

2019

정책연구 2019-04

# 전라북도 대표도서관 건립에 관한 기초 연구

연구진 장세길 · 조현성 · 신지원

Jeonbuk Institute



정책연구 2019-04

# 전라북도 대표도서관 건립에 관한 기초 연구





## 연구진

---

연구책임    장 세 길 • 전북연구원 연구위원  
공동연구    조 현 성 • 전북연구원 초빙연구위원  
              신 지 원 • 전북연구원 전문연구원

---

연구관리 코드 : 18JU22

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서  
전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.



# ■ 목 차 | Contents

## 1. 서론

1-1. 연구배경과 연구목적	3
1-1-1. 연구배경	3
1-1-2. 연구목적	5
1-2. 연구범위와 연구내용	6
1-2-1. 연구범위	6
1-2-2. 연구내용	8
1-3. 연구방법과 연구체계	9
1-3-1. 연구방법	9
1-3-2. 연구체계	10

## 2. 환경 및 사례 검토

2-1. 관련 법률 및 계획	13
2-1-1. 관련 법률	13
2-1-2. 관련 계획	17
2-2. 관련 정책	26
2-2-1. 지역별 대표도서관 및 관련 조례	26
2-2-2. 정책기조와 최근 업무현황	28
2-3. 대표도서관 사례	31
2-3-1. 서울특별시 지역대표도서관	31
2-3-2. 부산광역시 지역대표도서관	34
2-3-3. 충청남도 지역대표도서관	37
2-3-4. 경상남도 지역대표도서관	40
2-3-5. 전라남도 지역대표도서관	42

## 3. 지역 현황 분석

3-1. 전라북도 여건	47
--------------	----

3-1-1. 공공도서관 현황 .....	47
3-1-2. 전북도민의 문화시설 이용 실태 .....	52
3-1-3. 지역대표도서관 현황 .....	57
3-2. 지역 정책 동향 .....	59
3-2-1. 전라북도 민선7기 공약 .....	59
3-3. 종합분석 및 시사점 .....	61
3-3-1. 지역대표도서관 기능 강화 .....	61
3-3-2. 최하 수준의 대표도서관 실태 .....	62
3-3-3. 공공도서관 및 지역대표도서관의 병행 .....	64
3-3-4. 최근 도서관 건립 추세 .....	65

#### 4. 건립 방향 구상

4-1. 정책적 타당성 분석 .....	71
4-1-1. 법률 및 상위계획과의 부합성 .....	71
4-1-3. 사회문화적 타당성 .....	74
4-1-4. 기능적 필요성 .....	77
4-2. 핵심개념(concept) 설정 .....	82
4-2-1. 지역대표도서관의 역할 변화 .....	82
4-2-2. 타 지역 대표도서관의 주요 기능 .....	85
4-2-3. 전라북도 대표도서관의 핵심개념 설정 .....	88
4-3. 조성규모와 공간 .....	90
4-3-1. 도서관 규모에 대한 기준 .....	90
4-3-2. 타 지역 대표도서관 건립 사례 .....	92
4-3-3. 공동보존서고 필요면적 추정 .....	94
4-3-4. 공간과 시설 구성 및 규모 .....	99
4-3-5. 전라북도 대표도서관 적정 시설규모 추정 .....	102
4-4. 건립예산 추정 .....	104

#### 5. 추진 계획 제언

5-1. 건립 일정 제언 .....	109
---------------------	-----

5-1-1. 공공도서관 건립 단계 .....	109
5-1-2. 사업시행 일정 .....	110
5-2. 입지선정 방안 제언 .....	111
5-2-1. 부지선정 평가항목 검토 .....	111
5-2-2. 전라북도 대표도서관 건립부지 선정 평가방법 .....	116
5-2-3. 건립부지 선정 평가항목에 대한 상대적 중요도 .....	121

## 부록

1. 입지선정 공모(안) .....	131
2. AHP 조사 설문지 .....	137



# 1

장

## 서론

Jeanbuk Institute

- 
- 1-1 연구배경과 연구목적
  - 1-2 연구범위와 연구내용
  - 1-3 연구방법과 연구체계



# 01 서론

## 1-1. 연구배경과 연구목적

### 1-1-1. 연구배경

#### ■ ‘사람이 있는 문화’의 주요기관으로서 공공도서관의 역할 확대

- 2018년에 수립된 정부의 ‘문화비전2030, 사람이 있는 문화’에는 일상 속에서 누리는 문화향유를 전면적으로 확대하기 위한 핵심과제로 공공도서관을 비롯한 지역문화시설의 확충과 운영 활성화를 포함하고 있음
  - ‘문화비전2030’에 인문가치 생활화를 위한 독서지원 정책과 문화 활동 거점공간으로서 도서관을 지원한다는 내용이 포함되어 있으며, 문화체육관광부 업무계획에는 공공도서관·작은도서관·지역특화도서관을 확대하겠다는 내용이 담겨 있음
- 국민의 평균수명이 늘어나고 평생학습이 중요해지면서 종합교육의 장으로서 도서관의 기능이 강화되는 등 현대사회에서 도서관은 자료의 수집·정리·분석·보존 기능을 뛰어넘어 복합문화공간으로 발전하고 있음

#### ■ 법률 및 정책에 의한 지역대표도서관의 역할 증대

- 2006년 개정된 「도서관법」(2007년 시행)에서 지역대표도서관을 설립하고 운영해야 한다는 국가책무가 최초로 명시됨
  - 「도서관법」 제22조에 “특별시·광역시·특별자치시·도 특별자치도는 해당지역의 도서관시책을 수립하고 시행하며, 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위하여 지역대표도서관을 지정 또는 설립해야 한다.”고 명시됨
  - 지역대표도서관은 다양한 관종별 도서관<sup>1)</sup> 간 협력체계를 마련하고 도서관 정책을 컨트롤하는 중심기관으로서 도서관 균형발전을 도모하는데 목적이 있음

1) 관종별 도서관 : 국립도서관(국립중앙도서관, 국회도서관, 법원도서관), 공공도서관(지자체, 교육청, 사립), 작은도서관, 대학도서관, 학교도서관, 전문도서관, 교도소도서관, 병영도서관, 장애인도서관 (국가도서관통계시스템 참조)

#### 4 ●●● 전라북도 대표도서관 건립에 관한 기초연구

- 도서관 발전을 위해 5년마다 수립되는 ‘도서관발전종합계획’에 도서관 자원을 연계·공유하는 협력체계를 구축하고, 지역단위 공동 보존서고로서 역할을 수행하는 지역대표도서관에 대한 과제가 포함됨
  - 제1차 종합계획(2009~2013) : 질적 성장이 저조하고, 세분화·전문화된 도서관 서비스 및 지원·협력 체계가 미흡하다는 평가와 함께 운영지원을 확대하고 지역 대표도서관의 기능을 강화한다는 내용이 주요 과제로 제시
  - 제2차 종합계획(2014~2018) : 지역대표도서관 설립 및 지원체계 구축, 광역단위 공동 보존서고 조성(지역대표도서관의 광역 단위 공동 보존서고 역할 강조) 및 운영 등이 주요 과제로 제시
  - 제3차 종합계획(2019~2023) : 지역대표도서관과 관련된 전략으로 지역 자료의 납본·보존 권한을 부여하고 지역대표도서관 인력을 충원하는 내용이 포함된 ‘지역 분권형 도서관 운영체계 구축’을 비롯하여, 새롭게 지역대표도서관의 기능으로서 ‘공동체 기억의 보존·공유·확산’이 포함되어 있음
- 전라북도는 전북도청도서관을 지역대표도서관으로 지정하여 운영하고 있지만, 공간이 협소하고 인력이 부족하며 관련 사업 지원이 미흡하여 지역대표도서관으로서 역할을 수행하는데 어려움을 겪음

#### ■ 전라북도 민선7기 공약으로 ‘전라북도 대표도서관 건립’ 포함

- 전라북도 민선7기 정책공약으로 대표도서관 건립이 포함됨
  - 전라북도는 공약선정의 필요성으로 관종별 도서관을 총괄하는 거점이자 네트워크의 구축 및 활성화의 역할, 지역 내 도서관 간 협력 사업 추진, 광역 공동 보존서고로서 역할, 전북학 자료를 집중적으로 수집하여 제공하는 전북학자료센터 역할 등을 제시함

〈표 1-1〉 전라북도 민선 7기 공약, 전라북도 대표도서관 건립 개요

<ul style="list-style-type: none"><li>• 사업기간 : 2018~2025년</li><li>• 총사업비 : 750억원 (국비(균특) 150, 도비 600)</li><li>• 사업규모<ul style="list-style-type: none"><li>- 부지면적 : 18,000㎡ 정도 / 건축면적 : 10,000㎡ 정도(지하1층, 지상3층)</li><li>- 주요시설 : 일반자료실, 어린이자료실, 전북학자료실, 메이커스페이스, 디지털 자료실, 보존서고, 세미나실, 교양문화실, 강당 등</li></ul></li></ul>
---

### 1-1-2. 연구목적

#### ■ 전라북도 대표도서관 건립 필요성 및 정책적 타당성 검토

- 전라북도 민선 7기 공약에 포함된 ‘전라북도 대표도서관 건립’ 사업(안)을 검토하고, 관련 법률과 정책, 전라북도 여건과 환경을 분석하여 전라북도 대표도서관을 새롭게 건립하는 것이 필요한지를 분석함
- 전라북도 대표도서관을 새롭게 건립하는데 필요한 건립 타당성을 검토함

#### ■ 건립 타당성에 부합하는 대표도서관의 건립 방향을 수립

- 건립 필요성에 따른 대표도서관의 임무와 비전, 대표도서관이 수행해야 할 기능과 역할(예, 지역도서관의 허브이자 도서관정책을 수행하는 컨트롤타워)을 설정하고, 이에 부합하는 건립 방향을 도출함
- 설정된 기능과 역할에 필요한 공간을 구상하고, 타 지역 대표도서관 사례 등을 종합적으로 고려하여 건립대상 부지 규모 등을 추정하여 제시함

#### ■ 대표도서관 건립을 위한 향후 추진계획을 제시

- 본 연구 이후에 추진될 예정인 ‘전라북도대표도서관 기본계획 및 타당성 분석 연구’를 위한 기초정보(건립 필요성과 정책적 타당성, 기능과 역할, 필요공간과 부지규모, 추진계획 등)를 제공함
- 대표도서관을 건립해야 할 필요성에 부합하는 대상 부지를 선정하기 위한 효율적인 방안을 제시하고, 향후 세부 추진계획을 제안함



## 1-2. 연구범위와 연구내용

### 1-2-1. 연구범위

#### ■ 정책적 범위

- 이 연구에서 다루는 대표도서관은 도서관법 제2조(정의) 3의2에 규정돼 있는 ‘지역대표도서관’을 말하며, 구체적으로 제4장의 지역대표도서관 설치(제22조), 업무(제23조)와 관련되어 있음

〈표 1-2〉 도서관법에 의한 정책적 범위

도서관법
<p>제2조(정의) 3의2. "지역대표도서관"이란 해당 지역의 도서관을 지원·협력하여 지역 내 도서관의 균형발전에 기여함을 목적으로 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도에 의하여 지정 또는 설립된 도서관을 말한다.</p> <p>제4장 지역대표도서관 &lt;개정 2009.3.25.&gt; 제22조(설치 등)</p> <p>① 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다)는 해당 지역의 도서관시책을 수립하여 시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위하여 지역대표도서관을 지정 또는 설립하여 운영하여야 한다. &lt;개정 2009.3.25., 2012.2.17.&gt;</p> <p>② 제1항에 따른 지역대표도서관의 설립·운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. &lt;개정 2009.3.25.&gt; [제목개정 2009.3.25.]</p> <p>제23조(업무) 지역대표도서관은 다음 각 호의 업무를 수행한다. &lt;개정 2009.3.25.&gt;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 시·도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공</li> <li>2. 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행</li> <li>3. 도서관 업무에 관한 조사·연구</li> <li>4. 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관받은 도서관자료의 보존</li> <li>5. 국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원</li> <li>6. 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무</li> </ol>

#### ■ 공간적 범위

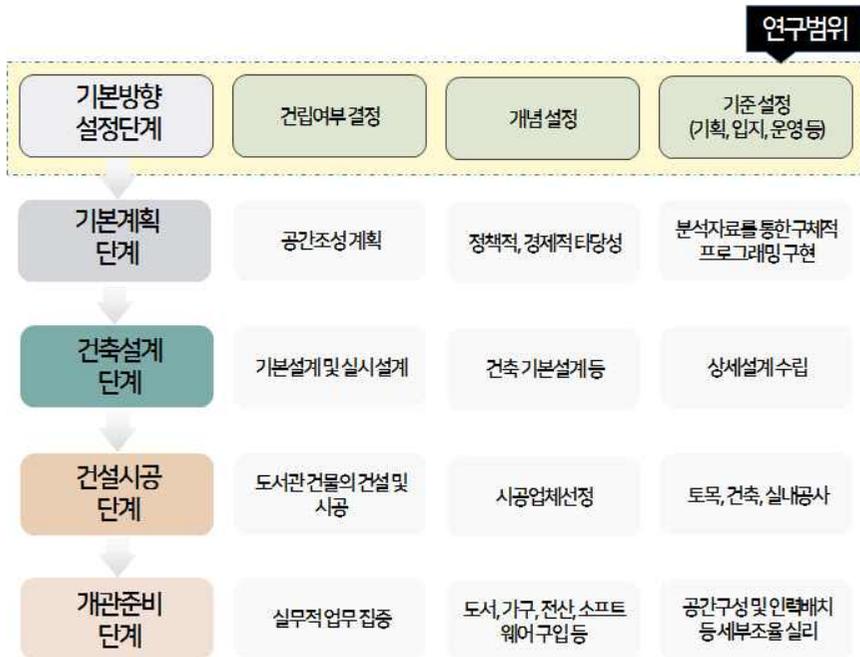
- 이 연구에서 다루는 공간적 범위는 전라북도 전역임
  - 사업 수혜대상으로서 전라북도민 전체를 의미하며, 전라북도대표도서관을 조성하는 부지로서 전라북도 전역을 의미함

■ 시간적 범위

- 단기적으로 기본계획이 수행되는 2019년(기본계획에 필요한 기초정보 제공), 중장기적으로 대표도서관이 건립되는 시기를 대상으로 삼음

■ 내용적 범위

- 법률검토, 정책동향, 사례분석, 필요성 등을 종합적으로 검토하여 대표도서관을 새롭게 건립하기 위한 정책적 타당성을 분석함
- 기본계획 연구(2019년 예정)에 필요한 개념 설정과 구성에 따른 적정 규모 및 공간 구상, 향후 조성 추진계획(부지선정 등)을 제시함



[그림 1-1] 공공도서관의 조성단계 및 본 연구의 범위

## 1-2-2. 연구내용

### ■ 대표도서관 건립 필요성 및 정책적 타당성

- 전라북도 민선 7기 공약에 포함된 ‘전라북도 대표도서관 건립’ 사업(안)을 검토하고, 관련 법률과 정책, 전라북도 여건과 환경을 분석하여 전라북도 대표도서관을 새롭게 건립하는 것이 필요한지를 분석함
- 전라북도 대표도서관을 새롭게 건립하는데 필요한 건립 타당성을 도출함
  - 타당성은 정책적 타당성, 사회문화적 타당성 등을 종합적으로 도출하되, 경제적 타당성은 제외함(경제적 타당성은 향후 기본계획에서 도출)

### ■ 건립 타당성에 부합하는 대표도서관의 건립 방향

- 건립 필요성에 따른 대표도서관의 타당성, 대표도서관이 수행해야 할 기능과 역할(예, 지역도서관의 허브이자 도서관정책을 수행하는 컨트롤타워)을 설정하고, 이에 부합하는 건립 방향을 도출함
  - 도서관 건립 관련 기본계획 검토 및 타 지역 대표도서관 건립 계획 자료 수집 및 분석 등을 통하여 전라북도 대표도서관의 역할과 기능을 정립함
  - 임무와 지향점을 도출하고, 건립에 따른 필요 공간 구성 등 기본방향을 설정함
- 설정된 기능과 역할에 적절한 필요 공간을 구상하고, 타 지역 사례 등을 종합적으로 고려하여 건립대상 부지 규모 및 건축예산 등을 추정하여 제시함
  - 도서관법시행령이 제시하는 공공도서관 봉사대상인구에 따른 건물면적, 문화체육관광부가 제시하는 공동도서관 건립 및 운영 매뉴얼, 타 지역 대표도서관 부지 및 건물면적 사례 등을 종합적으로 고려하여 적정 부지규모를 추정함
  - 건립부지 규모와 공간 구성안을 토대로 건축예산을 추정하여 제시함

### ■ 향후 추진계획 제언

- 정책공약 일정에 적합성을 판단하여 지역대표도서관의 건립 일정을 제안하고, 건립 기본방향에 부합하는 건립입지 선정방안을 구체적으로 제시함

## 1-3. 연구방법과 연구체계

### 1-3-1. 연구방법

#### ■ 건립의 필요성과 정책적 타당성 분석

- 법률적, 정책적 자료 등을 종합적으로 검토하여 지역대표도서관을 건립하는 것이 필요한지를 파악함
  - 기존 공공도서관을 지정하는 것이 아니라, 새로운 도서관을 신축하는 방안의 정책적 타당성을 분석함
  - 법률적인 검토를 비롯하여, 상위 계획의 부합성, 전라북도 민선7기 도정방향, 문화적 삶의 질에 대한 도민의 수요 등을 종합적으로 고려함
- 법률, 정부계획(도서관발전종합계획), 전라북도 민선7기 도정방향 등을 종합적으로 검토함

#### ■ 사례조사 통한 조성방향 수립

- 국내에 조성된 지역대표도서관의 사례를 분석하고 시사점을 도출함
  - 타 지역의 대표도서관의 주요 사례를 참조하여 지역대표도서관이자 공공도서관으로서의 기능과 역할, 공간구성 및 건립 계획 등을 분석함
- 적용 가능 사례에 대하여 현장방문 및 심층조사를 실시함
  - 국내 사례 중에서 전라북도 적용 가능성이 높고, 지역대표도서관으로서 지역특성화 전략을 추진하는 사례에 대하여 현장을 직접 방문하여 심층인터뷰를 실시함

#### ■ 자문과 문헌을 통한 건립방향 수립

- 전라북도 대표도서관 관계자 및 전문가로부터 지역대표도서관의 필요성과 건립방향, 향후 추진일정 등에 대하여 자문을 구함
  - 지역대표도서관 담당 공무원, 문헌정보학과 교수, 공공도서관 관계자, 건축 및 도시계획 관련 전문가, 기타 전문가 등에게 자문을 받음

- 문화체육관광부의 공공도서관 조성매뉴얼, 관련 정책보고서, 논문 등을 참고하여 전라북도 대표도서관 조성에 필요한 기초정보를 얻음

■ 전라북도 관계자와의 협의를 통한 추진계획 수립

- 공약을 담당하는 전라북도 관계자와 상시적인 협의를 통하여 연구에서 도출된 건립방향에 따른 향후 추진일정 등을 협의함
- 부지선정 방안 등에 대한 협의 및 부지 선정 공모방식, 공모에 따른 추진일정, 당초 계획된 준공 시기에 대한 조정 등을 종합적으로 협의함

1-3-2. 연구체계

■ 연구체계도



# 2

장

## 환경 및 사례 검토

---

2-1 관련 법률 및 계획

2-2 관련 정책

2-3 대표도서관 사례



## 02 환경 및 사례 검토

### 2-1. 관련 법률 및 계획

#### 2-1-1. 관련 법률

##### ■ 「도서관법」

- 1994년에 제정된 「도서관 및 독서진흥법」(1994년 3월 24일 제정, 1994년 7월 25일 시행)에서 2006년 「도서관법」으로 개정되어 2007년부터 시행되고 있음(2006년 10월 4일 개정, 2007년 4월 5일 시행)
  - 목적 : 국민의 정보 접근권과 알 권리를 보장하는 도서관의 사회적 책임과 그 역할 수행에 필요한 사항을 규정하여, 도서관의 육성과 서비스를 활성화함으로써 사회 전반에 대한 자료의 효율적인 제공과 유통, 정보접근 및 이용의 격차해소, 평생교육의 증진 등 국가 및 사회의 문화발전에 이바지함을 목적으로 함
  - 구성 : 1장 총칙, 제2장 도서관정책의 수립 및 추진체계, 제3장 국립중앙도서관, 제4장 지역대표도서관, 제4장의2 공공도서관, 제5장 대학도서관, 제6장 학교도서관, 제7장 전문도서관, 제8장 지식정보격차의 해소, 제9장 보칙
- 도서관법은 2018년 현재까지 여덟 번이 개정됨

〈표 2-1〉 도서관법 개정 현황

개정 시기	주요 내용
2006.10.4	
2006.12.20	이 법의 성격이 도서관에 관한 기본법임을 명확하게 나타내기 위하여 이 법의 제명을 「도서관 및 독서진흥법」에서 「도서관법」으로 변경하고, 독서진흥 관련 조문을 삭제
2009.03.25	도서관정보정책위원회의 설치
2011.04.05	도서관발전종합계획 등의 수립
2012.02.17	지역대표도서관의 설립
2015.03.27	지식정보격차의 해소를 위한 도서관의 책무 등
2016.02.03	지식정보 취약계층의 지식정보격차 해소를 위한 도서관의 책무
2017.12.12	국립장애인도서관지원센터의 설립·운영

■ 지역대표도서관 관련 법률 내용

- 지역대표도서관과 관련된 법률은 ‘도서관법 제2조의 정의 3의 2’, ‘도서관법 제4장 제22조 설치, 제23조 업무, 제24조 지방도서관정보서비스위원회의 설치’가 있으며, 시행령은 ‘제15조 지역대표도서관 설립·운영 등’이 있음
- 도서관법에서 지역대표도서관이 별도의 장(章)으로 설정된 것은 2009년 개정 에 따른 것이며, 이전에는 법률 제4장 공공도서관 내에 지역대표도서관에 대한 내용이 포함되어 있었음

〈표 2-2〉 도서관법(시행령)의 지역대표도서관 관련 내용

도서관법
제2조(정의) 3의2. "지역대표도서관"이란 해당 지역의 도서관을 지원·협력하여 지역 내 도서관의 균형발전에 기여함을 목적으로 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도에 의하여 지정 또는 설립된 도서관을 말한다.
제4장 지역대표도서관 <개정 2009.3.25.> 제22조(설치 등)
① 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다)는 해당 지역의 도서관시책을 수립하여 시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위하여 지역대표도서관을 지정 또는 설립하여 운영하여야 한다. <개정 2009.3.25., 2012.2.17.>
② 제1항에 따른 지역대표도서관의 설립·운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2009.3.25.> [제목개정 2009.3.25.]
제23조(업무) 지역대표도서관은 다음 각 호의 업무를 수행한다. <개정 2009.3.25.>
1. 시·도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공
2. 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행
3. 도서관 업무에 관한 조사·연구
4. 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관받은 도서관자료의 보존
5. 국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원
6. 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무
제24조(지방도서관정보서비스위원회의 설치 등)
① 시·도는 관할지역 내에 있는 도서관의 균형 있는 발전과 지식정보격차의 해소에 관한 주요사항을 심의하기 위하여 지방도서관정보서비스위원회(이하 "지방도서관위원회"라 한다)를 둔다.
② 지방도서관위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.
1. 지방도서관의 균형발전에 관한 사항
2. 지방도서관의 지식정보격차 해소에 관한 사항
3. 지방도서관정책을 위하여 지방도서관위원회에서 필요하다고 인정하는 사항

- ③ 지방도서관위원회는 위원장 1인과 부위원장 1인을 포함한 15인 이내의 위원으로 구성한다.
- ④ 위원장은 부시장·부지사(해당 시·도에 부시장 또는 부지사가 2명 이상인 경우에는 해당 시·도지사가 지명하는 자를 말한다)가 되고, 부위원장은 지역대표도서관장이 되며 위원은 도서관에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 자 중 위원장이 위촉하는 자가 된다. <개정 2016.2.3.>
- ⑤ 위원장은 회의를 소집·주재한다.
- ⑥ 위원장은 필요한 경우에 부위원장으로 하여금 직무를 대행하게 할 수 있다.
- ⑦ 지방도서관위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 당해 지방자치단체의 조례로 정한다.

제25조(운영비의 보조) 국가는 도서관 협력체계의 효율적 운영을 위하여 지역대표도서관을 설치한 시·도에 대하여 그 사업비의 일부를 보조할 수 있다.

제26조(도서관자료의 제출)

- ① 지방자치단체가 자료를 발행 또는 제작한 경우에는 그 발행일 또는 제작일 부터 30일 이내에 그 도서관자료를 관할지역 안에 있는 지역대표도서관에 제출하여야 한다. 수정증보판인 경우에도 또한 같다. <개정 2009.3.25.>
- ② 제출대상 도서관자료의 종류·부수 및 제출 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2009.3.25.>

도서관법시행령

제15조(지역대표도서관 설립·운영 등)

- ① 법 제22조제1항에 따라 시·도지사는 해당 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도가 설립한 공공도서관이나 그 밖의 공공도서관 중 하나를 지정하여 지역대표도서관으로서의 업무를 수행하게 하여야 한다. <개정 2009.9.21., 2012.8.13.>
- ② 지역대표도서관의 장은 매년 11월 말까지 다음 각 호의 사항을 종합하여 시·도지사에게 보고하여야 한다.
  1. 차년도 지역도서관 운영계획
  2. 지역 내 도서관협력 및 국립중앙도서관과의 협력 현황
  3. 지역 내 공공도서관 건립 및 공동 보존서고의 운영 현황
  4. 지역 내 공공도서관 지원과 지역격차 해소 추진 실적
  5. 지역 내 도서관활동의 평가 및 실태조사 분석결과

제16조(제출대상 도서관자료의 종류 등) 법 제26조제2항에 따라 지방자치단체가 지역대표도서관에 제출하여야 하는 도서관자료의 종류 등에 관하여는 제13조제1항 및 제5항(제1항에 따른 납본 대상 자료에 관한 부분으로 한정한다)을 준용한다. <개정 2009.9.21., 2016.7.26.> [제목개정 2009.9.21.]

## ■ 도서관 관련 유관 법률

- 「작은도서관진흥법」
  - 목적 : 작은도서관의 진흥에 필요한 사항을 규정함으로써 국민의 지식정보 접근성을 높이고 생활 친화적인 도서관문화를 향상시키는 데 이바지
  - 구성 : 3개 본문 15개조 및 부칙으로 구성
  - 내용 : 공립 공공도서관의 시설 및 도서관 자료기준에 미달하는 작은도서관이 주민의 참여와 자치를 기반으로 생활문화 향상에 이바지할 수 있도록 지원
  
- 「독서문화진흥법」
  - 목적 : 독서 문화의 진흥에 관한 기본적 사항을 규정하여 국민의 지적 능력을 향상하고 건전한 정서를 함양하며 평생 교육의 바탕을 마련함으로써, 국가 경쟁력을 강화하고 국민의 균등한 독서 활동 기회를 보장하며 삶의 질을 개선
  - 구성 : 5장 14개조 및 부칙으로 구성
  - 내용 : 독서 문화 진흥을 위한 기본 계획을 5년마다 수립하여 시행, 독서 진흥을 위한 주요 사업 (독서 교육 기회 제공, 지역의 독서 진흥, 학교의 독서 진흥, 직장의 독서 진흥, 독서의 달 행사 등) 추진
  
- 기타 관련 법률은 기록물관리, 출판문화산업 등과 관련되어 있음

〈표 2-3〉 도서관정보정책위원회 홈페이지에 제시된 도서관 관련 유관 법령

콘텐츠산업 진흥법 학교도서관진흥법, 저작권법, 공공기록물관리에 관한 법률, 대통령 기록물관리에 관한 법률, 출판문화산업 진흥법, 문화예술진흥법, 박물관 및 미술관 진흥법, 자격기본법, 국가정보화 기본법, 전자정부법, 국회도서관법, 초·중등교육법, 고등교육법, 평생교육법, 장애인 차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률, 장애인·노인·임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률, 대학도서관진흥법

## 2-1-2. 관련 계획

### ■ 제1차 도서관발전종합계획(2009~2013)

#### ○ 목적

- 국가 차원의 체계적인 도서관발전종합계획 수립을 통하여 기본적이고 종합적인 도서관 진흥을 위한 방향을 제시
- 부처별 관종별로 추진되어 온 도서관정책의 한계를 극복하여, 협의와 조정에 기반 한 균형 잡힌 도서관 발전의 비전과 전략을 제시
- 도서관을 둘러싼 사회 환경의 급속한 변화에 능동적으로 대처하는 미래를 선도하는 중장기 발전방안을 제시

#### ○ 법적 근거 및 수립 절차

- 근거: 도서관법(법률 제8029호 2007.4.5. 시행)
- 계획의 체계
  - 도서관발전종합계획의 수립(제14조) : 도서관정보정책위원회 위원장은 도서관 발전을 위해 5년마다 도서관발전종합계획을 수립·시행
  - 연도별 시행계획(제15조) : 중앙행정기관의 장과 특별시장·광역시장 및 도지사는 종합계획에 기초 매년 연도별 시행계획 수립
  - 재원의 조달(제16조) : 국가 및 지방자치단체는 종합계획 및 시행계획의 추진을 위한 필요 재원을 확보해야 하고, 도서관발전을 위하여 필요한 재원의 전부 또는 일부를 문화예술타인진흥기금에서 출연 또는 보조 가능
- 발전종합계획의 수립 절차
  - 도서관정보정책위원회위원장은 발전종합계획과 관련 있는 중앙행정기관 및 지방자치단체의 장과 미리 협의한 후 도서관정보정책위원회의 심의·조정을 거쳐 수립·확정
- 연도별 시행계획의 수립 및 추진 절차
  - 문화체육관광부장관은 법 제15조에 따라 연도별 시행계획 수립지침을 도서관 정보정책위원회의 심의를 거쳐 정하여, 중앙행정기관의 장과 특별시장·광역시장·도지사에게 통보
  - 관계 중앙행정기관의 장과 시·도지사는 연도별 시행계획 수립지침에 따라 연도별 시행계획을 수립하여 도서관정보정책위원회에 제출

○ 계획의 성격 및 범위

- 계획의 성격

- 우리나라 도서관 진흥을 목표로 도서관법 및 동법시행령에 근거하여 수립되는 법정계획
- 모든 관종을 포괄하여 도서관정책의 목표와 방법을 제시하는 종합계획
- 종합계획 수립 이후 각 부처 및 지방자치단체의 연도별 시행계획, 관종별 지원계획 수립 등의 준거가 되는 지침계획

- 계획의 범위

- 계획기간 : 2009~2013년 (『도서관법』 제14조의 규정에 따라 도서관발전종합계획을 매 5년 마다 수립·보완)
- 내용적 범위 : 『도서관법』 제14조에서 제시하고 있는 도서관발전종합계획의 기본방향에 따라 다음 사항을 포함(도서관정책의 기본 방향, 도서관정책의 추진목표와 방법, 도서관의 역할강화, 도서관의 환경개선, 도서관의 협력체계 활성화, 도서관정책의 주요 시책, 도서관 관련 역점추진과제 및 관계 부처 등의 협조)

■ 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)

○ 계획 수립의 배경

- 국가 창조역량 강화의 토대 확립

- 창조 국가의 발전은 경제·사회제도라는 외형적 구조와 문화와 지식정보라는 내면적 구조의 균형 발전이 필요
- 도서관은 정보와 콘텐츠 창조를 통해 내면적 구조의 외연을 확장하고, 수요가 공급을 유발하는 선순환 구조로의 전환을 촉진하는 미래 국가 발전의 중요한 기반시설
- 도서관은 지식정보의 소통과 공유 체계를 확장하고, 국민의 지적 욕구와 정보 수요에 신속하게 대처하여 국가 창조역량 강화에 기여

- 국민 행복 제고를 위한 역할의 강화

- 우리 국민의 행복 지수는 경제·사회적 발전에도 불구하고 OECD 회원국 중 하위권에 머물러, 이에 대한 성찰과 처방이 필요
- 도서관은 지역사회 문화공동체의 중심으로 문화 활동 참여를 촉진하고 기회를 확대함으로써 국민 행복 구현에 기여

○ 계획의 목적

〈표 2-4〉 제2차 도서관발전종합계획의 목적과 내용

계획의 목적	주요 내용
도서관 활동에 대한 정책비전과 목표 제시	국민의 생활에 다가가는 도서관서비스 강화 지식정보의 축적과 공유·활용 기반 조성 도서관 운영 체제의 정비와 효율적 운영
도서관발전을 위한 중장기(2014~2018) 정책과제·사업 발굴	지식정보 수집·보존 및 대국민서비스 강화 생애주기별 평생학습 지원 확대 지역공동체 형성의 거점 역할 강화 지식정보의 격차 해소 및 접근 수월성 강화 창의적 인재양성 지원 강화 고품질 지식정보서비스로 국가 연구경쟁력 강화
도서관서비스 재정립 위한 성찰과 노력	정보소통과 공유를 위한 핵심인프라 확충과 내실있는 운용 개별 도서관의 자체 평가 및 평가 결과의 환류 기능 강화

○ 계획의 성격 및 추진 체계

- 계획의 성격

- 도서관법 제14조 및 동법 시행령에 근거하여 수립되는 법정 계획
- 모든 관공의 도서관정책 목표와 과제를 제시하는 종합계획이며, 각 부처 및 지방자치단체의 연도별 시행계획과 지원계획 등의 준거가 되는 기본계획

- 계획의 범위

- 시간적 범위 : 2014 ~ 2018년(5년마다 수립·시행)
- 내용적 범위 : 도서관법 제14조에 제시한 기본사항 포함

- 추진 체계

- 도서관발전종합계획 수립(도서관법 제14조)
- 연도별 시행계획 수립지침 작성·통보(도서관법 시행령 제18조 제1항)
- 연도별 시행계획 수립·추진(도서관법 제15조 및 동법 시행령 제18조 제2항~제3항)
- 전년도 시행계획 추진실적 제출(도서관법 시행령 제8조 제4항)
- 재원의 조달(제16조)

○ 2차 계획의 주요 내용

- 비전: 행복한 삶과 미래를 창조하는 도서관
- 목표: ① 모두가 누리는 지식정보서비스로 국민행복 구현, ② 학습, 연구, 지식생태계 조성을 통한 창조역량 강화, ③ 지식정보 기반 고도화를 통한 문화강국 실현

<표 2-5> 7대 추진 전략과 20개 정책 과제 및 92개 추진과제

비 전	행복한 삶과 미래를 창조하는 도서관	
	추진전략	정책과제
목 표		
Ⅰ. 모두가 누리는 지식정보서비스로 국민행복 구현	1.생애주기별 맞춤형 서비스 확대	01.평생학습·인문문화 고양하는 서비스 확대 02.미래창조형 도서관 지식정보서비스 강화
	2.지식정보 취약계층 서비스 강화	03.지식정보 취약계층 위한 도서관서비스 강화 04.특수환경 이용자를 위한 도서관서비스 강화
Ⅱ. 학습, 연구, 지식생태계 조성을 통한 창조역량 강화	1.국가도서관 정체성 및 역할 강화	05.세계적인 한국지식문화 보고 구축 06.의회정보 및 입법정보서비스 강화 07.국가 종합법률정보서비스 고도화
	2.교육·학습 및 학술연구정보 지원서비스 강화	08.학교도서관 교육·학습 지원서비스 강화 09.대학도서관 교수·학술·연구지원서비스 강화 10.전문도서관 지식정보서비스 강화
Ⅲ. 지식정보 기반 고도화를 통한 문화강국 실현	1.도서관 기반 확충 및 운영 내실화	11.공공도서관 확충 및 서비스 환경 개선 12.학교도서관 서비스 환경 개선 13.대학도서관 학술정보 인프라 개선 14.전문도서관 육성 기반 구축 15.도서관 발전재원 확충
	2.도서관 자원의 연계·공유·협력 체계 구축	16.도서관 지식정보 연계·공유 환경 구축 17.지역대표도서관 중심의 협력체계 구축 18.도서관 협력 강화 및 활성화
	3.도서관 법·제도 정비	19.도서관 법·제도 개선 20.도서관 행정체계 및 평가제도 개선

- 2차 계획에 포함된 지역대표도서관 관련 목표, 전략, 정책과제

구분	주요내용
목표	• 목표 Ⅲ : 지식정보 기반 고도화를 통한 문화강국 실현
전략	• 전략 2 : 도서관 자원의 연계·공유·협력 체계 구축
과제	• 정책과제 17 : 지역대표도서관 중심의 협력체계 구축
사업	• (6.2.1)지역대표도서관 기반 확립 및 제도적 지원체계 마련: 지역대표도서관 법적기반 확립, 지역 내 각종 도서관 지원체계 구축 • (6.2.2)지역대표도서관 공동보존서고 조성 및 운영: 지역 시도 단위 거점형 공동보존서고 건립 및 운영

■ 제3차 도서관발전종합계획(2019~2023)

○ 계획 수립의 배경

- 급변하는 환경 속에서 시민의 참여적 적응력 강화
  - 인간소외 및 인구감소에 따른 지역쇠퇴 초래, 산업화에 따른 환경문제 및 경제양극화와 같은 사회문화적 환경에 적응하고 극복하기 위한 인식역량강화가 필요
  - 신뢰도 높은 다양한 정보를 습득할 수 있는 정보 소통의 장으로서 도서관의 역할을 강화하고 사회적 통합의 기틀 마련이 요구
- 기술 환경 변화에 대응한 지속가능한 도서관 모색
  - 기술의 발달로 도서관의 중요 역할인 지적재산관리, 데이터 관리의 영역이 대체 될 위기에 직면함에 따라 도서관 이용 서비스의 개선이 요구
  - 기술활용(technology application)과 기술방수(technology proof)의 서비스 영역을 구분하여 정보접근 편의성 확대와 창조적 감수성을 강화하는 투트랙 전략이 필요

○ 계획의 목적

<표 2-6> 제3차 도서관발전종합계획의 목적과 내용

계획의 목적	주요 내용
도서관 활동에 대한 정책비전과 목표 제시	① 지방분권 시대와 포용국가 시대에 적합한 도서관의 정책적 대응 방안 검토 및 미래방향 설정 필요 ② 급격히 변화하는 도서관 환경 속에서 도서관 역할 및 도서관 인력의 역할 재설정 ③ 지역 환경 변화에 대응한 문화서비스 기관으로 도서관 역할 모색
도서관발전을 위한 중장기(2019~2023) 정책과제·사업 제시	① (포괄성) 관종별 도서관, 도서관 정보생태계 분야를 유기적으로 연계 ② (체계성) 정책방향, 정책과제, 정책지표, 자원투입계획 등을 체계적으로 구성 ③ (실효성) 기본계획의 실효성을 위해 구체적이고 실현 가능한 과제 추진 로드맵 구성

○ 계획 수립을 위한 현안 분석

- 국가가 직면한 현안진단
  - 삶, 공동체, 지역의 균열 극복을 위해 도서관의 축적한 지혜를 적극적으로 나눔

〈표 2-7〉 제3차 도서관발전종합계획의 국가현안 진단

구분	쟁점	진단
경제환경	일자리, 고용창출, 경제적 양극화 확대, 저성장 지속의 위기	삶의 균열, 공동체 및 지역의 붕괴, 사회적 불균형
인구환경	인구 오너스의 시대 진입, 다문화 사회로 이행	
사회환경	사회적 갈등과 불평등 심화, 세대 간의 갈등 다양화	
기술환경	4차 산업혁명으로 인한 인간의 소외, 노동력 대체	
지역환경	인구 감소와 지역쇠퇴와 소멸의 위기, 지역 간의 역량/기반 불균형	

- 도서관 SWOT 분석

- 도서관의 능동적 사회개입을 위해 약점을 극복하고 기회와 강점을 활용하여 위기에 대응할 필요성이 증가

〈표 2-8〉 제3차 도서관발전종합계획의 도서관 SWOT 분석

강점	약점
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 문화서비스 리더</li> <li>· 접근성 탁월</li> <li>· 신뢰도 높음</li> <li>· 콘텐츠(데이터)의 보고</li> <li>· 상대적으로 역량자원 우위</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 인력/조직/예산 부족</li> <li>· 정보자원 공유의 여건 미흡</li> <li>· 관행적(전통적) 도서관 정체성에 익숙</li> <li>· 도서관서비스 품질 편차</li> <li>· 딱딱한 분위기, 올드한 공간, 기능적 폐쇄성</li> <li>· 국가도서관체계 미흡</li> <li>· 위기감 과다(역할, 정체성 혼란)</li> </ul>
기회	위기
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 여가시간의 증대(주 52시간제)</li> <li>· 생활문화의 중요성 증대(생활 SOC 등)</li> <li>· 도서관 서비스 관련 기술의 발전</li> <li>· 진짜 정보에 대한 욕구 증가</li> <li>· 데이터 경제의 부상</li> <li>· 평생교육의 중요성 증가</li> <li>· 미래 인간의 능력에 대한 요구 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기술에 의한 노동대체 위기</li> <li>· 서비스 다변화에 대한 요구 확대</li> <li>· 저작권법과 공공서비스의 충돌 가능성 증가</li> <li>· 책 매체의 선호도 감소</li> <li>· 평생학습관과 역할 갈등</li> <li>· 개인정보보호 이슈 등장</li> <li>· 공공서비스의 민영화에 대한 압박</li> </ul>

## ○ 계획의 주요 내용

- 도서관 전반적으로 이용자 및 대출 수에 대한 감소가 이어져오고 있으며 도서관 문화서비스가 약화됨에 따라 인문·문화·예술·체험 등을 활용한 프로그램 확대의 필요성이 요구됨
  - 지속가능한 삶을 위해 인간의 미래 역량 강화에 대한 필요성이 제기되면서 학습체계 구축 및 역량 발견 공간으로서 도서관이 대안적 공간으로 주목받기 시작
  - 독서학습과 현장학습을 연계한 프로그램을 확대하여 다양한 학습 모델을 개발하고 디지털 정보서비스의 확대를 통해 자유로운 정보서비스 확대를 추진
- 도서관 이용 수요 계층이 다양해지면서 수요자의 특성과 요구에 따른 도서관 서비스 확장에 대한 필요성이 제기됨
  - 이용자 중심의 도서관 서비스 및 장서 개발을 위해 이용자에 대한 수요조사를 계획
  - 막대한 정보 속에서 수요자에게 적합한 정보를 제공할 수 있도록 맞춤형 정보서비스 제공을 강화하고 학습플랫폼 구축을 통해 학습의 제약을 최소화
- 지역 대표도서관의 역할 정립을 통해 도서관 운영체계를 마련하며 지역 내 균형적인 도서관 서비스를 제공함
  - 지역 대표도서관의 규모, 기능, 역할을 재정립하고 대표도서관을 중심으로 지역 내 도서관 통합관리체계를 구축하여 관종별 도서관 관리 및 운영 지원을 실시
  - 지역에 산재되어 있는 지역자료 및 발행자료에 대한 아카이빙을 추진하고, 발행 자료에 대한 망라적 보존 및 관리를 위한 지역 단위 공동보존서고 설치의 필요성을 강조
- 도서관 이용의 접근성 제고 및 다양한 공간 활용을 위해 정보·공간·서비스의 포용적 연계 필요성이 제시됨
  - 개방공간의 지속적인 확대와 유니버설 디자인 적용을 통한 도서관 시설 이용 개선을 실시
  - 이용자 생애별 '삶의 문제' 개선 지원 및 소외계층의 사회서비스 제공을 위한 도서관 서비스 연계를 추진
- 도서관 운영체계의 질적 성장 도모와 인프라 확충을 위한 도서관 협력 및 역량 강화 사업이 필요함
  - 도서관 사서 인력에 대한 재교육 추진을 통해 조직 내 역량강화를 도모하고 도서관 환경을 고려한 도서관 법 개정 추진이 요구

- 도서관 정책에 관한 주요 사항들을 조정하는 도서관정보정책위원회의 역할을 확대하고 지역 내 협력체계 구축을 통해 도서관 운영 주체에 따른 서비스 편차를 해소하기 위해 노력

<b>비전</b>	<b>우리 삶을 바꾸는 도서관</b>
<b>핵심가치</b>	<b>사람에 대한 포용성    공간의 혁신성    정보의 민주성</b>
<b>4대 분야 및 13대 핵심과제</b>	<p><b>1. 개인의 가능성 발견</b></p> <p>① 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대                  ② 이용자 정보접근의 편의성 강화                  ③ 생애주기 맞춤형 도서관서비스 강화</p> <p><b>2. 공동체 역량 축적</b></p> <p>④ 지역 분권형 도서관 운영체계 구축                  ⑤ 공동체 기억의 보존·공유·확산                  ⑥ 공동체 교류의 플랫폼 기능 강화</p> <p><b>3. 사회적 포용 실천</b></p> <p>⑦ 정보의 포용적 공유 확대                  ⑧ 공간의 포용적 개방 확대                  ⑨ 서비스의 포용적 연계 확대</p> <p><b>4. 미래를 여는 도서관 혁신</b></p> <p>⑩ 도서관 운영체계의 질적 제고                  ⑪ 도서관 협력체계 강화                  ⑫ 도서관 정보자원의 공유기반 구축                  ⑬ 도서관 인프라 확대</p>

[그림 2-1] 제3차 종합계획의 비전과 정책방향

자료: 도서관정보정책위원회·문화체육관광부(2018.12), 제3차 도서관발전종합계획수립 공청회자료집

〈표 2-9〉 제3차 도서관발전종합계획의 13대 핵심과제에 따른 38개 추진과제

핵심과제	추진과제
1. 시민의 힘을 키우는 문화서비스 확대	① 인문·문화·예술·체험 등 문화서비스 확대 ② 소통·토론형 사회적도서 프로그램 확대
2. 이용자 정보접근의 편의성 확대	① 디지털 정보서비스의 확대 ② 도서관 정보서비스 연계 확대
3. 생애주기 맞춤형 도서관서비스 강화	① 도서관 이용자 조사·연구 강화 ② 이용자 맞춤형 큐레이션 정보서비스 강화 ③ 온라인 개방형 학습플랫폼 구축 및 서비스 확산 ④ 생애초기 독서운동 시행 확대 ⑤ 자기주도, 교과연계 학습서비스 강화 ⑥ 학술·연구지원 서비스 강화 ⑦ 생활 밀착형 전문정보 서비스 강화 ⑧ 국가도서관 정보서비스 강화
4. 지역 분권형 도서관 운영체계 구축	① 지역대표도서관의 역할 재정립 ② 지역 자료의 납본·보존체계 구축 ③ 지역 도서관 인력 관리체계 구축
5. 공동체 기억의 보존·공유 확산	① 국가 기억 및 지식 망라적 수집·보존 강화 ② 공동체 생활사 자료의 아카이빙 및 활용 강화
6. 공동체 교류의 플랫폼 기능 강화	① 공공도서관 지역공동체에서 역할 강화 ② 학교도서관 교육공동체에서 역할 강화 ③ 대학도서관 지식공동체에서 역할 강화
7. 정보의 포용적 공유 확대	① 정보 불평등 지수 개발 및 활용 ② 정보 및 매체이용 교육 강화 ③ 특수환경 도서관 이용자를 위한 정보서비스 확대 ④ 도서관 아웃리치의 지속적 확대
8. 공간의 포용적 개방 확대	① 모두의 접근이 가능한 포용적 개방공간 확대 ② 유니버설 디자인 적용 확대
9. 서비스의 포용적 연계 확대	① 사회서비스와 연계 도서관서비스 개발 및 확대 ② 문화정보서비스의 확대
10. 도서관 운영체계 제고	① 도서관 사서 인력의 지속적 확대 ② 사서 재교육 및 조직역량 강화 ③ 도서관 법·제도·평가의 현실적 개정 추진
11. 도서관 협력체계의 강화	① 도서관정보정책위원회의 역할 제고 ② 도서관계 대내외 협력체계 강화 ③ 도서관 국제교류의 강화
12. 도서관 자원의 공유기반 구축	① 오픈엑세스 체계 구축 및 확대 ② 디지털 자료의 확대 지속
13. 도서관 인프라 확대	① 도서관 시설·장서 지속적 확충 및 리모델링 확대 ② 스마트도서관 모델 구축 및 시범사업

## 2-2. 관련 정책

### 2-2-1. 지역별 대표도서관 및 관련 조례

#### ■ 신규 건립 지역 및 특징

- 최근 5년 이내에 지역대표도서관 신규 건립하는 지자체가 많음
  - 부산, 대구, 세종, 경기, 충북, 경북에서 신규 건립 및 타당성 조사를 추진하고 있으며, 2018년에 신규 건립 및 지정된 도서관은 울산, 충남, 경남임
- 지역대표도서관 제도가 생긴 지 10년 정도가 지나면서 지역대표도서관의 기능과 필요성에 대한 인식이 생겨났으며, 도청이 이전하면서 지역을 대표하는 도서관 건립이 필요하다는 인식이 형성되면서 최근 신규 건립이 증가함

#### ■ 대표도서관 관련 조례

- 관련 조례는 강원도를 제외하고 모든 지역에서 제정됨

〈표 2-10〉 광역 시도별 대표도서관 관련 조례 제정 현황

지역	관련 조례
서울	서울특별시 도서관 및 독서문화 진흥 조례
부산	부산광역시 도서관 및 독서문화 진흥 조례
대구	대구광역시 도서관 및 독서문화 진흥 조례
인천	인천광역시 공공도서관 육성과 운영에 관한 조례
광주	광주광역시 도서관 및 독서문화 진흥 조례
대전	대전광역시 도서관정보서비스위원회 운영에 관한 조례
울산	울산광역시 대표도서관 설치·운영 등에 관한 조례
세종	세종특별자치시 시립도서관 운영에 관한 조례
경기	경기도 도서관 및 독서문화 진흥 조례
강원	-
충북	충청북도 대표도서관 설치 및 운영 조례
충남	충청남도 도서관 및 독서문화 진흥 조례
전북	전라북도 대표도서관 설치 및 운영 등에 관한 조례
전남	전라남도립도서관 설치 및 운영에 관한 조례
경북	경상북도 대표도서관 설치 및 운영 조례
경남	경상남도 대표도서관 설치 및 운영 등에 관한 조례
제주	제주특별자치도 도서관 진흥 및 대표도서관 설립 등에 관한 조례

■ 전라북도 조례 및 계획

- 전라북도조례에는 대표도서관에 대한 책무(제4조), 설치(제5조), 소관업무(제6조), 운영인력(제7조), 도서관정보서비스위원회 설치(제9조) 등으로 구성됨

전라북도 대표도서관 설치 및 운영 등에 관한 조례
<p>제1조(목적) 이 조례는「도서관법」제22조 및 제23조의 규정에 의한 전라북도 대표도서관의 설치와 운영, 법 제24조의 규정에 의한 전라북도 도서관정보서비스위원회의 구성 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p> <p>제3조(도지사의 의무) 도지사는 대표도서관에 대한 지도·지원을 통하여 관할지역 내 지식정보 서비스 확대와 지식정보격차 해소에 노력하고 이에 필요한 시책을 강구하여야 한다.</p> <p>제4조(책무) 대표도서관은 법 제22조의 규정에 따라 전라북도의 도서관 시책 수립업무를 지원하고, 그 실행과 관련된 서비스를 체계적으로 지원하는 책무를 진다.</p> <p>제5조(설치 등) ① 법 제22조의 규정에 의거 도지사는 대표도서관을 설치한다. ② 법 제22조의 규정에 따른 대표도서관이 설립·운영되지 않는 경우,「도서관법시행령」(이하 “영”이라 한다) 제15조의 규정에 따라 전라북도 내에서 운영중인 공공도서관 중 하나를 지정하여 대표도서관의 업무를 수행하도록 하여야 한다.</p> <p>제6조(소관 업무) 대표도서관은 도지사의 지도 감독을 받아 다음 각 호의 업무를 수행한다. 1. 법 제23조와 영 제15조에서 규정한 대표도서관의 업무 2. 법 제15조의 규정에 따른 연도별 시행계획의 수립 지원 3. 법 제26조의 규정에 따라 제출되는 자료의 보존 및 제공 4. 그 밖에 전라북도 내 도서관 발전을 위하여 필요한 사항</p> <p>제9조(설치) 법 제24조의 규정에 따라 전라북도는 관할지역 내 도서관의 균형있는 발전과 지식정보격차의 해소에 관한 주요사항을 심의하기 위하여 전라북도 도서관정보서비스위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치·운영한다.</p> <p>제17조(업무의 위탁) ① 도지사는 영 제15조제1항의 규정에 따라 관할지역 내 공공도서관 중 하나를 대표도서관으로 지정하는 경우에는 대표도서관의 업무를 대표도서관으로 지정된 공공도서관에 위탁할 수 있다.</p>

- 「도서관법」에 따른 지역별 도서관발전종합계획을 시행할 의무는 없으나, 연도별 시행계획을 수립하도록 규정되어 있음
- 전라북도조례에 도서관정보서비스위원회를 설치·운영하여야 한다고 규정되어 있음

## 2-2-2. 정책기조와 최근 업무현황

### ■ 대표도서관의 기능과 역할 강화

- 중앙 집중적인 도서관정책과 관종별로 분산되어 온 도서관 서비스를 시·도 지역 단위로 조정·통합하고자 2006년 도서관법 전부개정에 따라 지역대표도서관이 새롭게 도입되었음
  - 광역시·도에 설치되는 도서관으로 해당지역의 도서관 시책을 수립하여 시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위한 도서관(도서관법 제22조)을 말하며 시·도 단위의 도서관정책을 집행하는 실질적인 행정기구임
- 「도서관법」이 「도서관 및 독서진흥법」의 분법 시점(2007년 시행)부터 지역대표도서관의 업무는 크게 달라지지 않았으나, 2009년 법률 개정에 따라 지역대표도서관의 업무가 강화되고 있음
  - 2009년 이전에는 도서관자료가 아니라 자료의 수집부터 제공까지의 업무를 담당했다면, 2009년부터는 도서관자료로 업무 범위가 분명해짐
  - 2009년 이전에는 협력 사업이 공공도서관의 지원 및 협력에 한정됐으나, 2009년부터는 각종 도서관을 포괄하게 되었는데, 이는 지역대표도서관이 광역단위에서 공공도서관을 넘어 도서관 관련 제반 업무를 수행해야 됨을 의미함

〈표 2-11〉 도서관법 개정 이전과 이후 비교

도서관법(2009년 개정 이전)	도서관법(개정 2009. 3.25)
제23조 (업무) 지역대표도서관은 다음 각 호의 업무를 수행한다. 1.시·도 단위의 종합적인 자료의 수집·정리·보존 및 제공 2.지역의 공공도서관 지원 및 협력사업 수행 3.도서관 업무에 관한 조사·연구 4.지역의 자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관받은 자료의 보존 5.국립중앙도서관의 자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원 6.지역대표도서관으로서 필요한 업무	제23조 (업무) 지역대표도서관은 다음 각 호의 업무를 수행한다. 1.시·도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공 2.지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행 3.도서관 업무에 관한 조사·연구 4.지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관받은 도서관자료의 보존 5.국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원 6.지역대표도서관으로서 필요한 업무

■ 대표도서관의 문제점과 과제

- 제2차 계획에 포함된 대표도서관 관련 정책을 살펴보면, 광역자치단체의 지역 대표도서관 설립이 지연되고 있다고 지적하면서 지역대표도서관 기반을 확립하고 각종 도서관 지원체계를 구축해야 한다는 과제가 제시됨
- 제2차 계획에서 제시된 사업들(설치 및 운영기준, 지역 내 도서관 지원체계 구축, 공동보존서고)이 구체적으로 실현되지 못하고 있으나, 지방분권(화)에 따라 제3차 계획에서는 대표도서관의 실질적 활성화가 주요과제임

<표 2-12> 제2차 도서관발전종합계획의 지역대표도서관 관련 주요 내용

구분	실태 및 과제	주요내용
설립 및 권한	광역자치단체의 지역대표도서관 설립(지정) 지연	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역자치단체의 인식 부족 및 공공도서관 관리주체의 이원화로 지역대표도서관 설립(지정) 지연</li> <li>• '12년말 기준, 총 17개 광역자치단체 중 11개 지역 설립(지정)</li> </ul>
	지역대표도서관 법적·실질적 권한 부족	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 타 관중 도서관으로부터 업무협력을 이끌어낼 법적 권한 부재</li> <li>• 지역대표도서관 업무 수행을 위한 운영 인력 및 예산 부족</li> <li>• 지역대표도서관장이 도서관 협력체계 구축·운영을 주관할 수 있도록 직급 상향 조정 필요</li> </ul>
	지역대표도서관 기반 확립 및 조직체계, 정원 등 설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 운영 기준 마련</li> <li>• 지역 내 도서관 총괄관리 등 대표도서관 역할 수행을 위한 관장 직급 상향 조정</li> <li>• 지역대표도서관 운영실적에 따른 인센티브 부여 (지자체 합동 평가 등)</li> </ul>
	지역 내 각종 도서관 지원체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역 내 지식정보 취약계층 지원 기능 수행</li> <li>• 지역별 도서관정보화지원센터 기능 수행</li> <li>• 지역대표도서관을 통한 국고보조사업 수행 확대</li> </ul>
공동보존서고 조성 및 운영	지역 시·도 단위 거점형 공동보존서고 건립·운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공동보존서고 건립 운영으로 이용서비스 개선 및 예산 절감 필요</li> <li>• 공동보존서고 내 중복 자료는 작은도서관 및 학교도서관에 기증하여 재활용 극대화</li> <li>• 전국 공동보존서고 간 연계를 통한 국가 상호대차서비스 활성화</li> </ul>

## ■ 분권화와 대표도서관 기능 강화

- 현 정부의 지방분권화에 따라 대표도서관의 법률에 규정된 업무가 실제 대표도서관에서 이뤄질 것으로 보임
  - 현재 도서관계에서는 납본 권한을<sup>2)</sup> 대표도서관에 부여하자는 주장이 제기되었으며, 실제 제3차 도서관발전종합계획에 지역대표도서관의 납본 권한을 부여하는 과제를 포함함
  - 대표도서관 협력 업무를 명확히 해야 한다는 주장도 있는데, 예를 들어 지역 내 도서관 협력의 범위와 협력사업의 종류를 구체화하자는 주장 등임
- 도서관 전문가 및 현장 관계자를 중심으로 지역대표도서관 활성화를 위해 다음과 같은 과제들이 제안되고 있음
  - 대표도서관을 중심으로 지역 내 도서관의 통합시스템 구축
  - 대표도서관의 정책기능 활성화, 지역 아카이브 구축, 공동자료 보관 등

---

2) 도서관법 제2조(정의) 8. "납본"이라 함은 도서관자료를 발행하거나 제작한 자가 일정 부수를 법령에서 정한 기관에 의무적으로 제출하는 것을 말한다. 제20조(도서관자료의 납본) ① 누구든지 도서관자료(온라인 자료를 제외한다. 다만, 온라인 자료 중 제21조에 따라 국제표준자료번호를 부여받은 온라인 자료를 포함한다. 이하 이 조에서 같다)를 발행 또는 제작한 경우 그 발행일 또는 제작일부터 30일 이내에 그 도서관자료를 국립중앙도서관에 납본하여야 한다. 수정증보판인 경우에도 또한 같다.

## 2-3. 대표도서관 사례

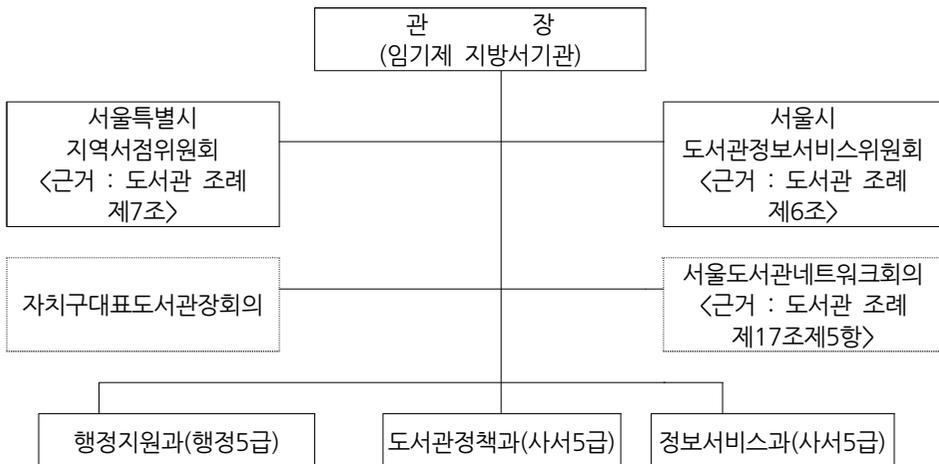
### 2-3-1. 서울특별시 지역대표도서관

#### ■ 서울도서관 개요

- 도서관명 : 서울도서관
- 지정·설립일 : 2012. 9. 12(기관 설립일)
  - 2012. 10. 26. 개관
- 일반현황 (2018. 1월말 기준)

관 장(직 급)	운영주체	시설규모			연 간 이용자수
		연면적(m <sup>2</sup> )	좌석수	장서수	
임기제지방서기관	서울특별시	18,711	390	35만권	1,110,502

- 관련 조례
  - 서울특별시 도서관 및 독서문화 진흥 조례 (제6262호, 2016.7.14)
  - 서울특별시 지역서점 활성화에 관한 조례 (제6284호, 2016.7.14)
- 담당 조직 및 인원 현황



- 정원 외 시간선택제 임기제 공무원 16명(행정지원과 2, 정보서비스과 14) 한시임  
기제 1명(정보서비스과)

〈표 2-13〉 서울도서관의 인력 현황 ('18.5월 말 기준, 정원 / 현원)

구 분	계	일 반 직																		
		행정					전산				사서					건축 (7급)	통신 (6급)	사무 운영		
		소계	4급	5급	6급	7급	소계	6급	7급	9급	소계	5급	6급	7급	8급				9급	
정원	38	8	1	1	3	4	3	1	2	0	24	2	6	7	3	6	1	1	1	
현원	37	7	1	1	4	1	3	2	1	0	23	2	6	9	4	2	1	2	1	
원	과부족	-1	-1	0	0	1	-2	0	1	-1	0	-1	0	0	2	1	-4	0	1	0

○ 2018년 단위사업 예산현황 (단위 : 천원)

단위사업	2017 예산	2018 예산	증감
합계	37,206,578	31,442,975	△5,763,603
도서관 육성지원	19,096,727	18,609,258	△487,469
도서관 시설확충	14,635,000	9,872,484	△4,762,516
서울도서관 운영	2,151,943	1,787,061	△364,882
독서문화 진흥	1,197,986	1,043,930	△154,056
기본경비	124,922	130,242	5,320

○ 장서현황(2018. 5. 기준)

구 분	일반도서 (권)	정기간행물 (종)	디지털자료			
			학술웹DB(종)	e-Book(종)	DVD 등(점)	오디오북(종)
합 계	379,451	522	6	20,821	13,900	4,844
국 내	348,885	464	6	20,171	13,863	4,844
국 외	27,418	58	-	650	37	-

○ 이용현황 (2012.10.26. ~ 2017.12.31. 기준)

- 6개 자료실 및 기획전시실 등 총 7개실 출입자 수

구 분	출입자 수	대출권수	회원가입자 수
누적 합계	8,798,459	1,780,565	141,883
1일 평균	5,706	1,155	92

## ■ 2017년 주요업무 추진실적

- 도서관 운영 및 대출 서비스
- 서울도서관 주요 서비스
  - 사서에게 물어보세요 서비스, 장애인 이용서비스, 학술원문DB/국회·국립중앙도서관 원문이용 서비스, 자료실별 테마도서 전시 기획, 책이음 이용증 발급 서비스, 책바다 전국 도서관 상호대차서비스 제공
- 도서 확충(432,000천원)
- 서울시 발간자료 원문DB 구축 서비스(64,000천원)
- 도서 정리 용역 사업(114,145천원)
- 기획전시실 및 독서문화프로그램 운영(25,920천원)
- 자원봉사자 모집 및 운영(28,400천원)
- 서울도서관 네트워크 운영[2012.6.19. 설치]
  - 서울도서관 운영 자문, 서울시 여러 도서관의 상호협력에 관한 사항 등
- 서울시 자치구 대표도서관장 회의 운영(2013.9.27. 설치)
  - 서울시 공공도서관 간정보교류 및 상호협력을 통한 지역도서관의 균형 발전
- 전문도서관 통합검색 시스템 도입
- 책이음서비스 시스템 : 2015~2017 서울도서관 및 14개 자치구 177개 공공 및 작은도서관 책이음시스템 구축 지원
- 사서역량강화 교육과 워크숍 개최
- 2017 제10회 서울 북 페스티벌 개최
- 한 도서관 한 책 읽기 독서토론 활성화 사업
- 책방활성화 사업

### 2-3-2. 부산광역시 지역대표도서관

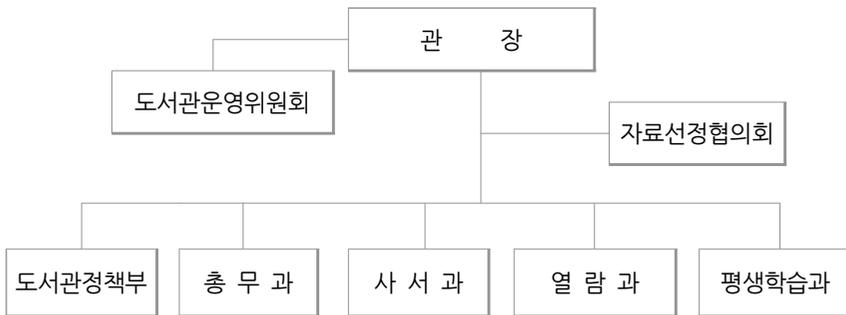
#### ■ 부산광역시립시민도서관 개요

- 도서관명 : 부산광역시립시민도서관
- 지정·설립일 : 2008. 4. 29.
- 일반현황 (2018.1.1.기준)

관장(직 급)	운영주체	시설규모			연 간 이용자수
		연면적(m <sup>2</sup> )	좌석수	장서수	
행정3급	교육청	12,558m <sup>2</sup>	2,232석	808,746권	1,693,158명

- 담당 조직 및 인원 현황 (법정 사서수)

- 대표도서관 조직도



- 직원수 현황(기준 : 2018.1.1.)

구분	합계	정규직								기타
		소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	
인원수	66	46	1	1	4	14	15	11	0	20
직렬		사서(30) 행정(9) 기타(7)	행정(1)	행정(1)	사서(2) 행정(2)	사서(10) 행정(1) 기타(3)	사서(10) 행정(3) 기타(2)	사서(8) 행정(1) 기타(2)	-	비정규 직 등
담당부서	도서관정책부 8명(법정사서수 : 169명)									

## ○ 지역대표도서관 관련 예산(단위 : 천원)

구분	자료구입비	도서관사업 운영	평생교육사업 운영	기관관리 운영	합 계
2017년	414,400	1,452,371	90,855	760,920	2,718,546
2018년	449,600	1,573,393	162,320	757,816	1,943,129

## ○ 관련 조례

- 부산광역시 도서관 및 독서문화 진흥 조례 (제5408호, 2012. 7. 11. 제정)

## ■ 지역대표도서관 관련 업무 추진실적

## ○ 도서관 정책 개발 및 시행

- 지역 관종별 도서관 안내 홈페이지(www.busanlib.net) 운영, 부산전자도서관(contents.siminlib.go.kr) 운영, 공공도서관 특성화사업 확대 운영, 도서관 관계자 역량강화를 위한 직무연수 및 세미나 개최

## ○ 지역 도서관자료 상호대차

- 공공도서관 책이음서비스 운영, 대학도서관 자료 상호대차 및 학술정보 교류, 공공도서관과 작은도서관 상호협력망 구축 (사하구 등 4개 기초자치단체 25개관)

## ○ 범시민독서생활화 운동 전개

- 월 북 월 부산운동 추진, 부산시민 독후감 공모·우수작품 시상, 공공도서관이 추천하는 「이달의 책」 운영

## ○ 작은도서관 운영 지원

## ○ 학교 독서교육 및 도서관 운영 지원

## ○ 지식정보격차 해소를 위한 지식정보취약계층 지원

- 장애인 대면낭독 서비스 운영, 장애 청소년 독서치료 프로그램, 시니어독서회 운영, 다문화 체험 및 이해 개선 프로그램

## ○ 지역 공공기관 및 단체 연계 협력사업

- 부산시 주최 2017 가을독서문화축제 참여
  - 행복한 책 나눔(북리펀드) 사업, 지역서점 문화활동 지원 사업, B스마트카드 발행을 통한 업무 제휴, 지역 문화단체 연계 작은도서관 찾아가는 독서문화프로그램 운영, (재)한국도서관문화진흥원 공모 순회사서 지원
- 국립중앙도서관(문화체육관광부) 협력 현황
- 상호대차 및 장애인 무료 택배 대출서비스 및 참고 봉사 운영, 지역자료 수집 및 납본, 도서관 문화가 있는 날 운영, 도서관·박물관 「1관 1단」 사업 운영, 과학문화 활동 지원 사업 운영, 다문화서비스 공모 프로그램 운영, 국립중앙도서관 장애인 독서프로그램 운영, 특화도서관 육성 시범사업 운영
- 국외 교류 협력 현황
- 주한미국대사관 공보과와 협력 ‘아메리칸 코너’ 운영, 일본 후쿠오카현립 사회교육종합센터 교류협력, 중국 상하이도서관 교류협력

〈표 2-14〉 부산대표도서관의 우수사례

(청각장애인 대상 독서문화기행) 천천히 느리게, 경주를 담다
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업목적                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 책과 도서관에 대한 이해 및 독서 흥미 유발, 청각장애인에 다양한 문화 체험 및 우리 문화유산에 대한 자긍심 제고</li> </ul> </li> <li>• 추진실적                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국립장애인도서관 &lt;2017 공공도서관 장애인 독서문화 프로그램&gt; 공모사업 선정</li> <li>- 사전강연 및 문학기행</li> </ul> </li> <li>• 기대효과                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 청각장애인의 독서문화 소외와 문화격차 해소에 기여</li> <li>- 문화 체험을 통한 장애인 문화 향유권 보장</li> </ul> </li> </ul>

### 2-3-3. 충청남도 지역대표도서관

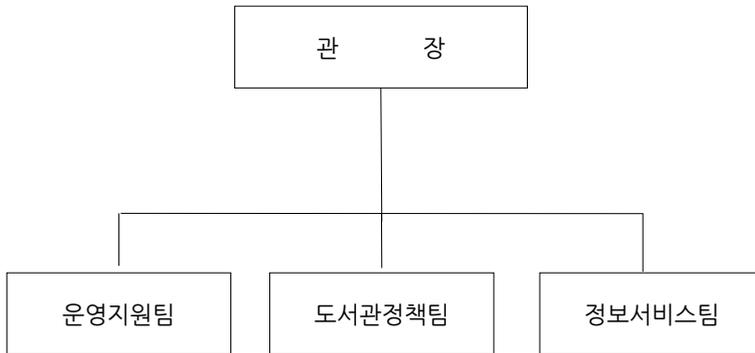
#### ■ 충남도서관 개요

- 도서관명 : 충남도서관
- 지정·설립일 : 2018. 4. 25.
- 일반현황 (2018. 11월 기준)

관장(직 급)	운영주체	시설규모			이용자수
		연면적(㎡)	좌석수	장서수	
개방형 4급 상당	충청남도	12,172㎡	869석	104,000권	일일 1,572명 주말 2,000명

- 담당 조직 및 인원 현황 (법정 사서수)

- 대표도서관 조직도



- 업무분장

- 운영지원팀 : 도서관 운영 총괄, 도서관 시설, 안전, 재산관리, 도서관전산시스템 개발 및 운영, 도서관 통계관리
- 도서관정책팀 : 충남도서관정책 수립 및 시행, 도서관 조사·연구 및 관련 위원회 운영, 도서관 지원 및 협력네트워크 구성운영
- 정보서비스팀 : 정보자료의 수집·정리 및 이용서비스 제공, 독서진흥프로그램의 계획 및 운영, 도내 보존자료의 이관·보존 및 아카이브 구축

- 직원수 현황(기준 : 2018. 11)

구분	합계	일반직(정원/현원)							기타
		3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	
충남도서관	20/21	-	1/1	3/3	5/4	5/6	2/1	4/6	1
증감	+1	-	-	-	△1	+1	△1	+2	기간제 1

- 도서관의 효율적 운영을 위해 연차적으로 정원 33명까지 확대 예정

- 지역대표도서관 관련 예산(단위 : 천원)

구분	인건비	자료구입비	기타 (도서문화프로그램 운영)	합 계
2018년	106,000	6,300	9,500	121,800

- 관련 조례

- 충청남도 도서관 및 독서문화 진흥조례(제4386호, 2018. 10. 1. 일부개정)

## ■ 지역대표도서관 관련 업무 추진실적

- 도서관 운영기반 구축 및 시설관리 역량 강화

- 충남도서관 운영을 위한 직원배치 및 편익시설 계약 추진과 운영에 필요한 예산, 인력 추가 확보 및 재물조사를 추진
- 시설보완 및 이용환경 개선과 도서관 시설을 활용한 문화향유 프로그램 지원을 통한 복합문화공간으로서의 역할을 수행
- 2018년 4월 도서관 개관행사 추진 및 충남도서관 홍보안내영상 제작 추진을 통한 도서관 홍보 실시

- 대표도서관 중심의 도서관 정책역량 강화

- 도서관의 균형발전과 정보격차 해소를 위해 도서관정보서비스위원회를 구성
  - 충청남도 도서관정보서비스위원회 구성 및 개최(2018. 4) : 위원 12명, 임기 2년(1회 연임), 위원장(행정부지사)

- 도내 공공·작은도서관 서비스 환경 개선을 위해 연장운영에 대한 인건비를 지원하고 유휴 공간 리모델링 사업을 통한 작은도서관 조성 사업을 실시
  - 공공시설 유휴 공간 리모델링을 통한 작은도서관 조성(2018. 4) : 보령시(청라작은도서관), 100백만원(국비 50 시군비 50)
  - 작은도서관 도서구입 및 내부인테리어 공사비 지원(2018. 3) : 도서구입 등 : 15개 시군 155개관, 인테리어 : 3개 시군 3개관
- 공공도서관 사서 직무 교육 및 작은도서관 운영자 교육을 통해 업무 역량을 강화하고 도서관 직무 전문성을 갖춘 인재개발을 추진함
  - 공공도서관 사서직 대상 연8회 교육, 사업비 10백만원(도비 100%)
  - 작은도서관 운영자 대상 연2회 교육, 사업비 5백만원(도비 100%)

○ 충남도서관 자료구입 및 정보서비스 확대 추진

- 지역의 환경과 여건을 고려한 장서확충계획을 수립하고 이용자 교육 및 독서문화 증진을 위한 양질의 도서구입을 추진
- 충남 지역의 역사와 문화를 이해할 수 있는 지역학 관련 자료 수집을 통해 충청·백제의 얼과 정신문화를 도민들에게 제공
  - (완료) 제1차 2,033권('18.4), 제2차 2,323권('18.5), 제3차 2,769권('18.6)
  - (예정) 제4차 1,600권('18.7), 제5차 3,000권('18.10)
- 이용자의 자유로운 정보 접근 및 자료이용을 위해 전자책, 오디오북 등의 비도서 구입을 실시하고 충남점자도서관에 대한 운영을 지원

<표 2-15> 충남점자도서관 현황

충남점자도서관
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 운영자                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- (사)충청남도시각장애인연합회</li> </ul> </li> <li>• 직원현황                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관장(무보수), 직원4명(사서, 점역사, 사무원, 음성도서편집원)</li> </ul> </li> <li>• 설립일/면적                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2003.5.1./사무실 및 열람실 등 122.31㎡</li> </ul> </li> <li>• 사업비(인건비 및 운영비)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2018년 225백만원(도비100%)</li> </ul> </li> </ul>

### 2-3-4. 경상남도 지역대표도서관

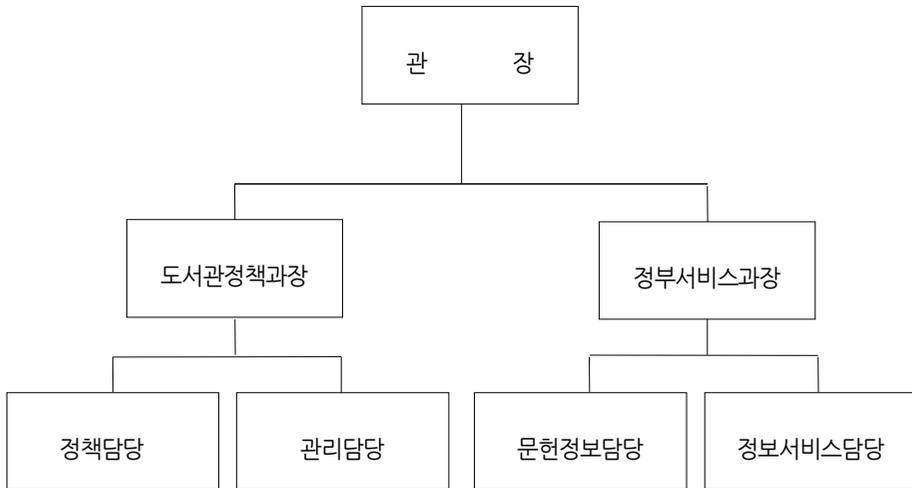
#### ■ 경남대표도서관

- 도서관명 : 경남대표도서관
- 지정·설립일 : 2018. 2. 12.
- 일반현황

운영주체	시설규모			이용자수
	연면적(m <sup>2</sup> )	좌석수	장서수	
충청남도	7,869m <sup>2</sup>	750석	55,961권	112,000명

#### ○ 담당 조직 및 인원 현황 (법정 사서수)

- 대표도서관 조직도
- 기 구 : 1관장 2과 4담당
- 정 원 : 41명(일반직 28, 청경 4, 무기 9)
- 현 원 : 39명(일반직 26, 청경 4, 무기 9)



○ 업무분장

- 도서관정책과 : 인사, 도서관 정보서비스위원회 운영 지원, 도서관 중장기 발전계획, 도서관 시책 수립 및 서비스 지원
- 정보서비스과 : 자료수집보존, 자료 열람 및 대출, 공동보존서고 운영 및 관리, 도서관 전산시스템 개발 및 총괄, 도서관 통계, 정보화 교육

○ 지역대표도서관 관련 예산(단위 : 천원)

구분	인건비	자료구입비	기타 (도서문화프로그램 운영)	합 계
2018년	168,900	100,000	76,900	121,800

○ 조례

- 경상남도 대표도서관 설치 및 운영 등에 관한 조례(전부개정, 2017. 05. 18)

■ 지역대표도서관 관련 업무 추진실적

○ 도내 공공도서관 지원 사업 추진

- 창원도서관에서 담당한 협의회 운영을 경남대표도서관이 이관 받았으며 사서 직무 교육을 위한 세미나를 개최
- 공공도서관 문화프로그램 공모전 개최를 통해 시군 공공도서관 대상 문화프로그램 사업비를 지원 실시

○ 도민이 참여하는 도서관 운영

- 대표도서관의 정책 개발 및 도민들의 아이디어 반영을 위해 ‘온라인 정책 센터를 개설했으며 제시된 의견은 정보서비스위원회의를 거쳐 정책 수립에 반영할 예정

### 2-3-5. 전라남도 지역대표도서관

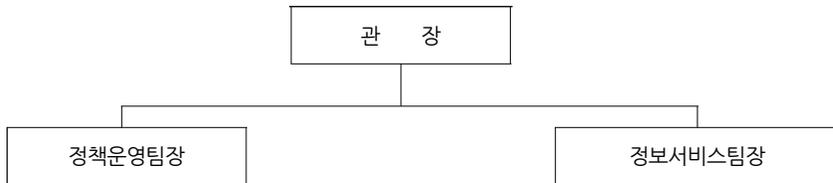
#### ■ 전라남도립도서관 개요

- 도서관명 : 전라남도립도서관
- 지정·설립일 : 2011. 10. 20.(개관 2012. 1. 12.)
- 일반현황

관장(직급)	운영주체	시설규모			연간 이용자수
		연면적(㎡)	좌석수	장서수	
행정 4급	전라남도	12,078	543	220,632	501,003

- 담당 조직 및 인원 현황 (법정 사서수)

- 전라남도립도서관 조직도 : 1관장 2팀장



- 직원수 현황

구분	계	행정				행정·사서			사서				전기		전산·통신	사무·운영	운전
		5급	6급	7급	8급	4급	5급	6급	6급	7급	8급	9급	6급	7급	7급	8급	9급
정원	20	1		2		1	1	1	2	3	5			1	1	1	1
현원	18	1		2		1	1	1	2	3	0.5	3.5	1		1		1
증감	△2											△4.5	3.5	1	△1		△1
담당부서	정책운영팀 (법정사서수 : 74명)																

- 지역대표도서관 관련 예산

- 지역대표도서관 업무추진(공공도서관 관계자 워크숍 등) : 51,100천원
- 책 읽는 전남 추진(홍보비, 행사운영비 등) : 89,300천원

## ○ 조례제정

- 조례명 : 전라남도립도서관 설치 및 운영에 관한 조례(2016. 12. 29. 일부개정)

## ■ 지역대표도서관 관련 업무 추진실적

## ○ 도서관 자료 상호대차 서비스

- 공공도서관 책이음 서비스 운영, 전자도서관 운영

## ○ 지역 내 도서관 협력 현황

- 도·시·군 공공도서관 발전 유공자 포상(도지사 표창 6명), 전남 공공도서관 관계자 워크숍 개최(11월, 63명), (사)공공도서관협의회 전남지부 운영, 독서동아리 지원 프로그램 운영, 찾아가는 지혜의 숲 도민 강좌, 독서왕 선발대회(도지사 표창, 38팀-개인 30명, 동아리 8팀), 이야기보따리 할머니 책 읽어주기 운영

## ○ 지식정보격차 해소를 위한 지식정보취약계층 지원

- 이동도서관 운영을 통한 도민 서비스 운영, 소외계층 전용 자료실 및 평생교육 프로그램 운영

## ○ 범 도민 책 읽는 문화 확산

- 「올해의 책」 도민 함께 읽기, 「책 읽는 전남」 범 도민 운동 캠페인, 방송용 홍보 영상물 제작 : '독서여행'(20초 동영상), TV·라디오 캠페인(8개사, 20초 영상), 다중이용시설 홍보

## ○ 국립중앙도서관(문화체육관광부) 협력 현황

- 상호대차 및 장애인 무료 택배 대출서비스 및 참고 봉사 운영, 납본실적, 길 위의 인문학 사업 운영

## ○ 지역 내 공동보존서고 운영

- 「장서 개발 및 공동 보존서고 운영에 관한 연구안」 자료 작성 및 시군 공공도서관 송부, 공동보존서고 운영 관련 회의 개최(12개 기관 참석), 보존서고 환경 유지를 위한 대형 제습기(2대) 구입 등



# 3

장

## 지역 현황 분석

- 
- 3-1 전라북도 여건
  - 3-2 지역 정책 동향
  - 3-3 종합분석 및 시사점



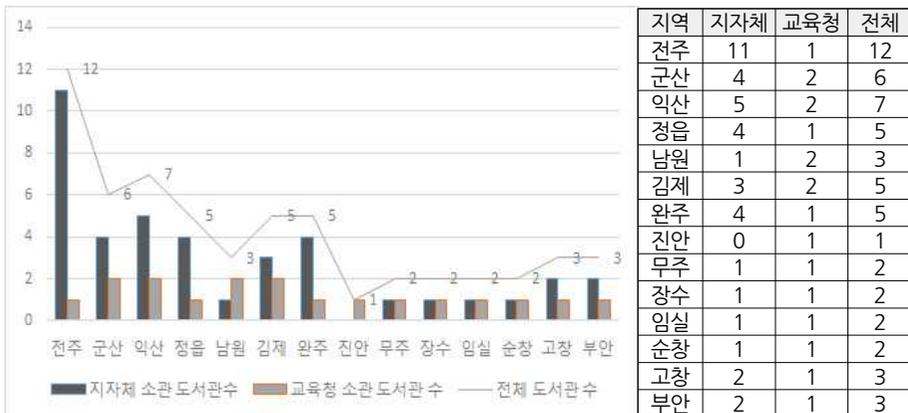
# 03 지역 현황 분석

## 3-1. 전라북도 여건

### 3-1-1. 공공도서관 현황

#### ■ 보유자원 및 이용 현황

- 2018년 기준, 전라북도 내 공공도서관은 총 58개관으로 시군 지자체 도서관이 40개소, 교육청 도서관이 18개소임
- 진안은 지자체 공공도서관이 없으며, 군산·익산·남원·김제는 다른 지역과 달리 교육청 도서관이 2개소이며, 고창·부안은 다른 군부와 달리 지자체 공공도서관이 2개소가 운영 중



- 2018년 1월 1일 기준으로, 전라북도 공공도서관의 열람석은 18,675석, 도서자료는 4,846,199권, 이용자수는 9,892,426명, 운영예산은 39,934,231천원임

〈표 3-1〉 전라북도 공공도서관 보유자원, 이용 현황 (개, 석, 권, 명, 명, 명, 천원)

시설 수	열람석	도서자료	이용자 수	직원 수	사서직원 수	운영예산
58	18,675	4,846,100	9,892,426	388	164	39,934,231

〈표 3-2〉 전라북도 시군별 도서관 현황 (2018. 상반기 기준, 전라북도 행정통계 자료)

지역	운영주체	도서관명	시설규모		장서현황		인력 현황(명)							
			부지	건물	도서	비도서	전체 직원				사서			
			(㎡)	(㎡)			합계	일반직 (사서직 제외)	사서	공무 직등	법정 요구 인원	합계	정규	공무 직등
전주시	지자체	아중도서관	1,430	2,793	73,649	16,644	15	2	6	7	21	6	4	2
	지자체	전주시립건지도서관	5,359	1,473	41,595	1,556	10	6	4	0	11	4	4	0
	지자체	전주시립금암도서관	3,169	2,712	154,381	18,211	8	5	1	2	34	1	1	0
	지자체	전주시립도서관	7,424	6,617	291,490	12,414	23	8	11	4	71	11	9	2
	지자체	전주시립삼천도서관	1,863	2,665	96,411	16,547	12	8	2	2	25	2	2	0
	지자체	전주시립서신도서관	2,016	2,594	110,706	1,556	12	5	2	5	26	2	2	0
	지자체	전주시립송천도서관	5,530	3,367	95,484	2,729	17	7	8	2	27	8	6	2
	지자체	전주시립인후도서관	5,596	2,519	89,596	3,413	11	8	2	1	23	2	2	0
	지자체	전주시립죽구름도서관	1,878	1,554	50,485	1,556	9	5	3	1	13	3	2	1
	지자체	전주시립평화도서관	15,152	2,964	69,788	2,227	7	3	2	2	20	2	2	0
	지자체	전주시립효자동서관	2,500	3,220	43,237	1,556	11	6	1	4	17	1	1	0
군산시	지자체	군산시립도서관	2,450	5,736	149,817	15,978	35	5	11	19	43	11	11	0
	지자체	늘푸른도서관	2,276	2,284	59,255	0	18	4	2	12	16	2	2	0
	지자체	설림도서관	3,391	1,157	41,894	0	13	2	3	8	10	3	3	0
	지자체	임피채만식도서관	2,317	693	35,079	0	3	2	0	1	8	0	0	0
익산시	지자체	익산시립도서관 마동분관	8,339	4,973	206,595	21,737	20	2	4	14	51	4	2	2
	지자체	익산시립도서관(영등도서관)	2,910	3,575	151,375	20,603	20	3	3	14	37	5	3	2
	지자체	익산시립모현도서관	9,963	6,143	144,618	22,244	35	5	15	15	44	15	7	8

	지자체	익산시립부송도서관	7,902	3,743	79,464	17,991	15	2	3	10	25	3	3	0
	지자체	익산시립황등도서관	2,694	422	12,948	15,280	5	0	2	3	4	2	1	1
정읍시	지자체	정읍기적의도서관	1,687	1,274	60,813	1,323	8	1	3	4	14	3	3	0
	지자체	정읍시립도서관신태인분관	3,342	837	66,971	0	6	4	1	1	14	1	1	0
	지자체	정읍시립중앙도서관	13,404	3,503	159,017	5,029	17	4	8	5	38	8	6	2
남원시	지자체	남원시립도서관	1,170	1,046	61,344	0	6	1	1	4	14	1	1	0
김제시	지자체	김제시립도서관	3,411	4,975	232,367	18,367	27	5	9	13	56	9	7	2
	지자체	김제시립도서관금구분관	2,413	991	37,048	4,182	8	2	1	5	10	1	1	0
	지자체	김제시립도서관만경분관	890	1,000	31,984	70	7	5	1	1	9	1	1	0
완주군	지자체	완주군립 둔산영어도서관	1,851	1,389	51,576	14,631	8	4	1	3	14	1	1	0
	지자체	완주군립고산도서관	1,653	1,154	63,834	7,997	6	3	2	1	14	2	2	0
	지자체	완주군립삼례도서관	4,830	889	109,265	10,151	8	4	3	1	22	3	1	2
	지자체	완주군립중앙도서관	54,118	2,410	56,882	8,567	11	2	5	4	17	5	5	0
무주군	지자체	무주형설지공도서관	256	256	42,201	581	4	0	2	2	8	2	1	1
장수군	지자체	장수군립도서관	745	720	44,005	485	5	2	1	2	10	1	1	0
임실군	지자체	임실군립도서관	1,434	892	49,821	2,049	4	1	1	2	11	1	1	0
순창군	지자체	순창군립도서관	2,162	1,247	31,165	5,071	7	2	2	3	9	2	2	0
고창군	지자체	고창군립도서관	977	1,070	53,038	7,636	4	2	2	0	13	2	2	0
	지자체	고창군립성호도서관	390	778	38,857	3,601	3	0	3	0	9	3	1	2
부안군	지자체	부안군립도서관	2,478	1,326	58,342	2,481	8	2	2	4	14	2	2	0
	지자체	부안군립계화도서관	1,240	400	3,452	0	1		0	1	3		0	0

〈표 3-3〉 전라북도 내 교육청 도서관 현황 (2018. 상반기 기준, 전라북도 행정통계 자료)

지역	운영 주체	도서관명	시설규모		장서현황		인력 현황(명)							
			부지	건물	도서	비도서	전체 직원					사서		
			(㎡)	(㎡)			합계	일반직 (사서직 제외)	사서 직	공무 직등	법정 요구 인원	합계	정규	공무 직등
전주시	교육청	전북교육문화회관	21,364	7,234	206,240	22,801	20	6	12	2	60	12	7	5
군산시	교육청	군산교육문화회관	9,054	4,173	109,585	10,875	19	13	4	2	33	4	4	0
군산시	교육청	군산교육문화회관 대야분관	1,202	726	70,362	2,090	3	1	2	0	15	2	2	0
익산시	교육청	마한교육문화회관	10,058	4,563	134,176	17,214	30	18	4	8	39	4	4	0
익산시	교육청	마한교육문화회관함열분관	1,773	1,227	88,677	10,075	3	1	2	0	20	2	2	0
정읍시	교육청	정읍학생복지회관	7,274	1,650	85,925	9,814	11	7	3	1	21	3	3	0
남원시	교육청	남원교육문화회관	16,616	8,265	106,625	16,443	22	16	4	2	46	4	4	0
남원시	교육청	남원교육문화회관 운봉분관	1,781	1,328	55,245	720	3	0	2	1	14	2	2	0
김제시	교육청	김제교육문화회관	8,099	4,870	68,222	6,688	17	13	4	0	27	4	4	0
김제시	교육청	김제교육문화회관 금산분관	1,000	566	52,301	5,632	3	1	2	0	11	2	2	0
완주군	교육청	완주공공도서관	1,520	721	64,936	0	5	2	3	0	13	3	2	1
진안군	교육청	진안공공도서관	2,471	1,341	64,765	10,937	4	1	3	0	17	3	3	0
무주군	교육청	무주공공도서관	1,600	778	64,431	1,969	3	1	2	0	14	2	2	0
장수군	교육청	장수공공도서관	3,098	1,065	63,542	2,828	4	1	2	1	15	2	2	0
임실군	교육청	임실공공도서관	731	624	60,599	5,639	4	1	3	0	13	3	3	0
순창군	교육청	순창공공도서관	1,310	1,543	65,557	4,980	4	1	2	1	16	2	2	0
고창군	교육청	고창공공도서관	668	758	61,269	8,361	5	2	2	1	14	2	2	0
부안군	교육청	부안교육문화회관	8,802	2,998	83,308	8,563	10	5	3	2	25	3	3	0

■ 타 지역과의 비교

- 2018년도 기준으로 전국의 공공도서관은 총 1,042이며, 경기도가 250개소로 가장 많고, 전라북도 58개소로 전체 9개 광역도 중에서 6위를 기록함
- 인구 백만 명 당 시설수에서는 강원도가 36.81개로 가장 많고, 전라북도 31.76개로 광역도 중에서 4위에 해당됨



[그림 3-1] 광역시도별 도서관 수 및 백만명당 시설 수

자료: 문화체육관광부(2018), 「2018 문화반시설 총람」 참조

- 보유자원을 보면, 전라북도는 다른 광역도와 비교했을 때 시설 및 열람석, 도서자료, 운영예산 등 기반 분야는 중하위, 이용자수는 중상위로 나타나는데, 이는 시설 대비 이용률이 높다는 평가와 함께 높은 이용자 수를 수용하기 위한 공공도서관 확충과 자료 및 예산확보가 필요함을 의미함

<표 3-4> 공공도서관 보유자원, 이용 현황의 광역도 비교(개소, 석, 권, 명, 천원)

지역	시설 수	열람석	도서자료	이용자 수	직원	사서	운영예산
경기	250	100,791	29,463,033	75,185,228	1,797	962	278,143,178
강원	56	15,346	4,946,793	7,174,881	347	171	35,128,267
충북	45	10,423	3,930,197	7,536,027	289	140	48,516,668
충남	59	16,135	5,271,942	10,349,446	385	165	44,460,941
전북	58	18,675	4,846,100	9,892,426	388	164	39,934,231
전남	67	21,076	6,062,095	9,280,200	464	227	50,655,934
경북	65	23,715	6,421,582	10,631,188	483	246	71,131,645
경남	67	21,903	6,976,416	13,122,590	515	297	57,763,448
제주	21	7,246	2,436,124	2,941,099	167	73	14,674,069

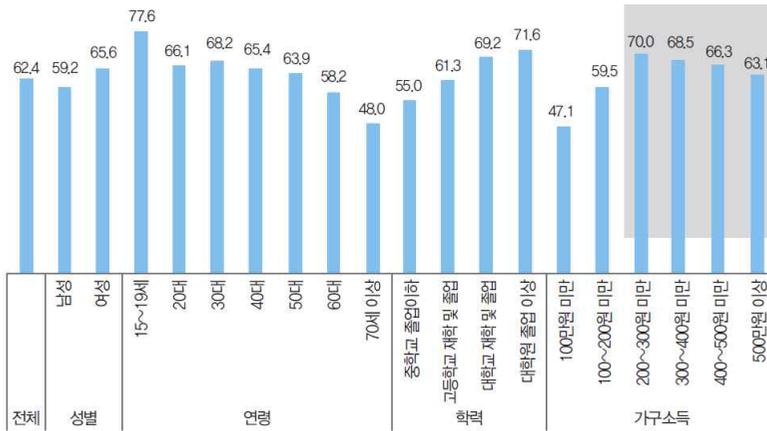
자료 : 문화체육관광부(2018), 「2018 문화기반시설 총람」 참조

\* 공공도서관 1관당 평균 수

### 3-1-2. 전북도민의 문화시설 이용 실태<sup>3)</sup>

#### ■ 연간 문화예술 공간이용

- 전체 응답자 중에서 지난 1년(2015년 7월~2016년 6월) 동안 1회 이상 문화예술 공간을 이용한 비율은 62.4%로 나타남
- 일반적 특성과 관련하여 다른 조사항목과 비교했을 때 문화예술공간 이용률은 계층 간 격차가 상대적으로 크지 않은 것으로 나타났으나, 연령이 높고 소득이 낮은 경우(대부분 노인층)에서 이용률이 50% 이하로 낮게 조사됨
  - 특이한 점은 월 가구소득이 300만원 이상인 경우에는 오히려 문화예술공간 이용률이 상대적으로 낮아지는 경향을 보였으며, 남녀 간의 이용률 차가 다른 조사내용에 비해 상대적으로 크게 나타남



[그림 3-2] 조사대상자의 일반적 특성별 문화예술공간 이용률 (%)

- 공간별 이용실태를 보면, 이용률은 민간공연장이 가장 높게 조사됐으나 이용 횟수는 도서관이 가장 높은 것으로 나타남

3) 전북연구원(2016), 전북도민 문화·체육향유실태조사, 기본과제보고서 참조  
 • 조사대상: 2016.07. 기준 14개 시·군 거주 도민 2,505명(시군 인구별 제곱근비례할당)  
 ※문화체육관광부의 ‘국민문화향수실태조사’ 기준인 만15세 이상 적용  
 • 조사시기: 2016.07.27 ~ 2016.08.05.  
 • 조사방법: 훈련된 조사원의 1:1 대인 면접조사를 통해 조사하되, 응답자가 구조화된 설문지에 응답을 직접 기입하게 하는 자기기입식으로 진행)

- 생활권별로 공공도서관과 작은도서관을 조성하여 접근성을 확보했다는 점, 그리고 실제 다른 공간보다 공간 수가 많다는 점이 작용한 것으로 보이는데, 읍·면·동별로 구성되어 있는 주민자치센터가 높은 이용률을 보이는 것과 유사함
- 이용횟수와 이용률 등을 종합적으로 고려할 때 전북도민에게 가장 많이 활용되고 있는 공간은 도서관으로 보임
- 시·군민회관, 문예회관, 박물관 등은 이용경험은 있으나 이용횟수가 적어 활용도가 상대적으로 낮은 것으로 보이며, 문화원 및 문화의집 등을 활성화하기 위해서는 절대적인 공간 수를 확대해야 함



[그림 3-3] 문화예술공간의 이용률(%)과 이용횟수(회) 비교

■ **연간 문화예술공간 이용 만족도**

- 공간이용 만족도가 가장 높은 시설은 민간공연장(5.37점)으로 조사됐으며, 다음으로 복지회관(5.35점)과 도서관(5.33점)이 뒤를 이었고, 만족도가 가장 낮은 시설은 문화의집(4.52점)으로 조사됨
- 사설문화센터의 만족도가 5.25점으로, 시설 이용률은 높지 않았으나 만족도는 다른 공간에 비해 상대적으로 높게 나옴



[그림 3-4] 문화예술공간의 이용률(%)과 만족도(7점 척도) 비교

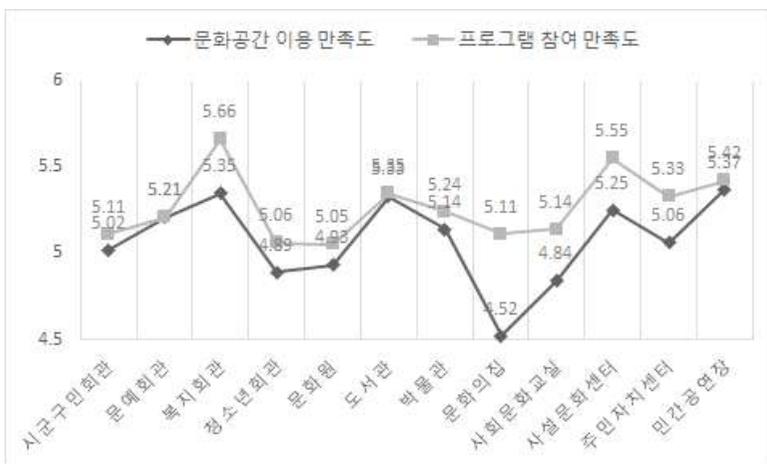
### ■ 연간 문화예술공간의 프로그램 참여

- 문화예술공간의 프로그램을 참여한 경험이 있다는 응답률은 공간별로 이용률과 차이를 보이는데, 가장 큰 차이를 보이는 곳은 도서관으로, 도서관에서 진행되는 프로그램이 보다 다양하게 개발될 필요가 있음을 보여줌
- 청소년회관, 문화의집, 사회문화교실 등은 프로그램의 참여가 곧 각 공간의 이용과 맞물려 있기 때문에 이용자 대부분이 적극적 이용의 태도를 보임



[그림 3-5] 연간 문화예술공간 이용률과 프로그램 참여율 비교

- 문화공간 이용 만족도보다 문화공간에서 진행된 프로그램의 만족도가 모든 시설에서 높은 것으로 나타났는데, 이는 문화공간의 소극적 이용 그룹보다 적극적 이용 그룹에서 시설에 대한 만족도가 높다는 것을 말해줌
  - 문화의집은 프로그램 참여에 대한 만족도와 시설 이용만족도의 격차가 가장 큰 것으로 조사됐는데, 문화의집 시설에 대한 만족도가 낮으나 문화의집에서 운영하는 프로그램은 만족한다는 것으로 보임
  - 복지회관 프로그램 참여자의 만족도는 가장 높은 5.66이며, 그 다음은 사설문화센터(5.56), 도서관(5.35) 순임
  - 만족도가 가장 낮은 공간은 문화원(5.05)과 청소년회관(5.06)으로 조사됨



[그림 3-6] 연간 문화예술공간 이용 만족도와 프로그램 참여 만족도 비교

■ 향후 1년 이내 문화예술공간의 문화행사(프로그램) 참여 의향

- 향후 문화예술공간에서 진행되는 문화행사에 참여하겠다는 비율은 61.5%임
  - 남자보다는 여자가, 연령별로는 30대와 50대에서 높게 조사됐고, 학력이 높을수록, 소득수준이 높을수록 프로그램 참여에 대한 욕구가 큰 것으로 나타남
- 참여하고 싶은 행사종류에 대해서는 조사대상자의 일반적 특성에 따라 달랐으나, 가장 높은 비율이 보인 것은 공연관람(41.0%)이며, 그 다음은 영화관람(37.4%)으로 나타남.

- 여성은 공연관람을 남성은 영화관람을 가장 많이 희망했으며, 10대, 30대, 40대는 영화관람을 20대, 50대 이상은 공연관람을 선호했음



[그림 3-7] 향후 1년 이내 문화예술공간의 문화행사 참여 의향률(%)

<표 3-5> 향후 1년 이내 문화예술공간 프로그램 참여의향률에 대한 일반적 특성 비교

구분		문학강좌	공연관람	미술전시 회관람	예술관련 교양강좌	영화관람	예술창작 프로그램	기타
전체		8.1	41.0	6.8	3.0	37.4	2.7	0.9
성별	남성	6.9	36.6	6.5	3.7	43.7	1.7	1.0
	여성	9.2	44.9	7.1	2.4	31.9	3.7	0.9
연령	15-19세	4.1	35.7	6.1	3.1	46.9	4.1	0.0
	20대	6.6	39.4	9.1	3.5	38.4	2.0	1.0
	30대	7.6	35.7	9.8	1.3	41.1	4.0	0.4
	40대	11.1	36.5	6.1	4.7	37.2	3.7	0.7
	50대	7.4	41.8	7.1	2.3	38.9	1.6	1.0
	60대	11.0	40.5	4.0	4.0	37.0	3.5	0.0
70세 이상		5.7	59.2	4.6	1.7	24.7	0.6	3.4
학력	중학교 졸업이하	5.6	50.6	1.5	2.7	37.9	0.3	1.5
	고등학교 재학/졸업	8.5	40.0	6.1	2.8	39.5	2.6	0.6
	대학교 재학 및 졸업	8.8	35.7	9.8	3.8	36.5	4.4	1.0
	대학원 재학이상	7.8	41.2	17.6	3.9	25.5	3.9	0.0
가구소득	100만원 미만	8.8	54.7	4.7	3.5	25.9	0.6	1.8
	100-200만원미만	6.0	41.8	4.9	2.1	42.1	2.1	1.1
	200-300만원미만	9.5	38.5	5.6	3.7	39.0	2.9	0.8
	300-400만원미만	8.1	42.6	7.0	1.8	36.0	4.0	0.4
	400-500만원미만	8.2	35.2	11.5	3.8	38.5	2.7	0.0
500만원 이상		7.8	35.5	9.0	3.0	41.0	2.4	1.2

### 3-1-3. 지역대표도서관 현황

#### ■ 전북도청도서관 개요

- 도서관명: 전라북도청도서관
- 지정·설립일: 2010. 11. 22.
- 일반현황

관장(직급)	운영주체	시설규모			연간 이용자수(명)
		연면적(m)	좌석수(석)	장서수(권)	
행정3급	전라북도	988	150	62,631	33,455

- 담당 조직 및 인원 현황 (법정 사서수)

구분	계	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	기타
인원수	7	1	1	1	1	1	1		1
직렬	행(3),사(3) 기타(1)	행정	행정	행정	사서	사서	사서		공무직
담당부서	문화예술과 도서관문화시설팀 사서 3명(법정 사서수: 14명)								

- (2018) 지역대표도서관 관련 예산 (2018년 기준, 단위 천원)

사업내용	예산액
계	1,374,872
전북도청도서관 도서구입비	45,000
전북도청도서관 운영비	14,000
도서관 협력 및 독서진흥행사	20,000
대표도서관 정보시스템 유지관리	27,100
도서관 책임음서비스 시스템 구축지원	1,500
공공도서관 취업지원프로그램 지원	25,000
희망도서 바로대출 서비스 구축 지원	20,000
작은도서관 운영지원	1,126,272
작은도서관 협력 워크숍 및 운영평가	26,000
작은도서관 문화프로그램 지원	70,000

- 조례제정 (조례명, 제정일)

- 전라북도대표도서관 설치 및 운영 등에 관한 조례 제정 (2007. 11)

■ 지역대표도서관 관련 업무 추진실적

- 지역대표도서관 정보시스템 운영
  - 책이음서비스 지역센터 역할, 지역대표도서관 정보시스템 운영 관리
- 공공도서관 작은도서관 상호협력망 구축 지원
  - 공공·작은도서관 간 상호협력망 구축으로 작은도서관의 안정적 운영과 활성화
- 전라북도 공공도서관 협력 워크숍
- 작은도서관 운영 지원: 14개 시·군 129개소 지원, 사업비 2,579,995천원
- 작은도서관 문화 기능 확대 및 주민 커뮤니티 기능 강화
- 작은도서관 조성 및 작은도서관 운영평가제 시행
- 작은도서관 운영자 역량강화 교육 및 협의회 운영
  - 작은도서관 운영자 역량 강화 교육, 작은도서관 운영 관계자 워크숍, 전라북도작은도서관운영협의회 간담회 개최, 2018 작은도서관 운영자 역량 강화 교육
- 2017 Book소리 한마당 행사 개최
- 도민 독서 진흥을 위한 문화프로그램 운영

〈표 3-6〉 전북대표도서관의 우수사례

<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공도서관 협력 워크숍 개최                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공도서관협의회 전북지부와 전북도청도서관이 별도 진행했던 워크숍을 공동주관 방식으로 변경하여 참여율도 높이고 행사 진행에 내실을 기함</li> </ul> </li> <li>• 공공도서관 작은도서관 상호협력망 구축 완료                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 작은도서관 도서관리시스템 도입 및 네트워크 구축을 통한 공공도서관과 작은도서관간 협력 서비스 기반 마련</li> </ul> </li> <li>※ 상호협력망 구축 전체 현황: ·자체구축 시·군 포함)14개 시·군 167개관(공공 40개, 작은 127개)</li> </ul>
--

## 3-2. 지역 정책 동향

### 3-2-1. 전라북도 민선7기 공약<sup>4)</sup>

#### ■ 필요성

- (법적근거) 도서관법 제22조(지역대표도서관 설치의무)
  - 전라북도의 도서관 시책을 수립 시행하고, 이와 관련된 서비스를 체계적 지원할 지역대표도서관 건립
- (정부정책) 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)
  - 광역단위 도서관 협력 기반 구축 및 지역대표도서관 기능 강화
- (전라북도) 지역대표도서관으로 지정 운영 중인 전라북도청도서관의 역할 수행의 한계를 극복하고, 지역 도서관의 허브이자 도서관 정책의 컨트롤타워로서 역할을 수행할 대표도서관을 신축함으로써, 도민에게 균형적인 서비스를 제공하고 전북학 자료를 집중 수집하여 제공함

#### ■ 사업개요

- 사업기간 : 2018~2025년
- 총사업비 : 750억원 (국비(균특) 150, 도비 600)
- 사업규모
  - 부지면적 : 18,000㎡ 정도 / 건축면적 : 10,000㎡ 정도(지하1층, 지상3층)
  - 주요시설 : 일반자료실, 어린이자료실, 전북학자료실, 메이커스페이스, 디지털자료실, 보존서고, 세미나실, 교양문화실, 강당 등

#### ■ 추진 상황

- 2018년 전북연구원 정책연구과제 선정 : 2018. 7. 30

4) 전라북도 민선7기 공약 실천계획 내부자료 인용

- 전라북도 대표도서관 건립에 관한 기초 연구(2018. 9 ~ 2019. 1)

- 민선7기 공약사업 실천 계획서 제출 : 2018. 8. 30
- 민선7기 공약사업 도민평가단 2차 회의 참석 : 2018. 9. 11
- 민선7기 공약사업 도민평가단 수렴 의견 반영 : 2018. 10. 16

개선권고 사항	수용 사유
① 전복을 상징 할 수 있는 건축물로 건립	• 전복의 랜드마크가 될 수 있도록 전복을 상징하는 건축물로 건립
② 남녀노소 모두가 활용 할 수 있는 복합문화 시설화	• 전복을 대표하는 정보, 문화, 교육의 복합시설 건립으로 생애주기에 따라 지속적으로 도민의 삶의 질을 높일 수 있도록 공간 조성
③ 사회적약자도 즐길 수 있도록 공간설계	• 유니버설 디자인 반영으로 서비스를 이용하는 사람 성별, 나이, 장애, 언어 등으로 인해 제약을 받지 않도록 설계 적용

### ■ 기대효과

- 지역대표도서관으로서의 정책기능 강화로 균형적 도서관 서비스 제공
- 전복학 자료 중점 수집과 제공으로 지역 정체성 확립 및 도민 자긍심 고취

### 3-3. 종합분석 및 시사점

#### 3-3-1. 지역대표도서관 기능 강화

##### ■ 대표도서관에 대한 정부와 지자체의 관심 증대

- 지역대표도서관 정책에 대한 중앙정부와 지자체의 관심이 최근 부쩍 늘어남
- 중앙정부의 대표도서관에 대한 관심 강화는 다음과 같은 데서 알 수 있음
  - 2009년 도서관법 개정에 따라 대표도서관을 별도의 장(章)으로 설정
  - 제2차 도서관발전계획(2014~2018)에서 지역대표도서관 관련이 20대 정책과제의 하나로, 97개 추진과제 중 3개로 설정됨
  - 정책과제 17: 지역대표도서관 중심의 협력체계 구축
  - 추진과제: 지역대표도서관 법적기반 확립, 지역 내 각종 도서관 지원체계 구축, 시도 단위 거점형 공동보존서고 건립 및 운영



[그림 3-8] 제2차 도서관발전계획 주요 내용

- 제3차 계획에서는 지방분권화에 따라 지역대표도서관에 더 많은 권한을 부여하고, 구체적으로 사업을 진행할 수 있는 여건과 환경을 제공할 것으로 보임
- 지자체에서 대표도서관에 대해 관심이 많아지고 있다는 것은 다음과 같은 데서 알 수 있음
  - 2018년 신규 건립 개관한 도서관이 3개: 울산, 충남, 경남
  - 2018년 신규 건립 및 타당성 조사 중인 지역은 6개: 부산, 대구, 세종, 경기, 충북, 경북

### 3-3-2. 최하 수준의 대표도서관 실태

#### ■ 전라북도 대표도서관, 인력·면적·예산·이용자수 전국 최하 수준

- 전라북도 대표도서관에서 근무하는 인력은 사서 3명(정규직), 기타 인력 1명(공무직)에 불과함
- 건물면적은 1,000㎡ 미만이며, 자료구입비는 4,500만원 미만, 이용자 수는 3,300명(2017년) 정도임
- 전라북도 대표도서관의 면적, 인력, 예산으로는 전라북도 도서관정책을 컨트롤하는 중심이 되지 못하고, 각 도서관을 연계하여 협력사업을 추진하기도 어려운 실정으로, 결국 전라북도 도서관정책은 개별도서관 위주로 추진됨으로써 도서관 규모에 따라 지역별 편차가 크게 나타날 수밖에 없음

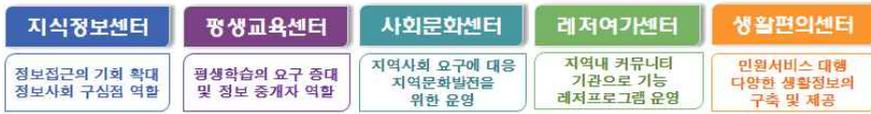
〈표 2-16〉 광역시도별 대표도서관 현황 비교

지역	도서관명	지정 및 설립	인력(명)		건물 (㎡)	‘18년 예산 (단위: 백만원)			이용자수 (천명)
			사서	기타		인건비	자료 구입비	기타	
서울	서울도서관	‘12.9.28. 설립	27	10	18,711	2,550	764	30,679	누계 9,213 18년만 407
부산 (기존)	부산광역시립시 민도서관	‘08.4.29 지정(교육청)	30	16	12,558	393	450	1,335	1,693 (연간)
부산 (신규)	부산대표도서관	건립 중, ~‘19	-	-	16,292	-	-	2,000	-
대구 (기존)	대구광역시립중 앙도서관	‘11.3.1 지정(교육청)	25	46	10,181	2,767	290	1,616	527 ※4.30.기준
대구 (신규)	대구대표도서관	건립 중, ~‘21	-	-	14,350	-	-	-	-
인천	인천광역시 미추홀도서관	‘08.4.1 지정 설립	13	31	13,099	2,490	435	4,037	235
광주	광주광역시립도 서관	‘10.12.21 지정	16	11	9,148	2,300	240	1,000	1,084
대전	대전광역시한밭 도서관	‘07.9.20 지정	38	33	22,485 (별관 포함 연면적)	4,649	403	2,223	517
울산	울산도서관	‘18.4.26 개관 (설립)	10 (임기제 6별도)	18	15,176	1,468	3,300 (개관장 서구축)	3,774	153
세종	세종시립도서관	실시설계용역 중 (건립 중, ~‘20)	-	-	10,100	-	-	14,312	-
경기 (기존)	수원시 선경도서관	‘15.1.2. 지정 (건립 중, ~‘21)	5	22	8,562	997	122	655	124
경기 (신규)	경기대표도서관	타당성조사중 (~ ‘21)	-	-	33,480	-	-	-	-
강원	검토중	검토중	-	-	-	-	-	-	-
충북	검토중	의회 신축이전시 기존건물 1층 리모델링 예정 (2021년 예정)	-	-	-	-	-	-	-
충남	충남도서관	‘18. 4. 25.	9	12	12,172	1,060	63	95 (독서프 로그램 운영)	1.4 (1일 평균)
전북	전북도청도서관	‘10.11.22 지정	3	1	988.1	59	45	1,289.5	3.3 (2017년)
전남	전라남도립 도서관	‘11.10.20 설립	10	9	12,078	78	285	1,333	501
경북	경북도립도서관	(건립 중, ~‘19)	-	-	8,282	-	-	-	-
경남	경남대표도서관	‘18.2.12. 설립	5	14	7,869	1,689	1,000	769	112
제주	제주특별자치도 한라도서관	‘08.11.13 설립	6	7	4,571	213	333	1,591	100

### 3-3-3. 공공도서관 및 지역대표도서관의 병행

#### ■ 지역대표도서관이자 공공도서관

- 최근 지역대표도서관에 대한 정책방향은 지역을 대표하는 상징성과 함께 공공도서관으로서 역할을 병행하는 것으로 설정되어 있는 바, 지역대표도서관이면서 공공도서관으로서 기능과 역할에 맞는 공간이 구상되어야 함



[그림 2-2] 공공도서관의 기능

- 지역대표도서관은 공공도서관을 비롯하여 지역 내 모든 관종별 도서관을 포괄하여 정책을 지원해야 하며, 인지적 중심이 되는 지역 내 건립되어 인근 주민(봉사대상 권역 내 이용주민)이 이용하는 공공도서관의 기능을 수행함
- 하지만 지역대표도서관과 공공도서관의 업무를 비교해보면, 성격과 기능에서 차이가 있고 운영조직이 편제된 방식과 시설 및 자료를 구성하는 방식이 다르기 때문에 정책적 기능은 지역대표도서관의 업무를 담당하고, 공간적으로 공공도서관의 기능을 담당하도록 구상해야 함

<표 2-17> 지역대표도서관과 공공도서관의 주요업무 비교

지역대표도서관(도서관법 제23조)	공공도서관(도서관법 제28조)
1. 시도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공	1. 도서관자료의 수집·정리·보존 및 공중에 이용 제공
2. 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행	2. 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공
3. 도서관 업무에 관한 조사·연구	3. 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시
4. 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 도서관자료의 보존	4. 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육 관련 행사의 주최 또는 장려
5. 국립중앙도서관의 도서관자료 수집 활동 및 도서관 협력사업 등 지원	5. 다른 도서관과의 긴밀한 협력 및 도서관자료의 상호대차
6. 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무	6. 지역 특성에 따른 분관 등의 설립 및 육성
	7. 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무

### 3-3-4. 최근 도서관 건립 추세<sup>5)</sup>

#### ■ 공공도서관 건립 특징

- 지역의 복합문화시설로서 기능을 수행함
  - 책과 관련한 전문공간이라는 기능을 넘어, 지역 내 커뮤니티 시설이자 지역주민의 문화적 삶의 질과 관련돼 있는 복합문화시설로서 기능을 담당
  - 최근 인문학 진흥과 문화예술교육 등이 강화되면서 이에 대한 핵심기관으로 인식
- 복합문화시설에 부합하는 공간을 구상함
  - 도서관 이용자 계층 확대, 이용패턴의 복합화 및 이용내용의 다양화가 이루어지면서 새로운 공간이 구상되고 있고, 가족 단위 이용객이 증가하면서 개관시간을 연장하거나 자녀를 동반한 가족이용자를 위한 공간이 마련됨
  - 디지털 콘텐츠를 활용할 수 있는 공간이 구상되고, 정보화 시대에 대응하는 변화된 지식형태와 이용자들이 요구하는 전문적인 정보제공 등에 대응함
- 공간구성에 있어 개방성과 다양성을 지향함
  - 갈수록 일반열람실(개인학습실)이 축소되는 경향을 보임
  - 고정형 공간과 수요 이상의 프로그램 운영 공간 구성을 지양하며, 기존 방식에서 벗어난 자유로운 공간을 구상하고 유연한 구성을 추구
  - 지역대표도서관에 부합하는 지역학 전시공간(예, 전북학전시실, 전북학자료센터)을 마련하여 도서관 환경의 차별화를 시도
- 지역대표 상징시설에 맞는 건축디자인을 도입함
  - 지역을 상징하는 특색 있는 건축디자인을 구상하는데, 지역의 랜드마크로 활용되도록 독창성과 예술성을 강조함
  - 내·외부 환경을 자연 친화적(예, 자연채광)으로 만들려 노력하며, 에너지를 절감하고 환경과 어울리도록 새로운 건축흐름을 반영하고, 첨단기술을 도입함

5) 경상북도(2014), 「경북도립 공공도서관 기본계획 및 타당성 조사」, 부산광역시(2014), 「부산대표도서관 건립 기본계획 연구」, 울산광역시(2017), 「울산도서관 운영 종합계획 수립 용역」 등을 참조

■ 공공도서관 운영의 활성화 요인

- 운영이 활성화 되어 있는 공공도서관을 분석하면 몇 가지 특징이 나타나는데, 그 중 하나는 공공도서관을 건립하는 목적이 명확하다는 것임
  - 공공도서관이 필요한 이유(예, 주민 수요)가 명확하고, 정책적인 타당성이 분명하며, 필요성과 타당성에 부합하는 도서관을 건립했을 때 운영이 활성화됨
- 이용 접근성이 높고, 복합적 기능을 수행하는 도서관이 활성화됨
  - 문화기반시설 공급(배치) 전략에 대한 연구결과를 보면 공공도서관은 집과 직장에서 도보로 20분 이내에 조성할 것을 요구함

〈표 2-18〉 문화기반시설 공급(배치)전략(안)

시설 구분	접근성(이동시간)	서비스 권역	생활권 위계	공급기준
공동도서관	도보 20분 이내	12.1~15.7km	소생활권	지역특성(도시/농어촌), 기존 시설의 서비스권역의 인구수, 청소년계층 비율, 재정자립도, 서비스 수요
생활문화시설	대중교통 30분 이내~ 자가용 30분 이내	25.2~25.9km	중하생활권	
문예회관	대중교통 30분 이내~ 자가용 30분 이내	28.4~29.9km	중하생활권	
박물관	대중교통 30분 이내~	37.9~39.7km	중하생활권	
미술관	자가용 30분 이내		중상생활권	

자료: 양혜원(2015), 「지역 특성을 고려한 문화기반시설 배치 방안 연구」 참조

- 접근성이 높은 도서관, 인구이동이 활발한 지역에 있는 도서관, 편의시설이 다양하게 갖춰져 있는 도서관이 주민 이용률이 높은 것으로 나타남
- 질적으로 우수한 시설과 다양한 정보(자료)를 제공함
  - 이용자 계층을 고려하여 자료를 충분히 구비하고, 다양한 계층이 누구나 쉽게 이용할 수 있도록 관련 정보를 제공함
  - 정보를 이용하고 시설을 활용하는데 있어 불편함이 없도록 첨단 장비를 마련해 놓고 있으며, 특히 자유롭게 이용할 수 있는 컴퓨터와 디지털자료실, 어린이와 장애인 등을 위한 편의시설 등이 갖춰져 있음
- 지역 특성에 맞는 새로운 공간을 구상함
  - 지역별 특성에 맞는 특화 공간을 마련하여 복합문화시설로서 활성화 되도록 하고

있으며, 단순히 공간을 제공하는 것을 넘어 다양한 체험콘텐츠를 개발하여 제공함

- 정보검색기술이 진화하는 등 시대적 변화를 반영하여 도서관서비스에 대한 다양한 요구를 수용하고, 이에 맞춰 도서관 공간을 복합적으로 변화시킴

지역별 특화기능 및 공간 구성 예시		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도서관 이외 시설 및 복합기능</li> <li>- 대전광역시한밭도서관 : 향토사료관(도서관 별관 일부 이전 예정)</li> <li>- 대구광역시립도서관 : 대구지역평생교육정보센터(도서관 3층)</li> <li>- 파주교하도서관 : 교하아트센터(도서관 3층)</li> <li>- 울산중부도서관 : 울산중구청소년문화의집(도서관 별관 2~3층)</li> </ul>		
		
[대전광역시 향토사료관]	[교하아트센터(경기)]	[울산중구청소년문화의집]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다른 지역과 차별화되는 지역대표도서관을 강조하며, 특히 지역학을 중심으로 정보를 제공하는 공간을 구상하거나 관련 정책기능을 강화</li> <li>- 제주한라도서관 : 제주문헌을 전문적으로 제공하는 공간 조성</li> <li>- 대전광역시한밭도서관 : 60세 이상이 이용하는 전용공간 ‘청록실’</li> <li>- 서울도서관 : 과거 서울시장실을 복원하여 서울기록문화관으로 활용</li> </ul>		
		
[청록실(대전)]	[시장실복원공간(서울)]	[고문헌실(부산)]



# 4

장

## 건립 방향 구상

Jeanbuk Institute

- 
- 4-1 정책적 타당성 분석
  - 4-2 핵심개념(concept) 설정
  - 4-3 조성규모와 공간
  - 4-4 건립예산 추정



# 04 건립 방향 구상

## 4-1. 정책적 타당성 분석

### 4-1-1. 법률 및 상위계획과의 부합성

#### ■ 법률적 타당성

- 「도서관법」(제22조, 제23조)에서는 광역시의 “도서관 시책을 수립하여 시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위하여 지역대표도서관을 지정 또는 설립하여 운영하여야 한다.”고 명시되어 있음
- 현재 전라북도에서는 전라북도청도서관을 대표도서관으로 지정하고 있으나, 기존에 전라북도청도서관의 지역대표도서관 지정을 해지하고 신규 건립되는 지역대표도서관을 지정할 수 있기 때문에 법률적 문제는 없음

구분	규정내용
지역대표 도서관 건립 관련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 특별시, 광역시, 특별자치시, 도, 특별자치도는 해당지역의 도서관시책을 수립하여 시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위하여 지역대표도서관을 지정 또는 설립하여 운영하여야 한다.</li> </ul>
지역대표 도서관 역할 관련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시, 도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집, 정리, 보존 및 제공</li> <li>• 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행</li> <li>• 도서관 업무에 관한 조사연구</li> <li>• 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 도서관자료의 보존</li> <li>• 국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원</li> <li>• 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무</li> </ul>
지역대표 도서관 업무 관련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자료의 수집, 정리, 보존 및 공중에 이용제공</li> <li>• 공중에 필요한 정보의 제공 및 지방행정에 필요한 정보의 제공</li> <li>• 독서의 생활화를 위한 계획의 수립 및 실시</li> <li>• 강연회, 전시회, 독서회, 문화행사 및 평생교육관련 행사의 주최 또는 장려</li> <li>• 다른 도서관과의 긴밀한 협력 및 자료의 상호대차</li> <li>• 지역 특성에 따른 분관 등의 설립 및 육성</li> <li>• 그 밖에 공공도서관으로서의 기능수행에 필요한 업무</li> </ul>

- 법률에서는 지역대표도서관 지정 또는 건립을 의무화하고 있으며, 특히 지역 대표도서관의 역할에 대하여 지역도서관 정책을 총괄하는 핵심기능으로 설정하고 있는 바, 전라북도 대표도서관을 새롭게 건립하여 관련 정책기능을 총괄하도록 하는 것이 법률에서 명시되어 있는 의무를 충실히 이행하는 것임
- 도서관법시행령 개정(안) 관련 연구(2018)결과에 따르면<sup>6)</sup>, 광역 단위의 지역 대표도서관은 봉사인구가 100~200만 명일 경우에 연면적이 7,000㎡ 이상이어야 하며, 장서 수는 22만 권 이상이어야 하고, 광역자료보존관은 지역대표 도서관 연면적의 30% 이상(7,000㎡ 기준, 2,100㎡ 이상)이 되어야 함
- 도서관법시행령이 연구결과를 반영하여 개정된다고 가정하면, 현재 전라북도 청도서관은 지역대표도서관으로서 규모를 충족하지 못하고 있어 법률에 위배될 수 있는 바, 연면적 및 ‘광역자료보존관’(공동보존서고)이 시행령의 기준을 충족하는 전라북도대표도서관이 새롭게 조성되어야 함

#### ■ 상위계획과의 부합성

- 제1차 도서관발전종합계획부터 제3차 도서관발전종합계획까지 지역대표도서관의 지정 또는 건립의 필요성을 비롯하여 권한의 강화와 역할을 증대를 지속적으로 강조하고 있음
- 제3차 도서관발전종합계획에서는 지역대표도서관의 역할을 재정립하기 위하여 지역대표도서관 납본권한 부여와 장서보존 기능의 효율적 개선 등을 세부 과제로 수립하였으며, 생활사 자료 및 공동체의 기억 저장소로서 지역대표도서관의 기능을 강화하는 내용을 담고 있음
- 제3차 종합계획에 따르면 지역대표도서관은 납본 및 기억저장소 등의 기능을 담당할 적절한 규모의 공동보존서고와 ‘도서관의 도서관’ 기능을 담당할 조직 및 역량을 갖추어야 함
- 현재 지역대표도서관으로 지정되어 있는 전라북도청도서관은 제3차 종합계획이 강조하는 지역대표도서관의 역할과 세부과제를 수행하는데 한계가 크기 때문에 신규 지역대표도서관을 건립하는 것이 타당함

6) 2019년 상반기 개정을 위하여 개정안에 대한 연구용역이 완료된 상태이며, 상반기 중으로 개정안이 발의될 것으로 보임

■ 전라북도 민선7기 도정 방향

○ 전라북도 민선7기는 도정 방향으로 5대 목표 및 16대 핵심전략을 설정함



자료 : 전라북도(2018), '민선7기 전라북도지사 공약사업 실천계획서' 참조

○ 5대 전략 중 하나인 '여행체험 1번지'의 세부 전략(16대 전략)으로 '작은 마을 까지 알찬 주민문화'가 수립되어 있으며, 이 세부 과제의 사업으로 전라북도 대표도서관 건립이 포함되어 있음

○ 전라북도 대표도서관 건립은 사람 중심 안전 건강 및 포용적 복지를 실현하는 5대 전략 중 하나인 '안전·복지·환경·균형'과도 관련되어 있음

### 4-1-3. 사회문화적 타당성

#### ■ 전라북도민의 높은 도서관 이용률 및 이용욕구

- 2016년 기준(전북연구원 조사) ‘전라북도민의 문화공간별 연간 이용실태’ 를 보면, 이용횟수에서 도서관이 가장 높으며, 이용률에 있어서도 민간공연장 다음으로 높음
- 이용횟수와 이용률 등을 종합적으로 고려할 때 전북도민에게 가장 많이 활용되고 있는 공간은 도서관으로 보이며, 도서관의 이용률 증가는 향후 더 두드러질 것으로 전망됨



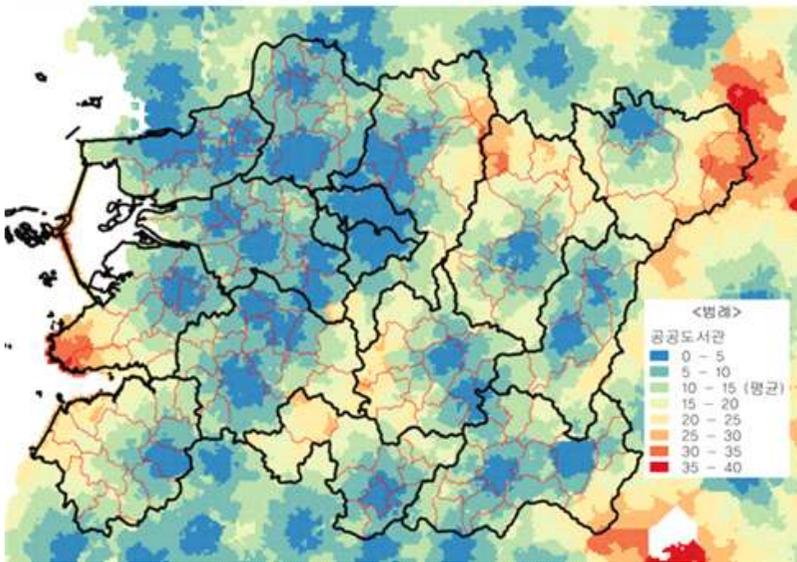
[그림 4-1] 문화예술공간의 이용률(%)과 이용횟수(회) 비교

- 전라북도민의 도서관 이용률이 높고 이용하려는 욕구가 큰 것에 비해 전라북도에서는 타 지역에 비해 도서관 수와 관련 콘텐츠가 상대적으로 부족한 것으로 나타나는 바, 신규 도서관의 확충이 필요하며 특히 도서관 관련 콘텐츠의 개발과 보급이 시급한 것으로 나타남
- 2018년 1월 1일 기준의 전국 문화기반시설 총량(문화체육관광부, 2018)에 따르면, 전라북도 도서관 이용자 수는 광역도와 비교했을 때 중상위로 나타나는 반면, 시설 및 열람석, 도서자료, 운영예산 등은 중하위에 머물러 있음
- 9개 광역도 중에서 전라북도는 시설 수는 6위, 열람석은 5위, 도서자료는 6위, 이용자 수는 5위, 직원 수는 5위, 사서 수는 7위, 운영예산은 6위

■ 전라북도 공공도서관의 낮은 접근성

- 2016년도 기준 자료를 활용하여 전라북도민의 공공도서관 접근성을 분석한 결과, 무거주지역을 제외했을 경우에 전국 평균보다 접근성이 좋지 않은 시군이 남원시를 비롯하여 9개로 나타남

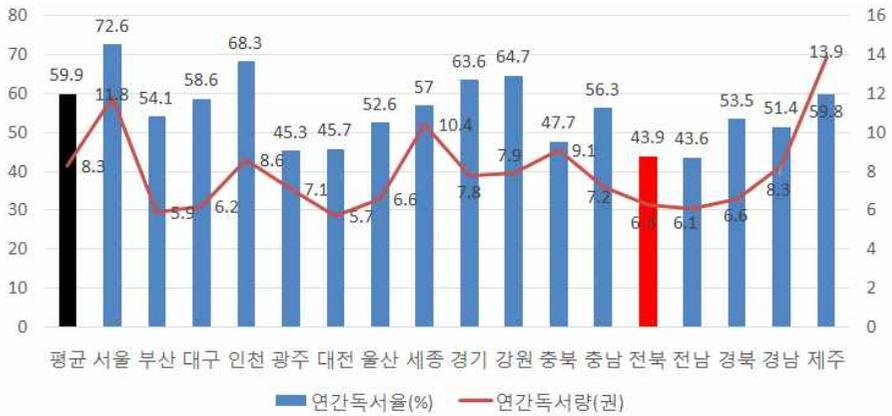
전국평균 13.0 km	해당시군
전국평균 이상	전주시 / 익산시 / 군산시 / 김제시 / 정읍시 / 장수군 / 남원시 / 완주군
전국평균 이하	임실군 / 순창군 / 고창군 / 부안군 / 진안군 / 무주군
무거주제외 10.2 km	해당시군
전국평균 이상	전주시 / 익산시 / 군산시 / 김제시 / 정읍시
전국평균 이하	장수군 / 남원시 / 완주군 / 임실군 / 순창군 / 고창군 / 부안군 / 진안군 / 무주군



- 공공도서관의 접근성을 높이기 위해서는 전라북도 전체를 대상으로 공공도서관 건립에 대한 중장기계획을 수립하여 체계적으로 추진해야 함
- 공공도서관 건립에 대한 정책을 개발하고 예산을 지원하는 핵심기관이 전라북도이며, 이를 총괄하는 기관이 지역대표도서관임에도 현재 전라북도 대표도서관에서는 지역도서관 시책을 총괄하는 정책적 기능을 담당하기 어려움
- 전라북도민의 높은 도서관 이용욕구를 충족하면서, 생활권에서 도서관에 쉽게 접근하고 다양한 콘텐츠를 이용할 수 있게 하기 위해서는 지역대표도서관의 정책기능을 강화되어야 하며, 이를 수행한 조직과 역량이 갖춰져야 함

■ 전라북도민의 낮은 독서실태 및 중장기 진흥전략 필요

- 2017년 기준(문화체육관광부, 2018) 전라북도민의 연간 독서율은 전국 평균(59.9%)보다 낮은 43.9%로 전국 15위를 기록하였으며, 전라북도민의 연간 독서량은 전국 평균 8.3권보다 2권이 적은 6.3권으로 전국13위를 기록함



- 독서진흥을 위해서는 전라북도 전체를 대상으로 하는 종합적인 독서진흥계획이 필요하며, 관종별 도서관의 협력체계를 통하여 일상에서 독서진흥을 위한 다양한 프로그램이 개발·운영되어야 함
- 지역대표도서관은 공공도서관의 독서진흥정책을 총괄적으로 발굴하여 사업화하는 기관이자, 관종별 도서관의 협력체계를 구축하여 통합적인 독서진흥 사업을 추진하는 중심기관임

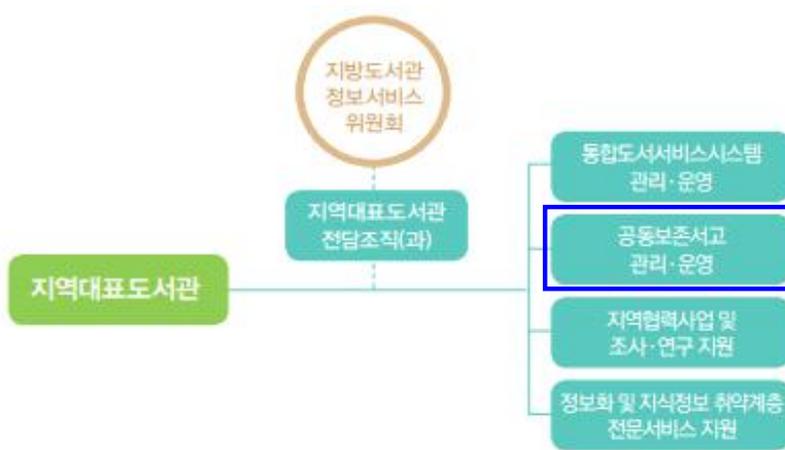
■ 지역 도서관정책의 상징이자 랜드마크

- 국내·외 주요 도서관 사례를 살펴보면 지역을 대표하는 도서관은 해당 지역의 인문사회적 역량을 상징하면서, 지역(도시)의 랜드마크로서 기능함
- 전라북도 대표도서관은 전라북도 도서관 정책 뿐 아니라 지역의 인문사회 분야를 대표하는 상징성을 가져야 하나, 현재 지역대표도서관으로 지정되어 있는 전라북도대표도서관은 이러한 상징성을 갖기 어려움
- 전라북도 도서관 정책과 인문사회 분야를 상징하는 랜드마크로서 지역대표도서관의 새로운 건립이 요구됨

#### 4-1-4. 기능적 필요성

##### ■ 공동보존서고의 필요성

- 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018)에 따르면 지역대표도서관의 지자체 설립지원과 권한부족 등의 문제를 지적하며 기반확립과 지원체계 구축을 위한 추진과제를 제시하고 있음
- 정부가 제시한 지역대표도서관이 수행해야 할 핵심적인 기능은 도서관 시책 수립, 공동보존서고 관리·운영, 도서관 협력사업 수행, 도서관 업무관련 조사 및 연구 등이 있음



[그림 4-2] 지역대표도서관 업무 전담조직 및 업무 구성 예시

자료 : 문화체육관광부(2014), 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018), 113쪽 참조

- 2012년 이후 지역에서 수용할 수 있는 서고의 공간의 부족률이 전체적으로 증가하는 환경에 대응하기 위해 지역단위 공동 보존서고 조성 및 운영이 필요함을 제시하며, 대표도서관의 광역단위의 공동 보존서고 역할을 강조함
- 공동보존서고는 지역 혹은 관중에 상관없이 활용할 수 있는 도서관의 부족한 수장 공간을 해결할 목적으로 건립되며, 도서관 연계를 통해 서비스 기능을 수행할 수 있도록 함
- 지속적으로 축적·생산되는 인쇄물의 발생으로 장서증가가 이어질 것으로 보이며, 관중을 포괄하여 자료수집과 보존을 통해 서비스를 제공 기능을 수행해

아하는 대표도서관의 경우 지역여건을 고려한 공동보존서고의 확보가 필요함

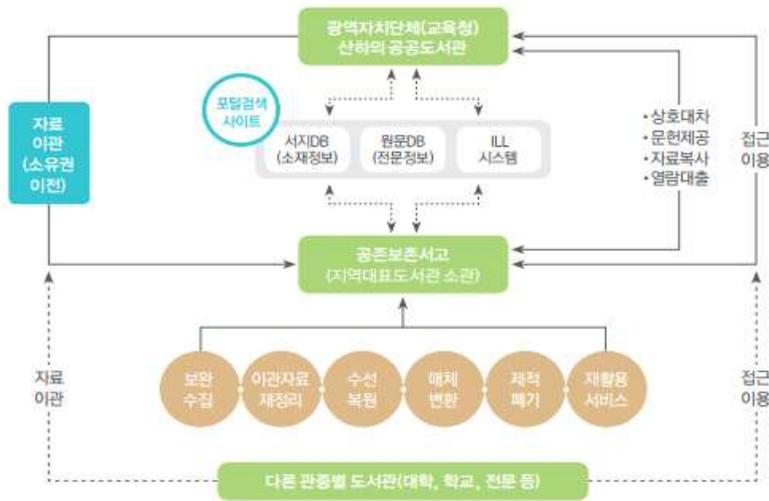
- 2012년 기준 6개 시·도(부산, 대구, 울산, 강원, 전남, 제주)의 수장 공간은 한계에 도달했으며 지속적으로 수장공간의 부족률이 증가하는 추세로 점차 모든 시·도 공공도서관의 장서 보존 공간이 부족할 것으로 예측
- 2017년 6월 문화체육관광부가 제시한 관종별 도서관 현황을 살펴보면 전라북도는 총 1,098개관을 보유하고 하고 있으며, 세부 현황을 살펴보면 공공도서관 58개관, 작은도서관 264개관, 대학도서관 23개관, 학교도서관 740개관, 전문도서관 11개관, 교도소 도서관 2개관



[그림 4-3] 연도별 수장 공간 부족률

자료 : 문화체육관광부(2012), 「지역단위 공동보존서고 건립 타당성 연구」 참조

- 제2차 도서관발전종합계획에서는 지방자치단체의 공동보존서고 수요조사를 바탕으로 중장기 계획을 수립 계획(2014년) 및 지역대표도서관 공동보존서고 건립 및 운영(2015년~)을 계획함
  - 공동보존서고 내 중복자료를 통해 작은도서관 및 학교도서관 기증을 실시하여 도서 재활용 극대화를 추진
  - 전국 공동보존서고 간 연계 체계 구축 및 상호대차서비스 제공을 통한 정보접근성 제고
- 2013년에 실시한 수요조사 이후 공동보존서고와 관련한 구체적인 계획이 지자체별로 마련되어 있지 않은 실정으로 전라북도 현황 파악을 통해 공동보존서고의 적정 면적에 대한 구상이 요구됨



[그림 4-4] 공동보존서고 운영관리시스템 체계도(예시)

자료 : 문화체육관광부(2014), 제2차 도서관발전종합계획(2014~2018) 참조

- 공동보존서고의 건립을 통해 현재 이용객들에게 자료서비스를 제공하고 기록의 보존 및 관리를 통해 양질의 자료가 지속적으로 전달될 수 있음
- 관종별 활용도가 낮거나 시기적으로 오래된 자료들을 공동보존서고로 이관하여 관리함으로써 파생되는 여유 공간을 활용할 수 있으며, 지속적인 장서 구입에 따른 필요 공간 확보와 타 용도로서 공간을 구상할 수 있고, 개별 도서관의 수장고 확보를 위한 추가 공간 건립을 최소화할 수 있음

사회적 책무	당대와 후대를 위한 타임캡슐
정체성 강화	비교우위의 확보 및 유지
경제적 비용절감	공간 활용, 건축 운영비 절감
장서개발 확장성	수평적 확장, 활용범위 확대
이용서비스 개선	접근 브라우징, 서비스 만족도 제고
보존력 증대	체계적, 집중적, 보존관리
상호협력 촉진	동질감, 주체성, 연대의식 확장
장서재활용	폐기자료의 다른 도서관 이관 서비스

[그림 4-5] 도서관 공동보존서고 기대효과

■ **전북학 중심이자 공동체의 기억 및 기록유산의 중심**

- 전라북도 민선7기 공약으로 전북학연구센터 설립 및 운영이 추진되고 있으나, 계획된 전북학연구센터는 전북연구원 부설기구로 연구 중심 기관에 불과하여 전북학과 관련된 각종 자료를 수집·보존·활용하는데 한계가 있음

<표 4-1> 전라북도 민선7기 공약사업 중 전북학연구센터 설립 및 운영

<p>① 필요성(추진배경)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1990년대 지방자치가 실시되면서 행정적 구분에 의한 지역공동체성이 재편됨에 따라 지역에 대한 총체적 이해의 요구가 확대</li> <li>○ 2018년 전라도 천년을 맞아 전라도에 대한 총체적 연구의 필요성이 제기되고 있고, 이 과정에서 광주, 전라남도과 차별화된 전라북도의 지역적 정체성 확보를 위한 경쟁이 불가피</li> <li>○ 산발적으로 진행되어 체계적으로 정립되지 못한 과거 전북학 연구의 한계를 극복하고, 지역의 현안을 해결하는 이론적, 실천적 논리를 개발하여 미래전북을 전망하는 체계적이고 중장기적인 전북학 연구가 필요</li> </ul> <p>② 사업개요</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위 치 : 전북연구원 내</li> <li>○ 사업기간 : 2018년 ~ 2022년</li> <li>○ 총사업비 : 20억원(도비)</li> <li>○ 사업내용                     <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전북학 연구센터 설립(전북연구원 산하조직으로 신설)</li> <li>- 전북학 연구센터 운영(운영비 확보)</li> </ul> </li> <li>○ 추진기관 : 전라북도, 전북연구원</li> </ul>
---

- 제3차 도서관발전종합계획에서는 지역대표도서관과 관련하여 지역의 생활사 자료(삶의 기억) 및 지역공동체의 삶의 기억에 대한 수집·보존·관리체계 구축과 지역의 자료 보관 기관(사람) 협력·지원을 강조함
- 전라북도에는 유네스코 세계기록유산으로 등재된 동학농민혁명기록을 비롯하여 영구보존하거나 후대에 계승해야할 기록유산이 많지만, 이를 체계적으로 보존관리하는 기관이 없으며, 일반인이 기록유산을 체험할 수 있는 공간과 프로그램이 마련되어 있지 않음
- 기록유산 외에 유네스코에 등재되는 세계유산, 세계기록유산, 인류무형문화유산, 생물권보전지역, 세계지질공원, 창의도시네트워크 등 전라북도가 가지고 있는 세계적인 유산에 대한 자료 등을 종합적으로 보존관리하고 전사·체험할 수 있는 중심기관이 필요함

[그림 4-6] 전라북도의 유네스코 등재 분야별 등재(잠정목록 포함) 현황

분야별	전라북도	
	등재	잠정목록
세계유산	2(고창고인돌, 백제역사보존지구)	3(서남해안갯벌, 한국의서원, 남원가야유적)
세계기록유산	1(동학농민혁명)	해당사항 없음
인류무형문화유산	3(매사냥, 판소리, 농악)	
생물권보전지역	1(고창)	
세계지질공원	-	
창의도시네트워크	1(전주)	

자료: 전북연구원(2013), 「유네스코 등재유산 지정 확대 방안」 참조

[그림 4-7] 전라북도의 유네스코 등재 분야별 등재(잠정목록 포함) 후보군

구분	후보군 및 추진방안	
세계유산	그리스도교 한옥교회군	
	다(多)종교 화합마을	
	벽골제	
	부안도요지	
	장수·남원 가야고분군	
세계기록유산	소설 춘향전	
	태인고현동향약	
	기타	천주교 동정부부 기록물 완판본 목판
인류무형문화유산	한지	
	젓갈문화	
	짚·풀공예	
생물권보전지역	부안군	
	정읍시	
	동부권 (무주·진안·장수·순창군)	
세계지질공원	진안·임실군: 마이산과 진안분지	
	고창·부안군: 갯벌과 변산국립공원	

자료: 전북연구원(2013), 「유네스코 등재유산 지정 확대 방안」 참조

- 전라북도 대표도서관은 전북학 중심이자, 지역 생활사 자료 및 공동체의 기억 저장소, 나아가 전라북도 기록유산의 보존·관리 및 체험·활용의 중심기관으로서 역할을 해야 하며, 이러한 역할에 맞는 개념이 설정되어야 함

## 4-2. 핵심개념(concept) 설정

### 4-2-1. 지역대표도서관의 역할 변화

#### ■ 제3차 종합계획의 주요 내용

- 제3차 종합계획 중 지역대표도서관과 관련된 전략은 ‘2. 공동체의 역량을 키우는 도서관’ 중 ‘① 지역 분권형 도서관 운영체계 구축’과 ‘② 공동체 기억의 보존·공유·확산’임
- ‘지역 분권형 도서관 운영체계 구축’은 기존 종합계획에 이어 지역대표도서관의 기능을 강화하는 내용이 담겨 있으며, 특히 지역 자료의 납본·보존 권한을 부여하고 지역대표도서관 인력을 충원하는 내용을 추진과제에 담겨 있음

정책과제	추진과제	주요내용
2-1-1. 지역대표도서관의 역할 재정립	지역대표도서관 역할 정립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역대표도서관의 정상화 지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 규모, 기능, 역할 측면에서 제 역할을 하지 못하고 있는 지역대표도서관 정상화 지원</li> </ul> </li> <li>○ 지역 내 도서관 서비스 개선 지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도서관 서비스 연구 및 개발을 통해 지역도서관에 도서관서비스 보급</li> <li>- 도서관서비스 연구센터 설치</li> <li>- 도서관 컨설팅, 세미나 개최, 교육지원(국립중앙도서관 협력 추진 검토)</li> </ul> </li> <li>○ 지역 내 지자체 간, 타 관중 도서관 간 공동 협력사업 운영 지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인접 지역 협동수서 및 상호대차 서비스 등</li> <li>- 지역자료 수집 및 보존 기능 강화</li> </ul> </li> </ul>
	지역 도서관통합관리체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역 내 모든 관중의 도서관을 포함하는 지역 도서관통합관리체계 구축                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1차: 지역 내 공공도서관 중심으로 구축</li> <li>- 2차: 타 관중 도서관으로 확대 구축</li> <li>- 지역 내 모든 관중의 도서관에서 소장하고 있는 자료검색서비스 제공</li> </ul> </li> </ul>
	도서관 운영 및 서비스에 대한 지식공유체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공유체계 구축을 통한 도서관 서비스 확대 및 지역 간 불평등 해소</li> <li>○ 지역대표도서관-공공도서관, 공공도서관 간, 공공도서관 내 공유체계 구축을 통한 다양한 지식 상호 공유</li> <li>○ 광역자치단체 단위로 전자책, 오디오북, 학술데이터베이스 등의 자원 확보와 이용 활성화 도모</li> <li>○ 도서관 문화프로그램 개발과 운영, 이용자 교육 등에 관한 지식 공유</li> </ul>

2-1-2. 지역 자료의 납본·보존 체계 구축	지역대표도서관 납본권한 부여	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역 내에서 발행한 자료에 대한 납본권한 부여                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 납본 대상은 비영리기관(지방자치단체, 교육기관 등)에서 발간한 자료에서 시작하여 점진적으로 지역 내에서 출판되는 자료로 확대</li> <li>- 납본 대상 기관은 해당 연도에 발행한 자료(디지털 자료를 포함한 모든 유형의 자료)를 해당 지역대표도서관에 1부씩 납본하도록 법령 개정 필요</li> </ul> </li> <li>○ 국립중앙도서관-지역대표도서관 협력체계 구축                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역자료 납본, 보존, 디지털화 등 협력체계 마련</li> <li>- 디지털자원 및 향토자료 아카이빙 지원 시스템 구축</li> </ul> </li> </ul>
	장서보존 기능의 효율적 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공동보존서고 설치 확대 및 운영가이드라인 수립                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공동보존서고 운영에 관한 가이드라인 수립</li> <li>- 공동보존서고 17개 지역으로 점진적 확대</li> <li>- 지역 공공도서관 및 타 관중 도서관에서 소장하고 있는 장서 중, 지역 지식정보 자산으로 영구 보존이 필요한 디지털 자료를 포함한 모든 유형의 자료를 지역대표도서관에서 보존</li> </ul> </li> <li>○ 지역 단위의 거점형 공동보존서고 운영 확대                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영구보존이 필요하지 않지만 임시보존이 필요한 자료를 보존하여 공동 활용</li> <li>- 도서관간 협약을 통해 거점형 공동보존서고로 이관된 임시 보존 자료는 협약 도서관에서 공동이용, 일정기간 이용이 없는 자료는 제적</li> <li>- 공공도서관에서 장기간 이용되지 않는 자료 중 지역 지식정보 자산에 해당되지 않는 자료는 거점형 공동보존서고로 이관 또는 제적</li> </ul> </li> </ul>
2-1-3. 지역 도서관 인력 관리체계 구축	지역대표도서관 인력 충원	○ 공공, 작은도서관 지원 및 인력 수요·공급 분석을 위한 전국 17개 시도 1관 당 10명씩 총 170명 인원 확충
	지역대표도서관-공공도서관-작은도서관의 협력체계 구성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역대표도서관에 지역의 공공도서관, 작은도서관의 수요·공급 관리</li> <li>- 지역대표도서관에 작은도서관지원센터(지원/교육/서비스 센터) 설립</li> </ul>

자료 : 도서관정보정책위원회·문화체육관광부(2018), 제3차 도서관발전종합계획수립(2019~2023) 공청회 자료집(36~43쪽) 참조

- 이번 종합계획에서 지역대표도서관의 기능과 관련하여 새롭게 추가된 내용 중 하나는 ‘**2** 공동체 기억의 보존·공유·확산’임
- 종합계획에서는 한국 고문헌의 국가적 통합관리의 필요성을 강조하면서 국립중앙도서관을 중심으로 국가문헌의 포괄적 수집과 통합관리를 제시하였고(정책과제 2-2-1), 국립중앙도서관에 납본되지 않는 지역의 생활사 자료(삶의 기억)가 유실되는 문제를 해소하기 위하여 공동체의 삶의 기억에 대한 수집·

보존·관리체계 구축과 지역의 자료 보관 기관(사람) 협력·지원을 제시함(정책 과제 2-2-2)

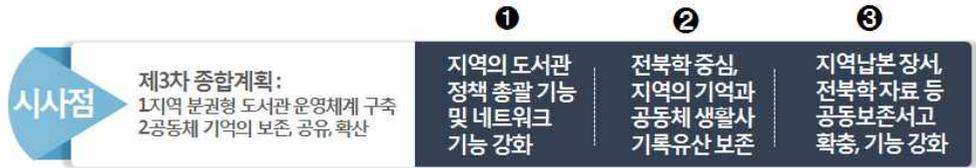
정책과제	추진과제	주요내용
2-2-1. 국가의 기억 및 지식의 망라적 수집·보존 강화	한국 고문헌 통합관리 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고문헌 구입의 확대                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 미소장 고문헌 구입대상자료 확대</li> </ul> </li> <li>○ 고문헌 수탁 및 수증 확대</li> <li>○ 고문헌 디지털자료 수집 확대                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 수집이 어려운 고문헌 디지털 자료 온라인 연계 강화</li> <li>- 박물관 등 고문헌 소장기관과의 연계 확대</li> </ul> </li> <li>○ 고문헌 콘텐츠 발굴 및 가치 증대                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 유네스코 세계기록유산 발굴 및 등재 추진</li> </ul> </li> </ul>
	국가문헌의 포괄적 수집 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 납본제도 시행(1965년) 이전 자료의 전략적 수집</li> <li>○ 국외 한국관련 자료, 기록물 수집 확대</li> <li>○ 인문·문화예술 자료 및 정책·연구정보의 전략적 수집</li> </ul>
2-2-2. 공동체 생활사 자료 아카이빙 및 활용 강화	공동체의 삶의 기억 수집·보존·관리 체계구축 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (지역) 역사·향토자료 콘텐츠 수집·축적, 창조활동 지원 체계 구축</li> <li>○ (학교) 학내 삶의 기억 수집·보존 관리체계 구축</li> <li>○ (대학교) 학 내의 연구자 정보, 연구자료의 수집·보존 관리체계 구축</li> </ul>
	지역의 자료 보관기관(사람) 협력·지원강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지방문화원 등 지역의 지역향토자료를 다수 보관하고 있는 기관(사람)에 대한 지역 공공도서관의 자료관리 지원 강화</li> </ul>

자료 : 도서관정책위원회·문화체육관광부(2018), 제3차 도서관발전종합계획수립(2019~2023) 공청회 자료집(36~43쪽) 참조

### ■ 전라북도대표도서관 건립방향 관련 종합계획의 시사점

- 첫째, 지역대표도서관으로서 정책기능이 강화되어야 하는데, 정책기능에는 지역 내 관종별 및 통합 네트워크가 필요하며, 도서관 관계자에 대한 교육 및 작은도서관 지원 등에 대한 공동사업의 발굴·추진이 포함됨
- 둘째, 지역학과 관련된 기능으로서, 지역의 기억 및 지식과 지역공동체 생활사 자료의 보존과 활용이 새롭게 추진되는데, 지역의 고문헌과 기록유산의 포괄적 수집 강화와 영구 보존이 필요한 지역의 역사·향토자료 등의 수집·보존이 갈수록 중요해지고 있음
- 셋째, 공공도서관 보존서고 확충 및 기능이 확대되어야 하는데, 지역대표도서관 납본권한 부여와 지역대표도서관의 공동보존서고 기능 강화에 따른 것임

- 전라북도대표도서관 건립방향에 대한 시사점을 종합하면, 첫째, 지역대표도서관으로서 정책 및 네트워크 기능의 강화, 둘째, 지역학(奎北學)의 중심으로서 지역의 기억과 공동체의 생활사(역사·향토자료)의 보존·활용 기능의 강화, 셋째, 지역의 납본 권한에 따른 장서 및 전북학 기록유산 및 영구보존이 필요한 장서의 보존에 따른 공동보존서고의 확충과 기능 강화임



[그림 4-8] 제3차 종합계획의 전라북도대표도서관 건립 방향에 대한 시사점

### 4-2-2. 타 지역 대표도서관의 주요 기능

#### ■ 대표도서관의 일반적 업무 수행

- 지역대표도서관으로서 도서관 간 협력사업 및 공동사업을 발굴하여 추진하거나, 도서관 지원 업무 등의 일반적인 사업을 추진함
- 「도서관법」 제23조로 규정되어 있는 역할 중에서 ‘지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행’, ‘도서관 업무에 관한 조사 연구’, ‘지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 도서관자료의 보존’ 등을 수행함

지역대표도서관(도서관법 제23조)의 역할
1. 사·도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공 2. 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행 3. 도서관 업무에 관한 조사 연구 4. 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 도서관자료의 보존 5. 국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원 6. 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무

- 지역대표도서관으로 지정되어 관련 사업을 추진하고 있다고 하나, 공공도서관 행정체계 이원화와 관중별 도서관의 칸막이로 인해 지역 내에서 도서관의 종합적인 정책을 추진하는데 한계가 있음

■ 대표 공공도서관이자 지역의 랜드마크 역할

- 대부분의 지역대표도서관은 공공도서관 기능을 주로 담당하고 있으며, 공공도서관 중에서 지역을 대표한다는 상징성이 큼
- 광역 시도 도서관 정책을 상징하면서, 도시의 랜드마크로서 기능을 담당함
  - 충남도립도서관은 지역대표도서관으로서 정책기능을 강화하면서, 충남도청 이전에 따른 내포신도시 조성과 관련하여 랜드마크 시설로서 조성됨
  - 경북도립도서관은 경북도청이 이전하면서 조성된 문화지구의 핵심시설로 건립되었고, 주요 기능을 도서관 봉사권역(반경 2.5km 내)의 봉사대상인구 12만명을 위한 공공도서관으로 설정함
  - 부산시립도서관은 부산시민 전체를 봉사대상인구로 삼은 지역대표도서관이면서 부산의 랜드마크로서 기능을 담당하도록 건축계획을 구상함



[그림 4-9] 충남도서관 조감도

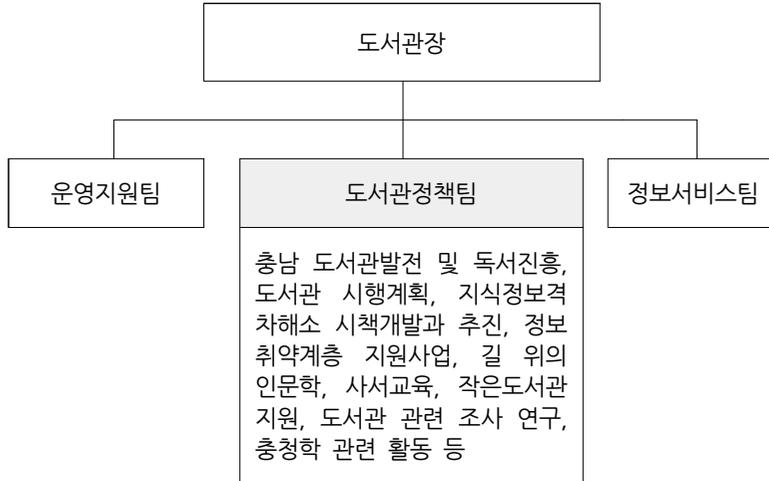


[그림 4-10] 부산시립도서관 조감도

■ 지역대표도서관의 정책기능 확대 경향

- 지역대표도서관의 조직은 일반적으로 도서관 일반업무와 시설관리 업무로 구분되어 있으나, 최근 들어 광역 단위의 도서관 정책을 총괄하는 정책기능이 신설되거나 확대되는 경향을 보임
- 대표적으로 충남도서관이 도서관 설립 단계부터 충남 전체를 포괄하는 도서관 정책기능과 충청학 관련 기능을 담당하는 조직이 신설됨
- 서울도서관에서도 정책기능이 강화되고 있고, 경남대표도서관에서도 정책기능을 확대하기 위하여 대표도서관 산하에 1개팀을 확충하려고 노력 중임

〈표 4-2〉 충남도서관 조직도 및 도서관정책팀 주요 업무



〈표 4-3〉 충남도서관의 주요 사업 : 2019년 주요업무 계획

- 공공도서관 개관시간 연장
- 도서관정보서비스위원회 운영 및 공공도서관 네트워크 구축
- 충청남도 사서교육 및 워크숍
- 공공도서관 우수도서관 도지사 인증제도(신규)
- 공공도서관 기능보강(리모델링 지원)
- 도서관 운영자 교육 및 작은도서관 네트워크 구축(신규)
- 작은도서관 운영자 교육참가 행사실비 보상(신규)
- 작은도서관 자료구입 및 독서문화 프로그램 등 지원
- 작은도서관 조성
- 작은도서관 활성화 지원
- 충청남도 점자도서관 운영
- 충남점자도서관 독서지도사 양성 사업 등
- 충남 독서대전 개최(신규)
- (청소년·어린이)독서캠프 운영지원(신규)
- 맘(임산부)편한 도서관 운영(신규)
- 독서동아리 활동(독서교육 및 프로그램 지원)(신규)
- 향토 문화유산 스토리텔러 콘테스트 개최(신규)
- 내포 인문학 프로그램 운영(신규)
- 향토 문화 인문학 프로그램 운영지원(신규)
- 내포 온도락(溫圖樂) 힐링 아카데미 운영
- 메이커스페이스 구축

### 4-2-3. 전라북도대표도서관의 핵심개념 설정

#### ■ 첫째, 강화된 정책기능 수행하는 지역대표도서관

- 도서관법에서 규정하고 있는 지역대표도서관 기능을 핵심기능으로 설정하고, 제3차 종합계획의 반영하여 지역대표도서관으로서의 정책기능을 강화함
  - 도서관 정책 개발 및 시책 발굴, 도서관 조사·연구, 지역 관중별 도서관 건립 및 지원, 도서관 운영자 및 관계자 교육, 독서진흥 제도 마련 및 프로그램 개발 보급, 지역도서관 협력체계 구축 및 운영 활성화 등을 총괄



[그림 4-11] 지역대표도서관 업무의 성격

자료 : 한국문화관광연구원(2007), 「지역대표도서관 기반조성 및 운영 활성화 방안」, 58쪽

- 도서관 종합계획에서도 강조되고 있는 영구보존이 필요한 기록(책)에 대한 공동보존서고의 기능을 전라북도대표도서관의 핵심기능으로 설정함

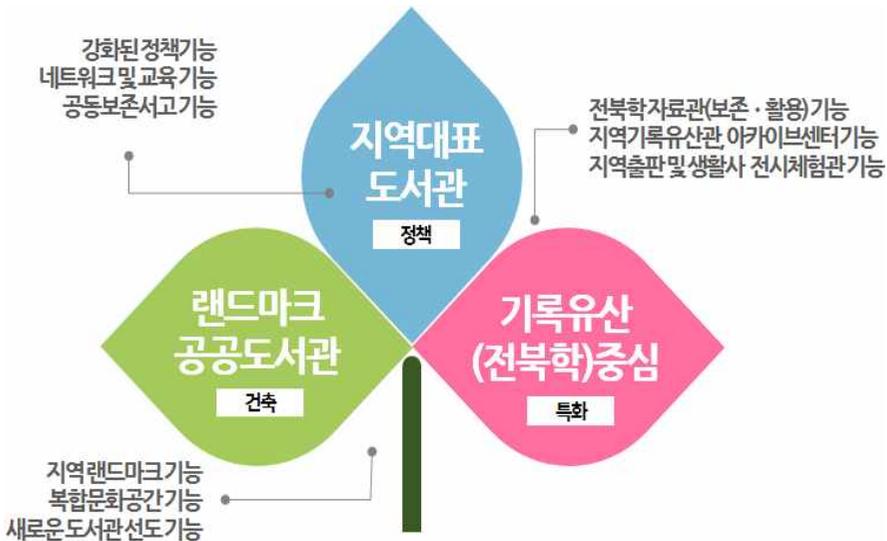
#### ■ 둘째, 가장 선도적인 공공도서관이자 도시의 랜드마크

- 주민의 문화적 삶을 모두 망라하는 복합문화공간으로서 공공도서관의 기능을 담당하면서, 도서관의 새로운 흐름을 선도하는 대표적인 공공도서관으로서 위상을 갖도록 핵심기능을 설정함
  - 공공도서관은 지식정보센터, 평생교육센터, 사회문화센터, 레저여가센터, 생활편의센터 등을 기능을 복합적으로 수행함

- 전라북도 도서관 정책을 상징하는 공간, 지역 내 도서관 건립과 운영의 모범사례, 전라북도 및 건립지역의 품격을 상징하는 랜드마크 등의 기능을 설정함
  - 국내외 주요 도시의 대표도서관은 도시를 상징하고 대표하는 랜드마크로서 인식되고 있으며, 이와 관련하여 지역의 인지적 중심지에 건립됨

■ 셋째, 지역특화기능으로서 기록유산(전북학) 중심

- 제3차 종합계획에서는 새롭게 ‘공동체 기억의 보존·공유·확산’을 핵심전략으로 설정하고 세부 과제를 추진함
- 전라북도의 기억과 지식(고문헌 및 기록유산), 공동체의 생활사 자료 등을 보존하고 공유하며 확산하는 중심으로서의 기능을 설정함
  - 경북도립도서관 기본계획에 독도자료관을 별도로 조성하는 방안이 포함됨
- 전북학과 관련한 정보의 중심이자, 지역의 기억과 지식, 자료 등을 누구나 쉽게 공유할 수 있는 디지털아카이브센터의 기능을 포함함



[그림 4-12] 전라북도대표도서관의 핵심개념 설정(안)

### 4-3. 조성규모와 공간

#### 4-3-1. 도서관 규모에 대한 기준

##### ■ 봉사대상인구에 따른 시설 기준

- 「도서관법 시행령」에서는 공립 공공도서관의 시설 및 공간 구성과 규모에 대하여 봉사대상인구(명)에 따라 제시함
- 봉사대상인구는 도서관이 설치되는 해당 시·군·구지역의 인구를 말하는데, 예를 들어, 전주시는 봉사대상인구가 약 63만 명임

〈표 3-7〉 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준(도서관법 제3조제1항 관련)

가. 공공도서관		〈개정 2016. 7. 26.〉		
1) 공립 공공도서관				
봉사대상 인구(명)	시설		도서관자료	
	건물면적 (제곱미터)	열람석 (좌석 수)	기본장서 (권)	연간증서 (권)
2만 미만	264 이상	60 이상	3,000 이상	300 이상
2만 이상 5만 미만	660 이상	150 이상	6,000 이상	600 이상
5만 이상 10만 미만	990 이상	200 이상	15,000 이상	1,500 이상
10만 이상 30만 미만	1,650 이상	350 이상	30,000 이상	3,000 이상
30만 이상 50만 미만	3,300 이상	800 이상	90,000 이상	9,000 이상
50만 이상	4,950 이상	1,200 이상	150,000 이상	15,000 이상

※ 비고

1. "봉사대상 인구"란 도서관이 설치되는 해당 시[구가 설치된 시는 제외하며, 도농복합형태의 시는 동(洞)지역에만 해당한다]·구(도농복합형태의 시는 동지역에만 해당한다)·읍·면지역의 인구를 말한다.
2. 봉사대상 인구가 2만명 이상인 공립 공공도서관에는 열람실 외에 참고열람실·연속간행물실·시청각실·회의실·사무실 및 자료비치시설 등의 시설을 갖추어야 한다.
3. 전체 열람석의 20퍼센트 이상은 어린이를 위한 열람석으로 하여야 하고, 전체 열람석의 10퍼센트 범위의 열람석에는 노인과 장애인의 열람을 위한 편의시설을 갖추어야 한다.

- 문화체육관광부(2016)의 ‘공공도서관 건립·운영 매뉴얼’에서는 봉사대상인구수에 따른 공공도서관의 규모를 별도로 제시하고 있는데, 예를 들어 봉사대상인구가 20만 명 이상이면  $m^2/1000$ 명을 적용하여 면적을 산출함

봉사대상인구(명)	2만 이하	4만	6만	8만	10만	20만 이상
면적( $m^2/1000$ 명)	70	65	60	55	50	40
지역적 특성을 고려한 문화교육영역 면적 할증 도시 및 도농지역 20%, 농·산·어촌 읍면 지역 30%						
○ 공동도서관 규모 산출 예시: 봉사대상인구 20,000명, 도시지역 - $20,000명 \times 70(m^2/1000명) \times 1.2(할증) = 1,680m^2$						

자료: 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」, 82쪽

- 문화체육관광부(2016)의 ‘공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼’에서는 지위적 역할(지역중앙관, 거점도서관, 분관)에 따라 도서관 규모 기준을 제시하는데, 지역대표도서관의 기준이 제시된 것은 아니지만 역할 측면에서 참조될만한 지역중앙관은  $5,500m^2$  이상(평균연면적  $6,000m^2$  정도)으로 규모가 제시됨

역할별 규모				
1,500 $m^2$ 이하	1,500 $m^2$ ~2,500 $m^2$	2,500 $m^2$ ~3,500 $m^2$	3,500 $m^2$ ~5,500 $m^2$	5,500 $m^2$ 이상
소규모분관 중규모분관	중규모분관 대규모분관	대규모분관 거점도서관 지역중앙관	거점도서관 지역중앙관	지역중앙관
평균연면적 1,000 $m^2$ 정도	평균연면적 2,000 $m^2$ 정도	평균연면적 3,000 $m^2$ 정도	평균연면적 4,500 $m^2$ 정도	평균연면적 6,000 $m^2$ 정도

자료: 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」, 82쪽

- 문화체육관광부(2016)의 ‘공공도서관 건립·운영 매뉴얼’에서는 공공도서관 유형별 건립규모를 지역적 특성과 역할별 규모를 감안하여 모두 15개의 유형으로 체계화 함

〈표 4-4〉 지역적 특성과 지위적 역할에 따른 공공도서관 유형 분류

			역할별 규모				
			1,500㎡ 이하	1,500㎡~ 2,500㎡	2,500㎡~ 3,500㎡	3,500㎡~ 5,500㎡	5,500㎡ 이상
			소규모분관 중규모분관	중규모분관 대규모분관	대규모분관 거점도서관 지역중앙관	거점도서관 지역중앙관	지역중앙관
			①	②	③	④	⑤
지역적 특성	도시형	가	가-1 유형1	가-2 유형2	가-3 유형3	가-4 유형4	가-5 유형5
	도농 복합형	나	나-1 유형1	나-2 유형2	나-3 유형3	나-4 유형4	나-5 유형5
	농어촌형	다	다-1 유형1	다-2 유형2	다-3 유형3	다-4 유형4	다-5 유형5

자료: 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」, 86쪽

### 4-3-2. 타 지역 대표도서관 건립 사례

#### ■ 지역대표도서관 및 공공도서관의 규모

- 다른 지역에서 건립되어 운영 중인 공공도서관이 차지하는 부지와 건축면적을 보면 지역별로 조금씩 차이를 보임
- 14개 지역의 부지와 연면적을 종합하면 최근에 건립된 지역대표도서관의 부지면적은 20,000㎡ 이상이 많으며 일반적으로 10,000㎡ 이상으로 나타나며, 연면적은 10,000㎡에서 20,000㎡ 규모가 일반적임

〈표 4-5〉 지역대표도서관의 부지 및 연면적 분포

구분	분포	개관	사례
부지	5,000㎡ ~ 10,000㎡ 미만	2	인천, 세종
	10,000㎡ ~ 20,000㎡ 미만	6	서울, 부산, 광주, 대전, 경기도, 경남
	20,000㎡ 이상	6	대구, 울산, 충남, 전남, 경북, 제주도
연면적	5,000㎡ 미만	1	제주
	5,000㎡ ~ 10,000㎡ 미만	3	경기도, 경북, 경남
	10,000㎡ ~ 20,000㎡ 미만	9	서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 울산, 세종, 충남, 전남
	20,000㎡ 이상	1	대전

- 1990년대 이전에 건립된 도서관은 여러 개의 열람실과 강좌실이 구성되어 있어 열람석이 1,000석이 넘는 경우가 많으나, 과거의 장서 이용 중심에서 문화콘텐츠 이용으로 도서관 이용태도가 달라지면서 도서관 공간구성에서 열람실의 비율이 축소되고(550석 미만) 문화교육 공간이 확대되는 경향을 보임
- 문화체육관광부가 제시하는 공공도서관 건립 및 운영매뉴얼에는 공공도서관 건립규모를 산정할 경우에 문화교육 공간 비율을 1.2배로 제시함

〈표 4-6〉 전국 주요 공공도서관의 열람석 수 분포

분포	개관	사례
500석 미만	5	제주, 서울, 인천, 파주
500석 ~ 1,000석 미만	3	세종, 전남, 광주무등
1,000석 이상	6	울산, 광주산수, 대구, 대전, 부산, 광주사직

#### ■ 지역대표도서관의 평균 규모

- 설립·운영되고 있거나 새롭게 건립되고 있는 16개 지역대표도서관이 차지하는 부지는 평균 18,686.9㎡이며, 연면적은 13,072.7㎡로 나타남
- 전라북도 대표도서관 건립 공약 실천계획에는 부지면적이 18,000㎡, 연면적이 10,000㎡로 구상되어 있는데, 전국 시도별 대표도서관 평균치와 비교했을 때 부지는 유사하나, 연면적은 다소 작게 구상되어 있음

〈표 4-7〉 지역대표도서관의 평균부지 및 연면적 규모

구분	평균(㎡)	비고(전라북도 공약 개요)
부지	18,686.9(㎡)	18,000(㎡)
연면적	13,072.7(㎡)	10,000(㎡)

### 4-3-3. 공동보존서고 필요면적 추정

#### ■ 공동보존서고의 한계 수장률 추정

- 공동보존서고 건립의 적정한 면적 산출을 위해 현재 전라북도 내 수장 가능한 공동보존서고의 한계 수장률 예측이 선행되어야 하는데, 전라북도 공공도서관의 현황을 활용하여 한계 수장 수를 계산하고 증가하는 장서 수를 예측하여 필요한 공동보존서고의 면적을 파악할 수 있음
- 전라북도 내 위치한 공공도서관의 수가 매년 지속적으로 증가하고 있는 것으로 파악됨
  - 2013년 53개관 이었던 도서관이 평균 3.1%의 증가율을 보이며 2016년에는 58개관을 기록함
  - 2017년도까지 58개관을 유지했으며 현재(2018년 기준)는 1개관이 추가되어 59개관<sup>7)</sup>이 운영 중에 있음
  - 공공도서관은 설립주체에 따라 지자체, 교육청, 사립 도서관으로 구분할 수 있는데 현재 전라북도는 지자체 소속 도서관 40개, 교육청 소속 도서관 18개, 사립 도서관 1개로 구성되어 있음

〈표 4-8〉 전라북도 공공도서관 수

전라북도 공공도서관 수	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
	53	55	56	58	58
증감률(%)		3.8	1.8	3.6	0

자료 : 문화체육관광부(2018), 「2018년도 공공도서관 통계조사 결과 요약보고서」, 7쪽

- 2014년~2018년까지 전라북도의 공공도서관은 평균 약 2%의 증가율을 증가하는 걸로 파악되며, 이는 대체로 연 평균 1개관의 증가를 의미하나, 도서관의 절대적인 수가 정부의 공공도서관 건립계획(인구 4.5만명당 1개소)을 이미 초과하였고, 시군별로 도서관 확충 계획이 갈수록 줄어들 것으로 전망됨
- 이러한 연차별 증가 수와 향후 정책 동향을 고려하여 보수적으로 연 평균 0.5개소가 증가할 것으로 추정하고, 이를 적용하여 향후 2030년도까지 공공도서관

7) 전라북도 한계장서 추정 및 공동보존서고 필요 면적 산출은 사립도서관 1개소를 포함한 총 59개 도서관을 기준으로 산출함

관의 수를 추정해보면 약 65개관으로 예상할 수 있음

- 2018년 현재 59개관, 2020년 60개관, 2022년 61개관, 2024년 62개관, 2026년 63개관, 2028년 64개관, 2030년 65개관

○ 도서(인쇄)자료 수도 해마다 증가하는 추세를 보이고 있음

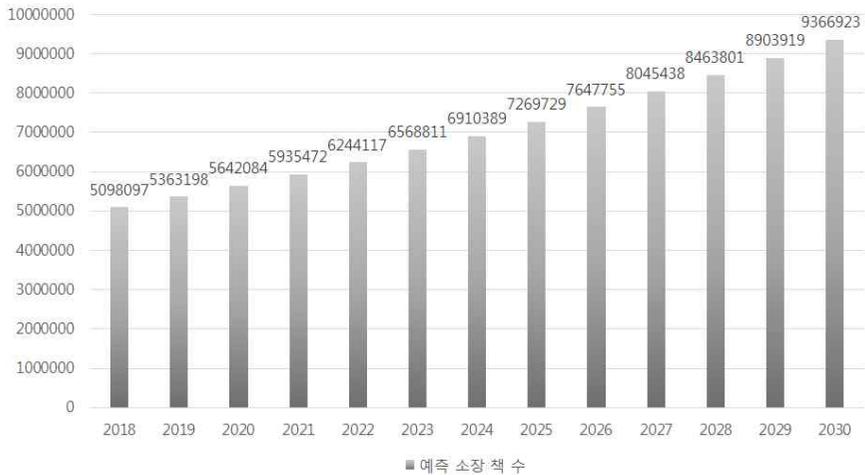
- 전라북도는 평균 5.2% 정도 자료가 증가하고 있으며 2014년도에는 전라북도 공공 도서관 전체가 소장하고 있는 자료수가 400만권을 돌파하였음

<표 4-9> 전라북도 도서(인쇄)자료 수

전라북도	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
도서(인쇄) 자료 수	3,965,086	4,155,468	4,403,623	4,632,263	4,846,100
	증감률(%)	4.8	6.0	5.2	4.6

자료 : 문화체육관광부(2018), 「2018년도 공공도서관 통계조사 결과 요약보고서」, 9쪽

○ 공동보존서고의 적정 면적을 제시하기 위해 앞으로 증가가 예측되는 공공도서관의 수와 도서(인쇄)자료 수를 분석하여 적정 수장공간의 면적을 산출하는 것이 필요함 예측하는 것이 필요함



[그림 4-13] 전라북도 공공도서관 도서(인쇄) 자료 수 예측(단위 : 권)

- 평균 증가율 5.2%를 부여하여 전라북도의 소장 자료 수를 예측하면 2018년에

들어 500만권을 돌파하며 평균 3년을 주기로 100만권의 자료가 축적될 것으로 예상할 수 있음

- 지속적으로 축적되는 자료 수를 효과적으로 관리·보존하기 위해 전라북도의 여건을 고려한 공동보존서고 건립이 시급할 것으로 보임

### ■ 2030년 기준 전라북도 한계장서 수 추정

- 지역 대표도서관의 건물은 해당 지역의 인구, 도서관 수 및 장서 수 등을 종합적으로 고려하여 향후 적정한 시점까지 얼마나 많은 장서를 보유할 것인지를 추정하여 공동보존서고의 면적을 산출하는 것이 필요함
- 지역대표도서관은 광역자치단체를 대표하는 특성화 자료 보존을 위한 공간까지도 운영해야 하므로 약 30% 이상의 보존 공간 확보 필요성을 제시함<sup>8)</sup>
- 2018년 10월 기준 전라북도 59개관 도서관의 건물면적은 총 133,319㎡로 1개관 당 평균 약 2259㎡의 공간을 확보하고 있으며, 연차별 평균 공공도서관 확충 개수를 반영할 경우 2030년도 확보할 수 있는 공공도서관(65개관 추정)의 면적은 약 146,835㎡로 추정됨
- 대표도서관의 건립 계획은 2025년도 이지만 건립 이후 운영 안정화를 도모하고 자료 포화 상태를 늦추기 위해 건립 이후 5년간의 예측치를 토대로 2030년도 공동보존서고의 적정 면적을 산출함
- 2030년도 기준 공공도서관 전체 추정 면적의 30%를 적용하면 2030년에 전라북도에서 확보 가능한 수장 공간은 약 44,050㎡(=146,835㎡×0.3)로 예측됨
- 2030년 기준 전라북도 전체 공공도서관의 수장 추정 공간은 44,050㎡로, 개가제 : 폐가제의 비율인 7:3을 적용하면 개가제 수장공간은 30,835㎡(44,050㎡×0.7), 폐가제 수장공간은 13,215㎡(44,050㎡×0.3)임<sup>9)</sup>
- 일반적으로 한계수장률을 85%로 설정하는데, 이러한 기준에 따르면 개가서고에 수장할 수 있는 책 수는 약 600권으로 추정되며, 서가당 바닥면적이 5.3㎡이기 때문에 1㎡ 당 113권의 장서를 수장할 수 있음

8) 국립중앙도서관(2010), 「한국도서관기준 개정 연구」, 228쪽

9) 적정 수장공간의 면적 산출을 위해 문화체육관광부(2012)의 '지역단위 공동보존서고 건립 타당성 연구' 59p에서 제시한 계산식을 적용함. 일반적으로 공공도서관이나 대학 도서관에서 공동보존서고로 이관하는 자료의 중복률을 30%로 제시(88p)하여 예측치 추정에 활용함

- 폐가서고의 경우에는 표준서가당 수장할 수 있는 책 수가 약 700권으로 추정되며, 서가당 바닥면적이 3.7m<sup>2</sup>이기 때문에 1m<sup>2</sup>당 189권을 보관할 수 있음
- 따라서 개가서고의 수장책 수는 3,484,355권(30,835m<sup>2</sup>×113권), 폐가서고의 수장책 수는 2,497,635권(13,215m<sup>2</sup>×189권)으로, 이를 합하면 2030년 기준 전라북도 전체 공공도서관(65개관 추정)의 한계수장 책 수는 5,981,990권임
- 2030년 기준 전라북도 전체 공공도서관의 추정 총장서수(중복률 30% 제외)는 6,556,846권으로 추정되며, 한계수장 책 수는 5,981,990권으로 추정되어 결과적으로 574,856권의 책을 수장할 수 있는 공간이 부족함
- 2030년 이후에도 장서는 지속적으로 증가할 것으로 보이나, 공공도서관 증가는 줄어든 것으로 보이는 바, 최소한 100만권의 장서를 보존할 수 있는 공동보존서고가 필요한 것으로 추정됨

〈표 4-10〉 2030년도 기준 전라북도 한계 수장 책 수 예측

한계 수장 책 수 (A)	2030년도 예측치		
	총 장서 수 (B)	중복률 감안 장서 수 [C=B-(B×0.3)]	공동보존서고 수장 책 수 추정 (C-A)
≒5,981,990(권)	≒9,366,923(권)	≒6,556,846(권)	574,856(-)

#### ■ 2030년 기준 공동보존서고 필요 면적 추정

- 공동보존서고는 고정서가형과 밀집서가형이 있는데, 영구보존자료(책)를 취급하고 좁은 공간에 보다 많이 책을 보존하기 위하여 밀집서가형을 적용함
- 밀집서가형 공동보존서고의 건축규모 산출모형(〈표4-11〉참조)을 적용하면 2030년 기준으로 전라북도에서 부족한 574,856권의 수장공간은 2,174m<sup>2</sup>로 추정됨
  - 100만권에 대한 필요 면적 모형 : 100만권 ÷ 460권 = 2,174m<sup>2</sup>(659평)

〈표 4-11〉 밀집서가형 공동보존서고의 건축규모 산출모형

- 공동보존서고의 건립 유형에 따라 수장할 수 있는 책 수와 그에 따른 건축 규모가 상이할 것으로 보임. 지역단위 공동보존서고 건립 타당성 분석(2012)에서는 고정서가시스템과 밀집서가시스템을 중심으로 장단점을 분석하고 건축 규모를 제시한 바 있음
- 고정서가시스템은 대다수의 자료를 고정시키며 폐가형으로 배치하는 것을 말함
- 초기 건축 비용이 상대적으로 적게 들며 폐가형임에도 이용자의 사전 요청에 따라 서고 진입 및 자료 열람이 가능한 구조지만 서고가 외부환경에 지속적으로 노출될 수 있어 주기적인 관리가 필요함
- 밀집서가시스템은 통로 제거를 통해 서고 사이의 간격을 최소화함으로써 수장량을 상대적으로 극대화 할 수 있는 방식임
- 평상시 서가 간격을 최소화함으로써 고정서가시스템보다 75%~100% 수장량이 증가하고 먼지나 조명 등의 노출을 막아 서가의 수명을 연장시킬 수 있지만 초기 설치비용이 많이 투입되며 용도변경이 어려울 것으로 보임



[그림 4-14] 밀집서가 시스템 이용 예시

○밀집서가형 공동보존서고 건축규모 산출모형

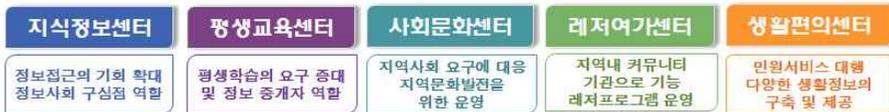
구 분	적용기준과 산출내역
한계수장률	· 적용기준 85%(개가제 서고의 일반적인 한계수장률은 70%~75%임)
유니트 구성	· 서가 5개를 1개의 유니트로 하고 유니트당 통로를 1개 두는 것으로 가정
표준서가의 규격	· 7단 양면서가(W × H) : 1.83m(2련) × 210m(7단 × 선반 높이 30cm)
유니트당 점유면적	· 유니트 간격 1.35m + [유니트 넓이 2.6m(선반 깊이 0.26m × 선반수 10개(서가 5개의 양면) × 유니트 깊이 1.83m)] + 주통로 1.5m = 7.61㎡
선반당 수장책수	· 25권(도서의 평균 두께 3cm 적용)
유니트당 수장책수	· 유니트당(2련 7단 양면서가 × 5개) 수장책수 : 선반당 25권 × 선반 28개 × 서가 5개 = 3,500권
1㎡당 수장책수	· 3,500권 ÷ 7.61㎡ = 460권
목표 수장책수별 건축규모	· 100만권 : 100만권 ÷ 460권 = 2,174㎡(659평)
	· 200만권 : 200만권 ÷ 460권 = 4,348㎡(1,316평)
	· 300만권 : 300만권 ÷ 460권 = 6,522㎡(1,976평)
	· 1,000만권 : 1,000만권 ÷ 460권 = 21,740㎡(6,588평)

자료 : 문화체육관광부(2012), 「지역단위 공동보존서고 건립 타당성 연구」, 90~91쪽

### 4-3-4. 공간과 시설 구성 및 규모

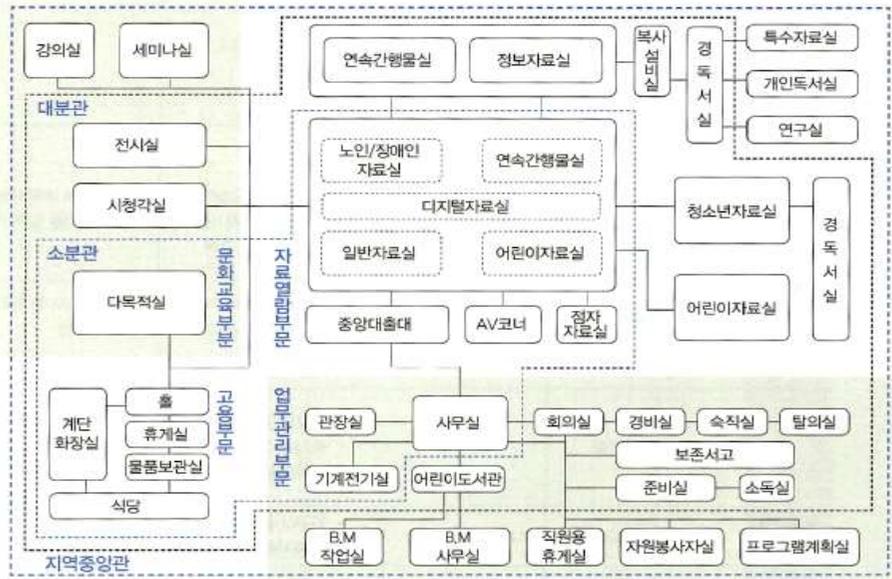
#### ■ 공공도서관으로서 공간과 시설

- 공공도서관은 지식정보센터, 평생교육센터, 사회문화센터, 레저여가센터, 생활편의센터 등 일상에서 누리는 복합문화공간으로 발전하고 있음



[그림 4-15] 공공도서관의 기능

- 문화체육관광부가 수립하여 제시한 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼(2016)에 따르면 공공도서관의 필요시설 및 공간은 대출 및 반납공간, 열람 및 학습, 연구에 필요한 시설, 참고·정보서비스를 위한 시설, 자료보관 시설, 장애인·노인·임산부 등의 편의를 위한 시설, 전시 및 집회시설, 이용자 편의 시설, 유아 및 어린이를 위한 시설, 직원의 업무 및 휴게 공간 등임



[그림 4-16] 공공도서관 규모별 공간 체계

자료 : 문화체육관광부(2013) 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」 참조

■ 공간 및 시설별 세부 규모

- 문화체육관광부(2016)의 공공도서관 건립·운영 매뉴얼에서는 공공도서관의 유형별로 공간과 시설 구성 및 각 공간별로 적정 규모를 제시함

〈표 3-8〉 공공도서관의 공간과 시설

소요공간	공간계획		시설면적 규모(%)
자료이용 공간	일반자료	일반자료실/ 연속간행물실	19.3
		귀중/향토자료실	
		노인/장애인자료	
		멀티미디어실	5
	어린이자료	어린이자료실	8
		유아자료/이야기공간	1.4
		어린이 문화교실	1
소계		34.7	
문화교육 공간	문화교육	강의실	3
		동아리실	1
	다목적실 또는 시청각실		6
	전시실 또는 전시영역		1.5
	학습실 또는 자유학습실		9
소계		20.5	
업무관리 공간	주 안내데스크		0.4
	사무실	관장실	0.5
		사무실	2.7
		문서 보관실	0.5
		회의실	0.8
	탕비 및 휴게실		0.6
	자원봉사실		0.6
	서버 및 통신실		1
	자료반입 및 정리실		1
	보존서고		7.5
소계		15.6	
공용 공간	홀, ELEV, 계단, 화장실 등		25
	북카페 또는 식당, 주방 등		3.5
	휴게공간		0.7
	소계		28.2
총계			100
기타	기계, 전기, 창고 등		추가
	지하주차장		추가
총합계			총계 + 기타 면적

시설면적규모는 가-5, 나-4, 나-5, 다-3, 다-4, 다-5유형의 기준  
 자료 : 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」, 83쪽

- 최근 조성된 시도별 지역대표도서관의 공간 및 시설별 세부 규모를 살펴본 결과, 전체 연면적 대비 자료열람 분야는 평균 30.5%, 업무관리 분야는 평균 5.4%, 문화교육 분야는 평균 13.5%, 보존서고 분야는 평균 19.4%, 공용 분야는 평균 22.9%, 기타 분야는 평균 8.1%임

〈표 4-12〉 타 지역대표도서관의 공간 및 시설별 면적 비교 (단위: m)

도서관명	자료열람	업무관리	문화교육	보존서고	공용	기타	합계
인천미추홀도서관	4,821 41.4%	414 3.6%	1,430 12.3%	1,016 8.7%	2,959 25.4%	1,004 8.6%	11,644
전남도립도서관	3,409 32.2%	617 5.8%	1,333 12.6%	1,926 18.2%	2,347 22.2%	945 8.9%	10,577
충남도립도서관	2,740 24.9%	560 5.1%	1,620 14.7%	2,280 20.7%	2,850 25.9%	950 8.6%	11,000
울산시립도서관	4,060 27.3%	670 4.5%	2,290 15.4%	3,250 21.8%	3,420 23.0%	1,190 8.0%	14,880
경북도립도서관	1,950 23.5%	840 10.1%	1,210 14.6%	2,000 24.1%	1,800 21.7%	500 6.0%	8,300
부산시립도서관	4,820 32.1%	740 4.9%	1,880 12.5%	3,350 22.3%	3,010 20.1%	1,200 8.0%	15,000
평균	3,633 30.5%	640 5.4%	1,627 13.7%	2,303 19.4%	2,731 22.9%	965 8.1%	11,899

※ 기계실·전기실·창고는 기타 면적에 포함, 인천 미추홀도서관 지하주차장 면적(1,302㎡) 별도  
 ※ 인천미추홀도서관, 전남도립도서관, 충남도립도서관, 울산시립도서관, 부산시립도서관(기본계획의 규모계획) 자료는 부산광역시(2014)의 「부산대표도서관 건립 기본계획 연구」를 참조, 경북도립도서관은 경상북도(2014)의 「경북도립공공도서관 기본계획 및 타당성 조사」를 참조

- 공공동서관 건립·운영 매뉴얼의 공간비율과 타 지역의 도서관의 공간비율을 종합하고, 전라북도 대표도서관의 핵심개념을 적용하여 공동보존서고를 최대화하고 자료열람과 업무관리를 최소화하여 적절한 공간비율을 추정함

〈표 4-13〉 전라북도대표도서관 공간 및 시설별 세부 규모 추정 (단위: m)

구분	자료열람	업무관리	문화교육	보존서고	공용	기타	
사례	건립 매뉴얼	34.7%	8.1%	20.5%	7.5%	28.2%	합계의 5~6%
	타 지역 평균	30.5%	5.4%	13.7%	19.4%	22.9%	8.1%
평균	32.6%	6.8%	17.1%	13.5%	25.6%	6.6%	
전라북도 적용	30%	5%	17%	20%	20%	8%	

### 4-3-5. 전라북도대표도서관 적정 시설규모 추정

#### ■ 추정 방법 및 규모 추정

- 「도서관법 시행령」 기준, 공공도서관 건립·운영 매뉴얼(문화체육관광부, 2016)의 봉사대상인구 및 봉사권역 기준, 문화체육관광부 권장 기준, 공공도서관 공간운영 표준모델(공동보존서고 추정치 적용) 기준, 국내 시도별 대표도서관 적용면적 평균 등을 종합적으로 고려하여 시설규모를 추정한 결과 적정 규모로 연면적 11,000㎡~13,000㎡이 도출됨
- 다섯 가지의 규모결정 항목의 평균값은 12,364㎡로, 건립부지 및 주변 환경 등을 종합적으로 고려하여 적정 규모를 11,000㎡에서 13,000㎡으로 설정하며, 공간구성비율 면적을 추정하거나 입지선정 과정에서 제시할 규모로 평균값인 12,000㎡를 활용함

<표 4-14> 전라북도대표도서관 시설규모(연면적) 산출 근거 및 적정 규모(안)

규모 결정 항목		산출기준 및 근거	적정규모
주요 기준	권장 기준 및 관련 법령	○문화체육관광부 권장기준 면적: 15,000㎡ -지역 중앙도서관 역할 담당 도서관	15,000㎡
		○도서관 시행령 기준 : 4,950㎡ 이상 -봉사대상인구 50만명 이상 지역	5,000㎡ 이상
	공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼	○봉사대상인구(전북인구 적용), 도농복합지역 - 1,800,000명 × 70(㎡/1000명) × 1.2(할증) = 151,200㎡에서 기존 전라북도 전체 공공도서관(59개소) 면적 133,319㎡ 제외 면적 17,881㎡	17,881㎡
	공동보존서고 면적(추정) 비율 적용	○장서 증가추정치에 의한 향후 공동보존서고 필요면적을 공공도서관 가-5유형에 적용하여 도서관 시설규모를 산출 - 공동보존서고 필요면적 2,174㎡ ÷ 20%	10,870㎡
타 지역 대표도서관 사례	○지역대표도서관 평균 연면적 13,072.7㎡ - 16개 지역대표도서관의 규모 평균	13,072㎡	
4개 항목 평균		약 12,364㎡	
전라북도 대표도서관 적정 연면적(안)		11,000㎡~13,000㎡ (입지선정 기준 12,000㎡ 이상)	

<표 4-15> 참고자료 : 공공도서관의 공간과 시설별 규모 계산식

소요공간	공간계획		면적 (%)	면적 (㎡)	비고	좌석 산출 연산식
자료이용 공간	일반 자료	일반자료실/ 연속간행물실	00%	①	6단서가 기준	$(① \times 0.45) \div 2.3 = \text{좌석 수 (소수점 버림)}$
		귀중/향토자료실				
		노인/장애인자료				
		멀티미디어실	00%	①①	디지털 자료실 면적	$(①① \times 0.8) \div 2.6 = \text{좌석 수 (소수점 버림)}$
	어린이 자료	어린이자료실	00%	②	3~4단서가 기준	$(② \times 0.45) \div 1.6 = \text{좌석 수 (소수점 버림)}$
		유아자료/이야기공간	00%	③	좌석수는 수용인원	$③ \div 1.5 = \text{수용인원}$
어린이 문화교실		00%	④		$(④ \times 0.8) \div 1.5 = \text{좌석 수}$	
소계			30%		지역 특성에 따라 $\pm 2\%$ 가감 가능	
문화교육 공간	문화 교육	강의실	00%	⑤	4개	$(⑤ \times 0.8) \div 1.5 = \text{좌석 수}$
		동아리실	00%		4개	
	다목적실 또는 시청각실 전시실 또는 전시영역		00%	⑥		$⑥ \div 1.8 = \text{좌석 수}$
			00%			
		학습실 또는 자유학습실	00%	⑦	오픈플랜으로 자료 이용실과 연계하여 통합구성	$⑦ \div 1.8 = \text{좌석 수}$
소계			17%		지역 특성에 따라 $\pm 2\%$ 가감 가능	
업무관리 공간	주 안내데스크		00%			
	사무실	관장실	00%			
		사무실	00%			
		문서 보관실	00%			
	회의실		00%			
	탕비 및 휴게실		00%			
	자원봉사실		00%			
	서버 및 통신실		00%			
	자료반입 및 정리실		00%	⑧	정리를 위한 수용 권수	
보존서고		00%	⑨			
소계			25%		지역 특성에 따라 $\pm 2\%$ 가감 가능	
공용 공간	홀, ELEV, 계단, 화장실 등		00%			
	복카페 또는 식당, 주방 등		00%			
	휴게공간		00%			
	소계			20%		
총계			100			
기타	기계, 전기, 창고 등		00%	직접 입력	지역 특성에 따라 별도 조정이 필요	(총계의 5~6% 수준)
	지하주차장		00%	직접 입력		
총합계			총계+기타			

자료 : 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」, 83쪽  
 ※ 시설면적규모는 가-5, 나-4, 나-5, 다-3, 다-4, 다-5 유형의 기준

## 4-4. 건립예산 추정

### ■ 2017년 기준 공사비 적용 추정

- 조달청(2018.6)의 2017년 공공건축물 유형별 공사비 분석에 따르면 도서관 사례는 2개(평균 단위면적(㎡)당 공사비는 2,400,496원)이며,<sup>10)</sup> 사례의 항목별 공사비(건축, 기계, 전기, 통신 등) 중 최고단가를 적용함
- 신재생에너지 공사비를 건축공사비의 6%를 적용하고, 설계비와 감리비 등은 ‘공공발주 사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가기준’에 따라 적용하고, 예비비는 전체 공사비의 10%를 적용함
- 전라북도 대표도서관 건립비용은 도서관 내부 관련 비용을 제외하고 약 416억 원(천만원 단위 이하 절삭)으로 추정됨

〈표 4-16〉 전라북도 대표도서관 공사비 추정(안)

구분		추정금액(원)	㎡당 공사비	비고	
공사비	건축공사비	건축	18,278,604,000	1,523,217	조달청 유형별 공사사례 중 물가인상 등을 반영하여 최고단가를 적용(도서관②사례)
		기계	5,261,340,000	438,445	
		전기	3,623,964,000	301,997	
		통신	2,536,560,000	211,380	
		소방	1,347,672,000	112,306	
		부대시설(토목, 조경)	3,245,388,000	270,449	
	소계	34,293,528,000			
	신재생에너지	2,057,611,680		공사비의 6%	
	합계	36,351,139,680			
시설부대경비	설계비	1,849,186,119		공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가기준	
	감리비	19,733,024			
	시설부대비	39,745		‘예산안 편성 및 기금운용 계획안 작성지침’에서 정한 시설부대비 요율	
	소계	1,868,958,888			
	예비비	3,429,352,800		공사비의 10%	
	총계	41,649,451,368			

10) 도서관 ① (연면적 6,450㎡) : ㎡당 공사비 2,673,155원/ 도서관 ② (연면적 4,438㎡) : ㎡당 공사비 2,127,836원

### ■ 내부 시설장비 및 주차장 확대에 따른 추가 비용 예상

- 충남도서관(2017년 12월 22일 준공)의 건축사례를 참조하면, 전체 건립비 522억 원 중 공사비는 314억 원, 부지매입비는 173억 원이었으며, 기타 비용으로 35억 원이 소요됨
- 기타 비용인 35억 원은 도서관 내부 디자인(가구, 장비 등)과 관련된 비용으로, 랜드마크 도서관을 구상한다는 점에서 전라북도 대표도서관에서도 이 기타 비용(내부 디자인)이 필요할 것으로 보임
- 충남도서관은 당초 주차장은 140면으로 조성하였으나 이용자가 증가하면서 300면으로 확대하였다는 점에서 전라북도 대표도서관 역시 법적 주차장 규모보다 대폭 확대하는 방향으로 계획되어야 함
  - 「주차장법 시행령」에 따르면<sup>11)</sup> 시설면적 200㎡당 1대(시설면적/200㎡)의 주차장을 두게 되어 있어 12,000㎡를 적용하면 최소 60대 이상의 주차장 부지를 확보하면 되나 지역대표도서관이라는 점에서 300대 규모의 주차장 확보가 필요
- 건축비와 내부 디자인 등의 기타 비용(충남도서관 사례 적용)을 종합하면, 전라북도 대표도서관 건립에 따른 비용은 최소 451억 원으로 추정됨
  - 이 추정 건립비에는 주차장을 추가 확보하는데 소요되는 비용은 제외되어 있어, 만일 주차장을 확대하면 450여억 원이 초과될 수 있음

11) 3. 제1종 근린생활시설[「건축법 시행령」 별표 1 제3호바목 및 사목(공중화장실, 대피소, 지역아동센터는 제외한다)은 제외한다], 제2종 근린생활시설, 숙박시설



# 5

장

## 추진 계획 제언

Jeonbuk Institute

---

5-1 건립 일정 제언

5-2 입지선정 방안 제언



# 05 추진 계획 제언

## 5-1. 건립 일정 제언

### 5-1-1. 공공도서관 건립 단계

■ 기본계획, 건축설계, 건설시공, 개관준비 단계 필요

- 공공도서관 건립 단계는 기본방향을 설정하는 단계(본 기초연구가 수행)에서 기본계획 단계, 건축설계 단계, 건설시공 단계, 개관준비 단계로 실시
  - 기본계획 단계에서 입지를 선정하고, 투융자심사를 비롯하여 건축 인허가와 관련된 제반사항 등을 신속하게 마무리하여야 사업시행 일정이 단축될 수 있음

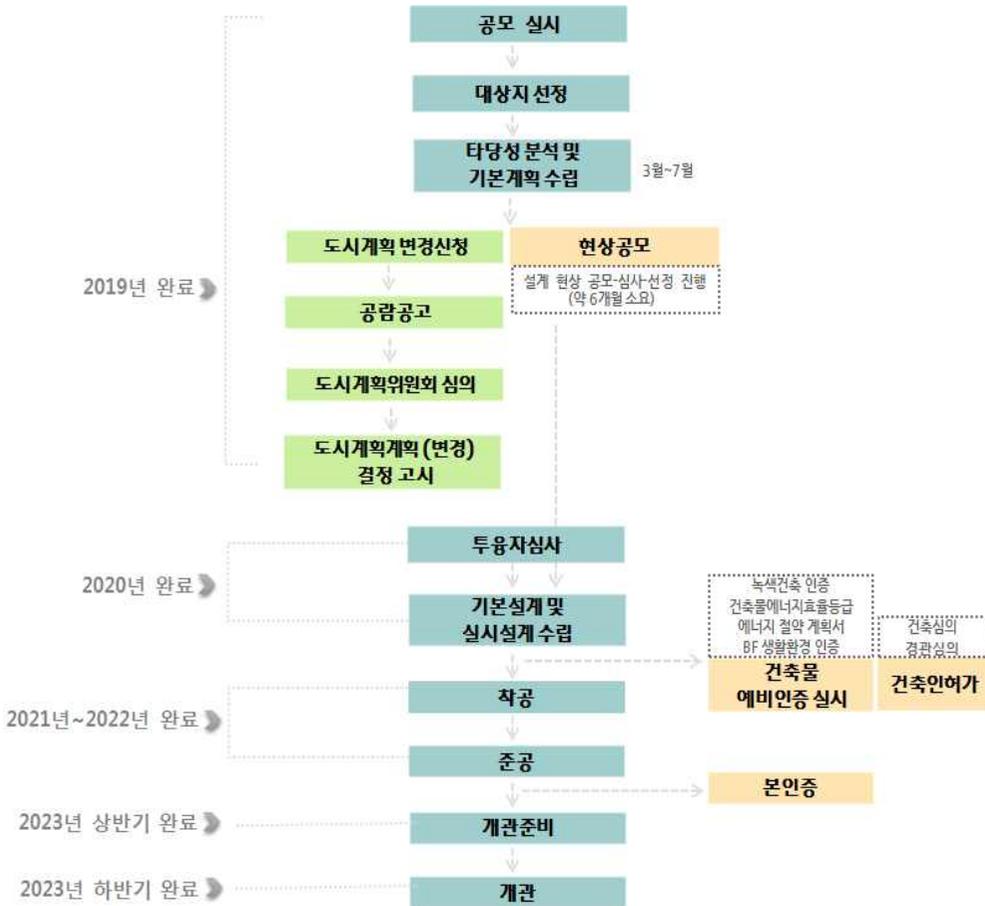


[그림 5-1] 공공도서관의 조성단계

### 5-1-2. 사업시행 일정

#### ■ 2023년 개관을 위한 건립 단계에 따른 사업시행 일정(안)

- 대표도서관을 건립 관련 향후 사업시행 일정을 정리하면 아래 [그림 5-2]와 같음
- 공약 추진계획에는 개관일자가 2025년이지만, 기본계획 수립과 동시에 도시계획 변경 및 설계에 대한 현상공모, 투융자심사 절차를 신속하게 밟고 예비인증을 통해 건축물 인증 절차를 진행하면 2023년에 개관이 가능함



[그림 5-2] 사업시행 일정(안)

## 5-2. 입지선정 방안 제언

### 5-2-1. 부지선정 평가항목 검토

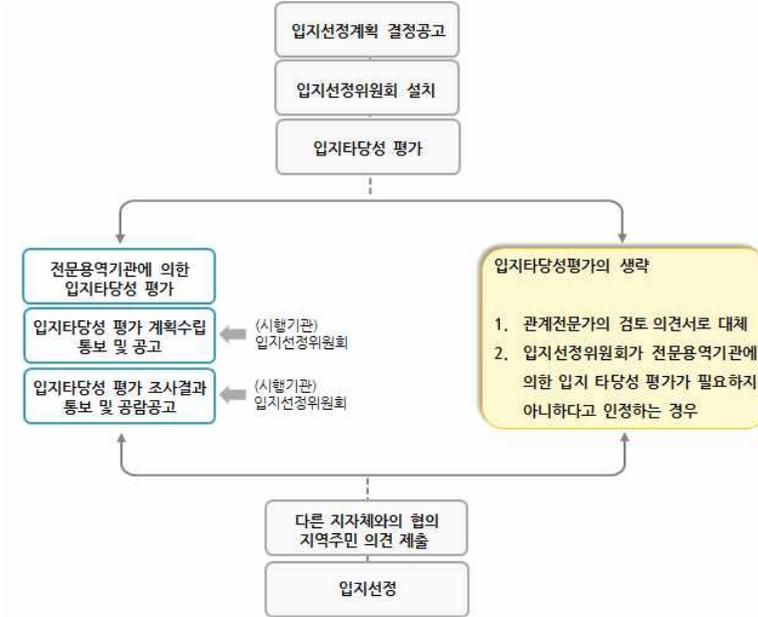
#### ■ 문화체육관광부의 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼

- 도서관 위치는 “봉사대상주민들에게 충분한 인지성, 접근성이 양호한 위치, 지역 내 사업·문화 등의 다른 활동이 이루어지는 공간과의 연계성을 고려하여 도서관을 지역주민에게 일상화 하는데 적지인지 여부”를 기준으로 제시함

구분	세부 기준
접근성	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 도시지역에서는 1차 반경 내(1km)의 봉사대상인구가 도보로 10분 이내로 접근이 가능하고, 2차 반경 내(2km)에서는 도보로 20분 이내로 접근이 가능하여야 한다. 그러나 농·산·어촌지역에서는 지역적인 특성을 고려하여 1차 반경 내(1.5km)의 봉사대상인구가 도보로 15분 이내로 접근이 가능하고, 2차 반경 내(2.5km)에서는 도보로 25분 이내로 접근이 가능하여야 한다.</li> <li>2. 봉사대상 지역으로부터 균일한 접근시간대, 대중교통의 유무, 대상지역에 도서관으로 인하여 교통체증 등의 영향이 있는지 여부(예, 교통영향평가)를 판단하여 한다.</li> <li>3. 대중교통을 이용할 경우에 거리개념을 확장될 수 있다.</li> </ol>
입지 규모	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 통상적인 요구조건에 알맞은 공간을 제공하는가?</li> <li>2. 미래의 규모 확장이나 리모델링에 적합한가?</li> <li>3. 녹지공간이나 조경을 하기에 충분한가?</li> <li>4. 충분한 양의 주차를 수용할 수 있는가?</li> <li>5. 봉사권역을 포괄할 수 있는가?</li> <li>6. 지구단위계획에 의한 용도·지역지구의 파악과 건폐율과 용적율, 사선제한, 조경면적, 건축선의 제한, 인접대지 경계선 등의 제약사항을 수용할 수 있는가?</li> </ol>
입지 환경	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 도서관 필지구획의 해결용이성 여부(토지 취득의 용이성)</li> <li>2. 토지의 자연스러운 형태의 보존가능성(토공사의 필요여부)</li> <li>3. 대지의 용도지구(도서관 용지로의 전환이 가능한지 여부)</li> <li>4. 대지의 지장물 여부, 근리생활권에 미치는 영향</li> <li>5. 제안된 대지에 대한 환경영향평가보고서가 있는지 여부</li> <li>6. 대체에너지의 사용가능여부</li> <li>7. 환경저해요소(납, 석면, 폐기물 등)가 있는지 여부</li> <li>8. 대지의 배수가 적절한지 여부</li> <li>9. 대지가 과거 100년 동안의 범람원의 레벨 이상에 있는지 여부</li> <li>10. 이용가능한 상수도, 하수도, 지하수 및 전기설비를 가지고 있는지 여부</li> <li>11. 지질학적이거나 지형학적, 고고학적 매장물을 가지고 있는지 여부</li> </ol>

자료 : 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립·운영 매뉴얼」, 28~29쪽

- 공공도서관 입지를 선정하기 위해서는 입지선정위원회를 구성하여야 함



[그림 5-3] 입지선정 과정

자료: 문화체육관광부(2016), 「공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼」 참조

### ■ 공공건축의 부지선정 항목

- 일반적인 공공건축 건립부지 평가항목은 현실성, 접근성, 연계성을 기준으로 세부 평가항목을 설정함(노병욱 외(2011) 참조)

<표 5-1> 공공건축 후보지 타당성 평가 항목

구분	평가 항목
현실성	· 부지활용 및 개발가능성, 용이성 검토 · 추후 수요증대에 따른 부지 확장 가능성
접근성	· 단체 관광객의 원활한 이용을 위한 접근성 확보 · 개별 관광객의 원활한 이용을 위한 접근성 확보
연계성	· 주변시설 등과의 연계를 통한 활용 가능성 · 주변 자연·문화·사회·산업·위락관광 자원 분포 현황

자료: 노병욱 외(2011), 「공공건축 사업타당성 분석 실무」; 전라북도(2018), 「전라북도 MICE산업 종합계획 수립연구」에서 재인용

■ 타 지역 대표도서관 건립계획의 부지선정 평가항목<sup>12)</sup>

- 타 지역 대표도서관 건립계획의 부지선정 평가항목을 보면, 대체로 사회·경제적 여건, 물리적 여건, 사업 시행여건으로 구분하고, 세부 평가항목을 설정함
- 사회·경제적 여건은 입지적 중심성, 인지적 중심성, 시설간 연계성, 유사시설 중복성, 변화 대응성 등이 주요 평가항목이며, 물리적 여건은 건축 가능성, 교통시설 편의성, 부지규모의 적정성, 환경적 쾌적성 등이 주요 평가항목이며, 사업 시행 여건은 권역 내 이용인구, 사업 추진 용이성, 법령의 적법성 등이 주요 평가항목임
- 이와 같은 주요 평가항목을 기준으로 지역 특성에 맞게 평가항목을 조성하여 활용하고 있음

〈표 5-2〉 부산시대대표도서관 건립계획의 입지선정 평가 항목

구분	평가항목	평가 내용
사회·경제적 여건	입지적 중심성	• 모든 시민들의 부담없이 찾을 수 있는 지리적 중심지 또는 지역인구 밀집지로서 시민 접근의 편의성 (도서관 규모 결정 요인): 부산의 지리적 중심지, 도심지, 외곽지역 등
	인지적 중심성	• 시민의 인지도, 장소성 양호 정도(도시의 랜드마크적 입지로 이용객 유발 요인)
	시설간 연계성	• 문화·공공·행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성 (도서관 규모 결정 요인)
	유사시설 중복성	• 공공 도서관 등 인근 지역에 유사시설 유무
	변화 대응성	• 미래 주변 도시환경 변화 및 도시 발전가능성과 향후 대응성
물리적 여건	건축 가능성	• 부지 내 건축 적정성 (진입도로 확보, 가용지 확보, 주변 유해시설 유무, 경사, 표고, 소음, 진동, 자연재해 여부 등)
	교통시설 편의성	• 대중교통 연계된 교통인프라 구축에 따른 시민들의 접근 측면에서의 편의성 (지하철, 버스 등 대중 교통시설 이용 용이성 등)
	부지규모의 적정성	• 시민공공서비스시설 고려한 일정 규모 대지 확보 가능성 • 건축시설물의 증축 가능성
	환경적 쾌적성	• 환경적 쾌적성 • 주변 경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출 가능성
사업 시행 여건	권역 내 이용 인구	• 권역 내 이용인구(5km 이내)
	사업 추진 용이성	• 행정 처리 등 착수 일정의 적정성 (사업계획에 따른 착수 가능성) • 지가 비용 지출의 합리성: 부지 매입비가 클수록 불리
	법령의 적법성	• 관련 법령상 지속성 여부 (도시계획법, 건축법 등 지속 여부, 용도지역 및 용도지구상 도서관 입지가 적합한 부지): 현상태에서 추진 가능성 여부

12) 가장 최근에 건립된 <세종시대대표도서관>과 <부산시대대표도서관>의 건립계획을 참조함

〈표 5-3〉 세종시대대표도서관 건립계획의 입지선정 평가 항목

구분	평가항목	평가내용
사회·경제적 여건	입지적 중심성	모든 시민들의 부담없이 찾을 수 있는 지리적 중심지 또는 지역인구 밀집지로서 시민 접근의 편의성
	시설간 연계성	문화·공공·행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성
	유사시설 중복성	공공 도서관 등 인근 지역에 유사시설 유무
	변화 대응성	미래 주변 도시환경 변화 및 도시 발전가능성과 향후 대응성
물리적 여건	건축 가능성	부지 내 건축 적정성 (진입도로 확보, 가용지 확보, 주변 유해시설 유무, 경사, 표고, 소음, 진동, 자연재해 여부 등)
	교통시설 편의성	대중교통 연계된 교통인프라 구축에 따른 시민들의 접근 측면에서의 편의성
	부지규모의 적정성	시민공공서비스시설 고려한 일정 규모 대지 확보 가능성
	환경적 쾌적성	환경적 쾌적성, 주변 경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출 가능성
사업 시행여건	사업추진 용이성	행정 처리 등 착수 일정의 적정성(사업계획에 따른 착수 가능성) 지가 비용 지출의 합리성: 부지 매입비가 클수록 불리
	법령의 적법성	관련 법령상 저축성 여부 (도시계획법, 건축법 등 저축 여부, 용도지역 및 용도지구상 도서관 입지가 적합한 부지)

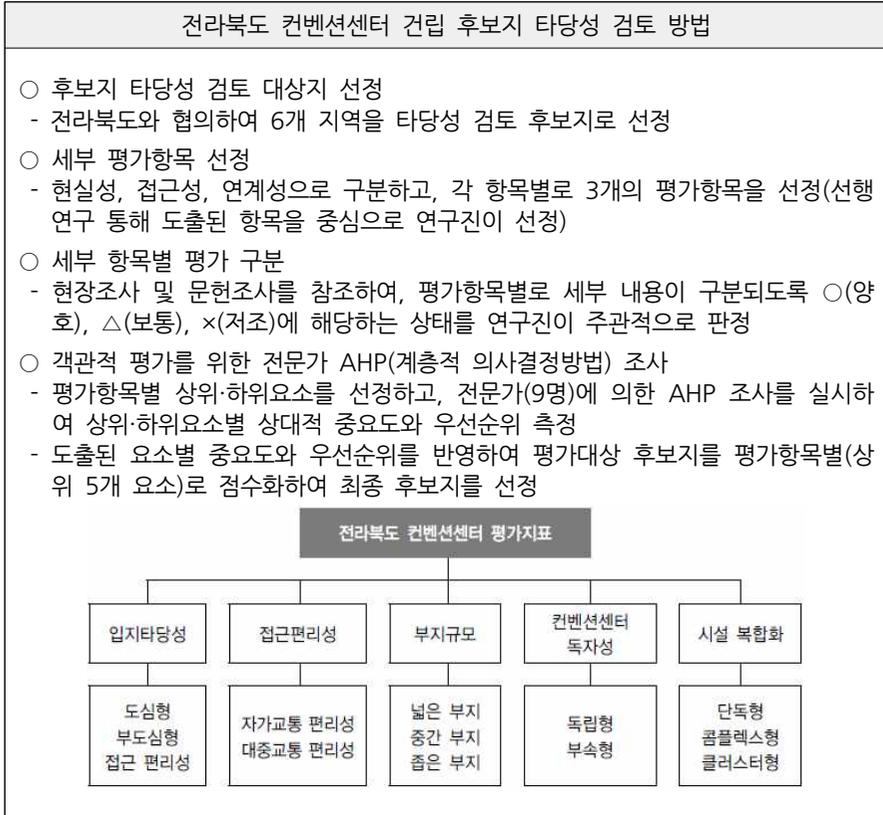
■ 대표도서관의 핵심기능 반영한 평가항목 필요

- 기존 평가항목은 대표도서관만이 아니라 공공도서관의 건립부지의 평가항목과 크게 다르지 않음
- 대표도서관 건립부지를 선정하는 평가항목은 전라북도가 건립하려는 대표도서관의 핵심기능을 수행 할 수 있는지를 판단할 수 있는 항목이 필요함

■ 평가항목별 중요도 분석을 통한 체계적인 평가체계 필요

- 기존 평가항목은 항목별로 중요도가 나뉘지 않고 동일한 값으로 평가됨
- 전라북도가 건립하는 대표도서관의 핵심기능에 따라 건립부지의 평가항목별로 중요도가 다를 수밖에 없는 바, 건립부지 평가항목에 대한 중요도를 분석하여 적절한 입지를 선정할 수 있도록 평가항목을 체계화해야 함

<표 5-4> 평가항목 선정 및 항목별 중요도 측정 방법 사례



## 5-2-2. 전라북도 대표도서관 건립부지 선정 평가방법

### ■ 후보지 타당성 세부 평가항목 구성

- 공공건축 타당성 검토 항목(현실성, 접근성, 연계성)과 타 지역 대표도서관 건립 기본계획의 부지선정 평가항목을 참조하여 선정하되, 전라북도 대표도서관의 핵심기능을 중심으로 평가항목을 새롭게 재구성함
- 상위범주를 도서관 건립과 관련한 여건을 평가하는 ‘사업시행 여건’(현실성), 건립 이후 핵심기능의 달성 여부를 판단하는 ‘사업성과 가능성’(활용성), 핵심기능별 이용자들의 접근성을 판단하는 ‘이용자 접근의 편리성’(접근성)으로 설정하고, 각 상위범주별로 3개씩 총 9개의 세부 평가항목을 설정함

### ■ 현실성의 세부 평가항목 설정

- 대표도서관 건립에 필요한 여건이 현실적으로 갖추어져 있는가를 평가함
- 첫째, 대표도서관 건립에 필요한 면적을 확보하고 있는지 여부와 향후 대표도서관으로서의 기능 확대에 따른 부지 확장 가능성을 판단함
  - 필요면적 이상의 부지를 확보할수록 유리함
- 둘째, 대표도서관 건립계획에 맞춰 부지이용이 가능한지의 여부, 관련 법률의 저촉 여부, 토지매입비 등의 지출 여부 등을 종합적으로 판단함
  - 건립계획에 부합하지 않는 후보지와 법률적으로 저촉되는 후보지는 추진이 불가하며, 토지매입비용이 적을수록 유리함
- 셋째, 주변 환경이 도서관에 부합하는지의 여부를 판단함
  - 도서관으로서의 주변 환경 쾌적성을 종합적으로 판단하되, 진입도로 확보, 주변 유해시설 유무, 소음과 진동, 자연재해 여부 등을 구체적으로 평가함

### ■ 활용성의 세부 평가항목 설정

- 활용성은 사회경제적 여건과 대표도서관의 건립필요성 등과 관련됨
- 첫째, 대표도서관으로서 입지적 중심성과 입지에 대한 도민들의 인지적 중심

성, 그리고 대표도서관으로서 랜드마크의 가능성을 판단함

- 다른 광역도 대표도서관의 경우 도청이 입지하고 있는 지역 내에 대표도서관을 건립하거나 지정함(충남도립도서관, 경북도립도서관, 전남도립도서관 등)
  - 대표도서관 위치에 대하여 일반도민이 중심성, 상징성에 동의하는 입지를 판단함
- 둘째, 대표도서관을 활용하는 권역 내 이용인구 수와 도서관 권역 내(2.5km 이내) 유사기능시설의 유무를 판단함
- 도서관 이용 권역 내 봉사대상 인구 : 도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준(「도서관법」 제3조제1항 관련) 참조
  - 도서관 유사기능시설 : 공공도서관, 특수도서관, 문화교육시설, 공동보존서고 등

〈표 5-5〉 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼의 봉사권역 기준(직선거리)

	대도시(인구 100만 이상)	중소도시	농산어촌
지역중앙관	2.0km 이하	2.5km 이하	3.0km 이하
거점도서관	1.5~2.0km 이하	2.0km 이하	2.5km 이하
분관	1.0km 이하	1.0~1.5km 이하	1.5km 이하
작은도서관	-	500m 이하	-

- 셋째, 대표도서관과 인근 지역 내 시설 간의 연계가능성을 종합적으로 판단함
- 주변 시설과의 연계성은 도서관 규모 결정 요인으로서, 문화-공공행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성을 판단함
  - 전라북도대표도서관의 핵심기능 중 하나로서 문화유산으로서의 책을 활용한 관광자원화(책박물관)의 가능성을 판단함

■ 접근성의 세부 평가항목 설정

- 대표도서관으로서 접근성은 첫째, 대표도서관은 관종별 관계자의 교육, 네트워킹이 중요하기 때문에 차량이용을 통한 접근성, 둘째, 전라북도 대표도서관으로서 일반이용자(전북학)의 접근이 중요하기 때문에 대중교통 접근성, 셋째, 공공도서관의 기능이 필요하므로 도보를 통한 접근성을 판단함

- 대표도서관 핵심기능은 네트워크 기능, 전북학 중심 기능, 공공도서관 기능 순이 맞지만 다른 지역 대표도서관의 실제 이용실태를 보면 향후 전라북도 대표도서관 역시 일반이용자(공공도서관 기능), 도서관 관계자(네트워크 기능), 전북학 이용자(전북학 중심 기능) 순으로 이용할 가능성이 큼
- 따라서 접근성은 전라북도 도서관 관계자들의 접근이 용이한 자가교통 편리성, 일반이용자의 접근이 용이한 도보이용 편리성, 전북학 관련 이용자 및 책 박물관 관련 관광객의 접근이 용이한 대중교통 편리성의 순으로 판단함

〈표 5-6〉 전라북도대표도서관 건립부지 선정 위한 세부 평가항목

구분	평가 항목	세부 내용
사업시행 여건 (현실성)	적정 면적 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 필요면적 기준 적정 규모 확보 여부</li> <li>• 향후 도서관 기능 외 기타기능 확장 가능 부지 확보</li> </ul>
	부지활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대표도서관 건립계획에 부합하는 부지이용 가능 시기 (사업계획에 따른 착수 가능성)</li> <li>• 관련 법률상 저성 여부(도시계획법 등)</li> <li>• 지가 비용 지출의 합리성: 부지매입비가 클수록 불리</li> </ul>
	환경적 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도서관으로서의 주변 환경의 쾌적성</li> <li>• 부지 내 건축 적정성(진입도로 확보, 가용지 확보, 주변 유해시설 유무, 경사, 표고, 소음, 진동 등)</li> </ul>
사업성과 가능성 (활용성)	인지적 중심성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도민의 인지성, 장소성 양호 정도(전북을 대표하고 상징하는 랜드마크로서 이용객 유발 요인)</li> <li>• 주변 경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출 가능성</li> </ul>
	권역 내 이용인구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 봉사대상 인구<sup>13)</sup></li> <li>• 도서관의 생활권 이용 인구 (도보 20분)<sup>14)</sup></li> <li>• 도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 유사기능시설 유무</li> </ul>
	시설 간 연계성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화공공행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성(도서관 규모 결정 요인)</li> <li>• 지역기록유산으로서 책문화(기억유산) 관광연계 가능성</li> </ul>
이용자의 접근성 (접근성)	자가교통 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고속도로, 국도, 지방도 및 철도 외의 거리 등 교통접근성</li> </ul>
	대중교통 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 버스터미널, 정류장, 기차역 등 대중교통을 이용한 접근성</li> </ul>
	도보이용 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도보로 이용 가능한 편리성 및 일상적 여가공간으로서 접근성</li> </ul>

<표 5-7> 공공도서관 건립 및 운영매뉴얼의 입지 기준에 대한 평가항목 적용 관계도

구분	공공도서관 건립 및 운영매뉴얼의 입지 세부 기준	전라북도(표도서관) 입지선정 평가항목 세부 내용	평가항목	구분
접근성	1. 도시지역에서는 1차 반경내(1km)의 봉사대상인구가 도보로 10분 이내로 접근이 가능하고, 2차 반경내(2km)에서는 도보로 20분 이내로 접근이 가능하여야 한다. 그러나 농산어촌지역에서는 지역적인 특성을 고려하여 1차 반경내(1.5km)의 봉사대상인구가 도보로 15분 이내로 접근이 가능하고, 2차 반경내(2.5km)에서는 도보로 25분 이내로 접근이 가능하여야 한다. 2. 봉사대상 지역으로부터 근밀한 접근시간대, 대중교통의 유무, 대상지역에 도서관으로 인하여 교통체증 등의 영향이 있는지 여부(예, 교통영향평가를 판단하여 한다). 3. 대중교통을 이용할 경우에 거리개념을 확장될 수 있다.	·필요면적 기준 적정규모 확보 여부 ·향후 도서관 기능 외기타기능 확장가능 여부 확보	적정 면적 확보	사업시행 여건 (현실성)
		·대표도서관 건립계획에 부합하는 부지이용 가능시기(사업계획에 따른 착수가능성) ·관련 법률상 저성 여부(도시계획법 등) ·지가비용자출의 합리성, 부지대입비가 클수록 불리	부지이용 가능성	
		·도서관으로서의 주변환경의 쾌적성 ·부지 내 건축적장성(진입도로 확보, 가용지 확보, 주변유해시설 유무, 경사, 표고, 소음, 진동 등)	환경적 쾌적성	
입지 규모	1. 통상적인 요구조건에 일맞은 공간을 제공하는가? 2. 마타의 규모확장이나 리모델링에 적합한가? 3. 녹지공간이나 조경을 하기에 충분한가? 4. 충분한 양의 주차를 수용할 수 있는가? 5. 봉사권역을 포괄할 수 있는가? 6. 지구단위계획에 의한 용도지역지구의 파악과 건폐율과 용적을 사전제한 조경면적 건축선의 제한 인접대지 경계선 등의 제약사항을 수용할 수 있는가?	·도민의 인자성, 장소성 양호 정도(전북을 대표하고 상징하는 랜드마크로서 이용객 유발 요인) ·주변 경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출 가능성	인자적 중심성	사업성과 가능성 (활용성)
		·도서관 권역반경 2.5km 이내 내 봉사대상 인구 ·도서관의 생활권 이용 인구(도보 20분) ·도서관 권역반경 2.5km 이내 내 유사시설 유무	권역 내 이용인구	
입지 환경	1. 도서관 필지구획의 해결용이성 여부(토지 취득의 용이성) 2. 토지의 자연스러운 형태의 보존가능성(토공사의 필요여부) 3. 대지의 용도지구(도서관 용지)로의 전환이 가능한지 여부 4. 대지의 지장물 여부, 근간성할권에 미치는 영향 5. 제한된 대지에 대한 환경영향평가 보고서가 있는지 여부 6. 대체에너지의 사용가능여부 7. 환경자해요소(산, 석면, 폐기물 등)가 있는지 여부 8. 대지의 배수가 적절하진지 여부 9. 대지가 과거 100년 동안의 범람원의 레벨 이상에 있는지 여부 10. 이용가능 상수도, 하수도, 지하수 및 전기설비를 가지고 있는지 여부 11. 지질학적적거나 지형학적, 고고학적 매장물을 가지고 있는지 여부	·문화·공공·행정시설 등이 인접되어 방문자수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성(도서관 규모 결정 요인) ·지역유신으로서, 책문화 관광 연계 가능성	시설 간 연계성	이용자의 접근성 (접근성)
		·고속도로, 국도, 지방도 및 철도 등의 거리 등 교통접근성	자기교통 접근성	
		·버스터미널, 정류장, 주차장 등 대중교통을 이용한 접근성 ·도보로 이용가능한 편리성 및 일상적 여가공간으로 서 접근성	대중교통 접근성  도보이용 접근성	

13) 공공도서관 건립 및 운영 매뉴얼의 봉사권역 및 봉사대상인구 설정 기준(직선거리)

	대도시(인구 100만 이상)	중소도시	농산어촌
지역중양관	2.0km 이하	2.5km 이하	3.0km 이하
거점도서관	1.5~2.0km 이하	2.0km 이하	2.5km 이하
분관	1.0km 이하	1.0~1.5km 이하	1.5km 이하
작은도서관	-	500m 이하	-

14) 문화기반시설 공급(배치) 전략에 대한 연구(양혜원, 2015)결과를 보면 공공도서관은 집과 직장  
에서 도보로 20분 이내에 조성할 것을 요구함

〈표 5-8〉 전라북도대표도서관 건립부지 타당성 항목별 평가 구분 (1차 평가)

구분	평가 항목	평가 구분
현실성	적정 면적 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 필요면적 및 향후 확장 가능 부지 확보</li> <li>• △ : 필요면적 부지 확보</li> <li>• x : 필요면적 이하의 부지 확보 및 부지확보 협의 중</li> </ul>
	부지활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 계획에 따라 부지이용 가능, 합법, 부지매입 완료</li> <li>• △ : 계획에 따른 부지이용 가능하나, 부지매입비 필요</li> <li>• x : 계획에 따른 부지이용 어려움, 부지매입비 필요</li> </ul>
	환경적 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 도서관 주변 환경으로서 쾌적성 높음</li> <li>• △ : 도서관 주변 환경으로서 쾌적성 보통</li> <li>• x : 도서관 부지 내 건축 적정성 미흡: 쾌적성 낮음</li> </ul>
활용성	인지적 중심성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 높음</li> <li>• △ : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 보통</li> <li>• x : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 낮음</li> </ul>
	권역 내 이용인구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 봉사대상 인구가 많고 유사시설이 없음</li> <li>• △ : 봉사대상 인구가 적거나, 유사시설이 있음</li> <li>• x : 봉사대상 인구가 적고 유사시설이 있음</li> </ul>
	시설 간 연계성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 연계 가능한 문화·행정 관련 시설 많음</li> <li>• △ : 연계 가능한 문화·행정 관련 시설 보통</li> <li>• x : 연계 가능한 문화·행정 관련 시설 적음</li> </ul>
접근성	자가교통 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 주요도심(도청, 시·군청) 10분 내 출입 가능</li> <li>• △ : 주요도심(도청, 시·군청) 10~20분 내 출입 가능</li> <li>• x : 주요도심(도청, 시·군청) 20분 이상 출입 가능</li> </ul>
	대중교통 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 시외버스터미널에서 대중교통 30분 미만 접근</li> <li>• △ : 시외버스터미널에서 대중교통 30~60분 접근</li> <li>• x : 시외버스터미널에서 대중교통 1시간 이상 접근</li> </ul>
	도보이용 접근성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ○ : 주변 인구 밀집지에서 도보 20분 이내 접근</li> <li>• △ : 주변 인구 밀집지에서 도보 20~40분 이내 접근</li> <li>• x : 주변 인구 밀집지에서 도보 40분 이상 접근</li> </ul>

※ 평가 구분 : ○(양호), △(보통), ×(저조)

### 5-2-3. 건립부지 선정 평가항목에 대한 상대적 중요도

#### ■ 조사개요

##### ○ 조사목적

- 대표도서관의 건립 후보지를 선정하기 위해 평가항목의 가중치를 파악

##### ○ 조사설계

- 전문가 10명을 대상으로 2019년 1월 16일부터 22일까지 전화 및 E-mail 조사

구 분	내 용
조사기간	2019년 01월
조사방법	전화 및 E-mail 조사
조사대상	전북연구원에서 추천한 전문가
표 본 수	10명 (일관성 비율(Consistency Ratio, CR)이 0.15이하인 의견만 표본으로 반영)

##### ○ 조사내용

- 전문가 AHP 조사는 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위해 평가지표를 설정하고, 평가지표에 따른 평가항목의 중요도를 측정하려는 목적에 따라 평가지표별 평가항목을 구성
- 3개의 평가지표와 각 평가지표별 평가항목의 상대적 중요도를 산정하여 가중치를 측정하기 위해 상위계층(3개 평가지표)과 하위계층(각 평가지표별 평가항목) 두 부분으로 설계
- 평가지표는 ①사업시행 여건, ②사업성과 가능성, ③이용자의 접근성으로 구성되어 있는데, 이는 전라북도 대표도서관의 적정 입지를 선정하기 위해 현실성, 활용성, 접근성의 관점에서 전문가의 의견을 수렴



[그림 5-4] 각 평가지표별 평가항목 체계도

- 각 평가지표에 따른 평가항목의 우선순위를 도출하기 위해 각 평가지표별 평가항목에 대한 상대적 중요성을 측정함

평가지표 (상위계층)	평가항목 (하위계층)	세부내용
1. 사업시행 여건 (현실성)	적정 면적 확보	<ul style="list-style-type: none"> <li>필요면적 기준 적정 규모 확보 여부</li> <li>향후 도서관 기능 외 기타기능 확장 가능 부지 확보</li> </ul>
	부지활용 가능성	<ul style="list-style-type: none"> <li>대표도서관 건립계획에 부합하는 부지이용 가능 시기 (사업계획에 따른 착수 가능성)</li> <li>관련 법률상 저성 여부(도시계획법 등)</li> <li>지가 비용 지출의 합리성: 부지매입비가 클수록 불리</li> </ul>
	환경적 쾌적성	<ul style="list-style-type: none"> <li>도서관으로서의 주변 환경의 쾌적성</li> <li>부지 내 건축 적정성(진입도로 확보, 가용지 확보, 주변 유해시설 유무, 경사, 표고, 소음, 진동 등)</li> </ul>
2. 사업성과 가능성 (활용성)	인지적 중심성	<ul style="list-style-type: none"> <li>도민의 인지도, 장소성 양호 정도 (전북을 대표하고 상징하는 랜드마크로서 이용객 유발 요인)</li> <li>주변경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출가능성</li> </ul>
	권역 내 이용인구	<ul style="list-style-type: none"> <li>도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 봉사대상 인구</li> <li>도서관의 생활권 이용 인구 (도보 20분)</li> <li>도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 유사기능시설 유무</li> </ul>
	시설 간 연계성	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화공공행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성 (도서관 규모 결정 요인)</li> <li>기록유산으로서 책문화(기억유산) 관광연계 가능성</li> </ul>
3. 이용자의 접근성 (접근성)	자가교통 접근성	고속도로, 국도, 지방도 및 철도 외의 거리 등 교통접근성
	대중교통 접근성	버스터미널, 정류장, 기차역 등 대중교통을 이용한 접근성
	도보이용 접근성	도보로 이용가능한 편리성 및 일상적 여가공간으로서 접근성

■ 평가지표에 따른 평가항목 가중치 산정결과 15)

○ 평가지표의 중요도

- 대표도서관에 부합하는 적정 입지 선정을 위한 평가지표 중에 가장 중요하다고 생각하는 지표는 ‘사업성과 가능성(활용성)’인 것으로 측정
- ①[활용성]사업성과 가능성(36.5%) > ②[접근성]이용자의 접근성(35.8%) > ③[현실성]사업시행 여건(27.7%)

15) 각 평가지표에 따른 평가항목 가중치는 AHP분석모델을 통해 도출되었고, 각 응답자들의 답변은 기하평균을 이용하여 통합 처리함. 전문가들이 응답한 상위계층(평가지표)과 하위계층(평가항목)의 일관성지수(CI)는 모두 0.15이하인 것으로 나타났고, 서수적 순위에 무리가 없어 신뢰할 수 있다고 판단할 수 있음. 또한, 상위계층의 중요도와 하위계층의 중요도 가중치합산이 1인 것으로

$$\text{나타남} \left( \sum_i \sum_j w_i w_{ij} = 1 \right)$$

〈표 5-9〉 평가지표의 상대적 중요도 및 우선순위

구분		상대적 중요도	우선순위
평가 지표	▪ 사업시행 여건 (현실성)	0.277	3
	▪ 사업성과 가능성 (활용성)	0.365	1
	▪ 이용자의 접근성 (접근성)	0.358	2

○ [사업시행 여건]에 대한 평가항목의 중요도

- 대표도서관에 부합하는 적정 입지 선정을 위한 평가지표인 「사업시행 여건(현실성)」에 대한 평가항목 중 가장 중요하다고 생각하는 평가항목은 ‘적정면적 확보’인 것으로 측정
- ① 적정 면적 확보(42.4%) > ② 환경적 쾌적성(33.8%) > ③ 부지활용 가능성(23.8%)

〈표 5-10〉 [사업시행 여건]에 대한 평가항목의 상대적 중요도 및 우선순위

구분		상대적 중요도	우선순위
사업시행 여건 (현실성)	▪ 적정 면적 확보	0.424	1
	▪ 부지활용 가능성	0.238	3
	▪ 환경적 쾌적성	0.338	2

○ [사업성과 가능성]에 대한 평가항목의 중요도

- 대표도서관에 부합하는 적정 입지 선정을 위한 평가지표인 「사업성과 가능성(활용성)」에 대한 평가항목 중 가장 중요하다고 생각하는 평가항목은 ‘인지적 중심성’인 것으로 측정
- ① 인지적 중심성(55.8%) > ② 시설 간 연계성(27.0%) > ③ 권역 내 이용인구(17.2%)

〈표 5-11〉 [사업성과 가능성]에 대한 평가항목의 상대적 중요도 및 우선순위

구분		상대적 중요도	우선순위
사업성과 가능성 (활용성)	▪ 인지적 중심성	0.558	1
	▪ 권역 내 이용인구	0.172	3
	▪ 시설 간 연계성	0.270	2

## ○ [이용자의 접근성]에 대한 평가항목의 중요도

- 대표도서관에 부합하는 적정 입지 선정을 위한 평가지표인 「이용자의 접근성(접근성)」에 대한 평가항목 중 가장 중요하다고 생각하는 평가항목은 ‘대중교통 접근성’인 것으로 측정
- ① 대중교통 접근성(56.0%) > ② 자가교통 접근성(23.1%) > ③ 도보이용 접근성(21.0%)

〈표 5-12〉 [이용자의 접근성]에 대한 평가항목의 상대적 중요도 및 우선순위

구분		상대적 중요도	우선순위
이용자의 접근성 (접근성)	▪ 자가교통 접근성	0.231	2
	▪ 대중교통 접근성	0.560	1
	▪ 도보이용 접근성	0.210	3

■ **평가지표에 따른 평가항목별 가중치 산정**

○ 가중치 산정방법

- 본 조사는 전문가들의 일관성 있는 의견만을 반영하기 위해 일관성 비율(CR, Consistency Ratio)이 0.15이하의 설문만 분석에 사용
- 전문가 AHP 조사를 통해 3개의 평가지표의 상대적 중요도(A)와 각 평가지표별 평가항목의 상대적 중요도(B)를 계산하여 가중치를 산정

○ 가중치 산정결과

- 대표도서관에 부합하는 적정 입지 선정을 위한 평가지표에 대한 평가항목별 가중치 산정결과, 전문가들은 평가항목 9개 중 “인지적 중심성(20.4%)”이 가장 중요하다고 판단
- 그 다음으로 “대중교통 접근성(20.0%)”, “적정 면적 확보(11.8%)”, “시설 간 연계성(9.9%)”, “환경적 쾌적성(9.4%)”, “자가교통 접근성(8.3%)”, “도보이용 접근성(8.3%)” 등 순으로 중요하다고 판단

〈표 5-13〉 평가지표별 평가항목의 가중치 및 우선순위

정책 목표	상대적 중요도(A)	정책목표별 추진전략	상대적 중요도(B)	가중치 (A×B)	우선 순위
사업시행 여건 (현실성)	0.277	■ 적정 면적 확보	0.424	0.118	3
		■ 부지활용 가능성	0.238	0.066	8
		■ 환경적 쾌적성	0.338	0.094	5
사업성과 가능성 (활용성)	0.365	■ 인지적 중심성	0.558	0.204	1
		■ 권역 내 이용인구	0.172	0.063	9
		■ 시설 간 연계성	0.270	0.099	4
이용자의 접근성 (접근성)	0.358	■ 자가교통 접근성	0.231	0.083	6
		■ 대중교통 접근성	0.560	0.200	2
		■ 도보이용 접근성	0.210	0.075	7

○ 가중치에 따른 평가항목별 점수 및 배점

〈표 3-9〉 전라북도대표도서관 건립부지 타당성 항목별 평가 구분 (1차 평가)

구분	평가 항목	평가 구분	점수	배점
사업시행 여건 (현실성)	적정 면적 확보	• ○ : 필요면적 및 향후 확장 가능 부지 확보		12%
		• △ : 필요면적 부지 확보		
		• x : 필요면적 이하의 부지 확보 및 부지확보 협의 중		
	부지활용 가능성	• ○ : 계획에 따라 부지이용 가능, 합법, 부지매입 완료		7%
		• △ : 계획에 따른 부지이용 가능하나, 부지매입비 필요		
		• x : 계획에 따른 부지이용 어려움, 부지매입비 필요		
환경적 쾌적성	• ○ : 도서관 주변 환경으로서 쾌적성 높음		9%	
	• △ : 도서관 주변 환경으로서 쾌적성 보통			
	• x : 도서관 부지 내 건축 적정성 미흡: 쾌적성 낮음			
사업성과 가능성 (활용성)	인지적 중심성	• ○ : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 높음		20%
		• △ : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 보통		
		• x : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 낮음		
	권역 내 이용인구	• ○ : 봉사대상 인구가 많고 유사시설이 없음		6%
		• △ : 봉사대상 인구가 적거나, 유사시설이 있음		
		• x : 봉사대상 인구가 적고 유사시설이 있음		
시설 간 연계성	• ○ : 연계 가능한 문화·행정 관련 시설 많음		10%	
	• △ : 연계 가능한 문화·행정 관련 시설 보통			
	• x : 연계 가능한 문화·행정 관련 시설 적음			
이용자의 접근성 (접근성)	자가교통 접근성	• ○ : 주요도심(도청, 시·군청) 10분 내 출입 가능		8%
		• △ : 주요도심(도청, 시·군청) 10~20분 내 출입 가능		
		• x : 주요도심(도청, 시·군청) 20분 이상 출입 가능		
	대중교통 접근성	• ○ : 시외버스터미널에서 대중교통 30분 미만 접근		20%
		• △ : 시외버스터미널에서 대중교통 30~60분 접근		
		• x : 시외버스터미널에서 대중교통 1시간 이상 접근		
도보이용 접근성	• ○ : 주변 인구 밀집지에서 도보 20분 이내 접근		8%	
	• △ : 주변 인구 밀집지에서 도보 20~40분 이내 접근			
	• x : 주변 인구 밀집지에서 도보 40분 이상 접근			

※ 평가 구분 및 배점 : ○(양호) : 100~90점, △(보통) : 89~80점, x(저조) : 79~70점



# 부 록



# 부 록

## 1. 입지선정 공모(안)

### 01

#### 추진 배경

- 「도서관법」 제22조에는 지역대표도서관 설립을 통해 해당지역의 도서관 시책을 수립하고 시행하며 관련 서비스를 체계적으로 지원하는 국가적 책무를 명시함
- 전라북도는 전북도청도서관을 지역대표도서관으로 지정·운영하고 있지만 공간 협소 및 인력 부족으로 역할을 수행하는데 어려움을 겪음
- 관종별 도서관을 총괄하는 거점으로서 네트워크의 역할을 수행하고, 지역 내 도서관 간 협력 사업을 추진하며, 광역단위 공동 보존서고 기능을 담당하는 지역대표도서관 건립이 필요함

### 02

#### 추진 방향

- (전라북도 대표도서관) 도서관 자료 수집·정리·보존 및 제공, 관종별 도서관 지원 및 협력사업 수행, 전라북도 도서관 시책 수립 등의 역할 수행을 통한 전라북도 대표도서관의 위상 제고가 필요함
- (개방형 공간) 전북을 대표하는 복합문화시설로 생애주기에 따라 국민의 삶의 질을 높일 수 있는 공간을 조성하고 유니버설디자인 반영을 통해 사회적 약자도 제약 없이 이용할 수 있는 모두의 공간이 되어야 함
- (협업체계 구축) 관종별 도서관 및 유관기관의 협력 프로그램 운영, 정보자원 공유 및 도서관정보서비스위원회 운영을 통해 연계를 강화하여 지역도서관의 컨트롤타워 역할을 수행할 수 있도록 함

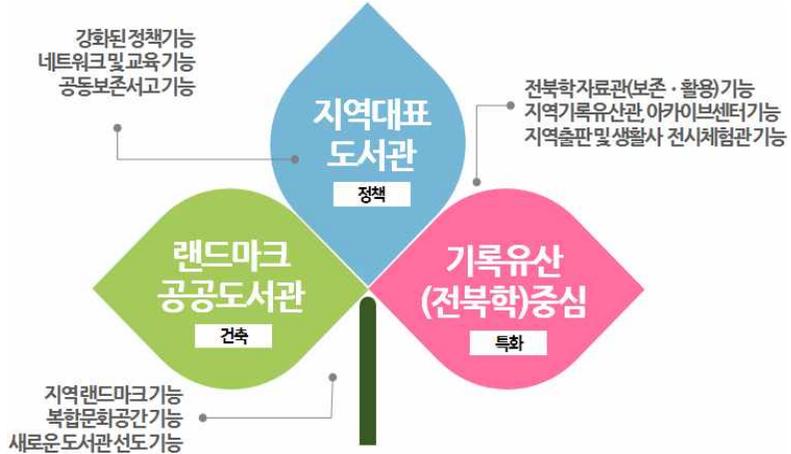
03

전라북도 대표도서관 주요개념

- 첫째, 도서관의 도서관으로서 지역의 관종별 도서관의 협력망을 구축하고 지역 도서관 정책을 총괄

지역대표도서관(도서관법 제23조)의 역할
1. 시·도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공
2. 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행
3. 도서관 업무에 관한 조사·연구
4. 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 도서관자료의 보존
5. 국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원
6. 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무

- 둘째, 건축적으로 지역의 랜드마크이자, 새로운 공공도서관의 기능과 역할을 선도하는 지역의 상징 도서관
- 셋째, 지역의 기록과 기억, 공동체의 생활사 등 지역의 기록유산을 보존·활용하는 전북학(자료보존·활용)의 중심



04

건립 개요

- (사업기간) 2019년 ~ 2023년
  - (건립부지) 미정(지자체 공모 및 평가위 선정)
  - (건립규모) 연면적 12,000㎡이상 (주차장 제외, 지하1층 지상3층)
  - (주요시설) 자료이용공간, 문화교육공간, 업무관리공간, 공용공간 등
- \* 향후 상기 계획은 다소 변경될 수 있음.

## 05

주요  
시설  
(안)

시 설	구 분
자료 이용공간	일반자료실 (일반자료/연속간행물/전북학/장애인 자 료 등)
	어린이자료실(유아자료/이야기 공간 등)
문화 교육공간	문화교육실(강의실/동아리실 등)
	다목적실 및 시청각실
	자유학습실
업무 관리공간	안내데스크
	사무실
	회의실
	보존서고
	자료 반입 및 정리실
공용공간	휴게공간(화장실/북카페/식당 등)
기타	지하주차장 및 노상주차장

## 06

추진  
일정  
(안)

- (2019. 2월)
  - 건립 부지 신청 공모(전라북도 신청지침 통보) 및 접수
- (2019. 2월~3월)
  - 서류 및 제안서 평가, 현장실사 실시
  - 최종 부지 선정(평가위원회)
- (2019. 4월~)
  - 최종부지 세부협상 및 협약체결
- (2019. 3월~2020. 하반기)
  - 기본계획(타당성 조사), 기본설계 및 실시설계
- (2021. 상반기~ 2022. 하반기)
  - 공사 실시 및 준공(2개년)
- (2023. 상반기~하반기)
  - 개관준비 및 개관

## 07

기본  
방향

- 전라북도 시·군을 대상으로 공모를 진행하고, 평가위원회 심사를 거쳐 입지를 선정함

08

공모  
방식

- (신청 주체) : 전라북도(시·군)
- (신청 방식)
  - 전라북도 : 후보지 선정 관련 평가 기준, 추진 일정, 접수 방법 등의 안내 공문 발송
  - 참여지역 : 지역대표도서관의 역할과 기능을 고려한 최적의 입지여건을 갖춘 부지(후보지) 1개소 이내 자체 검토 및 제안서
- 제출 : 1개소 초과 신청 불가 / 요약서(첨부) 의무 제출

09

선정  
절차

- 신청·접수(전라북도) → 서류 및 제안서 평가·현장실사 등(평가위원회) → 최종 부지 선정(평가위원회) → 발표(전라북도)

10

입지  
여건

- 부지가 확보되어 있거나, 부지 매입 관련 비용, 부지 관련 법적 사항, 지자체의 적극적인 지원 등을 종합적으로 고려하여 부지 확보가 원활히 이루어질 수 있는 지역(2020년까지 확보완료 가능 부지)
- 건축연면적(약 12,000㎡)이상 건립이 가능하고, 부지의 지형적 특성을 고려하여 공간의 기능적 활용이 가능하며, 향후 중장기적으로 부지 활용의 확장 가능성이 큰 지역
- 계획되어 있는 도서관 사업시행 일정(2021년 착공)에 따라 착수가 가능한 지역 (개발행위 허가가 가능한 지역)
- 직선거리 2.5km 이내에 도서관 규모에 부합하는 봉사대상인구가 확보되어 있으며, 문화공공행정이 인접해 있는 지역
- 전라북도의 상징성이 높은 입지이며, 이용자(14개 시군 관종별 도서관 관계자, 전북학 연구자 및 이용자, 도서관 봉사권역 내 주민)의 접근성(자가교통, 대중교통, 도보)이 편리한 지역
- 공동보존서고의 수요 확대 및 도서관 환경 변화에 대비하여 향후 공간 확장이 가능하고, 도내 도서관 및 유관기관과의 업무 연계가 편리한 지역
- 자연재해 및 재난으로부터 안전하고 환경 보존 등의 법적 규제에 해당하지 않는 지역

## 11

평가  
방식

## ■ (평가심사)

- 도서관, 문화, 기록, 도시계획, 건축, 관광, 환경, 행정 등 분야별 전문가로 평가위원회를 구성하고 평가기준 및 절차에 따라 전문적·객관적으로 심사 진행
- 평가는 서류심사 및 현지실사를 거쳐 전라북도 대표도서관 건립에 가장 적합한 부지를 선정함

구분	평가항목	평가 구분	점수	배점
사업시행 여건 (현실성)	적정 면적 확보	•○ : 필요면적 및 향후 확장 가능 부지 확보		12%
		•△ : 필요면적 부지 확보		
		•x : 필요면적 이하의 부지 확보 및 부지확보 협의 중		
부지활용 가능성	부지활용 가능성	•○ : 계획에 따라 부지이용 가능, 합법, 부지매입 완료		7%
		•△ : 계획에 따른 부지이용 가능하나, 부지매입비 필요		
		•x : 계획에 따른 부지이용 어려움, 부지매입비 필요		
환경적 쾌적성	환경적 쾌적성	•○ : 도서관 주변 환경으로서 쾌적성 높음		9%
		•△ : 도서관 주변 환경으로서 쾌적성 보통		
		•x : 도서관 부지 내 건축 적정성 미흡: 쾌적성 낮음		
사업성과 가능성 (활용성)	인지적 중심성	•○ : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 높음		20%
		•△ : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 보통		
		•x : 도민의 입지적, 인지적, 상징적 중심성 낮음		
권역 내 이용인구	권역 내 이용인구	•○ : 봉사대상 인구가 많고 유사시설이 없음		6%
		•△ : 봉사대상 인구가 적거나, 유사시설이 있음		
		•x : 봉사대상 인구가 적고 유사시설이 있음		
시설 간 연계성	시설 간 연계성	•○ : 연계 가능한 문화행정 관련 시설 많음		10%
		•△ : 연계 가능한 문화행정 관련 시설 보통		
		•x : 연계 가능한 문화행정 관련 시설 적음		
이용자의 접근성 (접근성)	자가교통 접근성	•○ : 주요도심(도청, 사군청) 10분 내 출입 가능		8%
		•△ : 주요도심(도청, 사군청) 10~20분 내 출입 가능		
		•x : 주요도심(도청, 사군청) 20분 이상 출입 가능		
	대중교통 접근성	•○ : 시외버스터미널에서 대중교통 30분 미만 접근		20%
		•△ : 시외버스터미널에서 대중교통 30~60분 접근		
		•x : 시외버스터미널에서 대중교통 1시간 이상 접근		
도보이용 접근성	도보이용 접근성	•○ : 주변 인구 밀집지에서 도보 20분 이내 접근		8%
		•△ : 주변 인구 밀집지에서 도보 20~40분 이내 접근		
		•x : 주변 인구 밀집지에서 도보 40분 이상 접근		

※ 평가 구분 및 배점 : ○(양호) : 100~90점, △(보통) : 89~80점, x(저조) : 79~70점

12

---

**신청  
일정**

- 신청 안내
  - 2019.00.00. 전라북도 시·군 공문 시행
- 신청 접수
  - 2019.00.00.~00.00
  - 접수처 :

## 2. AHP 조사 설문지

### 전라북도 대표도서관 입지 선정 평가항목 개발을 위한 전문가 AHP 조사

ID 

안녕하십니까?

전라북도는 민선7기 공약사업으로 전라북도대표도서관 건립을 계획하고 있습니다. 대표도서관은 도서관의 도서관으로 불리며 지역의 도서관 정책을 총괄함과 동시에, 공공도서관으로서 주민에게 정보서비스를 제공합니다. 또한 지역 공공도서관의 공동 보존서고 기능을 비롯하여 전북학자료(정보)센터, 지역의 기록유산정보관 등의 기능도 종합적으로 수행합니다.

전북연구원에서는 전라북도대표도서관 건립과 관련하여 기초연구를 수행 중입니다. 기초 연구 이후에 대표도서관을 건립할 입지를 선정하는 절차가 진행됩니다. 본 조사는 대표도서관의 건립 후보지를 선정하기 위한 평가항목의 가중치를 파악하기 위한 것입니다.

바쁘시지만 전라북도대표도서관이 제 기능을 발휘할 수 있는 입지에 건립될 수 있도록 평가항목별 가중치 설정에 선생님의 귀한 의견을 부탁드립니다. 조사표에 기재하신 내용은 “통계법 제33조”에 의거하여 비밀이 보호되며 연구 목적 이외에는 사용되지 않을 것을 약속드립니다.

2019. 01.

주관기관 : (재)전북연구원 (연구책임 장세길, 공동연구 신지원, 063-280-7142)

수행업체 : 통계앤리서치플랫폼 (대표 박세진, 010-2069-6824)

응답자 정보			
성함		휴대폰 번호	
주소	(문화상품권 답례를 위함)		
소속 기관	소속 부서	직급	

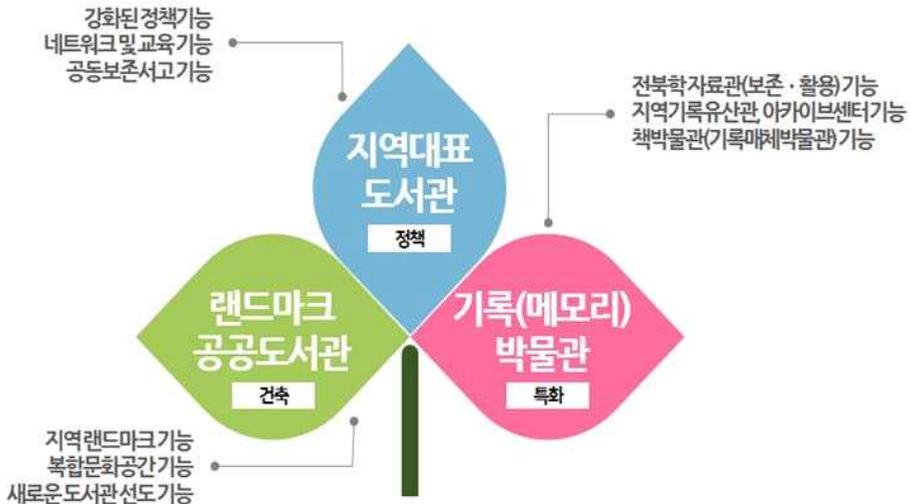
## 1. 전라북도 대표도서관 건립 관련 민선 7기 공약 및 핵심기능 요약

### ■ 전라북도 대표도서관 건립 관련 민선 7기 공약 내용

- 건립예산 : 400~500억원 계획
- 사업규모 : 건축연면적 12,000㎡ 내외(지하1층, 지상3층)
- 주요기능 및 시설
  - 대표도서관로서의 정책기능(도서관의 도서관), 공공도서관의 공동보존서고, 전북학연구(정보)중심, 전라북도기록유산센터(지역(기록)박물관), 공공도서관의 주요 기능 및 시설 등

### ■ 전라북도 대표도서관의 핵심기능

- 첫째, 도서관의 도서관으로서 지역의 관종별 도서관의 협력망을 구축하고 지역 도서관 정책을 총괄
- 둘째, 건축적으로 지역의 랜드마크이자, 새로운 공공도서관의 기능과 역할을 선도하는 지역의 상징 도서관
- 셋째, 지역의 기록과 기억, 공동체의 생활사 등 지역의 기록유산을 보존·활용하는 전북학(자료보존·활용)의 중심



## II. 전라북도 대표도서관의 후보지 타당성 세부 평가항목 구성

※ 본 조사는 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위해 평가지표를 설정하고 평가지표에 따른 평가항목의 중요도를 측정하는데 목적이 있습니다. 조사표는 크게 ‘상위계층(Level 1)-평가지표’, ‘하위계층(Level 2)-평가항목’의 두 부분으로 구성되고, 각 계층의 항목들을 서로 비교하여 상대적인 중요도를 파악하기 위하여 설계되었습니다.

1. 상위계층(Level 1) : 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위한 평가지표의 우선순위(가중치)를 파악하기 위해 평가지표를 크게 3개 영역으로 구분하여 다음과 같이 제시합니다.



2. 하위계층(Level 2) : 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위한 평가지표별 평가항목에 대한 우선순위(가중치)를 파악하기 위해 평가지표별 평가항목을 구분하여 다음과 같이 제시합니다.

평가지표	평가항목	세부내용
1. 사업시행 여건 (현실성)	적정 면적 확보	- 필요면적 기준 적정 규모 확보 여부 - 향후 도서관 기능 외 기타기능 확장 가능 부지 확보
	부지활용 가능성	- 대표도서관 건립계획에 부합하는 부지이용 가능 시기 (사업계획에 따른 착수 가능성) - 관련 법률상 저성 여부(도시계획법 등) - 지가 비용 지출의 합리성: 부지매입비가 결수록 불리
	환경적 쾌적성	- 도서관으로서의 주변 환경의 쾌적성 - 부지 내 건축 적정성(진입도로 확보, 가용지 확보, 주변 유해시설 유무, 경사, 표고, 소음, 진동 등)
2. 사업성과 가능성 (활용성)	인지적 중심성	- 도민의 인지도, 장소성 양호 정도 (전북을 대표하고 상징하는 랜드마크로서 이용객 유발 요인) - 주변경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출가능성
	권역 내 이용인구	- 도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 봉사대상 인구 - 도서관의 생활권 이용 인구 (도보 20분) - 도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 유사기능시설 유무
	시설 간 연계성	- 문화공공행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성 (도서관 규모 결정 요인) - 기록유산으로서 책문화(지역유산) 관광연계 가능성
3. 이용자의 접근성 (접근성)	자가교통 접근성	- 고속도로, 국도, 지방도 및 철도 외의 거리 등 교통접근성
	대중교통 접근성	- 버스터미널, 정류장, 기차역 등 대중교통을 이용한 접근성
	도보이용 접근성	- 도보로 이용가능한 편리성 및 일상적 여가공간으로서 접근성



### IV. 평가지표별 평가항목에 대한 상대적 중요도

2-1) 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위한 평가지표에 대한 평가항목에는 「사업시행 여건」 영역이 있습니다. 「사업시행 여건」 영역에 대한 3가지 평가항목에 있어 우선순위를 정하고, 두 평가항목 중 어느 평가항목이 얼마만큼 더 중요하다고 생각하시는지 체크(●)하여 주십시오.

평가항목	주요내용	우선순위
1-1. 적정 면적 확보	- 필요면적 기준 적정 규모 확보 여부 - 향후 도서관 기능 외 기타기능 확장 가능 부지 확보	( ) 순위
1-2. 부지활용 가능성	- 대표도서관 건립계획에 부합하는 부지이용 가능 시기 (사업계획에 따른 착수 가능성) - 관련 법률상 저성 여부(도시계획법 등) - 지가 비용 지출의 합리성: 부지매입비가 클수록 불리	( ) 순위
1-3. 환경적 쾌적성	- 도서관으로서의 주변 환경의 쾌적성 - 부지 내 건축 적정성(진입도로 확보, 가용지 확보, 주변 유해시설 유무, 경사, 포고, 소음, 진동 등)	( ) 순위

평가항목	매우 중요함										←	동등하게 중요함	→	매우 중요함										평가항목
	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②				③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨				
1-1. 적정 면적 확보	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	1-2. 부지활용 가능성						
1-1. 적정 면적 확보	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	1-3. 환경적 쾌적성						
1-2. 부지활용 가능성	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	1-3. 환경적 쾌적성						

2-2) 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위한 평가지표에 대한 평가항목에는 「사업성과 가능성」 영역이 있습니다. 「사업성과 가능성」 영역에 대한 3가지 평가항목에 있어 우선순위를 정하고, 두 평가항목 중 어느 평가항목이 얼마만큼 더 중요하다고 생각하시는지 체크(●)하여 주십시오.

평가항목	주요내용	우선순위
2-1. 인지적 중심성	- 도민의 인지성, 장소성 양호 정도 (전북을 대표하고 상징하는 랜드마크로서 이용자 유발 요인) - 주변경관과 조화 고려한 도시적 랜드마크 창출가능성	( ) 순위
2-2. 권역 내 이용인구	- 도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 봉사대상 인구 - 도서관의 생활권 이용 인구 (도보 20분) - 도서관 권역(반경 2.5km 이내) 내 유사기능시설 유무	( ) 순위
2-3. 시설 간 연계성	- 문화·공공·행정시설 등이 인접되어 방문자 수요 창출 및 만족도 상승 등 복합 시너지 효과 가능성 (도서관 규모 결정 요인) - 기록유산으로서 책문화(기록유산) 관광연계 가능성	( ) 순위

평가항목	매우 중요함										←	동등하게 중요함	→	매우 중요함										평가항목
	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	② <td>①</td> <td>②</td> <td>③</td> <td>④</td> <td>⑤</td> <td>⑥</td> <td>⑦</td> <td>⑧</td> <td>⑨</td>	①	②				③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨				
2-1. 인지적 중심성	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	2-2. 권역 내 이용인구						
2-1. 인지적 중심성	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	2-3. 시설 간 연계성						
2-2. 권역 내 이용인구	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	2-3. 시설 간 연계성						

#### Ⅳ. 평가지표별 평가항목에 대한 상대적 중요도

2-3) 전라북도 대표도서관에 부합하는 적정 입지를 선정하기 위한 평가지표에 대한 평가항목에  
 는 「이용자의 접근성」 영역이 있습니다. 「이용자의 접근성」 영역에 대한 3가지 평가항  
 목에 있어 우선순위를 정하고, 두 평가항목 중 어느 평가항목이 얼마만큼 더 중요하다고  
 생각하시는지 체크(●)하여 주십시오.

평가항목	주요내용	우선순위
3-1. 자가교통 접근성	- 고속도로, 국도, 지방도 및 철도 외의 거리 등 교통접근성	( )순위
3-2. 대중교통 접근성	- 버스터미널, 정류장, 기차역 등 대중교통을 이용한 접근성	( )순위
3-3. 도보이용 접근성	- 도보로 이용가능한 편리성 및 일상적 여가공간으로서 접근성	( )순위

평가항목	매우 중요함								동등하게 중요함	매우 중요함								평가항목
	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②		①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	
3-1. 자가교통 접근성	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	3-2. 대중교통 접근성
3-1. 자가교통 접근성	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	3-3. 도보이용 접근성
3-2. 대중교통 접근성	⑨	⑧	⑦	⑥	⑤	④	③	②	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	3-3. 도보이용 접근성

끝까지 설문에 응답해 주셔서 감사합니다!!



정책연구 2019-04

## 전라북도 대표도서관 건립에 관한 기초 연구

---

발행인 | 김 선 기

발행일 | 2019년 2월 28일

발행처 | 전북연구원

55068 전북 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696

전화: (063)280-7100 팩스: (063)286-9206

---

ISBN 978-89-6612-254-7 93020

본 출판물의 판권은 전북연구원에 속합니다.



