

2019 국가균형발전 프로젝트에 따른  
전라북도 예타면제사업, 의의와 과제

ISSUE  
BRIEFING  
2019

전북연구원 이슈브리핑  
2019.1.31 vol.190

[www.jthink.kr](http://www.jthink.kr)

연구진  
김상엽 (지역개발연구부 연구위원)  
이지훈 (산업경제연구부 부연구위원)

# ISSUE BRIEFING 2019

전북연구원 이슈브리핑  
2019.1.31 vol.190

## CONTENTS

### 2019 국가균형발전 프로젝트에 따른 전라북도 예타면제사업, 의의와 과제

Ⅰ. 전라북도 예타면제사업 의의와 효과	3
1. 의의	3
2. 효과	4
Ⅱ. 전라북도 예타면제사업 개요	6
1. 새만금 국제공항	6
2. 상용차 혁신성장 및 미래형 산업 생태계 구축	7
Ⅲ. 전라북도 예타면제사업 향후과제	8
1. 속도감 있는 추진	8
2. 새만금 국제공항 추진과제	10
1) 연계교통망 구축	10
2) 거점 지역항공사 육성	12
3) 중단거리 국제노선 선점	13
4) 특화전략 마련	14
3. 상용차 산업혁신 추진과제	15
1) 상용차혁신성장사업단 구성·운영	15
2) 상용차 규제자유특구 지정·지원	15
3) 차세대 미래형 자동차(수수·자율주행) 준비태세 강화	16
4) 4차 산업혁명 기초 인프라(5G, 데이터센터) 구축	17



발행인 김선기

발행처 전북연구원

주소 전북 전주시 완산구 공취팔궤로 1696

TEL\_063)280-7100 FAX\_063)286-9206

※이슈브리핑에 수록된 내용은 연구진의 견해로서 전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.

※지난 호 이슈브리핑을 홈페이지 ([www.jthink.kr](http://www.jthink.kr))에서도 볼 수 있습니다.

# I. 전라북도 예타면제사업 의의와 효과

## 1. 의의

### ■ 예비타당성조사의 정의

- 예비타당성조사는 정부 재정이 투입되는 사업에 대해서 경제적·정책적 타당성을 평가함으로써 예산낭비를 방지하고 재정운영의 효율성을 제고하는 것이 목적으로 1999년 김대중 정부 때 도입된 제도임
- 현재 「국가재정법」 제38조와 동법 시행령 제13조의 규정에 따라 대규모 신규 사업의 예산편성 및 자금운용계획을 수립해야 함
  - 예비타당성조사는 기획재정부장관 주관으로 한국개발연구원(KDI), 한국과학기술기획평가원(KISTEP)에서 사전타당성 검증, 평가 과정을 수행 중

### ■ 「국가재정법」 제38조 예비타당성조사 (대상)

- ① 기획재정부장관은 총사업비가 500억원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억원 이상인 신규 사업으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 대규모사업에 대한 예산을 편성하기 위하여 미리 예비타당성조사를 실시한다.
  - 건설공사가 포함된 사업, 「국가정보화 기본법」 제15조제1항에 따른 정보화 사업, 「과학기술기본법」 제11조에 따른 국가연구개발사업 등

### ■ 예비타당성조사 면제

- 예비타당성조사는 국가재정법 제38조 제2항에 해당되는 사업에 한해서 예비타당성조사 대상에서 제외하고 있음

### ■ 「국가재정법」 제38조 예비타당성조사 (면제)

- ② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업은 대통령령으로 정하는 절차에 따라 예비타당성조사 대상에서 제외한다.
  - 사업목적 및 규모, 추진방안 등 구체적인 사업계획이 수립된 사업, 국가 정책적으로 추진이 필요하여 국무회의를 거쳐 확정된 사업

- 전라북도는 “2019 국가균형발전 프로젝트(‘19.1.29)”에 새만금 국제공항과 상용차산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축 사업 등 2개 사업이 포함됨
- 새만금 국제공항은 MB정권에서 국책사업으로 선정하고 추진방안을 확정·발표(08.9.10)한 “광역경제권 30대 선도프로젝트” 중 9번째 사업으로 포함되어 사전에 예타면제가 확정된 사업임

■ 2019 국가균형발전 프로젝트 의미

- 국가균형발전 프로젝트는 국가와 지역의 상생발전(Win-Win) 촉진하고자 지역의 성장발판을 마련하기 위한 국가의 투자 전략임
- 지자체 의견 수렴 및 관계부처 협의를 통해 지자체 요구사업을 확보하고 국무회의를 거쳐 예타면제 사업을 확정함
- 국가균형발전 프로젝트는 총 23개 사업, 24.1조 원규모가 추진예정이며, 전라북도는 새만금 국제공항(0.8조원)과 상용차산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축(0.2조 원)이 포함됨
  - 새만금 국제공항과 상용차산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축 사업(이하 상용차 산업혁신)은 현재로서는 경제성이 확보되지는 않지만 지역성장을 견인할 수 있는 사업이며, 국가적 차원에서도 지역균형을 이뤄낼 수 있는 파급효과가 높은 사업임

국가균형발전 프로젝트 주요내용	전라북도 사업
1. R&D 투자 등을 통한 지역전략산업 육성	상용차산업혁신 (0.2조 원)
2. 지역산업을 뒷받침할 도로·철도 등 인프라 확충	새만금국제공항 (0.8조 원)
3. 전국 권역을 연결하는 광역 교통·물류망 구축	
4. 지역주민의 삶의 질 개선	

- 국가균형발전 프로젝트는 기존 MB정권의 4대강 사업과 달리 지역이 주도하여 제안한 사업을 중앙이 지원하는 Bottom-up 방식으로 R&D 투자, 교통시설 등 지역주민의 삶과 연결되는 사업을 포함

## 2. 효과

■ 경제적 파급효과

- 선정된 2개 사업을 통해 파급되는 효과는 국내 생산유발효과 약 2조 8천억 원, 부가가치 유발 약 1조, 17,240명의 고용 창출이 기대됨
  - 새만금 국제공항 : 생산유발효과 약 2조, 부가가치 유발 6,596억, 고용창출 12,374명
  - 상용차산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축사업은 생산유발효과 약 8,446억, 부가가치 유발 3,378억, 고용창출 4,866명

〈경제적 파급효과 분석〉<sup>1)</sup>

구분	생산유발(억원)	부가가치유발(억원)	고용유발(명)
새만금 국제공항 건설사업 <sup>2)</sup>	20,450	6,596	12,374
상용차산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축사업 <sup>3)</sup>	8,446	3,378	4,866
합 계	28,896	9,974	17,240

■ 지역사회 파급효과

- **(동북아 물류 경쟁력 우위 선점)** 새만금 국제공항 건설로 트라이포트(Tri-port)로 물류체계를 완성하여 동북아 물류 경쟁력을 대폭 향상할 수 있음

  - 새만금 신항, 새만금 대야 철도 등과 연계되어 항공-철도-항만이 어우러지는 트라이포트(Tri-port)로 물류체계 완성
  - 전북 수출 주력산업인 상용차의 기술경쟁력 향상으로 공항, 신항, 철도 등의 활성화도 동시 기대
- **(새만금사업 가속화)** 새만금 국제공항 건설, 군산지역 상용차산업 기술경쟁력 고도화로 기업 투자 여건이 개선됨에 따라 향후 새만금 매립과 산업단지 조성 등이 더욱 가속화될 것임
- **(산업체질 개선)** 중소기업 중심의 기술경쟁력 지원사업을 추진함으로써 기존 대기업 중심 지역경제를 유망 중소기업 중심으로 전환이 가능함

  - 기술개발 지원을 통한 전북지역 위기 업체 일감 확보 및 미래형 자동차 부품기업으로 사업전환 기회 제공
  - 새만금 국제공항 건설, 기술개발 지원 등으로 국내 유망 중소기업의 전북 이전 검토와 추진 기회 제공
- **(신산업 창출 기회)** 공항조성, 상용차 기술경쟁력 지원사업 등을 통해 항공정비(MRO) 및 미래형 개인용 항공기(PAV), 자율주행과 스마트 모빌리티, 전기 및 수소차 등 신산업 창출 기대 됨
- **(지역개발 판의 변화)** 새만금 국제공항은 국가적으로 중복이나 선택사업이 아니라 새만금은 산업과 관광이 복합된 글로벌 투자 중심지로 국가적 차원에서 개발 및 지원하는 필수 인프라 사업으로, 국토교통부 용역에서 충분한 항공수요와 타당성을 입증하였고 금번 예타면제사업 선정은 전북권 국제공항을 조속히 갖출 수 있게 되어 전라북도가 개발여건의 판을 바꾼 계기가 됨

  - 새만금은 복합 글로벌 투자 중심지로 투자자와 관광객 접근을 위한 국제공항은 선택이 아닌 필수시설임 (산업연구용지(41.7km<sup>2</sup>), 국제협력용지(52.0km<sup>2</sup>), 관광레저용지(36.8km<sup>2</sup>), 농생명용지(94.3km<sup>2</sup>) 등)
  - 국가계획인「제5차 공항개발 중장기 종합계획」에 반영(‘16. 5), 국토부「항공수요 조사용역」결과 충분한 항공수요 입증(‘18. 3) [2055년 기본수요 133만명, 새만금 유발 수요 반영 시 210만명], 「새만금 국제공항 사전 타당성 조사용역(‘18.7~‘19. 6)」을 통해 사업의 구체성 및 타당성 확보

1) 본 경제적 파급효과 분석의 경우 새만금 국제공항 조성사업 사업비 9,700억, 상용차산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축사업 1,930억이 투입될 경우를 가정

2) 전북연구원 분석자료 참조

3) 전라북도 발표자료 참조

## II. 전라북도 예타면제사업 개요

### 1. 새만금 국제공항

#### ■ 필요성

- 한중 경험 등 대중국 인력·관광·물류수송 확대 및 글로벌 접근성 향상을 통해 새만금 개발을 지원하고 국제 항공이용객 1억명 시대에 국가적 차원에서 대응할 수 있는 국제공항 건설

#### ■ 사업개요

- 위 치 : 새만금 지역
- 사업비 : 0.8조 원 (국비)
- 시행기관 : 국토교통부
- 사업내용 : 국제공항 건설 (활주로 등 기반 시설)
  - 활주로 1본, 계류장, 주차장
  - 여객터미널, 화물터미널
  - 공급처리시설·항행안전시설·항공등화시설 각 1식 등



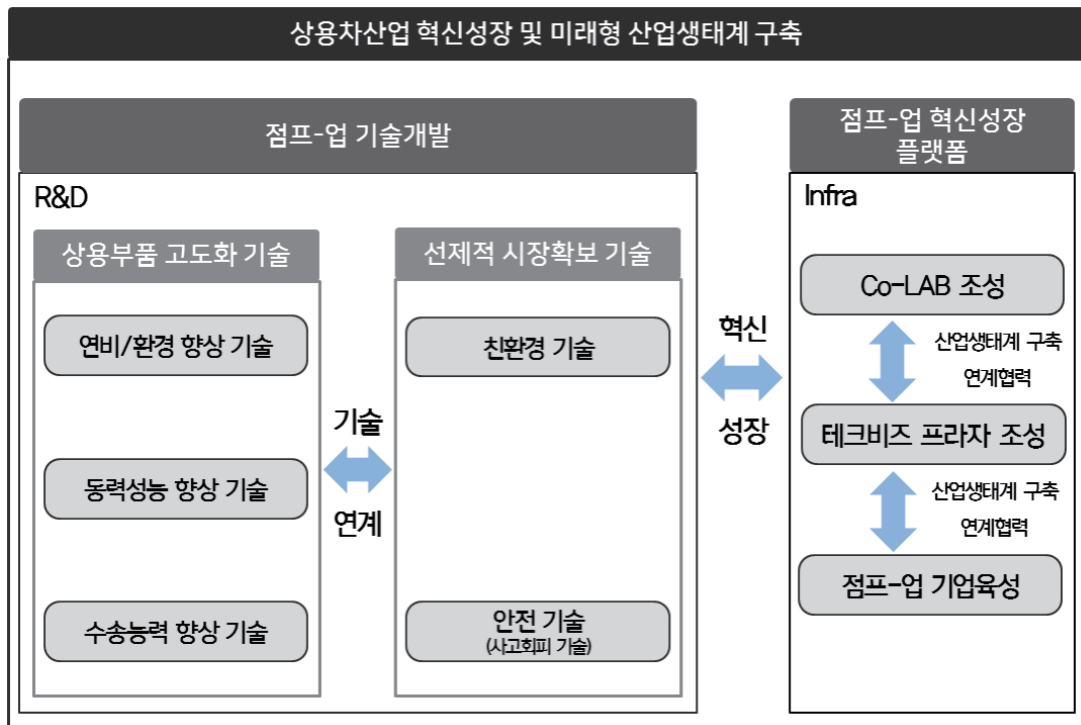
## 2. 상용차 산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축

### ■ 필요성

- 중대형 상용차 생산의 94%를 담당하고 있는 전북산업 위기와 4차 산업혁명에 따른 기술변화에 대응하기 위한 핵심기술 고도화, 개발 기술 상용화를 위한 기반 조성

### ■ 사업개요

- 사업기간 : 2020 ~ 2024년
- 사업비 : 0.2조원 (국비, 지방비, 민자 포함)
- 시행기관 : 산업통상자원부, 전라북도, 군산시
- 사업내용
  - 미래형 상용차 핵심부품 고도화 기술 개발
  - 기업지원을 위한 신뢰성 평가 장비 Co-Lab 구축 (신뢰성평가 공동장비 등)
  - 핵심부품 기업 유치와 집적화를 위한 테크비즈프라자 구축(사무/연구공간 등)



출처 : 상용차 산업혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축(2019, 전라북도)

### III. 전라북도 예타면제사업 향후과제

- 예타면제 대상으로 선정된 사업들이 지역성장을 견인할 수 있는 핵심사업으로 정착되어야 함
- 정부의 사업적정성 검토 단계에서 적정 사업비 확보와 군산지역안배를 통한 예산을 조기 집행하는 등 신속한 추진이 요구됨
- 예타면제 사업별 4대 추진 과제를 제시



#### 1. 속도감 있는 추진

- 정부 적정성 검토 단계에서 원안 예산 확보
- 전북지역 2개 사업이 계획된 성과를 달성하기 위해서는 정부 발표 예산의 감액은 없고 적정한 규모의 원안 예산 확보 필요
  - 오는 6월까지 KDI, KISTEP에서 선정된 사업에 대한 사업규모, 효율적 대안 분석 등 사업계획 적정성 검토가 진행될 예정이며, 검토 과정에서 사업규모 감액 등이 이루어질 가능성 존재



- 상용차 산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축 사업의 경우 2017년부터 사업 기본용역, 타당성 용역, 과학기술정보통신부 예비타당성 대상사업 선정(기술성평가 통과) 등의 과정을 통해 사업내용의 적정성을 확보

#### ■ 저렴한 공사비 및 용이한 행정절차로 신속한 추진 가능

- 새만금 국제공항의 총 사업비는 0.8조원 규모로 추정되어 비슷한 시기에 시험운영 및 개항이 예상되는 김해 신공항 사업비(5.97조원)의 13.4%, 제주 제2공항 사업비(4.87조원)의 16.4%의 금액으로 사업 추진 가능함

〈새만금 국제공항 추정사업비 산출내역〉

구분	새만금 국제공항	김해 신공항	제주 제2공항
총 사업비	0.80조 원(추정)	5.97조 원(예타)	4.87조 원(예타)
총 공사비	0.75조 원	4.5조 원(예타)	3.4조 원(예타)

- 새만금 남북 2축도로 건설에 소요되는 총사업비(0.9조원)와 비교하여 새만금 국제공항(총사업비 약 0.8조원)은 인프라 건설 차원에서 저비용 고효율 투자로 판단됨
- 또한 총 22.2조원이 투자되는 새만금 개발 사업에서 새만금 국제공항의 중요성을 고려하면 총 공사비 0.8조원은 충분한 투자 가치가 있음
- 새만금 국제공항은 군산공항의 확장성 성격으로 토지매입이 불필요하여 용지 보상, 지역갈등 등의 문제가 없고 행정절차가 용이함

#### ■ 군산지역 산업위기를 고려한 상용차 혁신성장 R&D 예산 조기 확보

- GM 군산공장 폐쇄 등 지역의 시급성을 고려하여 금년 중 정부 추경예산 편성으로 2019년 내 사업이 추진되어야 함
  - 정부 발표에 따르면 연구개발(R&D)사업은 2020년 예산반영 후 추진 될 예정
  - GM 군산공장 폐쇄로 인한 여파가 지속되는 가운데 기업 생존, 지역경제 활력과 일자리 창출을 위하여 지역 중소기업 연구개발 지원이 최대한 빨리 이루어져야 함
  - 또한 기업지원을 위한 인프라 조성 사업의 경우 예산 확보 후 인프라 구축까지 상당한 시일이 소요되는 점이 고려되어야 함
  - 따라서 2019년 정부 또는 전라북도 추경예산 편성, 국가 예비비 활용 등을 통해 최소 규모 이상의 예산 투입 필요함

## 2. 새만금 국제공항 추진과제

### 1) 연계교통망 구축

#### ■ 영향권 및 관련사업

- 「국가통합교통체계효율화법」 제38조에서는 공항개발에 따라 공항으로부터 국가기간교통시설 및 연계교통시설을 확충하도록 정하고 있음
  - 공항의 연계교통시설 범위 : 「공항시설법」에 따른 공항은 「국가교통체계효율화법 시행령」 제36조에 따라 공항구역으로부터 40킬로미터 이내의 권역으로 설정



- 새만금 국제공항의 영향권 안의 핵심교통망사업인 고속도로, 철도, 항만 사업을 추진하여 새만금 국제공항의 사업 추진효과를 극대화 할 수 있음

〈새만금 연계교통망〉

구분	사업명	사업비(억 원)	연장(km)
계속사업	새만금-전주고속도로	19,804	55.1
	새만금 동서남북도로	12,549	43.2
	군산-대야 철도	6,160	43.1
	새만금신항만	26,055	-
신규사업	호남고속도로확장	2,322	18.3
	서해안고속도로확장	6,222	27.6
	새만금 보조간선도로	11,598	38.5
	서해안 고속화철도	35,000	141.4
합계		119,710	367.2

### ■ 새만금 국제공항 건설로 트라이포트(Tri-Port) 완성

- 최근 물류수송은 선박에 의하여 대규모 수송으로 들어온 항만의 물자를 빠르게 이동시킬 항공을 철도로 연계해주는 물류 체계구축의 필요성이 거론되고 있음<sup>4)</sup>
- 실제로 성공적으로 운영되고 있는 국제공항의 물류체계는 육·해·공 복합물류체계인 트라이포트(Tri-Port)로 운영되고 있음
  - 대표적인 예로 네덜란드의 스키폴 공항과 로테르담 항만, 중국의 푸둥 공항과 상하이 항만, 싱가포르의 창이 공항과 싱가포르 항만 등이 있음
- 따라서, 새만금 국제공항이 아시아 국가의 주요 공항인 상하이, 홍콩 등과의 물류중심도시 경쟁에서 우위를 차지하기 위해서는 트라이포트(Tri-Port) 구축과 함께 이루어져야 할 것임
  - 이러한 상황으로 볼 때 새만금 지역은 트라이포트(Tri-Port)를 구축하기 위한 최적의 조건을 가지고 있어 복합물류체계완성의 최적지임

〈새만금 국제공항의 복합물류체계〉



4) 부산일보사(2016), 보도자료(김해 신공항' 되려면 - 5대 선결과제' 4. 복합물류체계 구축), 재인용

## 2) 거점 지역항공사 육성

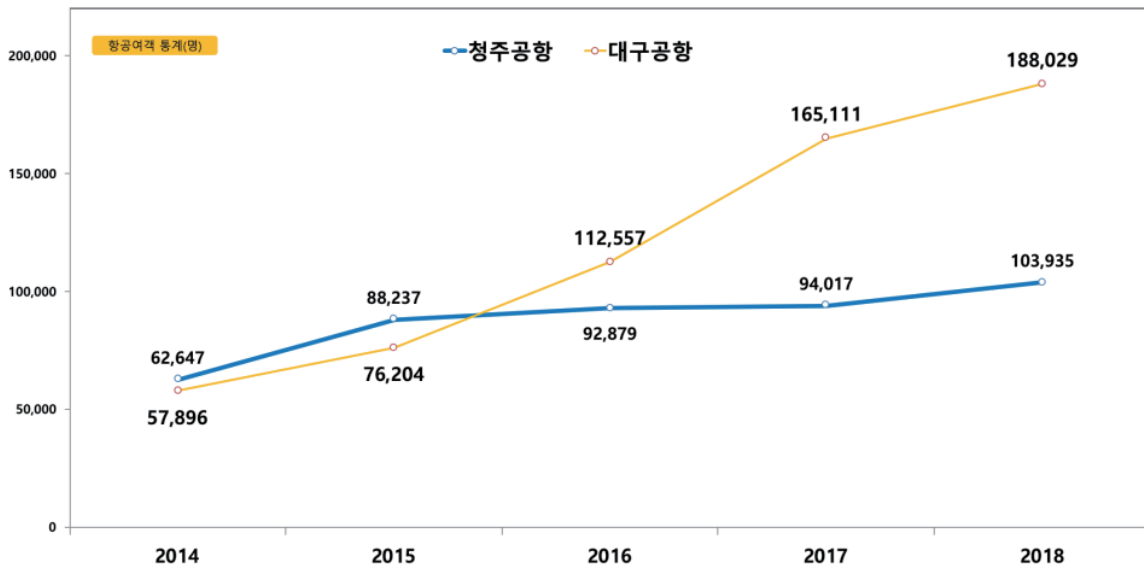
### ■ 지방공항 성공을 위한 거점 항공사 확보

- 새만금 국제공항이 건설되면 저비용항공사(LCC)를 중심으로 지역항공사를 육성해야 함
- 전국적으로 LCC 국제항공운송면허 신청이 과열되는 가운데 새만금 국제공항은 다행히도 기설립된 지역항공사가 있어 항공사 육성이 용이하여 지방공항으로서 경쟁력 확보가 수월함

〈LCC 국제 항공운송 면허 신청 사업자〉

사업자	설립	주요노선	거점
플라이강원	'16.4	양양~무안, 김포, 동남아 등	양양
에어로케이	'16.5	청주~제주, 일본, 중국 등	청주
에어프레미아	'17.7	인천~미주, 동남아	인천
에어필립	'11.1	광주~제주, 무안~오키나와	무안

- 지방공항의 성공은 이용자 편의를 극대화 할 수 있는 LCC 거점 항공사를 확보를 통한 다양한 국제노선 제공 여부에 달려있다고 볼수 있음
- 실제로 2014년도에 항공 수요가 비슷하였던 청주공항과 대구공항은 대구공항이 LCC 거점항공사인 티웨이항공사와 국내 최초로 중국 LCC노선을 신규 유치함에 따라 2016년 이후 급격한 차이를 보이고 있음

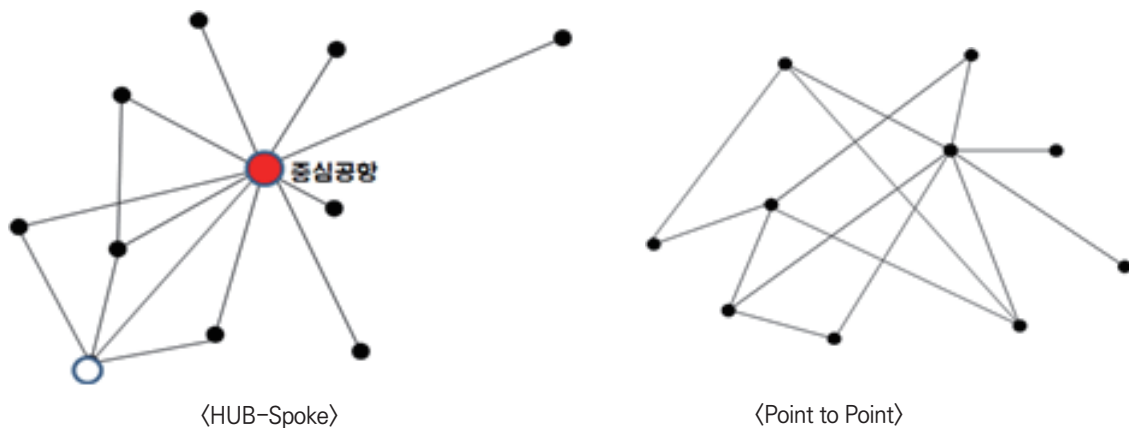


출처 : 한국공항공사(2019), 항공통계자료(2014~2018), <https://www.airport.co.kr/>

### 3) 중단거리 국제노선 선점

#### ■ 저비용항공사(LCC)와 Point to Point

- Point to Point 이용 방식은 대형 허브공항을 이용하지 않아 혼잡성과 비용이 절감되며 수요가 발생하는 지점을 직접 연결하기 때문에 이용편의성 또한 높은 방식이나 많은 운송횟수를 필요로 함
  - **(HUB&Spoke)** 우리나라 대형 항공사인 대한항공 및 아시아나 항공이 채택한 방법으로 중심적인 허브 공항을 두고 수많은 가지로 연결하여 대형 수송에 적합하나 대형 공항이 수요를 감당하지 못할 경우 문제가 발생
  - **(Point to Point)** 저비용항공사의 주요 수송방식으로 수요가 필요한 거점끼리 수많은 선을 연결하는 방식으로 대형 허브를 배제함에 따라 수송 혼잡가능성 적음



#### ■ 지방공항 경쟁력 확보 가능

- 이러한 특성 때문에 지방공항의 경우 Point to Point 방식이 적합하며, 많은 운송횟수를 필요로 하는 단점도 저비용항공사(LCC)를 주요 표적으로 할 경우 문제를 해결할 수 있음
- 개항 후 10년 넘게 적자를 면치 못하였던 청주공항과 대구공항도 저비용항공사(LCC)와 Point to Point 전략을 도입하여 흑자 전환에 성공한 만큼 새만금 국제공항의 항공 수요도 기대할 수 있음
- 새만금 국제공항의 경우 새만금의 지리적 이점을 활용하여 중국 동부지역 등 단거리 노선의 틈새시장을 선점할 경우 경쟁력을 확보할 수 있을 것으로 판단됨

#### 4) 특화전략 마련

##### ■ 항공정비사업(MRO) 추진

- 새만금 국제공항의 경쟁력 향상을 위한 전략으로 지속적으로 성장 중인 항공정비사업(MRO) 도입을 함께 검토할 필요가 있음
  - 항공정비사업(MRO)의 수요는 연 2.5조원에 달하며 매년 4%씩 성장 중이며, 동북아 MRO 시장은 연 5.4%의 성장이 전망되고 있음
- 항공정비사업(MRO)의 경우 항공기 운항사 및 공항 접근성 확보가 필수적이며, 기존 공항에 추가적인 부지 확보가 필요하나 새만금 국제공항은 이에 유리한 입지를 가지고 있음
  - 항공정비사업(MRO) 도입을 위한 사전 타당성연구용역 추진('09.3), 항공우주 특성화대학('09.5~) 육성, 항공기 제동장치 정밀 시험장비 구축사업('11~) 등을 추진해왔기 때문에 사업 추진기반이 갖춰진 상태임
- 새만금 국제공항에 항공정비사업(MRO)을 연계할 통하여 일자리 창출, MRO 시장규모 확대, 해외투자 유치, 항공제작·정비산업 동반 발전 등의 파급효과를 가져올 것으로 예상됨

##### ■ 개인용 자율항공기(PAV)와 연계한 항공교육의 메카

- 새만금 국제공항의 경우 PAV 항공교육과 연계하면 경쟁력 있는 비즈니스 모델이 될 수 있음
- 새만금 지역은 레저 스포츠 및 여가 관련 인프라 구축이 계획되어 있으며, 이와 접목하여 항공교육 시설을 유치하여 운영할 경우 국내 조종인력 양성 등에 새만금 국제공항이 활용될 수 있음

##### ■ 동북아 관광허브 구축

- 전라북도 글로벌 거점 구축 마련을 위하여 동북아시아(중국, 러시아, 일본 등) 관광 시장의 선제적 대응에 필요한 전북관광 파급효과 분석 및 전략 마련이 필요함
    - 잠재관광 배후시장 조사가 선행되어야 하며 동북아시아 지방중소도시와의 교류 협력 확대 필요
    - 해안지역 관광자원의 개발 및 역사·문화자원 등과의 연계를 통해 동북아 내 국제적인 관광(문화관광루트, 해상문물교류) 거점으로 등극
-

### 3. 상용차 산업혁신 추진과제

#### 1) 상용차혁신성장사업단 구성·운영

##### ■ 상용차혁신성장사업단 구성

- 2,000억 원 규모의 사업 추진이 확정됨에 따라 이를 성공적으로 운영하기 위해서는 지역 산·학·연·관 거버넌스를 구성하여 함께 추진되어야 함
- 이를 위해 지역 내 다양한 유관기관으로 구성된 상용차혁신성장 사업단을 조기에 구성하여 성공적 사업 추진

##### ■ 지역기업 R&D 과제 공모 대응 지원

- 전북에 조성되는 인프라와 달리 통상 연구개발(R&D)사업은 전국 기업과 연구기관 등을 대상으로 공모가 이루어짐
- 따라서 연구개발사업의 도내 기업·기관의 수혜 극대화를 위해 사업단을 중심으로 사전 준비 필요
- 구체적으로 세부사업별 연구개발 컨소시엄을 구성·기획하여 전국 대상 R&D 과제 공모에 적극 대응·유치

##### ■ 전장분야 핵심기업 유치

- 상용차혁신성장사업단 구성·운영을 통한 전장분야 핵심기업 유치를 동시에 추진하여야 함
- 부처와 지자체, 도내 기업, 대학 및 연구소 등이 합심하여 사업 참여 인센티브 등을 마련하고 이를 활용한 전북 내 전장부품 핵심기업 유치 활동(사업설명회 등)을 전개할 필요가 있음

#### 2) 상용차 규제자유특구 지정·지원

##### ■ 미래형 상용차 규제완화를 위한 규제자유특구 지정

- 미래형 상용차 개발기술의 제품화와 서비스화에 있어 규제에 가로막히지 않는 환경이 조성되어야 함
- 이를 위하여 정부에서는 규제자유특구를 새롭게 신설하고 지역별 규제자유특구를 지정 할 계획에 있음
- 따라서 ‘상용차 산업 혁신성장 및 미래형 산업생태계구축’사업과 연계하여 새만금 권역 특정 지역을 규제자유특구로 지정하여야 함
  - 다만, 개발기술의 제품화 서비스화가 이루어지기 위해서는 예산 확보, 기술개발이 선행되어야 함에 따라 기술개발의 속도와 기업의 수요 등을 종합적 고려하여 특구 지정 시기 검토

■ 개발사업 임시허가, 실증 특례 등 지원

- 새만금 권역 내 규제자유특구 지정을 통해 안전성이 입증된 기술의 경우 임시허가, 안전성 검증이 필요한 기술의 경우 실증 특례를 부여할 수 있음
  - 가령 상용차 자동조향 사고회피, 전방출돌 예측 안전 플랫폼 등의 기술이 개발 될 경우 이에 대한 임시운행 허가를 부여하여 개발기술 사업화 지원
- 또한, 특구 연계 R&D, 비R&D 사업의 경우 재정지원사업이 가능하므로 기술 사업화를 위한 자원체계 마련 및 특구 재정지원사업 확보가 필요함
  - 예로 미래형 상용차 개발기술 실증에 있어 책임보험, 후속 연구개발사업 등을 특구연계 재정지원사업으로 지원할 수 있음

3) 차세대 미래형 자동차 준비태세 강화

■ 차세대 미래형 자동차 개발

- 기존 산업의 패러다임을 획기적으로 바꿀 수소, 자율주행, PAV 등에 대한 기술개발이 점차적으로 추진되어야 함
  - 자율주행차, 미래형 항공기 기술개발 동향을 살펴보면 향후 개인용 미래형 항공기(PAV)로 수렴하며, 실제 도요타와 볼보 등 글로벌 자동차 기업이 PAV 관련 기술개발을 추진 중에 있음(출처 : 이지훈 외(2017))

〈유/무인기의 기술진화 전망〉



출처 : 무인항공기 산업 특성과 국가항공산업 발전전략 발표자료(안오성, 2015)

- 아울러 새만금 재생에너지 클러스터 조성사업과 연계하여 P2G(Power to Gas)<sup>5)</sup>, V2G(Vehicle to Grid) 등도 기획·추진이 필요함



## ■ 차세대 미래형 자동차 관련 인프라 조성

- 수소, 자율주행 상용차 시장이 열리기 위해서는 이와 관련된 인프라 조성이 이루어져야 함
- 수소의 경우 수소충전소 확충이 필요하며, 자율주행 상용차의 경우, 시장화에 앞서 개발된 기술을 대상으로 군집 주행 실증도로 구축 등이 이루어져야 함

## 4) 4차 산업혁명 기초 인프라 구축

### ■ 5G 통신망

- 미래형 상용차 개발과 실증에 있어서 통신 지연시간이 짧은 차세대 통신망(5G) 구축은 필수적임
  - 올해부터 통신사가 인구가 밀집된 대도시부터 5G를 구축하고 있어 지역 내 4차 산업혁명 신기술 산업화에 있어 어려움 존재
  - 따라서 정부 차원에서 대규모 신산업 실증사업, 규제자유특구 재정사업 등과 연계하여 미래형 상용차 개발과 테스트에 필요한 5G를 새만금 권역에 우선 구축 필요



5) P2G(Power to Gas)는 재생에너지 출력을 활용하여 물을 전기분해하며 수소를 생산, 저장, 이용하는 기술로 생산된 수소를 수소 상용차, 수소충전소 등에 이용 가능

■ 데이터센터

- 미래형 상용차 주행 실증을 통해 확보된 다양한 데이터를 수집하여 민간과 공유하기 위해 데이터 센터 조성도 향후 과제에 포함시켜 추진되어야 함
  - 국토교통부는 자율주행 데이터 공유센터를 화성 K-city에 조성 중임
  - 5G 인프라 연계 상용차 특화 미래형 자동차 산업을 이끌 데이터센터를 새만금 권역 내 별도 조성할 필요가 있음

〈인텔 미래형 자동차 개발방향〉



출처 : 한국경제(2017)

## 〈참고문헌〉

- 감사원(2004), 공항확충사업 추진실태(감사 결과 보고서)  
 국토해양부(2009), 제1차 항공정책 기본계획(2010~2014)  
 국토교통부(2015), 제5차 공항개발 중장기 종합계획(2016~2020)  
 국토교통부(2018), 새만금신공항 항공수요 조사 연구  
 국토교통부(2018), 제4차 국토종합계획 수정계획 2011~2020  
 교통신문사(2005), 지방공항 활성화와 국제선 환승노선 개발-제주국제공항을 중심으로,  
 지방공항 활성화와 국제선 환승노선 개발  
 대구경북연구원(2005), 대구국제공항 활성화 방안  
 미래도시연구원(2005), 청주국제공항 활성화 및 지역발전 전략을 위한 연구  
 부산일보사(2016), 보도자료(‘김해 신공항’ 되려면 - 5대 선결과제] 4. 복합물류체계 구축), 재인용  
 안오성(2015), 무인항공기 산업 특성과 국가항공산업 발전전략 발표자료  
 인천국제공항공사(2018), 공항 예상 혼잡도, <https://www.airport.kr/>  
 전라북도(2015), 전북권 항공수요 조사 용역 최종보고서  
 전북연구원(2017), 이슈브리핑(2023 세계 잼버리 유치 효과와 추진 방향), 김시백  
 전북연구원(2017), 전라북도 미래형 항공기산업 육성방안, 이지훈 외  
 전라북도(2018), 보도자료(군산공항 제주노선 증편효과“눈에 띄네”)  
 전라북도(2018), 내부자료  
 전라북도(2019), 상용차 혁신성장 및 미래형 산업생태계 구축사업  
 전라북도(2019), 정부 상용차산업 예타 면제 대상사업 확정 보도자료  
 충청북도(2016), 청주국제공항 제2종 교통물류거점 연계교통체계 구축계획  
 통계청(2018), 항공통계 자료(2010~2016), <http://stat.molit.go.kr/>  
 한국교통연구원(2018), 제5차 공항개발 중장기 종합계획 수립 연구  
 한국경제(2017), PC황제 인텔 자율주행차에도 인텔 인사이드(2017.1.11.)  
 한국공항공사 대구지사(2005), 대구국제공항 활성화 및 항공관광산업 발전방안  
 한국은행(2015), 청주국제공항의 지역경제 파급효과 확대방안  
 OECD(2018), Government at a Glance



전북 전주시 완산구 콩쥐팍쥐로 1696 (효자동3가 1052-1)  
대표전화 063.280.7100 팩스 063.286.9206