이 실시되기는 하였지만 도시재생 관련 이론 위주의 교육에 머무르면서 도시재생사업의 실질적인 추진을 위한 기반구축에는 한계가 있었음
- 도시재생 뉴딜사업은 물리적 환경 개선뿐만 아니라 주민역량강화를 통하여 주민주도의 공동체조직 육성과 일자리 창출까지 연결될 수 있는 사회·경제적 환경 조성으로 도시재생 기반이 구축되도록 유도하고 있음
- 이전의 한 해 약 1,500억 원과 비교하여 대폭 증가한 도시재생 재정을 투입하여 단순한 도시퇴쇠의 극복이 아닌 도시혁신을 이루어 전반적인 도시경쟁력 제고를 목표로 함
- 도시재생 재원을 다각화하여 국가재정의 지원에 그치지 않고 주택도시기금이 출자한 리츠를 설립하여 직접적으로 도시재생 뉴딜사업에 참여하거나 민간의 활력을 이용하기 위한 기금의 지원, 그리고 도시재생 관련 기술력과 자본력을 갖춘 공기업의 참여를 유도하고 있음

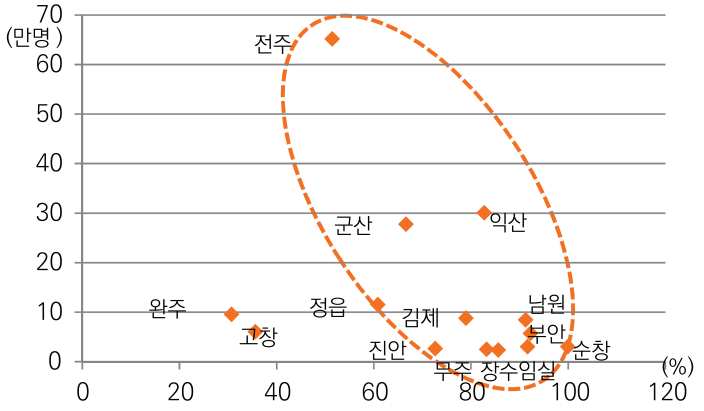
■ 도시재생 뉴딜의 지자체 역할 부여 및 강조

- 기존 도시재생사업은 국가가 직접 사업대상지를 선정하고 지원하는 방식으로 추진되었다면 도시재생 뉴딜사업은 광역지자체에 일부 사업대상지 선정 권한을 부여하는 등 지방의 역할을 강조함
- 또한, 도시재생사업에서 주민참여가 강조되었으나 주민조직의 역량이 충분히 성장하지 않았고 주로 공공주도의 도시재생이 추진되어 왔지만 도시재생 뉴딜사업은 보다 발전된 주민조직을 육성하여 실질적으로 도시재생을 주도하도록 하고 있음
- 농촌지역인 군지역에서도 도시재생 뉴딜사업을 추진하게 됨에 따라 도시재생에 경험이 부족한 소규모 도시지역과 함께 농촌지역에도 도시재생 뉴딜사업을 이끌어나갈 역량이 아직은 부족하기 때문에 기초지자체의 도시재생 뉴딜사업 추진을 위한 광역지자체 차원의 지원이 필요하게 됨

2. 전라북도 도시재생 뉴딜사업 추진 현황

1) 전라북도 쇠퇴현황

- 인구수가 작은 지역일수록 도시쇠퇴[1)]가 크게 나타남
  - 전반적으로 인구 규모가 작은 시군일수록 쇠퇴정도가 높게 나타나고 인구가 많은 시군일수록 쇠퇴 정도는 낮게 나타남
  - 예외적으로 완주군과 고창군은 인구가 10만명 미만이지만 전주시, 군산시, 익산시보다 낮은 쇠퇴를 보이고 있음. 완주군은 사업체 지표에서, 고창군은 노후주택 지표에서 쇠퇴가 나타나지 않음.



〈그림〉 인구 규모와 쇠퇴율

자료 : 도시재생 종합정보체계(www.city.go.kr), 도시쇠퇴현황 자료(`16.12월 기준)

- 시지역에서는 인구가 최근 5년간 연속적으로 감소한 반면, 군지역에서는 인구나 사업체가 3년간 연속적으로 감소하지는 않음
  - 인구 지표에서, 14개 시군이 모두 최근 30년간 최대 대비 20% 이상 감소하였고, 시지역 전체와 부안에서 5년간 연속적으로 감소하였으나 부안을 제외한 군지역에서는 최근 5년간 연속적으로 감소하지는 않음
  - 사업체 지표에서는, 사업체 감소가 없었던 완주를 제외한 모든 시군이 최근 10년간 최대 대비 5%이상 감소하였지만 3년 이상 연속적으로 감소하지는 않음
- 최근의 귀농귀촌의 경향에 따라 군지역에서 인구와 사업체가 부분적으로 증가하였기 때문인 것으로 추정할 수 있음

1) 도시쇠퇴 기준은 인구, 사업체, 주택의 세 개 지표 중 두 개가 해당하면 쇠퇴로 판정함. 인구 지표는 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역 또는 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교하여 20% 이상 인구가 감소한 지역이고, 사업체 지표는 최근 10년간 총 사업체 수가 가장 많았던 시기와 비교하여 5% 이상 총 사업체 수가 감소한 지역 또는 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역이며, 노후주택 지표는 전체 건축물 중 준공된 후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50% 이상인 지역임

〈표1〉 쇠퇴 유형 구분

구분		최근 30년간 최대 대비 20%이상 감소(인구)		최근 10년간 최대 대비 5%이상 감소(사업체)	
		부합	불부합	부합	불부합
5년간 3년 연속 감소	5년간 연속 감소	전주, 군산, 익산, 정읍 남원, 김제, 부안	–	–	–
	초반 3년간 감소	–	–	(장수)	(무주)
	중반 3년간 감소	–	–	–	(김제)
	후반 3년간 감소	–	–	–	–
	비연속적 감소	완주, 진안, 무주, 장수 임실, 순창, 고창	–	완주 제외한 전체 시군	–

※ 자료 : 도시재생 종합정보체계(www.city.go.kr), 도시쇠퇴현황 자료('16.12월 기준)
※ 주 : 사업체 중 김제, 무주, 장수는 가장 높은 쇠퇴율을 보이는 두 유형이 동률임

2) 도시재생 뉴딜사업 추진 현황

- 6개의 시군에서 9개의 도시재생사업과 도시재생 뉴딜사업이 추진 중임
  - 기존 도시재생사업은 군산에서 도시재생 선도사업이 추진되었고, 전주와 남원에서 일반사업으로 추진 중임
  - 도시재생 뉴딜사업은, 중앙정부가 선정한 군산, 익산, 정읍의 중심시가지형과 광역지자체가 선정한 전주, 군산, 완주의 각각 일반근린형, 우리동네살리기, 주거지지원형 등 모두 6개 뉴딜사업이 도시재생 뉴딜 시범사업 선도지역으로 지정됨

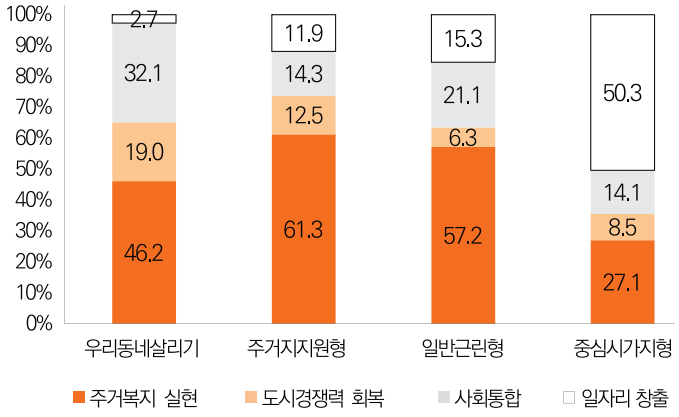
〈표 2〉 전라북도 도시재생사업 추진현황

구분	사업 내용	사업유형	
		도시재생사업	도시재생 뉴딜사업
전주	전주시 도시재생사업(특화거리 조성)	중심시가지	
	전주 서학동예술마을 도시재생)		일반근린
군산	군산시 도시재생사업(근대건축물 보전)	중심시가지	
	장전해이지구 뉴딜사업		우리동네살리기
	째보선창으로 밀려오는 군산의 물결		중심시가지
익산	역사가 문화로		중심시가지
정읍	떡 · 차 · 면 · 술로 살리는 시민경제도시		중심시가지
남원	남원시 도시재생사업(춘몽거리 조성)	일반근린	
완주	만경강변 햇살가득 동창마을		주거지지원

※ 주 : 사업유형은 도시재생 뉴딜정책 이전에 추진하던 사업과 뉴딜사업으로 구분한 것임

- 도시재생 뉴딜사업의 각 단위사업은 사업유형별 목표에 부합하는 사업내용으로 구성됨
  - 동네단위의 소규모 지역에서 마을공동체 회복을 사업내용으로 하는 우리동네살리기 유형에서는 사회통합을 위한 단위사업이 다른 유형보다 많은 비중을 차지하고 있음
  - 주거지 전반의 여건 개선을 위한 주거지지원형과 골목상권이 혼재된 주거지의 활력증진을 위한 일반근린형에서는 주거복지 실현의 목표를 위한 사업으로 구성됨

- 원도심 상권 활력 증진을 위한 중심시가지형은 일자리창출을 위한 단위사업이 타 유형보다 비중이 크게 나타나고 있음



〈그림 2〉 사업유형별 단위사업내용 비중

*자료 : 도시재생 뉴딜 시범사업 응모 각 사업지역 사업계획서

3. 전라북도 도시재생 뉴딜사업 추진 여건

1) 제도적 기반 여건

■ 도시재생 지원 조례

- 도시재생 뉴딜사업의 추진을 직접적으로 담당하는 기초지자체의 조례에는 사업의 실질적 추진을 위한 조항으로 구성됨
  - 시지역의 조례에는 주민협의체 설립, 사업추진협의회 구성, 도시재생특별회계의 설치·운용, 건축규제 특례 등을 담고 있음
- 전북도 조례에는 시군 도시재생 뉴딜사업을 지원하기 위한 추가적인 조항의 검토가 필요함
  - 타 광역도 조례에는 도시재생특별회계의 설치, 도시재생사업 지원, 도 자체 공모사업 추진, 자문단 운영, 사업의 관리 등의 지원이 제시되어 있음

〈표 3〉 도시재생 지원조례 내용 비교

구분	전북도	전주시	군산시	익산시	정읍시	남원시	경기도	제주도
주민참여		○	○ 행정책무 포함	○	○ 시장책무 포함	○		○
주민협의체		○	○	○	○	○		○
도시재생위원회	○	○	○	○	○	○	○	○

전담조직 구성	○		○	○	○	○	○	○
도시재생지원센터 설치 및 업무	○	○	○	○	○ 운영관리 지원 포함	○	○	○
활성화계획 평가	○ 승인포함	○	○	○	○ 포상포함	○	○ 승인포함	○
사업추진협의회		○	○	○	○	○		
특별회계 설치		○	○		○		별도 조례*	○
건축규제 완화 등 특례		○	○	○	○	○		○
도시재생사업 지원 및 환수	환수		○	○	○	○	○	○
공모형 사업 추진							○	도자체사업
기타		행정재산 관리위탁, 사무위탁	전문가 활용, (사업총괄) 코디네이터 역할		상생협약 체결 권장 및 상가 조성의 지원		도시재생 종합정보체계활용, 도시재생 네크워크 자문단 구성 · 운영	도시재생사업 연계촉진, 도시재생사업 관리, 지속성 확보

* : 경기도에는 도시재생특별회계 조례가 별도로 제정되어 있음

2) 조직기반 여건

■ 전담조직

- 3~4명으로 구성된 팀단위 전담조직이 도시재생 업무를 담당하고 있음
  - 전북도 도시재생팀에는 팀장을 포함하여 4명이 도내 14개 시군의 도시재생 뉴딜사업을 관리하고 지원하고 있음
  - 도시재생이 활발한 전주, 군산, 익산에는 약 15명의 과 단위로 전담조직이 구성되어 있으나, 다른 시군에는 3~4명으로 구성된 팀단위로 도시재생 업무를 담당하고 있음
  - 2017년부터 도시재생 뉴딜사업이 추진가능하게 된 군지역에는 전담조직의 편성 없이 기존의 도시계획 및 도시개발팀의 일부 인원이 업무를 담당하고 있는 실정임
- 도시재생 뉴딜사업 업무담당자의 교육여건을 상향할 필요가 있음
  - 도시재생 뉴딜사업의 행정적 지원과 업무처리를 위한 담당자의 도시재생 뉴딜사업에 대한 이해도가 중요하기 때문에 보다 많은 교육기회 제공이 필요함

〈표 4〉 도시재생 전담조직 여건

구분	전담조직 (담당자 인원수)			교육 횟수	
	도시재생과 도시과, 건설과	도시재생팀	전담부서	전문교육	워크숍 등
전주	○ (16)			0.3	2
군산	○ (15)			0.1	3
익산	○ (10)			0.1	8.5

정읍		○ (7)		0	3
남원		○ (4)		0.7	7.3
김제		○ (3)		2	13
완주		○ (4)		1.7	1.7
진안			도시계획팀	0.8	3.5
무주			도시개발팀	0	2
장수			도시팀	0	0.5
임실		○ (4)		0.5	2
순창			도시계획팀	0	0
고창		○ (3)		0	0.7
부안		○ (3)		0	0.7

■ 도시재생지원센터

- 도시재생사업을 추진하고 있는 시 지역 위주로 설치·운영되고 있음
  - 기존에 도시재생사업을 추진하고 있는 전주, 군산, 남원과 2017년 도시재생 뉴딜사업 대상지역으로 선정된 익산, 정읍에 도시재생지원센터와 현장지원센터가 운영되고 있음
  - 도시재생 뉴딜사업 대상지역으로 선정된 완주를 포함하여 모든 군지역에는 도시재생지원센터가 설립되어 있지 않음. 군 지역에서는 공동체지원센터 또는 마을만들기센터가 도시재생사업과 유사한 농촌활성화 사업을 지원하는 역할을 하고 있으므로 이를 통합하여 도시재생 지원센터로서의 역할부여가 필요함

- 도시재생 교육은 도시재생대학을 중심으로 이루어지고 있고, 군지역에서도 공동체지원센터 등에서 주민역량강화 교육이 이루어지고 있음
  - 도시재생사업이 추진되고 있는 지역을 중심으로 도시재생지원센터가 주관하여 주민 대상으로 도시재생교육이 이루어지고 있음
  - 도시재생의 중요 핵심인 주민교육이 일부 군지역에서도 마을만들기센터와 공동체지원센터에서 농촌지역 주민을 대상으로 하는 역량강화 교육이 이루어지고 있으므로 도시재생 뉴딜사업 추진을 위한 주민역량 기반은 일정부분 기대할 수 있음

〈표 5〉 도시재생지원센터 운영 현황

구분	지원센터		교육프로그램	
	도시재생지원센터	현장지원센터	도시재생대학	역량강화
전주	○	○	○	○
군산	○	○	○	○
익산	○	X	○	○
정읍	○	○ (임시→정식 예정)	○	○ (도시학교)
남원	X (공동체지원센터 예정)	○	○	○
김제	X (추진 예정)	X	X	○ (도시재생아카데미)
완주	X (공동체지원센터 있음)	X	X	○
진안	X	X	X	X
무주	X	X	X	○
장수	X	X	X	X
임실	X (마을만들기센터 있음)	X	X	○
순창	X (마을만들기센터 있음)	X	X	X (농촌활력부서담당)
고창	X (공동체지원센터 있음)	X	X	X
부안	X	X	X	○

3) 도시재생 지원 수요[2)]

- 도시재생 업무 증가에 따른 인력 충원
  - 기존의 도시재생사업을 확대·발전시킨 현 정부의 도시재생 뉴딜사업의 추진으로 도시재생 업무범위가 확대되고 업무량 증가에 따라 대부분의 지역에서 인력충원을 요청함
- 사업비용 지원
  - 국가지원으로 추진되는 도시재생 뉴딜사업이지만 지방비 매칭 방식으로 추진되기 때문에 시군에서 마련해야 하는 사업비 부담이 큼. 도에서 지원하는 사업비 비율의 상향을 요청함
- 전문가 지원
  - 도내에서 다수의 도시재생사업이 동시에 시행되거나 계획중에 있어 총괄코디네이터 및 센터장 등 도내 전문가 확보뿐만 아니라 도시재생전략계획 및 활성화계획, 그리고 사업공모를 위한 구상서 수립을 위한 전문 용역업체 선정도 쉽지 않음. 계획수립과 사업을 이끌고 갈 전문가 지원 필요
  - 사업계획내용에 대한 전문가의 컨설팅 지원도 필요함

2) 도시재생 기반여건 및 지원필요사항에 대해 담당부서장 및 주무관 면담 실시(2018.1.3.~2.6)

〈표 6〉 시군 지원 수요

구분	인력충원	비용지원	전문가풀	기타
전주	○	○	○	대학 내 도시재생학과 신설, 총괄코디 및 마을활동가 고용안정화, 사업종료 후 주민협의체 안정화 대책 수립
군산	○	○	–	선도지역지정 및 활성화계획 승인, 예산 투융자심사 등 절차간소화, 특례적용 면제로 행정력 낭비 방지 제안
익산	○	○	–	빈집정비지원 근거마련, 토지매입비 상향제안
정읍	○	○	○	도에 관문심사 위임, 인력충원 적격기준 가이드라인 제안
남원	○	○	○	도시재생뉴딜사업의 절차 간소화, 총괄코디네이터의 자격기준 명확히 제안
김제	–	○	–	지역의 자원이나 여건, 규모 등 차이가 있어서 공모 시 비슷한 수준의 지역간 경쟁을 할 수 있도록 구분할 필요성 제안, 주민역량강화 가이드라인 필요, 사업이후 지속적인 관리를 위해서 추진위원 및 주민위원단체가 운영위원회가 되어 관리하는 방법 제안
완주	–	○	–	도시재생팀이 스스로 자립해서 사업을 리드할 수 있는 팀이 될 수 있도록 국비지원제안, 도시재생 컨트롤타워 필요성 제안, 지자체에 일시적 전문가가 아닌 상근직 제안
진안	○	–	○	자체 교육이 어려워서 도차원에서 센터를 구성해서 지원해주는 방법 제안
무주	○	–	–	–
장수	–	–	○	–
임실	–	○	○	주택정비방안에 대한 군단위의 직원교육, 시와 군의 도시재생뉴딜공모 평가기준 차별성 필요, 유형별 면적기준을 정하지 않거나 기준을 줄여서 사업 개소수를 늘리는 방안 제안
순창	○	○	○	시/군 별로 도시재생사업 아이템 발굴제안, 용역팀 지원, 도시재생 컨트롤타워 필요성 제안
고창	–	–	–	–
부안	○	–	–	–

4. 전라북도 도시재생 뉴딜사업 지원체계

1) 제도적 기반 지원

■ 「전라북도 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례」 개정

- 조례의 개정을 통하여 다음과 같은 조항을 추가하여 제도적인 지원근거 마련
- 도시재생 뉴딜사업의 지원
  - 도지사는 도시재생을 위하여 행정지원과 예산의 범위 내의 재정적 지원
  - 재정적 지원을 받은 시군에 대한 지원사업 실적, 사업비 정산, 평가 등의 자료에 대한 검토보고서 제출 요청
- 전라북도 공모사업 추진
  - 도 자체의 도시재생 사업을 공모하고 선정된 사업에 대하여 행정적·재정적 지원
  - 지역의 자원 활용 등 전라북도 특성을 반영한 도시재생사업으로 특화 유도
  - 공모사업 평가를 통해 예산의 범위 내에서 지원 근거 마련

〈경기도 도시재생 활성화 지원에 관한 조례〉

제16조(공모형 사업의 추진) ① 도지사가 도시재생과 관련된 공모형 사업을 추진하고자 할 때에는 국가도시재생기본방침을 참고하여 선정 기준을 마련하여야 한다.
② 도지사는 제1항의 공모형 사업의 관리를 해당 시장·군수에게 맡길 수 있다.
제17조(공모형 사업에 대한 평가 및 지원) ① 도지사는 제16조에 따라 도시재생과 관련된 공모사업을 추진하는 경우 시장·군수로부터 사업제안서 신청을 받아 평가를 실시한다.
② 도지사는 제1항에 따라 사업제안서 평가를 위해서 도시·건축·주택·문화·산업·환경, 지역공동체 등 도시재생과 관련된 다양한 분야에서 학식과 경험이 풍부한 전문가를 대상으로 5인 이상 8인 이내로 평가위원회를 구성한다.
③ 도지사는 공모사업 공고 전까지 평가위원회 위원(이하 "평가위원"이라 한다)을 위촉하여야 하고, 평가위원의 명단은 비공개로 하며 평가가 종료되면 평가점수 및 사유·종합평가 결과 등 평가와 관련된 자료를 공개하여야 한다.
④ 평가위원은 공모사업별로 별도로 위촉하며, 위원의 임기는 위촉 시부터 사업제안서 평가가 종료되는 시기까지로 한다.
⑤ 도지사는 제1항에 따라 공모사업 평가를 통해 선정된 도시재생사업에 대하여는 예산의 범위에서 「경기도 지방보조금 관리 조례」에 따라 지원할 수 있다.

〈제주특별자치도 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례〉

제13조(도시재생사업) ② 도지사는 도시재생사업 성공모델을 창출하기 위하여 국비 지원 사업과 별도로 특색 있는 도시재생사업을 발굴하여 추진해야 한다.

- 도시재생종합정보체계의 활용 및 정보 구축
  - 국토부가 운영·관리하는 도시재생종합정보체계를 적극 활용
  - 도시재생종합정보체계와 정보를 공유하고 도시재생 업무를 위해 도시재생 관련 정보의 수집, 관리, 최신성 유지, 정보 공동이용 등에 관한 지침 마련
- 도시재생 전문가 네트워크 구성
  - 도시재생 전문가 풀을 구성하여 시군 도시재생 뉴딜사업에 제공
  - 시군의 공모사업 제안서 작성 등에 자문할 수 있는 자문단 구성
- 민간자본유치 지원
  - 도시재생사업으로 추진하는 사업에 민간이 참여하는 경우 취득세, 등록면허세 등 지방세의 감면
  - 사회적경제조직의 도시재생사업 참여 시, 임차료 지원 및 행정서비스 지원

■ 「전라북도 도시재생특별회계 조례」 제정

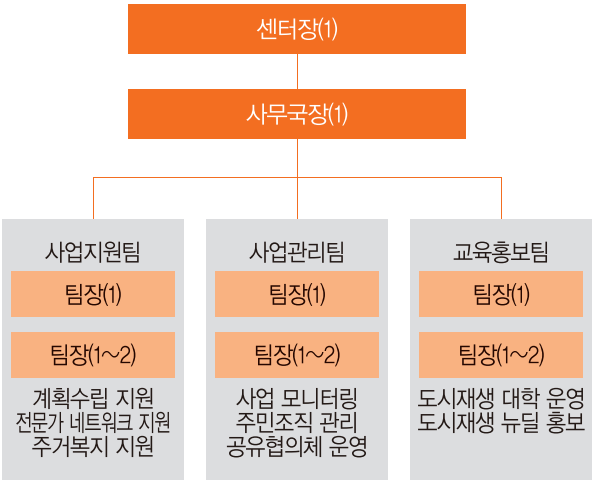
- 도시재생 뉴딜사업의 안정적인 추진과 지원을 위한 사업비 조성 및 사용 근거 마련
- 다음의 도시재생 뉴딜사업에 특별회계를 이용함
  - 도시재생사업을 위한 조사·연구비
  - 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획의 수립 비용

- 도시재생사업에 필요한 비용
- 도시재생활성화지역 내 임대주택 건설·관리 비용
- 전문가 활용비 및 기술비
- 도시재생특별회계의 조성·운용 및 관리를 위한 경비
- 도시재생지원센터의 구성비 및 운영비
- 마을기업 등의 사전기획비 및 운영비
- 공공 건축물의 보수 및 정비 비용
- 도시재생활성화지역 내 폐가, 공가 매입 및 활용 비용
- 국가공모사업 중 도시재생뉴딜사업 공모에 선정된 사업의 사업비
- 도시재생기반시설의 설치·정비 등에 필요한 비용
- 도시재생사업으로서 문화유산 등의 보존에 필요한 비용
- 그 밖에 도지사가 도시재생사업을 시행하는데 필요하다고 인정하는 비용

2) 조직 기반 지원

■ 전라북도 도시재생지원센터 설치

- 전라북도 도시재생지원센터 조직구성
  - 시군의 도시재생 뉴딜사업을 지원하기 위한 사업지원팀, 사후관리를 위한 사업관리팀, 도시재생 관련 교육과 홍보를 담당하는 교육홍보팀의 3팀으로 구성
  - 센터장, 사무국장, 각 팀의 팀장 1명씩과 팀별 실무진으로서 팀원은 1~2명으로 구성하고, 전북 도시재생 뉴딜사업의 수량에 따른 센터의 업무량과 향후 운영방식 변화(재단설립 운영)에 따라 증원방안 강구 필요
- 전라북도 도시재생지원센터의 업무
  - 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획의 수립지원
  - 시·군간 도시재생전략계획 및 도시재생활성화계획의 연계와 조정
  - 시·군의 도시재생 역량강화를 위한 교육, 자문, 컨설팅 등의 통합 지원
  - 도 차원의 도시재생 공모사업의 주관
  - 지역문화재단, 자활센터, 상권활성화재단 등 지역공동체 차원의 사업을 지원하는 중간지원조직과의 연계 및 소통
  - 빈 점포·상가의 신탁, 공동육아 및 돌봄, 지역축제 등 주민·지역상인 등이 함께 기획하고 시행하는 도시재생사업 지원 및 해당 도시재생지원사업을 위한 추진기구의 설립 지원
  - 주거개선 및 주거복지 향상을 위한 지원
  - 주민교육프로그램의 개발·지원 및 주민조직 관리
  - 도시재생 관련 홍보



〈그림 〉 전라북도 도시재생지원센터 조직구성(안)

- 도시재생지원센터의 운영방식 및 운영재원
  - 초기에는 빠른 사업추진을 위해 행정직영이나 전문적인 사업수행을 위한 전문기관에 위탁운영 후, 센터의 독립성 및 센터직원의 직업안정성을 위해 재단을 설립하여 운영
  - 도시재생특별회계에서 도시재생지원센터 구성비 및 운영비 지원

■ 도시재생 뉴딜 공유협의체 운영

- 협의체 역할
  - 도내 사업자의 도시재생 뉴딜에 참여하는 구성원간 정보교류 및 협력
  - 상이한 지역여건에 따른 도시재생 뉴딜사업 경험의 공유(문제발생 및 갈등해소 노하우 전파)
- 참여주체별 협의체 구성
  - 전라북도 도시재생지원센터장 및 총괄코디네이터 협의체
  - 전라북도 도시재생 뉴딜 코디네이터 협의체
  - 전라북도 도시재생 뉴딜 마을활동가 협의체
  - 전라북도 도시재생 뉴딜 주민대표 협의체
- 협의체 운영
  - (협의체 주최) 전라북도 도시재생지원센터
  - (협의체 주관) 주체별로 협의체를 운영
  - (운영 방식) 세미나, 워크숍, 심포지움, 교육
- 결과 반영
  - 협의체를 통해 제안된 사업이나 정책을 추진하기 위해 실무적 검토 의무화
  - 회의 결과는 제도개선 요청, 정책화 추진, 사업화 등에 반영함

- 도시재생 자문단 운영
- 도시재생 전문가에 대한 전라북도 인력풀 조직
  - (전문가 대상) 대학 교수뿐만 아니라 공공과 민간에서 활동하고 있는 전문가, 도시재생 관련 사회단체 민간 활동가, 사업시행을 위한 민간사업자 및 시민단체 등에 대한 인력풀 구성
  - (분야별 전문가) 우선적으로 건축 및 도시계획 전문가를 대상으로 함. 관련 분야로서 조경, 문화, 경제, 역사, 관광, 환경, 일자리 등으로 확장
  - (지역별 전문가) 도내 전문가풀 구성. 다음으로, 인접한 전남, 충북, 충남, 경북지역의 도시재생 전문가에 대한 목록을 작성하고 이들을 대상으로 2차 전문가 그룹으로 운영
- 운영·관리
  - (운영 주체) 전라북도 주택건축과
  - (운영 방안) 도시재생 뉴딜사업에 참여하는 총괄코디네이터 등 전문가와 세미나 및 워크숍을 통해 도내 도시재생 뉴딜사업 참여주체들의 역량강화와 사업계획 내용에 대한 자문 및 컨설팅 실시

3) 사업 및 프로그램 지원

■ 전라북도형 도시재생 공모사업

- 전라북도형 도시재생사업 추진
  - (사업규모) 5만㎡ 이하의 지역공동체 지역(우리동네 살리기 주거재생형과 같은 크기)에 사업비 약 1억 원 지원
  - (사업내용) 주민교육 등 역량강화 사업, 협동조합 또는 마을기업 설립을 위한 기술교육, 마을텃밭, 공동육아 놀이방, 마을카페, 마을도서관 등 소규모 사업공간 조성, 지역의 특성에 따라 주거지형, 골목상권형, 중심지형으로 구분하여 도시재생 뉴딜사업 유형에 대응하도록 함
  - 전라북도의 특성을 반영한 전라북도형 도시재생 사업 시행으로 국가공모에 사전적인 기반구축뿐만 아니라 경쟁우위 확보를 위한 특성화

■ 전라북도 도시재생대학 운영

- 전라북도 도시재생대학 통합 운영
  - 광역 도시재생지원센터를 통한 각 시군에 표준 도시재생 교육 프로그램 제공
  - 동일 시기에 도시재생대학의 운영이 필요한 시군은 광역 도시재생지원센터에서 통합하여 도시재생대학 운영
  - 각 시군 도시재생 뉴딜 참여주체별, 사업유형별 통합 교육

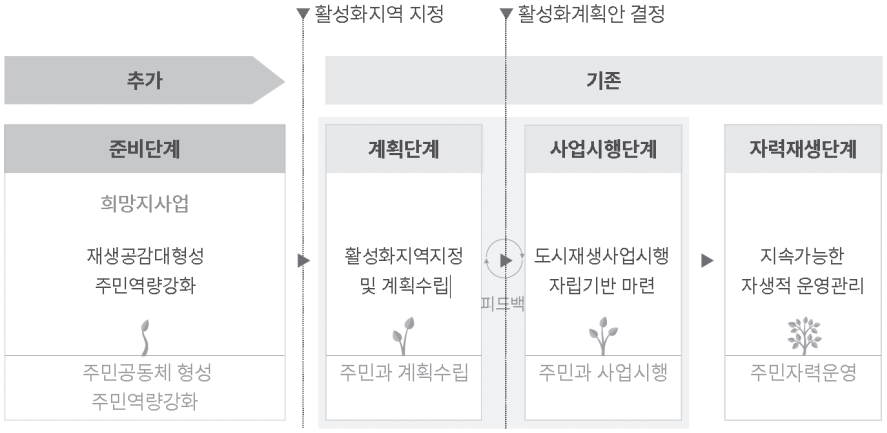
- 도시재생 업무 신규 담당자에 대한 교육
  - 인사이동 후 도시재생 업무를 새로 담당하게 될 공무원 대한 도시재생 이론 및 실무에 대한 교육
  - 주민 등 거버넌스 구축 및 운영에 대한 교육

■ 도시재생 뉴딜 인큐베이팅사업

- 주민공동체 조직 및 교육 지원
  - 마을별 수요에 따라 공동체를 조직할 수 있도록 하는 공동육아, 목공, 사진기술 등 관심분야의 공동 활동 교육 및 마을생산 작물 판매 또는 식품가공 판매 등 기술교육 지원
- 사회적경제조직으로 발전 지원
  - 주민공동체를 협동조합, 마을기업 등 법인화 사회적경제조직으로 성장시킬 수 있도록 행정적·재정적 지원
- 사업추진 방식
  - 마을별 주민공동체 활동 현황 및 발전방향 등에 대한 사업계획서를 공모방식으로 제출받아 선정
- 지원 규모
  - 사업내용에 따라 마을별 최대 3,000만 원 지원하여 매년 5개 마을씩 총 1.5억 원 사업비 지원

〈서울시 희망지사업[3]〉

도시재생활성화지역 지정 이전에 주민들의 역량강화를 위한 준비단계의 사업. 관리가 필요한 저층 주거지를 대상으로 지역주민 10명 이상으로 구성된 주민모임과 지원단체가 서울시 공모에 응모하여 서울시가 지원하는 사업으로서 도시재생활성화지역 연계형과 주거환경관리사업 연계형으로 구분됨. 시로부터 지역별로 8000만~1억2000만원을 지원받아 도시재생 교육과 홍보, 공동체 활성화, 주민공모를 통한 소규모 사업 시행.



3) 서울특별시, 2017, 「도시재생 활성화를 위한 희망지사업 길라잡이」

■ 주민제안 도시재생사업

- 경쟁방식이 아닌 주민제안형으로 추진되는 도시재생사업 필요
  - 낙후되고 쇠퇴한 지역임에도 불구하고 상대적인 경쟁력 부족으로 공모사업에 선정되지 못하여 지속적으로 낙후되는 지역의 재생을 위한 사업 추진
- 재생이 필요한 지역의 주민들이 사업구상서를 작성하도록 하되 지역활동가 또는 시민단체의 도움을 받아 작성할 수 있도록 함
- 세부사업
  - 축대붕괴 위험, 고령자 낙상 우려 있는 가파른 골목 등 정주환경 안전문제 해결
  - 주민조직을 활용하여 협동조합이나 사회적경제조직 양성 사업 지원

3) 사후관리 지원

■ 뉴딜사업 선정 후 모니터링 체계 구축

- 모니터링 조직 편성
  - 전라북도 도시재생지원센터 내 모니터링 업무 담당조직 편성
  - 도시재생 뉴딜사업 선정 시부터 완료 시까지 사업추진 경과에 대한 모니터링 및 평가 업무의 위탁
- 모니터링 및 평가 지표 개발
  - 국가지원 도시재생 뉴딜사업의 추진 상황에 대한 모니터링 필요
  - 전라북도 특화 및 시군별 합리적 평가를 위한 지표 개발 및 적용

■ 도시재생 뉴딜사업 지속적 관리체계 구축

- 전라북도 도시재생지원센터 내 사업관리팀 구성
  - 도시재생 뉴딜사업 기간 중에 지속적인 사업추진 상황 모니터링
  - 도시재생 뉴딜사업 종료 후에도 주민조직 유지와 사업구역의 관리
  - 지속적으로 주민들간 정보교류 및 주민공동체 활동에 참여 유도
- 도-시군 도시재생지원센터 간 협력체계 구축
  - 도시재생 뉴딜사업 추진에 대한 정보 공유
  - 도시재생 뉴딜사업 추진 상황에 대한 모니터링
  - 개별사업에 대한 규모, 위치, 연계성 등 사업내용 및 지원 등에 관한 협력
- 주민조직의 지속성을 위한 소규모 사업 지원
  - 국비가 지원되는 도시재생 뉴딜사업 기간 동안에 지역의 도시재생 주최가 완전한 자립이 어려운 점을 감안하여 사업종료 후 도 차원에서 지원할 수 있는 사업 발굴 및 지원