

2020

정책연구 2020-08

전라북도 공공급식 현황분석과 광역지원조직 기본구상 연구

연구진 배균기 · 서환석 · 이병훈

Jeonbuk Institute



정책연구 2020-08

전라북도 공공급식 현황분석과 광역지원조직 기본구상 연구



연구진

연구책임 배균기 · 전북연구원 부연구위원
공동연구 서환석 · 전북연구원 부연구위원
이병훈 · 전북연구원 전문연구위원

연구관리 코드 : 19JU31

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서
전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.

■ 목 차 | Contents

제1장 연구의 개요	1
1. 연구 배경과 목적	3
2. 연구 내용과 방법	4
제2장 공공급식 개념 및 추진현황	7
1. 공공급식의 개념	9
2. 공공급식 정책동향	15
3. 공공급식 추진현황	22
4. 광역지원조직 운영현황	29
제3장 전라북도 공공급식 현황분석	39
1. 전라북도 공공급식 정책현황	41
2. 전라북도 공공급식 추진현황	48
3. 전라북도 지원조직 운영현황(시·군 지원조직을 중심으로)	69
4. 종합논의(정책과제)	86
제4장 광역공공급식 지원조직 기본구상	91
1. 광역지원조직 설립의 기본방향	93
2. 식재료 조달 및 공급 조절 기능	97
3. 정책 기획 및 관리 기능	104
제5장 요약 및 결론	113
※ 참고문헌	123

표 목 차 | Contents

〈표 1-1〉 연구내용의 구성과 방법	6
〈표 2-1〉 공공급식의 개념과 범위	10
〈표 2-2〉 광역지방자치단체 공공급식 관련 조례 지원대상	12
〈표 2-3〉 지방자치단체 조례 공공급식지원조직의 주요 업무	13
〈표 2-4〉 공공급식의 지원대상과 근거법률	14
〈표 2-5〉 공공급식 관련 법률	17
〈표 2-6〉 공공급식 관련 업무별 관계부처 현황	19
〈표 2-7〉 공공급식 관련 정책사업	19
〈표 2-8〉 전국 공공급식 식재료 시장 현황(2019년)	22
〈표 2-9〉 학교유형별 급식 현황	23
〈표 2-10〉 학교급식 부담 주체별 예산규모(2018년)	24
〈표 2-11〉 학교급식 지출항목별 예산규모(2018년)	24
〈표 2-12〉 전국 시도별 친환경농산물 공급 규모 및 지원방법(2018년 말) ..	26
〈표 2-13〉 전국 시도별 친환경급식 지원대상 및 분담현황(2018년 말)	27
〈표 2-14〉 광역공공급식지원조직 현황	30
〈표 2-15〉 충청남도 광역급식지원센터 주요 사업	35
〈표 3-1〉 전라북도 학교급식 조례 현황	42
〈표 3-2〉 전라북도 공공급식 조례 현황	43
〈표 3-3〉 전라북도 로컬푸드 조례 현황	44
〈표 3-4〉 전라북도 기타공공급식 어린이급식관리지원센터 부문 조례 현황 ..	45
〈표 3-5〉 전라북도 기타공공급식 취약계층 부문 조례 현황	46
〈표 3-6〉 전라북도 기타공공급식 노인·아동 부문 조례 현황	46
〈표 3-7〉 전라북도 기타공공급식 여성농업인 부문 조례 현황	47

〈표 3-8〉 전라북도 시군별 유형별 학교 및 학생 현황	48
〈표 3-9〉 2018년 전라북도 학교급식경비	49
〈표 3-10〉 2018년 전라북도 부담 주체별 학교급식경비	49
〈표 3-11〉 2018년 전라북도 지출항목별 학교급식경비	50
〈표 3-12〉 2019년 전라북도 시군별 학교급식 농산물 사용 현황	51
〈표 3-13〉 2019년 전라북도 시군별 학교급식 친환경 농산물 현황	52
〈표 3-14〉 2019년 전라북도 학교유형별 학교급식 친환경농산물 현황	53
〈표 3-15〉 2019년 전라북도 시군별 어린이집 시설 및 아동 현황	54
〈표 3-16〉 2019년 전라북도 시군별 지역아동센터 및 아동 현황	55
〈표 3-17〉 전라북도 어린이급식관리지원센터 설치 현황	57
〈표 3-18〉 2020년 전북 공공급식 제공 사회복지시설 현황	58
〈표 3-19〉 2019년 전라북도 시군별 노인복지시설 및 이용자 현황	59
〈표 3-20〉 2019년 전라북도 시군별 기초생활수급자 현황	61
〈표 3-21〉 2020년 전북 공공급식 제공 병원 현황	62
〈표 3-22〉 2019년 전라북도 시군별 응급의료기관 센터 및 병상 현황	63
〈표 3-23〉 전라북도 시군별 공공기관 현황(2017년)	64
〈표 3-24〉 전라북도 주요 관공서 및 공공기관 식재료 공급계약 방식	65
〈표 3-25〉 전라북도 주요 관공서 및 공공기관 급식현황	66
〈표 3-26〉 전북혁신도시 이전 공공기관 로컬푸드 공급현황	68
〈표 3-27〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직 운영현황 조사내용	69
〈표 3-28〉 전라북도 학교급식지원센터 운영·구축 현황	70
〈표 3-29〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식지원 조직구조	71
〈표 3-30〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직의 주요 업무 및 기능	73
〈표 3-31〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식지원 조직구조	74
〈표 3-32〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직 의사결정구조	75
〈표 3-33〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식 시설 현황	76
〈표 3-34〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직의 주요 공급처 현황	77
〈표 3-35〉 전라북도 시군별 공공급식 품목 현황(2019년)	78

〈표 3-36〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식 친환경농산물 공급현황	79
〈표 3-37〉 최근 5개년 전라북도 시군별 공공급식 매출액	81
〈표 3-38〉 전라북도 시군별 공공급식 수수료(2019년)	81
〈표 3-39〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식 배송주기	84
〈표 3-40〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직 인증현황(2019년)	85
〈표 4-1〉 광역지원조직의 역할과 기능	94

그림목차 | Contents

〈그림 2-1〉 농림축산식품부 지역 푸드플랜의 개념도	20
〈그림 2-2〉 학교급식 연도별 예산과 보호자 부담비율(2008-2018년)	24
〈그림 2-3〉 서울특별시 학교급식 운영체계	31
〈그림 2-4〉 서울특별시 자치구 도농상생 공공급식 운영체계	31
〈그림 2-5〉 경기도 학교급식 운영체계	33
〈그림 2-6〉 세종특별자치시 공공급식지원센터 운영체계	34
〈그림 3-1〉 전라북도 시군별 학교당 학생수	49
〈그림 3-2〉 전라북도 학교급식의 일반적인 운영체계	50
〈그림 3-3〉 전라북도 학교유형별 친환경농산물 비중	53
〈그림 3-4〉 전라북도 마을공동급식 현황(2019~2020년)	60
〈그림 3-5〉 지원조직이 소분·전처리를 수행하는 유형	82
〈그림 3-6〉 지원조직이 소분 처리만 수행하는 유형	82
〈그림 3-7〉 생산자단체에서 전처리 수행하는 유형	82
〈그림 3-8〉 생산자단체에서 소분을 수행하는 유형	83
〈그림 3-9〉 생산자단체에서 일부 배송하는 유형(고창군)	83
〈그림 3-10〉 생산자단체에서 일부 배송하는 유형(순창군)	83
〈그림 4-1〉 광역지원조직 조직구성(안)	95
〈그림 4-2〉 공공급식 관련 지자체 인증제도 사례	102
〈그림 4-3〉 공공급식 통합정보관리시스템 흐름도(안)	107

1

장

연구개요

Jeonbuk Institute

-
1. 연구 배경과 목적
 2. 연구 내용과 방법

제 1 장 연구의 개요

1. 연구 배경과 목적

- 안전하고 건강한 먹거리의 양적·질적 보장에 대한 사회적 요구가 증가함에 따라 기존의 단순한 수급정책에서 벗어나 경제·사회·환경·복지 등을 아우르는 통합적인 먹거리 체계에 대한 필요성이 강조되고 있음
- 지속가능한 농업생산, 안전한 유통·소비, 사회적 참여와 교류·연대 등 먹거리를 중심으로 한 선순환구조를 통해 국민의 먹거리 기본권을 보장하는 공공의 역할이 중요해지고 있음
- 문재인 정부의 주요 농정 방향과 공약은 국가와 지역단위 먹거리 체계를 기반으로 하는 푸드플랜 수립과 실행에 초점을 맞춰 정책사업을 구체화하고 있으며, 지역차원의 종합적인 대응전략과 실행방안이 필요한 시점임
- 농림축산식품부가 추진하고 있는 지역 푸드플랜은 먹거리의 생산·소비·안전·영양·보건·환경 등 먹거리 관련 이슈를 통합 관리하는 지역 내 먹거리 순환 종합전략을 의미함
- 지역단위 먹거리 체계에서 가장 큰 영역을 차지하고 있는 로컬푸드와 공공(학교)급식을 핵심수단으로 설정하여 적정가격과 안정적인 소비처를 기반으로 정책영역을 확장하는 방향으로 추진하고 있음
- 공공(학교)급식의 특성상 지원조직(센터)을 통한 안정적인 식재료 공급체계 구축과 효율적인 운영방안 마련이 핵심적인 과제로 제기됨
- 기존의 인프라를 적극적으로 활용하는 한편 현재 운영 중에 있는 학교급식 지원센터와 연계하여 지역에서 생산된 우수한 농산물을 공공기관에 안정적·체계적으로 공급하는 방안이 요구됨
- 전라북도는 먹거리를 중심으로 한 사회적·정책적 변화에 대응하여 그동안 선도적으로 추진해온 로컬푸드 전략을 확대하고, 학교급식 식재료 공급시스템을 효율적으로 지원하는 체계를 강화할 계획임

- 현재 도내 전 시·군에서 학교급식지원센터를 직접 직영하거나 위탁운영(농협·생산자조직 등)하고 있으며, 일부 지역의 경우 학교를 포함한 공공급식을 지원하는 조직으로 범위와 기능을 확대 재편하고 있는 상황임
- 지역의 먹거리 선순환체계 구축을 위한 핵심거점으로써 전반적인 컨트롤타워 역할을 담당할 광역단위 공공급식지원조직(센터) 설립을 계획하고 있음
- 기존의 학교급식을 중심으로 한 공급체계를 공공급식 영역으로 확대하고, 지역 내 안정적인 식재료 조달 및 공급 방안을 마련해가는 것이 핵심적인 과제로 제기되고 있음
- 따라서 이 연구는 지역 먹거리 선순환체계를 위한 전라북도 공공급식지원조직의 설립과 운영을 위한 방향을 제시하고, 공공급식 확대와 식재료 조달 및 공급 활성화 방안을 모색하는데 목적이 있음
- 이를 위해 공공급식 관련 정책 및 법률 등을 검토하고, 현재 각 시·군에서 운영하고 있는 공공(학교)급식 지원조직의 운영현황을 분석함으로써 광역지원조직의 주요한 역할과 기능을 제시하고자함

2. 연구 내용과 방법

1) 연구내용

- 공공급식 개념과 정책동향 분석
 - 공공급식의 개념과 범위, 공공급식지원조직의 개념과 기능 선행연구 검토
 - 공공급식의 추진과정, 지원제도, 관련 정책에 대한 추진현황을 정리
 - 공공급식의 전국 실시규모 등 추진현황과 학교급식 운영현황을 검토
 - 국내 광역단위 공공급식지원조직의 설치 및 운영 현황을 정리
- 전라북도 공공급식 현황분석
 - 학교급식과 공공급식 관련 정책, 관련 조례 등 검토
 - 도내 공공급식 영역의 관련 현황을 분석

- 교육·보육, 사회복지, 보건 의료, 공공행정 등을 중심으로 정리
- 도내 공공(학교)급식 지원조직 운영현황 분석
 - 운영형태, 조직현황, 주요 업무와 기능, 의사결정구조, 시설·장비 현황, 공공급식 공급현황, 식재료 공급체계 등
- 광역공공급식 지원조직 기본구상
 - 광역지원조직의 필요성, 설립 및 운영의 기본방향
 - 광역지원조직이 수행해야할 핵심적인 역할과 기능

2) 연구방법

- 문헌조사
 - 공공급식 관련 계획, 제도, 운영실태, 학술연구, 보고서 등 자료 검토
 - 공공급식 관련 정부정책의 주요내용 정리, 전라북도의 정책추진 현황
- 자료분석
 - 공공영역의 관련 시설·기관·단체 급식현황(통계자료·행정자료 등)
 - 시·군 공공(학교)급식 지원조직의 식재료 조달 및 공급, 운영현황 등 분석
- 전문가 자문방법
 - 공공급식지원센터 관련 선행연구자 및 관계기관 전문가 중심의 자문회의 진행
 - 광역단위 공공급식지원조직의 설립 방향과 핵심적인 역할 및 기능에 대한 자문
 - 공공급식지원센터 관련 이해관계자 의견수렴 등을 통해 주요 추진과제 도출
 - 시·군 지원조직의 운영현황 파악, 광역차원의 지원 및 연계 방안 등 논의
 - 공공급식 영역의 확대와 식재료 조달 및 공급 체계에 대한 대응방안 논의

〈표 1-1〉 연구내용의 구성과 방법

구분	주요내용	연구방법
1장 연구개요	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 먹거리를 둘러싼 사회적·정책적 변화 ◦ 지역 먹거리 선순환체계와 공공급식 과제 	자료분석
2장 공공급식 주요개념 추진현황	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공급식과 공공급식지원조직의 개념정리(선행연구) ◦ 공공급식 추진과정, 지원제도, 지원정책 검토 ◦ 공공급식 실시규모와 학교급식 운영현황 검토 ◦ 광역단위 공공급식지원조직 설치·운영 현황 분석 	문헌조사 자료분석
3장 전라북도 공공급식 현황분석	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 전라북도 학교·공공급식 정책, 관련 조례 검토 ◦ 전라북도 공공급식 분야별 규모와 추진현황 정리 <ul style="list-style-type: none"> - 교육, 보육, 사회복지, 보건의료, 공공행정 ◦ 시·군 공공급식지원조직(센터) 운영현황 분석 ◦ 광역지원조직 구상을 위한 주요 정책과제 도출 	자료분석 행정조사 전문가 자문
4장 광역지원조직 기본구상	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 광역지원조직 설립·운영 기본방향 ◦ 광역지원조직의 주요 기능과 역할 	자료분석 전문가 자문
5장 요약정리	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 연구내용 요약 및 결론 	-

2

장

공공급식 개념 및 추진현황

Jeonbuk Institute

-
1. 공공급식의 개념
 2. 공공급식 정책동향
 3. 공공급식 추진현황
 4. 광역지원조직 운영현황

제2장 공공급식 개념 및 추진현황

1. 공공급식의 개념

1) 공공급식의 개념과 범위

(1) 학술적 접근

- ‘공공급식(公共給食, public meal service¹⁾)’에 대하여 학문적으로 정의되어 있지 않다는 것이 선행연구자들의 중론임(황윤재 외, 2019b; 송원규, 2019)
 - 기존의 연구들은 주로 단체급식과 학교급식을 중심으로 진행되어 왔으며, 공공급식의 개념과 이론적 고찰에 대한 연구는 많지 않음
 - 최근 들어 공공영역의 급식에 대한 사회적 관심과 정책추진이 확대되면서 실태분석을 통해 정책방향과 개선과제를 도출하기 위한 연구들에서 공공급식에 대한 개념적 접근들이 부분적으로 다뤄져왔음
- 공공급식의 개념을 정의하고 있는 대표적인 연구로는 공공급식에서 정부의 공적조달체계를 강조한 김흥주(2014), 법률적 접근을 중심으로 한 이종영 외(2017), 식재료 공급체계 개선을 위한 정책의 확장성 측면에서 접근한 황윤재 외(2019b) 등이 있음
- 김흥주(2014)는 공공급식을 ‘정부의 재정 지원으로 이루어지는 급식을 의미하며, 사회적 욕구가 있는 빈곤계층에게 식사를 제공하는 조직적 행위로서 시장 효율성보다는 공공성(publicness)의 원리에 의해 제공되는 급식’으로 정의함
 - ‘공공 부문’에 대한 정부의 책임 급식 : 국가기능 유지 시설(군대, 경찰, 교도소, 정부기관, 자치단체 등)을 대상으로 하는 급식
 - ‘사회적 약자’에 대한 정부의 지원 급식 : 시민들의 먹거리 기본권 보장(학교급식,

1) 김흥주(2014), 황윤재 외(2019b), 송원규 외(2019) 등의 연구에서 ‘공공급식’을 바라보는 시각에 따라 ‘public food service, public meal service, public meals, public catering, public plate’ 등 다양한 용어로 표현되고 있으나 공공성과 공익적 목적을 위해 정부나 지방자치단체의 지원을 통해 제공되는 급식(식사를 제공하는 행위)이라는 관점에서 ‘public meal service’라는 용어를 채택하였음

보육시설 및 유치원 급식, 사회복지시설 급식, 거리급식 등)

- 이종영 외(2017)는 법률적 접근을 중심으로 진행한 연구결과를 토대로 「공공급식 지원 및 관리에 관한 법률(안)」을 제시하고, 공공급식을 ‘특정 사인의 이익을 목적으로 하지 아니하는 급식 및 국가 또는 지방자치단체의 지원을 받는 기관·단체·시설 등에서 이루어지는 급식’으로 정의함
 - 근거 법률을 기반으로 하여 공공급식소를 중심으로 한 어린이집(영유아보호법), 유치원(유아교육법), 학교2(학교급식법), 노인복지시설3(노인복지법), 사회복지시설(사회복지사업법 : 사회복지사업을 목적으로 설치된 시설) 등으로 분류
- 황윤재 외(2019b)는 ‘국가 또는 지방자치단체의 지원을 받는 기관·단체 및 시설과 공공·공익적 기능·목적 수행하는 기관·단체 및 시설을 통해 제공되는 식사’를 공공급식으로 정의함
 - 기존의 사전적·학문적·법률적 개념에서 논의된 다양한 기준4)의 한계를 보완하고, 최근의 정책변화를 반영하여 복합적으로 적용한 포괄적 개념으로 접근
 - 공공급식 기관·단체 및 시설이 수행하는 공공·공익적 기능과 목적을 중심으로 교육, 복지, 보건, 국가·사회의 안녕과 질서유지, 공공행정 등으로 범위를 분류

〈표 2-1〉 공공급식의 개념과 범위

연구자	개념	주요 범위·대상
김흥주 (2014)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 정부의 재정 지원으로 이루어지는 급식 ◦ 사회적 욕구가 있는 빈곤계층에게 식사를 제공하는 조직적 행위로서 시장효율성 보다 공공성 원리에 의해 제공되는 급식 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ (공공부분) 군대, 경찰, 교도소, 정부기관, 자치단체 등 ◦ (사회적 약자) 학교, 보육시설 및 유치원, 사회복지시설, 거리 급식 등
이종영 (2017)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 특정 사인의 이익을 목적으로 하지 아니하는 급식 ◦ 국가 또는 지방자치단체 지원을 받는 기관·단체·시설 등에서 이루어지는 급식 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ (공공급식소) 비영리성, 지속성, 1회 급식인원 50인 이상 규정 ◦ (근거법률) 어린이집, 유치원, 학교, 노인복지시설, 사회복지시설 등

2) 초등·공민학교, 중학교, 고등·고등공민학교, 특수학교, 근로청소년 특별학급 및 사업체부설 중·고등학교 등

3) 노인 주거·의료·여가·재가 복지시설, 노인보호전문기관, 노인일자리지원기관, 전용쉼터 등

4) 급식 기관·시설에 대한 정부지원 여부, 사전적(행위)·학문적(장소) 정의의 차이, ‘공공’의 개념적 추상성·모호성 등을 기준으로 개념과 범위를 명확하게 정리하는데 한계가 있으며, 최근 이루어지고 있는 정책의 다양성과 확장성을 고려하여 폭넓은 접근의 필요성을 제기함(황윤재 외, 2019b)

연구자	개념	주요 범위·대상
황윤재 외 (2019b)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 국가 또는 지방자치단체의 지원을 받는 기관·단체·시설에서 제공되는 식사 ◦ 공공·공익적 기능·목적을 수행하는 기관·단체·시설을 통해 제공되는 식사 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ (교육) 어린이집, 유치원, 학교, 기타 교육시설 ◦ (복지) 사회복지 시설, 사업·프로그램 ◦ (보건) 의료시설 ◦ (안녕·질서유지) 교정시설, 군대 ◦ (공공행정) 중앙기관, 지자체, 공공기관, 기타 공공서비스 제공 기관·시설

(2) 법률적 접근

- 국내에는 공공급식을 대상으로 하는 별도의 법령이 마련되어 있지 않으며, 관련 법령에서도 명확한 개념을 제시하고 있지 않음(황윤재 외, 2019b)
- 한편 공공급식을 광역단위에서 정책적으로 대응해가기 위해 관련 조례를 제정하고 있는 5개 시·도의 사례를 살펴보면 조례 제정의 목적과 정의, 지원대상을 구체적으로 명시하고 있음
 - 조례 제정의 목적으로 ①지역에서 생산된 우수한 식재료 공급을 위한 조달체계의 혁신, ②단체급식의 공공성 확보, ③보편적인 먹거리 복지 증진, ④노동상생과 지역농업의 지속가능한 발전을 강조함
 - 공통적으로 공공급식을 ‘공공급식시설 및 국가와 지방자치단체 지원을 받는 기관·단체·시설 등에서 이루어지는 급식’으로 정의하고 있음
- 공통적으로 공공급식의 지원대상을 ‘비상업적인 단체급식이 이루어지는 집단급식소, 국가 또는 지방자치단체의 지원을 받는 급식영역’으로 설정하고 있음
 - 법률을 토대로 지원대상에 해당하는 기관·시설·단체를 구체적으로 명시하고 있으며, 대체적으로 교육·보육, 사회복지, 의료, 공공·행정 분야 등으로 분류해볼 수 있음
 - 학교·유치원의 경우 전국의 모든 지방자치단체에서 학교급식 지원 조례를 별도로 제정·지원하고 있으며, 세종특별자치시 등 일부 지역에서 공공급식 조례에서 별도로 분리하여 명시하고 있음

〈표 2-2〉 광역지방자치단체 공공급식 관련 조례 지원대상

구분	교육·보육	사회복지	의료	공공 행정	기타
서울 특별시	어린이집 아동복지시설	사회복지시설 사회복지사업	의료기관	관공서, 공공기관, 정부·시 출연기관	필요 인정 시설·사업
세종 특별 자치시	보육시설	사회복지시설 사회복지프로그램	의료기관 지역보건의료기관	관공서, 공공기관, 군부대, 국가·지자체 지원 단체급식 운영 기관	-
경기도	어린이집 아동복지시설	사회복지시설 사회복지사업	의료기관 지역보건의료기관	중앙행정기관(출연) 지자체(출자·출연) 공공기관, 군부대	필요 인정 시설·사업
충청 남도	어린이집 아동복지시설	사회복지시설 사회복지서비스	의료기관 지역보건의료기관	국가·지자체 지원 단체급식 운영 기관	-
경상 북도	어린이집 아동복지시설	사회복지시설 사회복지서비스	의료기관	중앙행정기관(출연) 지자체(출자·출연) 공공기관, 군부대	필요 인정 시설·사업

주 : 학교·유치원 제외(학교급식 지원 조례 분리)
 자료 : 국가법령정보센터(2020.4.2.) 각 조례에서 작성.

2) 공공급식지원조직의 개념과 기능

- 공공급식을 정책적으로 지원하기 위해 지방자치단체에서 설립·운영 중에 있는 시설·기관 등에 대한 통일된 명칭이나 개념은 정리되어 있지 않음)
- 현재 지방자치단체에서 사용하고 있는 명칭은 식재료 공급의 주요 대상과 지역의 정책방향에 따라 상이한 것으로 나타남
 - 광역공공급식지원센터(세종), 광역학교급식지원센터(충남·경북·강원), 친환경유통센터(서울), 친환경급식지원센터(제주) 등
- 최근 들어 학교급식지원센터의 경우 공급대상을 학교 이외의 다양한 공공 영역으로 확장해가고 있으며, 지역 푸드플랜 실행을 위한 핵심거점으로 확대 재편해가는 추세에 있음

5) 황윤재(2019b)는 연구의 혼란을 피하기 위해 학교에 식재료를 지원하기 위한 시설은 '학교급식지원센터', 학교 이외에 또는 학교를 포함하여 여타의 공공영역 기관·시설에 식재료를 공급하기 위해 설립·운영되는 지방자치단체별 시설을 '공공급식지원센터', 이상 모두를 포함한 개념으로 '급식식재료지원센터'로 구분하였음

- 한편 공공급식지원조직에 대한 개념은 관련 조례를 통해 보다 명확하게 확인할 수 있으며, 주로 기능적 측면에서 지원조직의 설치·운영을 강조하고 있음
 - 관련 조례를 제정하고 있는 광역자치단체 모두 공공급식을 전담하여 지원하는 공공급식지원센터에 대한 설치 및 운영을 명시하고 있음
 - 본 연구의 주요 대상인 광역공공급식지원조직의 설치 및 운영에 대한 법률적 근거로써 전라북도예 시사하는 바가 크다고 할 수 있음
- 공통적으로 공공급식에 지역 농산물과 우수 식재료를 안정적으로 공급하기 위한 생산, 물류·유통, 소비, 교육·홍보, 정책 지원 등의 통합적 기획 및 관리 기능에 초점을 맞춘 개념으로 정의하고 있음
 - 공공급식과 지역 농어업과의 연계 강화, 공공성과 수익성 확보를 위한 업무를 수행하며, 서울시의 경우 지역과 연계한 식재료 공급체계를, 산지의 특성을 가진 나머지 지역은 기획생산과 생산·가공 재편 업무를 추가로 제시하고 있음
- 따라서 공공급식에 대한 정책목표 달성을 위해 학교급식을 포함한 공공영역에 급식 식재료를 공급하기 위해 지방자치단체에서 설립·운영하는 지원조직의 개념으로 이해할 수 있음

〈표 2-3〉 지방자치단체 조례 공공급식지원조직의 주요 업무

구분	주요 업무
서울시(공통)	
경기도 경상북도 충청남도 세종시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공급식 수요에 부응한 식재료 물류·유통체계 확립 ○ 생산단계부터 소비단계까지 저온유통체계, 안전성 관리시스템 구축 ○ 원활한 수주·발주를 위한 통합전산시스템 운영 ○ 공공급식을 실현하기 위한 캠페인·교육·홍보지원 ○ 교육·체험사업 지원(서울:도농상생, 경기·세종: 생산-소비, 경북:생산자-소비자, 경남:식·농) ○ 그 밖에 공공급식의 원활한 추진에 필요한 지원

주) 충청남도 : 광역공공급식지원센터의 설치·운영은 명시하였으나 세부적인 업무내용은 정하지 않음.
 자료 : 국가법령정보센터(2020.4.2.) 각 지자체 관련 조례.

3) 이 연구에서의 개념과 접근

- 공공급식에 대한 개념은 명확하게 정의되어있지 않지만 공공성 증진을 위한 정책추진을 목적으로 사용되어왔으며, 최근 들어 국민의 보편적인 먹거리

복지와 지속가능한 지역농업 발전을 위해 정책의 내용과 범위가 확대되는 추세임

- 국내에서는 학교를 대상으로 한 무상급식 논의를 시작으로 점차 공공급식으로 확장해왔으며, 지원범위 역시 학교급식 외에 취약계층과 공공기관에서 제공하는 단체급식으로 확장해가고 있음
- 지방자치단체는 지역에서 생산된 우수한 식재료의 안정적 공급체계 구축, 지역주민의 영양과 건강, 지속가능한 지역농업 발전 등 공공급식을 통한 먹거리의 선순환체계(푸드플랜)를 목적으로 공공급식 관련 정책을 확대 추진해가고 있음
- 공공성과 공익적 목적을 기반으로 정책의 확장성과 다양성을 고려하면 공공급식을 ‘국가와 지방자치단체의 지원을 받는 기관·단체·시설에서 운영되는 급식, 비상업적인 목적으로 정부지원을 받는 단체급식’으로 정의할 수 있음
- 공공급식의 범위는 이러한 개념을 포함하여 지방자치단체에서 조례 등을 통해 지원하고 있는 대상(기관·단체·시설)을 중심으로 교육·보육, 사회복지, 보건의료, 공공행정 분야로 분류하여 구체화할 수 있음
- 기존의 학교급식에 대한 식재료 공급이 어린이집·아동복지시설로 확장해왔으며, 지역농산물의 안정적 공급체계 구축을 위해 공공기관으로 확장해가는 지역의 현실을 반영함

〈표 2-4〉 공공급식의 지원대상과 근거법률

구분	지원대상	근거법률
교육·보육	어린이집, 아동복지시설 학교·유치원	영유아보육법, 유아교육법 초·중등교육법, 학교급식법
사회복지	사회복지시설 단체급식 사회복지사업·프로그램	사회복지사업법 노인복지법
보건의료	공공보건의료기관 의료기관(정부지원)	보건의료기본법 의료법
공공행정	중앙행정기관, 지방자치단체, 공공기관(국가·지자체 산하기관) 공공서비스 제공 기관·시설 등 군부대, 교정시설 등	정부출연연구기관 등의 설립 및 육성에 관한 법률 지방자치단체출자·출연기관의 운영에 관한 법률 공공기관의 운영에 관한 법률

자료 : 국가법령정보센터(2020.4.2.) 각 조례, 이종영 외(2017), 황윤재(2019b) 연구에서 재작성.

- 공공급식지원조직은 이러한 공공급식의 정책목표 달성을 위해 학교급식을 포함한 공공영역에 급식 식재료를 공급하기 위해 지방자치단체에서 설립·운영하는 지원조직으로 정의하고자함

2. 공공급식 정책동향

1) 공공급식 추진과정

□ 학교급식을 중심으로 한 추진과정

- 국내 학교급식은 1953년 국제연합아동(UNICEF)을 통해 지원한 빵 무상급식으로부터 시작되었음(이민수 외, 2012)
 - 이후 1977년에 학교급식규칙이 제정되고, 1981년에는 학교급식법령이 제정되면서 학교급식 지원을 위한 법적기반이 마련됨
- 1990년대 이후 일부 학교와 학생들을 대상으로 본격적인 급식이 실시되었으며, 1997년부터 전국의 초등학교에서 전면적인 급식을 시작
 - 2000년 이후 학교급식에 대한 질적 요구확대와 위탁급식 학교를 중심으로 식중독 사고가 빈번히 발생함에 따라 학교급식법 개선 대책에 대한 논의 시작
- 2006년 「학교급식법」 개정을 통해 개별적으로 추진해오던 방식을 개선하여 지역급식 중심의 학교급식체계를 구축하기 시작함
 - 2000년대 중반 이후 학교급식지원센터 수립, 학교급식전자조달시스템 구축, 식재료 공동구매 활성화 등을 통해 식재료 공급 체계를 구축(황윤재, 2019b)
- 2010년 지방선거과정에서 학교급식의 공공성과 공익성에 대한 논의가 확산됨에 따라 무상급식 도입에 대한 사회적 논의가 확대됨
 - 이러한 논의와 사회적 합의를 통해 2020년 현재 모든 광역자치단체(17개소)에서 학교급식조례를 제정하여 정책지원의 제도적 장치를 마련하였음
 - 모든 광역자치단체의 초·중등학교에서 무상급식을 실시하고 있으며, 고등학교 무상급식을 실시하는 지방자치단체도 단계적으로 확대되고 있는 추세임
- 「학생건강증진 5개년 기본계획(2019~2023)」을 바탕으로 학교급식의 식단과 식재료 정보를 수집·분석하여 표준화된 분류체계 및 전산코드를 개발
 - 지방자치단체의 학교급식지원센터를 통한 식재료 현물공급체계 구축을 통해 급식현장(학교)에서의 불편을 최소화하기 위한 지원체계를 구축
 - 학생 건강증진 교육을 내실화하고, 건강과 영양 수준을 향상시키기 위하여 다양한 방안을 마련해간다는 방침을 수립

- 2020년에는 친환경농산물을 학교급식에 안정적으로 공급하기 위한 기반시설을 확충하고 친환경농산물 급식의 범위를 대학교까지 확대 추진할 계획임
- 초·중등학교에 친환경농산물 식재료를 안정적으로 공급하기 위한 광역단위의 산지조직 육성 등 지원을 확대

□ 학교급식에서 공공급식으로 확대 추진

- 최근 먹거리의 공공성·공익성에 대한 관심과 논의가 증대됨에 따라 지역 푸드플랜 수립을 통한 지역농산물 소비확대의 필요성이 강조되고 있으며, 이를 지원하기 위한 정책이 확대되고 있는 추세임(황윤재 외, 2019)
- 지역 순환형 먹거리 체계 구축을 통하여 학교급식 이외에 공공의 서비스를 제공하는 기관·시설 등을 대상으로 하는 공공급식에 대한 관심 증대
- '공공급식에 관한 조례 표준안(농림축산식품부)'을 통해 지방자치단체가 공공급식에 대한 정책과 사업 추진을 위한 법률적 근거를 마련하여 추진
- 공공급식지원조직(센터)의 설립 및 운영을 통하여 공공급식의 공공성을 강화하는 한편 지역에서 생산된 우수농산물 이용을 활성화하고, 식재료의 안정적인 공급체계를 구축하기 위한 지방자치단체가 증가
- 2017년 이후 공공급식 활성화를 위한 일부 법률의 제·개정이 이루어지면서 단체급식 등 급식시설에서의 지역농산물과 우수한 식재료 이용 확대를 추진
- 「지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률(개정 2018.12)」에 공공급식의 지역농산물 이용을 확대하는 내용을 추가
- 「소금산업진흥법(개정 2019.3)」을 통해 공공급식시설 천일염 이용 활성화 추가
- 2019년 농림축산식품부는 보건복지부와 협조하여 사회복지기관 급식에 지역농산물 사용 확대를 유도
- 사회복지시설 평가제도의 평가항목에 '지역농산물 사용정도'를 추가하여 시행
- 지역농산물을 활용한 표준식단을 배포하고, 지역별 공공급식센터를 통해 지역에서 생산된 농산물에 대한 공급체계 구축을 지원
- 서울특별시의 경우 '도농상생 공공급식'을 통하여 10개의 자치구와 산지 지자체(10개)를 1:1로 연결하여 어린이집, 아동복지시설, 사회복지시설 등 공공급식지원 시설에 직거래를 통한 친환경농산물 공급을 지원

2) 공공급식 지원제도

(1) 관계 법률

- 국내에는 공공급식을 대상으로 하는 별도의 법령이 마련되어 있지 않으며, 관련 법령에서도 명확한 개념을 제시하고 있지 않아 정책추진의 어려움으로 작용하고 있음(황윤재 외, 2019b)
 - 식품의약품안전처에서 2018년 발의한 「공공급식 지원 및 관리에 관한 법률(안)」, 민주평화당이 2019년에 발의한 「먹거리 공공성 지원에 관한 법률(안)」은 관계 부처와 시민단체 등의 합의가 이뤄지지 못해 제정으로 이어지지 못하였음
- 공공급식의 대상과 지원 기관·단체·시설에 대한 지도관리(12개), 국민의 건강과 안전·위생(5개), 식재료 공급 및 품질 관리(11개), 계약 및 구매(3개) 등 관련 법률에서 규제적 제도를 명시
 - 국민의 건강과 영양을 위한 안전하고 위생적인 급식관리, 공공급식과 농어업의 연계 강화, 지역의 우수한 식재료를 공급하기 위한 협력사업 등을 강조

〈표 2-5〉 공공급식 관련 법률

구분	어린이집	유치원	학교	사회복지시설	의료기관	군대·교정
근거법률	영유아보육법	유아교육법	학교급식법	사회복지사업법 아동복지법 장애인복지법 노인복지법	의료법 보건의료기본법	군인급식규정 형의 집행 및 수용자의 처우에 관한 법률(군/교정)
안전·위생	어린이 식생활안전관리 특별법 학교보건법			국민건강진흥법, 국민영양관리법, 식품위생법		
식재료 공급· 품질관리	농식품기본법, 식품산업진흥법, 외식산업진흥법, 축산법, 농수산물품질관리법, 친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률, 축산물위생관리법, 가축 및 축산물 이력관리법, 소금산업진흥법, 수산물 유통의 관리 및 지원에 관한 법률, 지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률, 도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률 등					
계약·구매	지방계약법, 국가계약법, 접경지역지원특별법					

자료 : 이종영 외(2017) p28, 황윤재 외(2019b) p46 재작성.

(2) 지방자치단체 조례

- 지방자치단체의 공공급식 관련 조례는 전체 50개(광역시 5, 기초 45)⁶⁾ 지역에서 제정하였으며, 앞으로도 지속적으로 증가할 전망이다
 - 최근 지역 푸드플랜 수립 및 보조사업 추진을 위한 기본조건으로 공공급식지원 조례 제정을 제시하고 있어 신설, 또는 기존 관련 조례의 통합을 추진하는 움직임이 활성화되고 있음
- 기존의 학교급식 조례 이외에 공공급식 관련 조례를 별도로 제정하는 사례가 대부분이며, 일부 통합하는 사례도 있어 지역의 현황에 따라 상이함
- 주요 내용으로는 공공급식의 지원 목적과 대상, 관련 계획의 수립 및 시행, 지원 방법과 확대 노력, 심의위원회 구성 및 운영 등을 구체적으로 제시함
 - 특히 공공급식지원센터의 설치 및 운영체계 구축을 명시하여 별도의 지원조직을 통해 지역의 우수한 식재료가 안정적으로 공급될 수 있도록 명확히 하고 있음

3) 공공급식 지원정책

(1) 공공급식 관련 정책사업 추진체계

- 최근 국가 푸드플랜 추진과 함께 단체급식의 중요성이 부각됨에 따라 농림축산식품부는 식생활소비정책과를 식생활소비급식진흥과로 개편(2019.3)하였으나 공공급식에 대한 전반적인 컨트롤타워 기능을 수행하지 못하고 있음
 - 주로 공공영역에 대한 로컬푸드 확산을 중심으로 농산물직거래 활성화, 농산물 유통 및 품질관리(GAP 등), 식생활 업무 및 교육 등의 업무를 담당
- 관련 정책 및 사업이 소관업무에 따라 중앙행정기관별로 분절되어 추진되고 있기 때문에 공공급식을 정책적으로 추진해야하는 지방자치단체의 통합적 접근과 지원체계 구축에 어려움이 많다는 문제점이 지속적으로 제기되고 있음
 - 주요 업무를 중심으로 식재료 생산·공급과 품질관리는 농림축산식품부·해양수산부, 식재료·급식소의 안전·위생관리는 식품의약품안전처, 식재료 이용활성화를 위한 구매·계약 등 행정적 지원은 행정안전부·기획재정부(조달청)·중소벤처기업부, 급식시행 기관·시설에 대한 관리·감독은 소관 부처별로 분산되어 추진

6) 국가법령정보센터 2020.4.2. 검색 기준.

〈표 2-6〉 공공급식 관련 업무별 관계부처 현황

구분	식재료 생산·공급 품질관리	식재료·급식소 안전·위생 관리	식재료 이용 구매·계약 지원	급식 기관·시설 관리·감독
관계 부처	농림축산식품부 해양수산부	식품의약품 안전처	기획재정부(조달청) 행정안전부 중소벤처기업부	교육부, 보건복지부, 여성가족부, 국방부, 법무부, 행정안전부(경찰청), 공공기관 소관부처 등

자료 : 황윤재 외(2019b) p34 재작성.

- 정책의 목적에 따라 직·간접적인 방식을 통해 지원하고 있으며, 농림축산식품부, 보건복지부, 식품의약품안전처를 중심으로 추진(황윤재, 2019b)
 - 학교와 취약계층, 아동·노인·임산부 등을 중심으로 직접 식재료를 공급하거나 급식비를 지원하고, 영양관리 등을 통해 간접적으로 지원하는 방식임
 - 학교급식의 경우 지방자치단체와 교육청에서 '학교 무상급식 지원'을 통해 친환경농산물 이용에 따른 일반농산물과의 차액을 지원하는 방식이 대표적인

〈표 2-7〉 공공급식 관련 정책사업

구분	주요사업	지원목적
농림축산식품부	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 학교우유급식, 과일간식, 정부양곡할인지원 ◦ 학교급식지원센터 운영 활성화 사업 - 푸드플랜패키지 지원사업 	농식품 소비촉진·판로 확보 식재료 공급·관리기반 구축
보건복지부	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 아동급식지원, 노인급식지원, 지역사회통합건강증진사업(영양플러스사업, 건강과일바구니사업, 실버건강식생활사업 등) 	취약계층 건강·영양 증진
식품의약품안전처	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 어린이급식관리지원센터 설치 및 운영 	위생·영양 관리
교육청· 지방자치단체	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 학교 무상급식 지원(친환경농산물 차액지원) 	친환경 식재료 이용 촉진

자료 : 황윤재 외(2019b) p42-43에서 작성.

(2) 지역 푸드플랜에 의한 공공급식 정책추진)

- 농림축산식품부(유통정책과·식생활소비급식지원과)가 발표한 '지역 푸드플랜 구축 기본계획(2017.12)'을 살펴보면 지역 먹거리 순환 종합전략의 관점에서 공공급식 관련 정책을 접근하고 있음

7) 농림축산식품부 유통정책과(2019.7) 자료에서 정리

- 혁신도시 내 공공기관 급식 로컬푸드 비중 확대
 - 혁신도시 공공기관을 대상으로 급식의 로컬푸드 비중을 높여 선도모델로 확산
 - 지자체·공공기관·자문위원 등으로 구성된 ‘공공기관 급식 로컬푸드 공급체계 구축 추진단’을 통해 현장 지원 및 컨설팅 지도
 - 식재료 공급협약 체결 및 공공기관 로컬푸드 구매지원 전산시스템 보급
- 군(軍)급식 로컬푸드 확대(접경지역·시범지역)
 - 국방부·농협 등과 급식 관련 협정서에 지역농산물 구매 의무 비율 반영
 - 단지장제도 폐지 추진상황 점검, 농협에서 공급이 어려운 품목은 지역 내 공공급식 지원센터 등과 연계하여 지역농산물 공급이 가능하도록 제도 개선 추진
 - 군부대 수에 맞춘 반가공 식재료 공급 시설 지원, 지역농산물 활용 가공식품 개발·보급, 레시피 개발·보급 및 조리역량 강화 교육
- 다품목 소량생산 농산물의 효율적 수집·분산을 위한 거점시설 중심의 통합적 물류관리 시스템 구축
 - 농산물 선별·소포장·저온저장 등 공동 물류시설 운영, 순회수집 차량 운행
 - 지방 도매시장을 로컬푸드 확산을 위한 종합물류시설(지원센터 등)로 재편
- 미래세대 위한 학교급식 로컬푸드 공급 확대
 - 「학생건강증진 5개년 기본계획(2019~2023)」을 바탕으로 영양(교)사 교육·홍보
 - 시범지역(경북:광역형, 안동:기초형) 로컬푸드 공급모델 대상 매뉴얼 확대·전파, 식재료 정보 표준화된 분류체계 및 전산코드 개발·보급
 - 학교급식지원센터 농산물 구매자금 융자지원 및 현물공급체계 구축 지원
 - 식생활 체험·교육과 연계, 지역농산물 가치 확산과 건강한 식습관 형성에 기여
- 사회복지시설 등에 로컬푸드 공급 확대
 - 복지기관 급식에 지역 농산물 사용 확대 유도(보건복지부와 협조하여 사회복지시설 평가제도 내 평가항목에 ‘지역농산물 사용 정도’ 추가)
 - 지역 농산물을 활용한 표준 식단(안) 배포, 공공급식센터를 통한 공급체계 구축
 - 노인 도시락배달(지자체), 결식아동지원(지자체), 영양플러스 사업(보건소) 등 취약계층 지원사업에 ‘지역농산물 사용 확대’ 지침 반영 등

3. 공공급식 추진현황

1) 공공급식 실시규모

- 2018년 말 기준 전국 공공급식 영역에 해당하는 급식소는 76,981개소(식수인원수 약 972만명)로 파악되며, 식재료 시장규모는 약 71,126억원으로 추정됨
- 기관·시설별로는 학교가 전체의 45.0%(32,000억원)로 가장 높은 비중을 차지하며, 다음으로 군대 16.9%(12,000억원), 사회복지시설 13.8%(9,800억원) 순으로 나타남
- 식수인원의 경우 학교가 전체의 59.1%(574만명)로 절반이상을 차지하며, 이어서 어린이집 14.4%(140만명), 고령자 공동급식 8.6%(84만명) 순임

〈표 2-8〉 전국 공공급식 식재료 시장 현황(2019년)

구분	시장 규모		식수		급식소수 (지역비율)	보조금 (국비/지방비)	비고	
	금액(억원)	비중	인원(만명)	비중				
교육 보육	학교	32,000	45.0%	574	59.1%	11,800 (97.8%)	지방비 교육청	-
	유치원	2,500	3.5%	68	7.0%	9,000 (93%)	국고 지방비	-
	어린이집	5,000	7.0%	140	14.4%	43,300 (-)	지방비 학부모	국공립 2,000개
공공 행정	공공기관	796	1.1%	13	1.3%	-	-	-
	군대	12,000	16.9%	50	5.1%	2,500 (100%)	국고	농협 공급체계
	경찰청	500	0.7%	2	0.2%	148 (100%)	국고	의무경찰 폐지 예정
	교정시설	500	0.7%	5	0.5%	50 (100%)	국고	-
보건 의료	국공립 병원	1,494	2.1%	13	1.3%	212 (58%)	국비(50%) 환자(50%)	-
사회 복지	사회복지 시설	9,800	13.8%	23	2.4%	2,740 (-)	지방비	-
	고령자 공동급식	6,536	9.2%	84	8.6%	7,231 (-)	지방비 자부담	50인 이상
합 계		71,126	100.0%	972	100.0%	76,981	-	-

출처: 농림축산식품부 내부자료(2019)

2) 학교급식 운영현황

(1) 학교급식 실시현황

- 급식을 실시하는 학교는 2014년 58.4%에서 지속적으로 확대되어 2017년부터 전국의 모든 학교에서 실시하고 있으며, 2018년 기준 전국 11,818개교(초·중·고등학교, 특수학교)에서 급식을 실시하는 것으로 파악됨
 - 급식실시 학교 수 : ('14) 11,619개교 → ('16) 11,747개교 → ('18) 11,818개교
- 운영형태는 직영급식이 전체의 98.0%(11,578개교)를 차지하며, 이중 단독조리가 79.5%(9,202개교), 공동조리는 20.5%(2,376교)로 운영됨
 - 위탁급식은 전체의 2.0%(240개교)로 이중 교내조리가 85.8%(206교), 외부운반은 14.2%(34교)이며, 교내조리의 경우 일부위탁 95.6%, 전부위탁 4.4%로 운영
- 1일 평균 561만명(전체학생 대비 99.9%)을 대상으로 급식이 이뤄지며, 학교당 평균 급식학생 수는 약 474명 정도임
 - 급식이용 학생 수 : ('14) 632만명 → ('16) 593만명 → ('18) 561만명

〈표 2-9〉 학교유형별 급식 현황

구 분	학교수(교)			학생수(천명)			운영형태(교)	
	전체	급식	%	전체	급식	%	직영(%)	위탁(%)
초등학교	6,061	6,061	100.0	2,724	2,724	100.0	6,057(99.9)	4(0.1)
중 학교	3,216	3,216	100.0	1,335	1,335	100.0	3,193(99.3)	23(0.7)
고등학교	2,369	2,369	100.0	1,528	1,524	99.8	2,159(91.1)	210(8.9)
특수학교	172	172	100.0	25	25	99.0	169(98.3)	3(1.7)
합 계	11,818	11,818	100.0	5,612	5,608	99.9	11,578(98.0)	240(2.0)

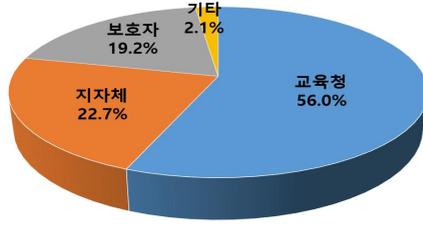
출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

(2) 학교급식 예산규모

- 주체별로 교육청이 56.0%(교육비특별회계)로 가장 많고, 지방자치단체가 22.7%(전년대비 4.2%p 증가), 보호자가 19.2%를 부담하였음
- 지출항목별로는 식품비가 가장 많은 51.8%를 차지하며, 운영비 43.1%(대부분 인건비로 사용), 시설설비 5.1% 순으로 나타남

〈표 2-10〉 학교급식 부담 주체별 예산규모(2018년)

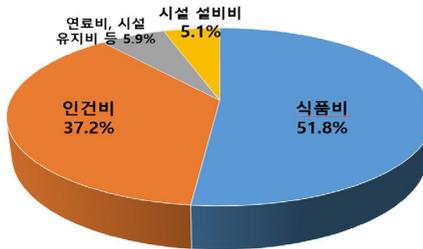
교육비특별회계	3조 4,126억원	(56.0%)
자치단체지원금	1조 3,819억원	(22.7%)
보호자부담금	1조 1,714억원	(19.2%)
발전기금/기타	1,307억원	(2.1%)
계	6조 966억원	(100.0%)



출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

〈표 2-11〉 학교급식 지출항목별 예산규모(2018년)

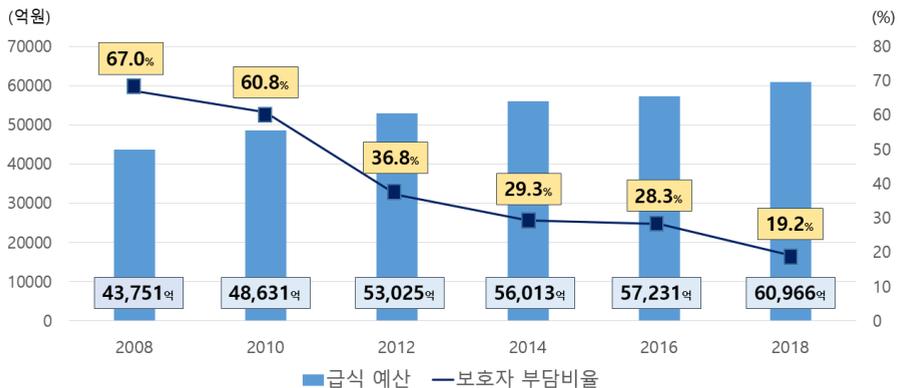
식품비	3조 1,585억원	(51.8%)	
인건비	인건비	2조 2,664억원	(37.2%)
	연료비 기타	3,172억원	(5.2%)
	시설 유지비	448억원	(0.7%)
	소 계	2조 6,284억원	(43.1%)
	시설 설비비	3,097억원	(5.1%)
계	6조 966억원	(100.0%)	



출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

- 학교급식의 전체 예산규모는 지속적으로 증가하는 추세이며, 2018년 기준 총 6조 966억원 규모로 성장하였음 (2008년에 비해 17,215억원 증가)
- 친환경 무상급식 지원정책 등의 영향으로 지방자치단체의 예산규모도 증가하였으며, 반면에 보호자 부담금은 지속적으로 감소함

〈그림 2-2〉 학교급식 연도별 예산과 보호자 부담비율(2008-2018년)



출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

(3) 급식 인력현황

- 영양교사·영양사·조리사·조리원 등 총 70,873명(학교당 평균 6명)이 배치되어 있으며, 정규직 11.4%, 공무원 및 기타 88.6%로 구성됨
- 급식시설을 갖춘 학교(89.0%)에 영양(교)사 10,304명, 조리실이 설치된 학교에는 조리사 10,676명, 조리원 49,893명이 배치됨(학교당 평균 4.2명)

구분	급식 학교	급식 시설 갖춘 학교	영양(교)사			조리사		조리원		계(명)		
			영양 교사	영양사		정규	공무 기타	정규	공무 기타	정규	공무 기타	계
				정규	공무 기타							
초	6,061	5,706	3,766	60	1,405	1,464	4,230	23	23,276	5,313	28,911	34,224
중	3,216	2,406	688	18	1,685	81	2,284	33	11,218	820	15,187	16,007
고	2,369	2,246	714	83	1,735	354	2,091	510	14,437	1,661	18,263	19,924
특	172	155	113	13	24	93	79	37	359	256	462	718
합계	11,818	10,513 (89.0%)	5,281	174	4,849	1,992	8,684	603	49,290	8,050	62,823	70,873

(4) 친환경농산물 공급규모

- 2018년 말 공공급식 영역에서 가장 많은 비중을 차지하는 학교급식의 친환경농산물 공급규모는 예산을 기준으로 약 502,416백만원 이상으로 추정됨⁸⁾
 - 경기도가 전국에서 가장 높은 31.0%(155,610백만원) 비중을 차지하고 있으며, 서울 17.3%(87,124백만원), 전남 11.7%(59,026백만원) 순으로 나타남
- 친환경농산물 공급비율이 가장 높은 지역은 전남으로 공급액의 91.5%를 차지하며, 이어서 경기(69.0%), 경북(68.4%), 광주(65.4%) 순이었음
- 대부분 일반농산물과의 가격차액을 지원하는 방식으로 지역에 따라 학교유형별, 식재료 부류별(쌀·농산물·축산물 등)로 차등지원하고 있는 것으로 파악됨
- 전라북도는 친환경농산물 구입액과 친환경쌀 차액을 지원하고 있으며, 공급규모는 약 13,123백만원(광역 89.1%, 기초 10.9%)으로 전국의 2.6% 비중을 차지
 - 친환경농산물 공급비율은 평균 32.3%로 전국 평균보다 낮은 수준으로 나타남

8) 농림축산식품부가 광역·기초 지방자치단체 친환경급식지원 예산을 기준으로 산출한 공급규모로 학교급식에 사용되는 전체 식재료 공급규모와는 차이가 있음.

(표 2-12) 전국 시도별 친환경농산물 공급 규모 및 지원방법(2018년 말)

시도	광역·기초 지방자치단체 친환경농산물 공급규모				친환경농산물 공급규모	
	광역 (백만원)	광역 지자체 친환경급식 예산에 따른 산출근거	기초 (백만원)	기초 지자체 친환경급식 예산에 따른 산출근거	공급액 (백만원)	친환경 비율(%)
서울	83,566	초·중 친환경무상급식(70% 이상 사용), 고등 차액지원	3,558	친환경쌀 중심의 차액지원 사업	87,124	61.2
부산	16,594	초등 전체 차액지원	5,775	초등 외 중·고등학교 대상 차액지원	22,369	45.0
대구	1,194	우수 식재료지원 (1,732백만원) → 농산물만	-	-	1,194	3.9
인천	5,996	쌀 중심 지원, 희망학교 대상, 초·중등 외 학무모 부담	-	-	5,996	13.9
광주	23,181	초중고 전체 차액지원	-	-	23,181	65.4
대전	14,067	초등 전체, 중등 1,2학년, 특수학교 차액지원	-	유성구 추가지원 (광역에 포함하여 산출)	14,067	47.5
울산	13,320	초등 전체, 중등 1·2학년 대상 차액지원	-	-	13,320	70.2
경기	125,679	(희망학교)전체 친환경쌀 + 초·중 친환경농산물	29,961	(농산물)성남·고양·화성· 여주 등 자체 차액지원	155,610	69.0
강원	5,765	전체 차액지원(농수축60% 이상사용 → 농산물만	1,992	일부 지자체 쌀 및 농산물 차액지원(추가)	7,757	30.2
충북	-	-	18,958	일부 기초지자체 쌀 및 농산물 차액지원	18,958	55.7
충남	10,007	고등학교 대상 친환경농산물 차액지원	6,036	일부 지자체 고등학교 외 친환경농산물 차액지원	16,043	32.4
전북	11,694	친환경농산물 구입액 지원, 친환경쌀 차액지원	1,429	일부 지자체 친환경농산물 차액지원 및 구입액 지원	13,123	32.3
전남	59,026	전체 친환경농산물 차액지원	-	-	59,026	91.5
경북	35,921	전체 친환경농산물 차액지원 (쌀/쌀면/농·축산물)	1,075	일부 지자체 친환경농산물 차액지원 추가	36,997	68.4
경남	-	-	14,922	기초지자체 중심 친환경농산물 차액지원	14,922	34.1
제주	12,729	전체 친환경농산물 차액지원	-	-	12,729	92.8
합계	418,739	-	83,706	-	502,416	55.4

주1) 서울시 이외 무상급식 예산을 통해 친환경농산물을 구매할 경우 제외

2) 차액 변동, 차액지원 오용 등으로 오차 가능성 있음

3) 세종시 제외

출처: 농림축산식품부 내부자료(2019)

(5) 학교급식 대상별·주체별 지원현황

- 시도별로 급식지원 정도의 차이가 존재하는데 같은 대상이어도 지역의 예산 및 구조 등 환경에 따라 지원 수준에 차이가 있는 것으로 파악됨
- 서울의 경우 초등학교와 중학교에 무상급식을 지원하고 있으며, 고등학교와 특수학교에 대해서는 일부만을 지원하고 있음
- 전북은 인천 광주, 강원, 전남, 경북, 제주 지역과 동일하게 초·중·고등학교와 특수학교 등 모든 학교를 대상으로 지원하는 것으로 나타남

〈표 2-13〉 전국 시도별 친환경급식 지원대상 및 분담현황(2018년 말)

시도	지원대상 학교 (시·도 지원사업 기준)				친환경급식 지원액(백만원)		주체별 분담비율(%) (시·도 지원사업 기준)					
	초등	중등	고등	특수	시도	시군구	시도	시군구	교육청	기타		
서울	(무상급식에 포함)				△	△	21,388	1,186	60	40	-	-
부산	●	-	-	-	9,494	1,925	75	-	25	-	-	
대구	●	●	△	-	398	-	41	39	20	-	-	
인천	●	●	●	●	2,855	-	53	43	-	4	-	
광주	●	●	●	●	7,727	-	16	16	68	-	-	
대전	●	△	-	●	4,948	503	80	20	-	-	-	
울산	●	△	-	-	3,600	-	19	61	-	-	-	
세종	-	-	△	-	-	-	100	-	-	-	-	
경기	△	△	△	△	41,600	9,987	50	50	-	-	-	
강원	●	●	●	●	5,773	664	25	25	50	-	-	
충북	-	-	-	-	-	6,319	-	-	-	-	-	
충남	-	-	●	●	8,156	2,012	30	70	-	-	-	
전북	●	●	●	●	9,687	476	32	36	32	-	-	
전남	●	●	●	●	25,761	-	30	70	-	-	-	
경북	●	●	●	●	14,967	358	20	30	50	(농산물)		
							16	24	60	(축산물)		
경남	-	-	-	-	-	4,974	-	-	-	-	-	
제주	●	●	●	●	4,243	-	60	-	40	-	-	
전국	-				160,597	28,404	39.3	29.1	19.2	4.0	-	

주1) 전체지원(●), 일부지원(△)

2) 지원대상 및 주체별 분담비율 기준 : 각 시·도별 학교급식 관련 지원사업의 분담비율로 각 시·도의 지침에 근거함

3) 주체별 총 분담비율은 시·도·시·군·구/교육청/기타 각각의 평균값임

출처: 농림축산식품부 내부자료(2019)

- 전체 친환경급식 지원액은 시·도에서 160,597백만원, 시·군·구가 28,404백만원을 지원하고 있는 것으로 추정됨
- 학교급식 관련 지원사업 지침에 따른 주체별 분담비율은 평균값을 기준으로 시·도 39.3%, 시·군·구 29.1%, 교육청 19.2%, 기타 4.0%로 나타남
 - 전북의 경우 시·도 32%, 시·군·구 36%, 교육청 32% 등 3개 기관이 전반적으로 비슷한 수준에서 분담하고 있는 것으로 나타남

4. 광역지원조직 운영현황

1) 광역지원조직 운영개괄

- 2019년 기준으로 전국의 89개(광역 6, 기초 83) 지역에서 학교급식을 포함하여 공공급식을 지원하는 조직을 설치·운영하고 있는 것으로 파악됨
- 광역자치단체의 경우 올해 9월 개장을 앞둔 세종특별시를 포함하여 현재 7개(서울·세종·경기·충남·경북·강원·제주)⁹⁾ 시·도에서 공공급식 관련 지원조직을 설치하여 운영하고 있음
- 이들 광역지원조직을 대상으로 설립목적과 추진과정, 식재료 공급현황, 전반적인 운영체계, 주요 기능과 역할(업무), 광역과 기초의 협력·연계체계 등을 조사하여 검토하였음
- 지역에 따라 운영형태에 차이가 있으며, 위탁운영하고 있는 서울·경북을 제외한 나머지 지역은 행정조직이 총괄하여 지원 및 관리 기능을 수행하고 있음
 - 서울특별시: 학교급식(친환경유통센터)과 공공급식(자치구 공공급식지원센터, 어린이집·취약계층 등)을 분리하여 대응하는 체계로 운영
 - 세종특별시는 학교급식과 공공기관에 식재료 공급을 위한 컨트롤타워 기능을 목적으로 물류기능을 갖춘 지원센터 설립을 추진(운영형태 미정)
 - 경기도는 행정조직을 재편하여 공공급식 업무를 총괄하는 지원센터를 구성, 농식품유통진흥원과 공급대행업체, 배송업체, 친환경출하회가 계약을 체결하여 역할분담을 통해 식재료를 공급하는 방식으로 추진(군 급식 확대)
 - 충청남도과 강원도는 행정조직 내에 지원센터를 설치하여 학교급식에 친환경농산물을 안정적으로 공급을 위한 광역차원의 시·군 지원을 업무로 중심으로 추진
 - 제주특별자치도는 기초단위 지원조직이 없어 거점별로 공급업체(3개)를 지정하여 생산자단체와 계약재배를 통해 친환경 식재료를 공급
- 대부분 학교급식을 중심으로 운영체계를 구축하고 있으며, 일부 공공기관, 취약계층, 보육시설, 군대급식을 대상으로 영역을 확장해가고 있음

9) 경상북도는 지난해 수립한 푸드플랜을 통해 2021년 설립을 목표로 지원조직을 구상 중에 있으며, 충청북도는 올해 푸드플랜 연구용역을 통해 구상을 모색할 예정임.

- 서울특별시 자치구 공공급식지원센터를 중심으로 '도농상생 공공급식' 사업을 통해 산지 지자체와 연계하여 어린이집·취약계층 등에 식재료를 공급
- 중앙행정기관이 집중해있는 세종특별자치시의 경우 공공기관을 중심으로 확대해가는 계획을 수립하였으며, 경기도는 2019년부터 시범사업으로 추진해온 접경지역 군 급식을 점진적으로 확대해갈 예정임
- 제주특별자치도의 경우 학교 외에 어린이집과 대안학교(비인가)에도 식재료를 공급하고 있으며, 향후 공공급식 영역으로 확장해간다는 구상을 가지고 있음
- 최근 지역 푸드플랜을 수립하였거나 계획 중으로 먹거리 종합전략을 실행할 핵심거점으로 공공(학교)급식지원센터에 주목하고 있으며, 향후 기능과 역할을 확장한 운영모델을 구상해가고 있음
- 광역과 기초 지역을 연계하는 먹거리의 선순환체계 구축을 목표로 활발한 논의가 진행되고 있어 향후 공공급식의 운영체계와 지원조직에 많은 변화가 예상됨

〈표 2-14〉 광역공공급식지원조직 현황

지역	지원조직	운영형태	지원영역
서울특별시	서울친환경유통센터	위탁운영(서울시농수산식품공사)	학교급식
	자치구 공공급식지원센터	위탁운영(개별·민간)	공공급식(학교 외)
세종특별자치시	공공급식지원센터	미정(로컬푸드과·시범운영)	공공급식
경기도	친환경급식지원센터	행정조직(농정해양국) 경기농식품유통진흥원	공공급식 (학교·군대)
충청남도	로컬푸드 학교급식지원센터	행정조직(지역식품순환팀)	학교급식
경상북도	광역학교급식지원센터	위탁운영(농협경북지역본부)	학교급식
강원도	광역학교급식지원센터	행정조직(유통원예과 내)	학교급식
제주특별자치도	친환경급식지원센터	행정조직(친환경농업과 내)	학교급식 (어린이집·대안학교)

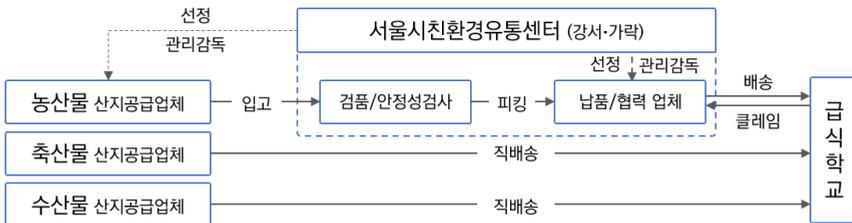
2) 광역지원조직 운영현황

(1) 서울특별시 친환경유통센터 - 자치구 공공급식지원센터

- 학교급식에 우수·안전한 식재료를 적정가격에 안정적으로 공급하기 위해 서울시농수산식품공사가 친환경유통센터(올본, 3개소)를 건립, 위수탁 협약 운영

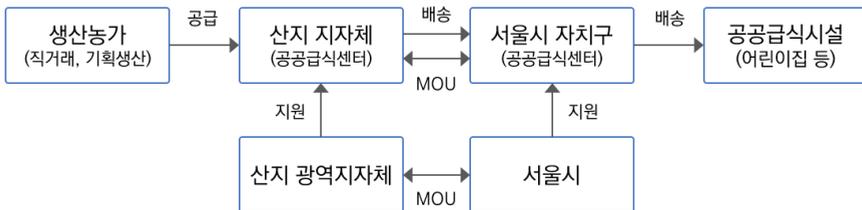
- 2008년 친환경농산물 유통활성화계획과 학교급식지원 기본계획을 수립, 2009년 시범사업 이후 대상 학교를 확대해왔으며, 2010년 강서농산물도매시장 내 센터(2개소) 2014년 가락시장(1개소)에 센터를 건립,
- 조직구성(39명) : 급식안전팀(16명), 농산급식팀(15명), 수축산급식팀(8명)
- 농수축산물 식재료 공급 및 대금정산, 영양플러스 운영, 안전성 검사, 온라인 수발주시스템, 관제시스템 및 롤테이너 등 확보 운용
- 공급업체(농산물 26개, 축산물 11개, 가공식품 26개), 납품업체(농산물 21개, 축산물 20개, 수산물 9개) : 지자체 추천과 공개모집을 통해 심사위원회 심의·선정
- 2019년 876개교에 공급물량 22,202톤(농산 15,864, 축산 4,867, 수산 1,470), 1,681개 품목(농산 1,227, 축산 75, 수산 170), 안전성검사 25,034건 시행

〈그림 2-3〉 서울특별시 학교급식 운영체계



- 공공급식은 자치구에서 설치·운영하고 있는 공공급식지원센터(13개소, 개별 위탁운영)의 ‘도농상생 공공급식’ 사업을 통해 공적조달체계를 구축하고 있음
- 자치구와 산지의 지자체를 1대1로 연결하는 방식으로 공공급식지원센터를 통한 원스톱 수발주시스템을 구축하여 주로 친환경쌀, 공동구매(김치·장류 등), 과일간식 등을 조달

〈그림 2-4〉 서울특별시 자치구 도농상생 공공급식 운영체계



- 공공급식 주요 사업으로 친환경 식재료 차액지원(1인1식당 500원), 식재료 배송비 지원(산지 지자체, 서울시 공동부담), 자치구 공공급식지원센터 건

- 립·운영비 지원, 안전성 검사비 지원, 품질 및 조달 기준 마련, 생산지-소비자 교류 및 체험프로그램, 식생활교육(GMO FREE 등) 등 추진
- 학교 외 어린이집, 아동복지시설, 사회복지시설 및 단체급식 사회복지서비스 사업, 의료기관, 관공서, 공공기관 및 출연기관 등을 대상으로 추진
- 공공급식 전반에 대한 정책을 심의·자문하는 민·관 거버넌스 체계로 '서울특별시 공공급식위원회'와 효율적 업무수행을 위한 '분과위원회'를 구성 운영
 - 가격품질 분과위원회(식재료 가격심의·조정, 취급물품 선정), 교육협력 분과위원회(먹거리 교육·홍보, 도농교류, 식생활개선)에 공공급식위원회 위원 중 산지 지자체·자치구, 공공급식센터, 급식전문가 등 참여
- '자치구 공공급식 운영위원회'는 자치구 공공급식 지원계획 및 공공급식센터 운영(위탁·계약), 식재료 품목, 물량, 가격 등에 관한 사항을 심의
 - 공공급식 관련 주체들이 참여하는 협력 거버넌스로 위원장 포함 15인 내외 구성

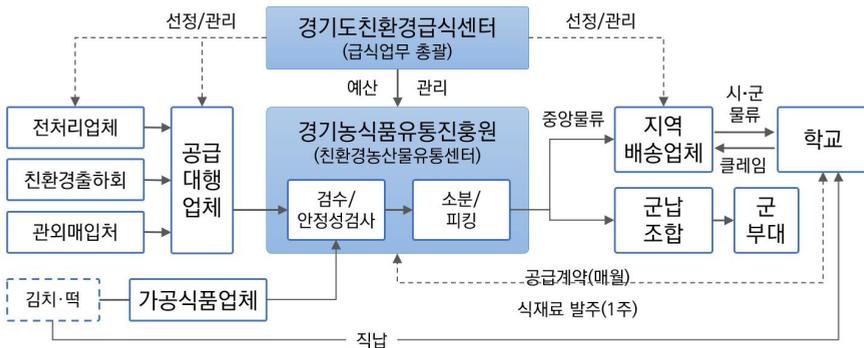
(2) 경기도 친환경급식지원센터

- 팔당수계를 중심으로 클린농식품클러스터 조성을 통한 광역친환경유통체계 구축을 위해 시작되었으며, 물류효율성을 높이는 방향으로 추진(송원규 외, 2019)
 - 2012년 친환경농산물유통센터를 건립하여 학교급식 식재료 납품을 추진, 경기도출연기관인 경기농식품유통진흥원을 통해 운영
- 2018년부터 학교급식 중심의 공공급식 정책을 총괄하는 행정조직으로 농정해양국 산하에 친환경급식지원센터(과)를 구성하여 운영
 - 교육협력국 학교급식팀(친환경급식지원센터), 농정해양국(농산물 수급체계), 경기농식품유통진흥원(참여업체 선정·계약)으로 분리되었던 체계를 재편
 - 센터의 조직체계는 총 6팀 21명(센터장 1, 기획관리팀 6, 학교급식팀 5, 공공급식팀 3, 교육운영팀 2, 생산관리팀 3, 계약정산팀 2)으로 구성
- 주요 업무는 학교급식 운영계획·시책개발, 위원회 운영, 친환경농산물 종합유통센터 운영, 시·군 센터 육성·관리, 관련 조례, 친환경공공급식 확대 등 담당
 - 식재료 공급 및 지원과 관련하여 학교급식 통합정보관리시스템 운영, 참여업체 선정·관리, 식재료 관리·구매, 안전성 관리, 교육·홍보, 농업인 육성, 계약재배 및 품

목개발, 회계·정산, 가격·수수료 산정, 식생활개선 및 교육 등을 추진

- 2020년 현재 1,094개교에 친환경농산물, G마크 및 GAP농산물, 유기가공식품 등 공급하고 있으며, 접경지역 친환경 로컬푸드 군대급식 사업을 추진
- 친환경출하회, 경기농식품유통진흥원, 공급대행업체(민간), 배송업체(민간)가 계약을 체결하여 역할분담을 통해 식재료를 공급하는 운영체계를 구축
 - 경기농식품유통진흥원(출연기관)이 관리하는 친환경농산물유통센터를 통해 친환경 식재료를 중심으로 공급하며, 공급·전처리·배송을 민간업체가 대행하는 방식
 - 시·군 친환경출하회로 구성된 경기친환경농업인연합회를 중심으로 계약재배를 진행하고 있으며, 생산자단체 37개(1,059농가)와 참여업체 106개(G마크 가공식품 57, 지역배송 39, 농산물 전처리 7)가 식재료를 공급
 - 사전단계에서 잔류농약, 유통단계 잔류농약·방사능검사를 실시하고 있으며, 식재료 안심시스템(QTS)을 구축하여 운영

〈그림 2-5〉 경기도 학교급식 운영체계



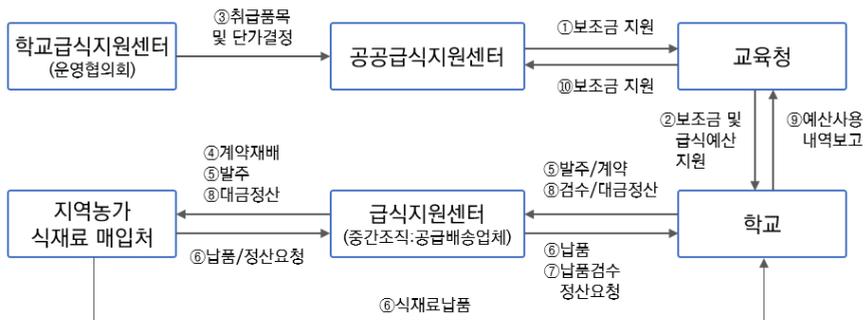
- 생산자, 소비자(학교), 행정(도·교육청·진흥원), 시민단체, 시·군 학교급식지원센터 등이 참여하는 민·관 거버넌스 형태의 ‘친환경학교급식 운영위원회’를 구성, 산하에 품목별 소위원회와 가격결정 심의위원회 별도 운영
 - 친환경학교급식 운영협의회 : 급식운영 전반의 개선방향, 네트워크 강화 모색
 - 가격결정 심의위원회(연 4회) : 분기·품목별 공급가격 협의·결정, 정책제안 등
- 13개 시·군 급식지원센터와 협의회를 구성하여 광역-기초 간 협력·운영체계에 대한 논의를 진행하고 있지만 지원조직의 운영형태가 다양하고, 지원조직이 없는 시·군이 많아 상당한 시간이 소요될 전망이다(송원규 외, 2019)

- 한편 최근 민간대행업체 활용에 따른 운영상의 폐쇄성과 전문성 등에 대한 문제들이 제기됨에 따라 개선방안에 대한 논의들이 지속적으로 진행되고 있음

(3) 세종특별자치시 공공급식지원센터¹⁰⁾

- 지역의 우수한 식재료(로컬푸드)를 학교급식과 공공기관에 공급하기 위한 컨트롤타워 기능을 목적으로 물류기능을 갖춘 공공급식지원센터 설립을 추진
- 2020년 9월 개장을 목표로 농수산물도매시장 부지에 건립(공사비 12,460 백만원)하고 있으며, 현재 시범운영 단계로 운영체계 등에 대한 논의가 진행 중임
 - 부지 10,000㎡, 연면적 5,491㎡에 : 지상 1층(저장창고·사무실·피킹장·하역장·집배송시설 등), 2층(식당·다목적실·사무실), 지하(기계실·전기실) 구조로 구축
- 학교급식을 넘어 공공급식 조달체계를 위한 지역농산물 공급거점으로 구상
 - 공급대상 : 학교, 영유아보육시설, 병원, 군인, 전의경, 중앙부처 37개 기관
 - 공급품목 : GAP에 준하는 시장인증 안전관리 우수농산물, 가공품 등 전 품목
- 주요 기능으로 수발주·계약 및 회계·정산, 지역농산물 수급관리 및 기획생산, 식재료 표준화 및 위생관리·검수, 공급업체 및 축산물 안전관리 등 추진
 - 중간조직(공급 배송업체)에서 센터 발주, 식재료 선별, 소분 포장(필요시 전처리), 배송, 지역 농가와 계약재배 및 확대 등 담당

〈그림 2-6〉 세종특별자치시 공공급식지원센터 운영체계



10) 세종특별자치시 내부자료, 홈페이지(<http://singsing.sejong.go.kr/>) 자료에서 작성.

(4) 충청남도 광역지원조직

- 민선 5기 ‘농정혁신위원회’를 통해 논의가 본격화 되었으며, 2012년 ‘3농혁신’ 중점사업으로 ‘시·군과 함께하는 충남 학교급식지원체계 구축’이 선정됨
 - 농산물유통과 학교급식지원팀에서 학교급식 운영 및 시·군지원 업무를 총괄하는 광역지원조직 역할을 수행해왔으며, 현재 13개 시·군에서 지원센터를 설치·운영
- 2019년부터 농식품유통과 지역식품순환팀(팀장 1명, 영양교사 1명, 주무관 4명)에서 기초단위 센터를 지원하는 역할에 중점 둔 컨트롤타워 역할을 수행
 - 학교급식 심의위원회, 운영위원회, 가격분과협의회 운영(분기별)
 - 식재료 품질기준 정립을 위한 논의기구 역할(이해관계자 토론회·정보교류·교육 등)
 - 급식 수급관련 실태조사와 이를 활용한 중장기 학교급식계획 수립
 - 시·군 학교급식지원센터의 설립 및 운영 지원(운영지침, 가이드라인, 매뉴얼)
 - 식재료 현물지원 사업, 식재료 기준 집행과 공동구매(식품기업 교섭창구 역할)
 - 식재료 수급조정 역할(시·군 간 공급조정, 잉여 친환경농산물 도외 공급 등)
 - 도내 식품가공품 활성화 및 공급지원(지역업체 목록 제공, 우선구매 유도)¹¹⁾

〈표 2-15〉 충청남도 광역급식지원센터 주요 사업

사업명	사업내용
센터 위생안전 관리 강화	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 농산물 잔류농약 안전성검사(월 1회 이상) 실시 및 결과 통보 ◦ 급식센터 및 배송차량 위생관리 및 배송기사 교육(월 1회) ◦ 식중독예방센터·납품업체 지도점검(정기: 연 2회, 6~10월 특별)
센터 운영상황 분석 및 보완대책 추진	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 전문 컨설팅기관에 위탁 센터별 보완대책 수립 ◦ 시군센터 품목 간소화, 품목별 입찰로 가격인하 ◦ 전일배송, 식재료 표준화, 고등학교 참여 방안 등 추진
수발주 프로그램 구축 및 불편사항 보완	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 전국 최초로 자체개발한 수·발주프로그램 ‘로컬푸드 연계형 학교급식 운영시스템’ 지원
학교급식 친환경농산물 작부체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 권역단위 작부체계 수립 및 지원(충남친환경농업인연합회 위탁) ◦ 시군 친환경농업인 조직화 및 품목별 생산계획 수립
학부모 건강먹거리 지킴이단 운영	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 발대식(16.6/300명) 학부모, 농업인, 공무원, 영양교사, 센터관계자 ◦ 학교급식 정책설명, 역량강화 교육, 실천다짐대회 등
영양 식생활 교육 확대	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 생산자·소비자가 함께하는 로컬푸드 학교급식데이 운영 ◦ 식생활교육 교재 및 교구 보급

자료 : 2016년 충청남도 학교급식 전문가 워크숍 자료 보완

11) 관외 대기업들이 공급하는 1차 가공품을 생산하는 지역의 중소주체(사회적기업·마을기업·전통식품인증업체·지리적표시제인증업체 등) 목록을 배포하고 우선 구매를 유도.

- 지역 학교급식 관련 정책개발 및 의사결정, 컨설팅 등을 담당하는 거버넌스 형태의 협의체 역할을 수행(김종화, 2016)
 - 민·관 거버넌스인 운영위원회 운영 : 생산자조직, 학부모, 영양(교)사, 시민단체, 시·군 지원센터, 학계·연구계, 도청·도교육청 등 17명 구성
 - 실행위원회(운영위원 8명 선발)를 별도로 구성하여 광역 로컬푸드 체계를 구축하고 지역농업과 연계된 식생활 교육을 추진
 - 학교와 협력체계를 구축, 학교급식 이해관계자와의 의견교류를 통한 갈등해결
 - 시·군 센터 간 네트워크를 조직하는 등 학교급식지원정책 전반의 업무를 수행
- 향후 추진계획
 - 공공급식·식품지원 관리 및 공급(기초·광역 학교급식지원센터의 확장) : 공공기관급식(구내식당), 시설급식(보육·복지시설), 공공조달(행사·선물용), 결식아동, 독거노인, 임산부 등 지자체영양지원사업으로 확산
 - 식생활교육과 도농교류 관리지원 구축 : 학교급식-농촌체험 연계(농촌-학교)
 - 로컬푸드 시장 확대 : 농민장터, 직판장, 꾸러미 민간급식(잉여농산물 판로확보, 지역 기업체·병원·대학 구내식당 로컬푸드 공급기지 역할)
 - 친환경농업-농촌체험교류로 마을만들기·농촌커뮤니티 활성화 및 시장 확보

(5) 경상북도 광역학교급식지원센터

- 경상북도와 대구지역 학교급식용 친환경농산물 공급을 위한 광역학교급식지원센터를 농협중앙회 경북지역본부에 위수탁 방식으로 운영하고 있음
 - 2013년 경상북도, 경북도교육청, 농협중앙회 경북지역본부가 친환경농산물 학교급식 현물공급을 위한 업무협약 체결
- 지역의 생산농가와 농협본부가 계약재배를 통해 식재료를 조달하여 시·군에 배송하는 방식으로 추진(20개 시·군 학교급식지원센터 운영)

(6) 강원도 광역학교급식지원센터

- 유통원예과 내 지원조직으로 '광역학교급식지원센터'를 설립(2019.10), 물류기능보다 식재료 수급조절 기능을 중심으로 한 컨트롤타워 형태로 운영

- 5개 시·군에 학교급식지원센터가 운영 중이며, 그 외 지역의 학교(70%)에서 개별 발주하는 상황으로 도내 식재료 사용 확대와 인력·예산 절감을 위해 설립
- 학교급식지원추진TF팀을 전환하여 조직하였으며, 담당인력으로 도청 공무원 2명과 교육청 2명(영양교사·식품위생)을 구성
- 주요 기능으로 시·군간 학교급식 식재료 수급조절, 시·군(권역) 센터 설립 및 공모사업 추진, 지역농산물 계약재배 및 공공구매 등 우수 식재료 확보·공급, 통합 수발주 정보시스템 구축 및 운영 등 수행
- 친환경학교급식지원 심의위원회를 운영하고 있으며, 광역단위 친환경생산자 조직을 통한 계획생산체계 확립, 정책·사업 개발, 도내산 식재료 사용실태 점검 및 소비 확대 등을 추진할 계획
- 2022년 이후 광역푸드통합지원센터를 설립하여 학교급식에서 공공기관, 군·대 등으로 확대해나갈 계획으로 올해 수립할 푸드플랜에 반영할 예정

(7) 제주도 친환경학교급식지원센터

- 친환경농업과 내 지원조직으로 '친환경급식지원센터'를 설립(2013.8)하여 운영하고 있으며, 도청 공무원 1명과 교육청 파견 1명이 행정지원 업무를 담당
- 관내 초·중·고등학교와 어린이집, 대안학교(비인가)를 대상으로 한 친환경농산물 공급과 무상급식 업무 중심으로 지원
 - 친환경농산물 유통·판매장과 급식관련 단체 관리, 친환경학교급식 관리시스템 운영비 지원, 학교급식 포장재 지원, 연중공급 확대 생산기반조성, 친환경 로컬푸드 홍보사업 등 추진
- 기초단위 지원조직이 없어 거점별로 식재료 공급업체(3개)를 지정, 생산자 단체와 계약재배를 통해 친환경 식재료 조달 및 배송하는 시스템을 구축
- 학교급식지원 심의위원회를 통해 연중 2회(상·하반기) 주요 운영계획을 심의·의결하며, 매달 위원회와 생산자단체가 협의하여 농산물 가격을 결정하는 구조

- 현장대응력을 강화하기 위해 별도의 전담조직을 설립·운영하고, 공공급식 확대와 안정적인 운영체계를 위해 외부 전문가를 채용하는 방안을 구상 중임

3

장

전라북도 공공급식 현황분석

-
1. 전라북도 공공급식 정책현황
 2. 전라북도 공공급식 추진현황
 3. 전라북도 지원조직 운영현황
 4. 종합논의(정책과제)

제 3 장 전라북도 공공급식 현황분석

1. 전라북도 공공급식 정책현황

1) 학급·공공급식 정책

- 전라북도는 ‘학교급식 친환경 무상급식 지원에 관한 조례(2011년 개정)’와 ‘로컬푸드 육성 지원에 관한 조례(2014년 제정)’에 근거하여 학교급식을 중심으로 한 지원계획을 수립
 - 양 조례의 ‘제3조 지원계획 수립’에 의하면 3년마다 학교급식 지원계획 수립 및 로컬푸드 육성 지원계획을 수립하도록 명시되어 있음
- ‘지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률(2016 제정)’에 따라 로컬푸드 생산기반을 구축하기 위한 정책사업을 추진
 - 로컬푸드 직매장의 확대, 학교급식 지역농산물 공급확대, 전담부서 신설, 조례 제정 등을 주요 내용으로 포함하고 있음
- 이러한 근거를 토대로 2018년에 로컬푸드와 학교급식 지원을 위한 종합전략으로 ‘전라북도 로컬푸드 육성과 학교급식 3개년 계획’을 수립
 - 기획 생산·소비를 통해 ‘생산-유통-소비’의 선순환 구조를 정착시키고, 향후 지역 먹거리 종합계획 수립을 위한 기반 구축을 주요 내용으로 다루고 있음
- 로컬푸드와 공공급식을 연계하여 건강하고 안전한 먹거리를 공급하고, 이를 수행할 핵심조직으로 학교급식지원센터를 활성화하여 향후 광역단위의 공급센터 설립까지 계획하고 있음
 - 기초자치단체의 학교급식지원 업무를 농식품 관련 부서로 일원화함으로써 관련 정책의 공공성과 연계성을 강화
 - 지역 간 급식지원센터의 교류를 활성화하기 위해 지역여건을 고려하여 학교급식 식재료를 우선 공급한다는 계획을 수립

2) 관련 조례 검토

(1) 학교급식 조례

- 학교급식 관련 조례는 안전하고 우수한 식재료 사용 등을 통해 학생의 건전한 심신발달을 도모하기 위해 학교급식에 대한 경비지원을 증점으로 두고 있음
- 전라북도와 13개 시·군에서 관련 조례를 제정하였으며, 전라북도 광역단위 조례는 「전라북도 학교 친환경 무상급식 지원에 관한 조례」가 2015년 시행됨
 - 완주군은 공공급식지원 조례로 통합하였으며, 다른 시·군의 경우 학교급식과 공공급식 관련 조례를 별도로 제정하고 있음

〈표 3-1〉 전라북도 학교급식 조례 현황

법령명	운영센터 지원여부		시행일자	부서
	센터 설립	운영 위원회		
고창군 학교급식지원 조례	○	×	'19/03/25	울력행정과
군산시 학교급식 지원에 관한 조례	○	○	'17/04/25	로컬푸드계
김제시 학교급식지원에 관한 조례	○	×	'19/09/17	먹거리유통과
남원시 학교급식 지원에 관한 조례	○	×	'17/10/13	친환경농업담당
무주군 학교급식에 대한 경비지원 조례	×	×	'13/01/02	농업정책과
부안군 학교급식 식품비 지원조례	×	×	'19/06/20	농업정책과
순창군 학교급식 식품비 지원 조례	×	×	'15/12/15	유통마케팅
익산시 학교급식비 지원조례	○	○	'19/01/25	농식품유통과
임실군 학교급식 지원에 관한 조례	○	○	'18/08/31	농촌활력과
장수군 학교급식 식품비 지원에 관한 조례	×	×	'17/09/29	농업정책과(기술센터)
전주시 학교급식 지원 조례	○	×	'12/12/27	친환경농업과
정읍시 학교급식 지원에 관한 조례	×	×	'11/11/18	농식품가공팀
진안군 학교급식 지원 조례	○	×	'17/06/30	전략산업과
전라북도 학교 친환경 무상급식 지원에 관한 조례	×	×	'15/12/28	전라북도

출처: 국가법령정보센터

- 학교급식 관련 조례는 초기 급식비지원에 집중하여 심의위원회의의 심의 및 의결 과정을 통해 지원되는 구조를 중심으로 조례가 제정되었음
- 학교·공공급식지원센터 설치 및 운영, 지원센터의 운영위원회 구성 및 운영에 대한 내용이 추가되었으며, 지자체별로 지원여부는 상이한 것으로 파악됨
 - 학교급식지원센터 설립을 명시하고 있는 조례는 8개 시·군으로 운영위원회 내용까지 포함하고 있는 지역은 3개(군산시, 익산시, 임실군)이었음

(2) 공공급식 조례

- 공공급식은 국민건강증진법, 보건의료기본법, 유아교육법, 노인복지법 등에 따라 안전하고 건강한 식재료 공급을 중요하게 판단해 지역에서 생산된 우수한 농산물을 중심으로 한 로컬푸드 체계를 주요 내용으로 다루고 있음
- 조례 제정의 주요 목적으로 단계급식의 공공성을 확보하고, 지역주민의 보편적인 먹거리 복지를 증진, 지역농업의 지속가능한 발전 기여 등을 설정하고 있음
- 따라서 도내의 지자체에서 제정하고 있는 공공급식 관련 조례 역시 내용적으로 로컬푸드 체계와 연동하여 통합적으로 지원하는 내용에 기반을 두고 있음
- 현재 전라북도 광역차원의 공공급식 관련 조례는 제정되어 있지 않으며, 군산시, 김제시, 완주군, 부안군, 전주시 등 5개 시·군에서 조례를 제정하였음
 - 완주군은 2015년 전북 최초로 공공급식 지원에 관한 조례를 제정하였으며, 정책적으로 추진해온 로컬푸드에 기반 한 체계로 구성하였음

〈표 3-2〉 전라북도 공공급식 조례 현황

구분	법령명	시행일자	부서
로컬푸드 공공급식 지원	군산시 로컬푸드공공급식지원에 관한 조례	'18/12/21	농산물유통과
	김제시 로컬푸드공공급식지원에 관한 조례	'19/05/16	먹거리유통과
	완주군 로컬푸드공공급식지원에 관한 조례	'15/11/12	먹거리정책과
	부안군 지역농산물의 공공급식 지원에 관한 조례	'19/12/10	농업정책과
	전주시 지역농산물 공공급식 지원 조례	'19/12/20	먹거리정책과
공공급식 센터설립	(완주군) 재단법인 로컬푸드 공공급식지원센터 설립 및 운영 조례	'13/03/14	먹거리정책과

출처: 국가법령정보센터

- 주요 내용으로 공공급식지원은 물론 심의위원회의 구성, 공공급식지원센터의 설치 및 운영, 경비 및 지원의 대상·방법·규모, 생산자 및 단체와의 협약 등 지원체계에 관한 지원 등에 내용을 포괄적으로 다루고 있음
- 완주군의 경우 재단법인 로컬푸드 공공급식지원센터 설립 및 운영 조례를 별도로 제정하고 있으며, 지원센터의 구성, 임원, 이사회, 사업계획과 예산 및 결산 등에 대한 구체적인 추진사항을 명시하였음
- 공공급식에 공급되는 농산물에 대한 관련 조례는 로컬푸드 육성 및 지원과 로컬푸드 시설물¹²⁾ 관리 및 운영으로 구분할 수 있음
- 로컬푸드 육성 및 지원은 지속가능한 방법으로 생산·가공된 우수한 품질의 농식품을 안정적으로 공급함으로써 농업인의 소득안정, 농촌 환경의 보전과 주민의 건강증진 및 식량주관 확보를 규정함
 - 세부내용으로는 로컬푸드 육성·지원계획 수립과 추진, 로컬푸드위원회 설치 및 운영, 로컬푸드 농식품 생산·가공 활성화, 로컬푸드 통합센터 설치·운영, 로컬푸드에 대한 인증, 로컬푸드 소비촉진 활성화로 구성
- 로컬푸드 시설물 관리 및 운영은 「시·군 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례」에 의해 설치하는 각종 로컬푸드 관련 시설물의 관리 및 운영에 필요한 사항의 규정을 목적으로 함
 - 주요 내용으로 시설물의 운영주체에 대한 운영방법, 관리위탁 및 사용 허가, 사용료, 시설물 운영 및 관리 등을 명시

〈표 3-3〉 전라북도 로컬푸드 조례 현황

구분	법령명	시행일자	부서
로컬푸드 육성·지원	군산시 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례	'17/03/28	로컬푸드계
	김제시 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례	'18/10/31	먹거리유통과
	완주군 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례	'17/05/11	먹거리정책과
	익산시 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례	'19/06/28	농산유통과
	정읍시 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례	'18/05/04	농식품가공팀
	진안군 로컬푸드 육성 및 지원에 관한 조례	'17/06/30	전략산업과
	전라북도 로컬푸드 육성 지원에 관한 조례	'15/05/01	전라북도

12) '시설물'이란 로컬푸드 사업 추진을 위해 설치한 건물 등의 구조물과 이에 속한 장비, 집기 등 일체의 시설을 말한다(국가법령정보센터).

구분	법령명	시행일자	부서
로컬푸드 시설물 관리·운영	군산시 로컬푸드 시설물 관리 및 운영 조례	'18/04/16	농산물유통과
	완주군 로컬푸드 시설물 관리 및 운영 조례	'19/01/28	먹거리정책과
	익산시 로컬푸드 시설물 관리 및 운영 조례	'18/11/05	농산유통과

출처: 국가법령정보센터

(3) 기타 관련 조례

- 공공급식 영역에 해당하는 사회복지사업 관련 조례들이 제정되어 있으며, 지원대상을 중심으로 노인·아동분야 12개 부문, 농업인 6개, 어린이 2개, 취약계층 1개 등으로 구분할 수 있음
- 「어린이 식생활안전관리 특별법」 제21조에 따라 설치한 어린이급식관리지원센터 운영함에 있어 위생 및 영양관리에 필요한 사항을 규정하고 있으며, 전라북도에서는 무주군과 순창군이 제정하고 있음
 - 급식소 영양·위생관리 지원계획 수립 및 운영, 교육자료/프로그램 개발 및 보급·운영, 식단 개발 및 보급, 위생·안전·영양관리를 위한 순회방문 및 현장지도 컨설팅, 우수 농축산물에 대한 식재료의 정보제공 및 위생적 관리 등 업무를 명시

〈표 3-4〉 전라북도 기타공공급식 어린이급식관리지원센터 부문 조례 현황

법령명	시행일자	부서
무주군 어린이급식관리지원센터 설치 및 운영조례	'19/09/02	환경위생과
순창군 어린이급식관리지원센터 설치 및 운영에 관한 조례	'18/04/17	민원과

출처: 국가법령정보센터

- 전주시의 경우 결식우려 대상인 아동·장애인·한부모가정·청소년 등 근거법령이 정하고 있는 경제, 신체, 사회적 위치가 취약한 계층에 대하여 식사를 제공하는 내용의 조례를 제정하여 정책사업을 추진하고 있음
 - 지원대상자에 대해 현금 또는 현물로 지원하는데 취약계층에 대한 도시락배달, 식당(경로식당 포함) 이용권, 식량 및 부식, 그 밖에 시장이 정하는 방법 등으로 명시하고 있음¹³⁾

13) 다만 대상자의 소득·재산, 근로능력 등의 변동에 따라 지원의 일부 또는 전부가 중지될 수 있음.

〈표 3-5〉 전라북도 기타공공급식 취약계층 부문 조례 현황

법령명	시행일자	부서
전주시 취약계층에 대한 급식 지원조례	'14/11/14	생활복지과

출처: 국가법령정보센터

- 노인·아동 부문은 조례를 통해 가정형편이 어렵거나 부득이한 사정상 식사를 거를 우려가 있는 노인·아동들에게 적절한 급식을 제공하기 위하여 노인·아동급식위원회 설치 및 운영에 관한 사항을 정하고 있음
 - 세부내용으로는 급식지원 대상 선정, 지원방법 및 급식단체 선정, 급식메뉴 점검 및 보완, 위생과 식중독 예방, 자원봉사 활동, 급식 모니터 활동, 급식단가 등 소요재원에 관한 사항 등이 명시되어 있음

〈표 3-6〉 전라북도 기타공공급식 노인·아동 부문 조례 현황

법령명	시행일자	부서
군산시 아동급식위원회 설치 및 운영 조례	'19/07/15	아동청소년과
고창군 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'19/01/03	주민복지실
김제시 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'05/05/27	여성가족과
남원시 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'11/11/18	아동청소년담당
무주군 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'18/10/05	사회복지과
부안군 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'05/08/10	사회복지과
순창군 노인·아동급식위원회 조례	'15/12/15	아동복지
완주군 노인·아동급식위원회 운영 조례	'05/07/27	완주군
임실군 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'18/11/15	체육청소년과
장수군 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'05/07/01	주민복지실
전주시 취약계층에 대한 급식 지원조례	'14/11/14	생활복지과
정읍시 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'19/07/01	여성가족과
진안군 노인·아동급식위원회 설치 및 운영조례	'17/05/01	사회복지과

출처: 국가법령정보센터

- 전라북도는 농업인의 건강증진과 농업생산성 향상을 위해 농촌마을 공공급식 지원사업을 추진하고 있으며, 관련 조례를 제정하여 운영하고 있음

- 마을급식지원사업은 농업인구의 노령화와 영농규모화로 여성농업인의 영농 참여와 역할이 확대됨에 따라 농번기에 농촌마을 공동급식지원으로 가사와 농업을 함께하는 여성농업인의 근로부담을 덜어주고 농업인의 건강증진과 농업 생산성 향상에 기여하기 위한 목적으로 추진
- 인건비·식재료비 등을 지원하고 있으며, 자체식재료 조달이 가능하고 공동급식시설을 갖춘 마을로 참여농업인수(15명, 20명 등) 등의 조건을 갖춰야함

〈표 3-7〉 전라북도 기타공공급식 여성농업인 부문 조례 현황

법령명	시행일자	부서
고창군 농번기 농업인마을공동급식지원 조례	'19/07/15	농생명지원과
김제시 농번기 농촌마을공동급식지원 조례	'19/11/08	농업정책과
무주군 농업인 마을공동급식지원 조례	'18/03/02	농업정책과
완주군 농번기 농촌인력마을공동급식지원 조례	'18/07/12	농업축산과
익산시 농업인 마을공동급식지원 조례	'20/01/01	미래농업과
임실군 농업인 마을공동급식지원 조례	'17/11/15	농업축산과

출처: 국가법령정보센터

2. 전라북도 공공급식 추진현황

1) 교육 : 학교급식

(1) 급식대상 학교 현황

- 2019년 기준 도내 1,132개교(병설유치원 포함)의 212,266명을 대상으로 실시
 - 초등학교가 421개소(37.2%)로 가장 많고, 병설유치원 359개소(31.7%), 중학교 209개소(18.5%), 고등학교 133개소(11.7%), 특수학교 10개소(0.9%) 순임
 - 학생수 기준으로 초등학생이 97,905명(46.1%)으로 가장 많고, 이어서 고등학생 56,875명(26.8%), 중학생 48,781명(23.0%), 병설유치원생 7,628명(3.6%), 특수학교 학생 1,077명(0.5%) 순임

〈표 3-8〉 전라북도 시군별 유형별 학교 및 학생 현황

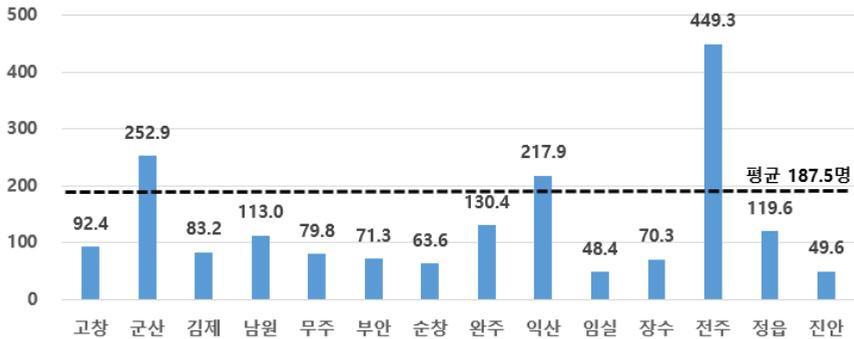
(단위: 개교, 명)

구분	병설유치원		초등학교		중학교		고등학교		특수학교		합계			
	학교	학생	학교	학생	학교	학생	학교	학생	학교	학생	학교	비율(%)	학생	비율(%)
고창군	20	221	21	2,145	14	1,354	6	1,917	0	0	61	5.4	5,637	2.7
군산시	40	1,087	56	15,915	19	7,383	12	7,825	1	156	128	11.3	32,366	15.2
김제시	35	398	36	3,654	13	1,708	10	2,059	0	0	94	8.3	7,819	3.7
남원시	26	365	27	3,869	14	2,072	9	2,309	1	83	77	6.8	8,698	4.1
무주군	8	189	10	1,023	6	508	5	594	0	0	29	2.6	2,314	1.1
부안군	22	277	22	1,918	13	1,060	7	1,308	0	0	64	5.7	4,563	2.1
순창군	15	203	15	1,102	7	603	3	636	0	0	40	3.5	2,544	1.2
완주군	29	641	30	4,983	14	2,599	8	2,368	1	100	82	7.2	10,691	5.0
익산시	52	1,146	60	15,500	26	7,758	18	9,828	2	191	158	14.0	34,423	16.2
임실군	14	176	15	1,003	9	415	3	389	0	0	41	3.6	1,983	0.9
장수군	8	156	9	986	7	432	5	464	0	0	29	2.6	2,038	1.0
전주시	46	2,170	73	39,718	38	19,732	29	23,279	4	465	190	16.8	85,364	40.2
정읍시	32	440	34	5,207	19	2,765	13	3,348	1	82	99	8.7	11,842	5.6
진안군	12	159	13	882	10	392	5	551	0	0	40	3.5	1,984	0.9
합 계	359	7,628	421	97,905	209	48,781	133	56,875	10	1,077	1,132	100.0	212,266	100.0

자료: 전라북도 교육청(2020)

- 도내 학교와 학생수는 지역 인구에 비례하여 집중되어 있으며, 상위 3개(전주시·익산시·군산시) 지역의 비중이 학교수 42.0%, 학생수 71.7%에 달함
 - 전주시는 모든 유형에서 가장 많은 비중을 차지하며, 장수군·무주군의 학교수 비중은 각각 2.6%, 임실군·진안군의 학생수 비중은 각각 0.9%로 가장 낮았음
- 학교당 학생수는 평균 187.5명으로 전주시의 경우 평균보다 2.4배 많은 449.3명이며, 임실군은 각각 48.4명으로 가장 낮은 수준임

〈그림 3-1〉 전라북도 시군별 학교당 학생수



(2) 급식경비

- 2018년 급식경비는 총 273,274,624천원이 소요되었으며, 초등학교가 42.7%로 가장 많고, 이어서 고등학교 35.8%, 중학교 20.5% 순으로 나타남

〈표 3-9〉 2018년 전라북도 학교급식경비

구분	초등학교	중학교	고등학교	특수학교	합계
급식경비(천원)	116,744,042	56,005,259	97,947,589	2,577,734	273,274,624
비율(%)	42.7	20.5	35.8	0.9	100.0

출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

〈표 3-10〉 2018년 전라북도 부담 주체별 학교급식경비

구분	교육청	지자체	보호자	발전기금등	합계
급식경비(천원)	160,532,878	60,334,069	31,908,321	20,499,356	273,274,624
비율(%)	58.7	22.1	11.7	7.5	100.0

출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

- 주체별로 교육청이 가장 많은 58.7%를 부담하고, 지방자치단체가 22.1%, 보호자가 11.7%를 부담하고 있음
- 급식경비 중 가장 많은 지출항목은 식품비로 전체의 50.6%(138,199,116천원)를 차지하는 것으로 나타남

〈표 3-11〉 2018년 전라북도 지출항목별 학교급식경비

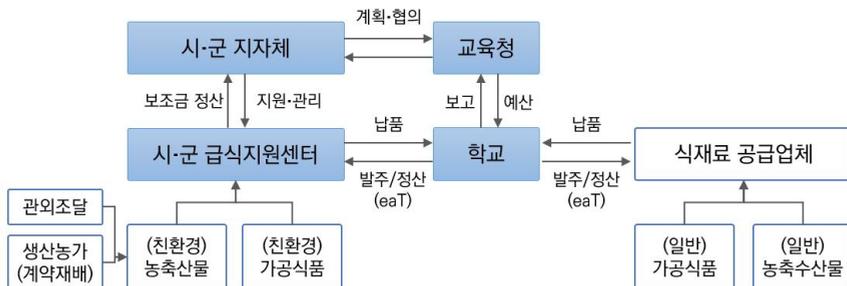
구분	식품비	운영비		시설설비비	합계
		인건비	연료·소모품 시설유지비		
급식경비(천원)	138,199,116	100,291,634	16,272,569	18,511,305	273,274,624
비율(%)	50.6	36.7	6.0	6.8	100.0

출처: 2018학년도 학교급식 실시현황, 교육부.

(3) 급식운영

- 학교는 「학교급식법」을 기반으로 급식을 운영되고 있으며, 기본적으로 각 시·군에 지정된 학교·공공급식지원센터를 통해 친환경 식재료 등을 조달하고 있음
- 의무적으로 전자조달시스템(eaT)을 활용하여 가격입찰 및 수발주 업무를 추진
- 교육청과 지자체는 급식전반에 대한 운영계획을 협의하여 식재료 공급량을 조정하고 있으며, 급식경비에 대한 정산과 각종 지원업무를 담당
- 학교·공공급식지원센터는 지역의 생산농가와 계약재배를 통해 친환경 식재료를 우선적으로 공급하며, 필요시 관외조달이나 지역의 일반농산물로 대체하여 납품하고 있기 때문에 여건에 따라 공급량과 친환경의 비율에 차이가 있음

〈그림 3-2〉 전라북도 학교급식의 일반적인 운영체계



- 학교·공공급식지원센터를 통해 공급받을 수 없는 식재료의 경우 학교(영양사)에서 일반 공급업체를 통해 가격입찰방식으로 조달하는 방식으로 진행

(4) 도내산 농산물 공급현황

- 2019년 시·군 지자체를 통해 약 8,782.3톤의 도내산 농산물이 공급되었으며, 상위 3개 지역이 66.8%를 차지하는 반면, 하위 4개 지역(무주군·장수군·임실군·진안군)의 비중은 5.0%(439,974kg) 수준으로 조사됨
- 농산물 공급액은 총 31,952,911천원(3.6천원/kg)으로 상위 3개 지역의 비중이 68.2%를 차지하며, 특히 전주시의 사용량이 37.4%로 가장 높음
 - 하위 4개 지역의 비중은 5.3%이며, 임실군·장수군이 각각 1.2%로 가장 낮았음

〈표 3-12〉 2019년 전라북도 시군별 학교급식 농산물 사용 현황

구분	농산물 사용량(kg)	비율	농산물 금액(천원)	비율
고창군	283,826	3.2%	951,432	3.0%
군산시	1,325,661	15.1%	5,461,715	17.1%
김제시	373,520	4.3%	1,087,748	3.4%
남원시	392,178	4.5%	1,441,331	4.5%
무주군	114,415	1.3%	472,643	1.5%
부안군	281,737	3.2%	849,239	2.7%
순창군	137,572	1.6%	631,075	2.0%
완주군	433,922	4.9%	1,426,387	4.5%
익산시	1,311,466	14.9%	4,387,645	13.7%
임실군	112,003	1.3%	376,185	1.2%
장수군	99,110	1.1%	394,652	1.2%
전주시	3,228,330	36.8%	11,946,142	37.4%
정읍시	574,074	6.5%	2,088,139	6.5%
진안군	114,446	1.3%	438,578	1.4%
합 계	8,782,260	100.0%	31,952,911	100.0%

자료: 전라북도 내부자료(2020)

(5) 친환경농산물 사용현황

- 사용량을 기준으로 친환경농산물¹⁴⁾은 전체의 59.8%(5,250,004kg)를 차지하며, 일반농산물은 40.2%(3,532,256kg)로 나타남

14) 친환경농산물 = 친환경농산물(잡곡포함)+무농약쌀+유기농쌀

- 시·군별 친환경농산물 비율은 군산시(66.4%), 남원시(63.7%), 전주시(62.5%) 순으로 높게 나타나며, 순창군(42.9%)이 가장 낮았음
- 금액을 기준으로 친환경농산물이 60.9%(19,468,588천원)를 차지하며, 일반농산물은 39.1%(12,484,323천원) 수준으로 나타남
- 금액 기준 친환경농산물 비중이 가장 높은 지역은 익산시(73.3%)였으며, 이어서 군산시(67.5%), 전주시(62.6%), 남원시(59.1%) 순임
- 친환경농산물 사용량 중 유기·무농약쌀이 52.9%(유기 39.0%, 무농약 61.0%)를 차지하며, 군 단위의 유기농쌀 비중이 높은 것이 특징적임(임실군 65.8%)

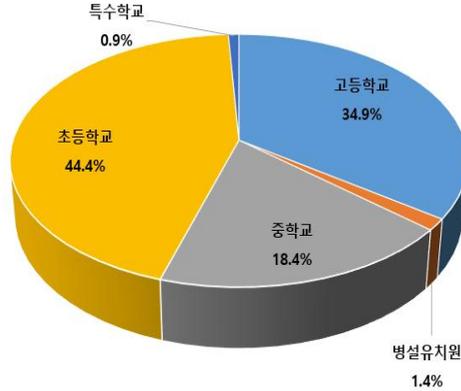
〈표 3-13〉 2019년 전라북도 시군별 학교급식 친환경 농산물 현황

구분	일반농산물		친환경농산물 (잡곡포함)		무농약쌀		유기농쌀		친환경농산물 비율	
	사용량 (kg)	금액 (천원)	사용량 (kg)	금액 (천원)	사용량 (kg)	금액 (천원)	사용량 (kg)	금액 (천원)	사용량 기준	금액 기준
고창군	134,293	570,262	54,094	315,779	31,559	25,594	63,880	39,797	52.7%	40.1%
군산시	445,271	1,773,754	495,830	2,439,790	151,800	509,972	232,760	738,199	66.4%	67.5%
김제시	179,227	561,375	82,757	415,913	52,064	59,680	59,472	50,780	52.0%	48.4%
남원시	142,398	590,225	126,680	515,915	56,128	163,795	66,972	171,396	63.7%	59.1%
무주군	56,833	250,643	27,174	126,081	13,421	40,505	16,987	55,414	50.3%	47.0%
부안군	132,855	492,418	60,841	296,163	30,896	25,057	57,145	35,601	52.8%	42.0%
순창군	78,537	375,748	25,288	137,725	13,939	51,768	19,808	65,834	42.9%	40.5%
완주군	167,089	703,173	133,554	608,590	60,826	53,013	72,453	61,611	61.5%	50.7%
익산시	554,327	1,170,897	320,119	1,801,471	155,680	523,007	281,340	892,270	57.7%	73.3%
임실군	50,474	215,586	31,445	138,133	19,804	16,062	10,280	6,404	54.9%	42.7%
장수군	50,174	200,134	19,586	101,874	15,150	47,571	14,200	45,073	49.4%	49.3%
전주시	1,209,823	4,466,999	935,387	4,337,125	392,020	1,219,378	691,100	1,922,640	62.5%	62.6%
정읍시	284,699	887,990	119,065	648,372	62,030	208,375	108,280	343,402	50.4%	57.5%
진안군	46,256	225,119	38,910	163,848	29,280	49,611	0	0	59.6%	48.7%
합 계	3,532,256	12,484,323	2,470,730	12,046,779	1,084,597	2,993,388	1,694,677	4,428,421	59.8%	60.9%

주) 친환경농산물 비율 = (친환경농산물+무농약쌀+유기농쌀)/(일반농산물+친환경농산물(잡곡포함)+무농약쌀+유기농쌀)
 자료: 전라북도 내부자료(2020)

- 금액을 기준으로 유기·무농약쌀은 38.1%(유기 40.3%, 무농약 59.7%)의 비중을 차지하며, 시·군 내 비중은 순창군(46.1%)과 정읍시(46.0%)가 높았음
- 학교유형별로 초등학교가 44.4%의 점유율을 차지하고 있으며, 다음으로 고등학교(34.9%), 중학교(18.4%), 병설유치원(1.4%), 특수학교(0.9%) 순임

〈그림 3-3〉 전라북도 학교유형별 친환경농산물 비중



- 시·군별로는 전주시가 고등학교(39.8%), 중학교(38.1%), 초등학교(38.0%)에서 가장 높은 비중을 차지하며, 병설유치원은 남원시(37.0%)의 비중이 높았음

〈표 3-14〉 2019년 전라북도 학교유형별 학교급식 친환경농산물 현황

구분	고등학교		병설유치원		중학교		초등학교	
	금액(천원)	비율(%)	금액(천원)	비율(%)	금액(천원)	비율(%)	금액(천원)	비율(%)
고창군	152,632	2.2%	5,353	1.9%	36,654	1.0%	186,531	2.2%
군산시	1,090,097	16.1%	38,579	13.7%	758,518	21.1%	1,774,159	20.5%
김제시	160,338	2.4%	4,587	1.6%	106,176	3.0%	255,272	3.0%
남원시	233,314	3.4%	104,313	37.0%	201,355	5.6%	297,228	3.4%
무주군	73,479	1.1%	9,558	3.4%	47,674	1.3%	91,289	1.1%
부안군	146,967	2.2%	-	0.0%	24,755	0.7%	185,099	2.1%
순창군	100,191	1.5%	13,056	4.6%	52,497	1.5%	89,583	1.0%
완주군	203,164	3.0%	974	0.3%	144,987	4.0%	363,613	4.2%
익산시	1,217,676	17.9%	17,797	6.3%	631,468	17.6%	1,318,245	15.3%
임실군	35,392	0.5%	13,401	4.7%	35,475	1.0%	76,331	0.9%
장수군	60,297	0.9%	6,157	2.2%	19,918	0.6%	108,146	1.3%
전주시	2,700,412	39.8%	52,610	18.6%	1,368,589	38.1%	3,285,136	38.0%
정읍시	552,689	8.1%	-	0.0%	109,421	3.0%	523,130	6.1%

구분	고등학교		병설유치원		중학교		초등학교	
	금액(천원)	비율(%)	금액(천원)	비율(%)	금액(천원)	비율(%)	금액(천원)	비율(%)
진안군	62,206	0.9%	15,743	5.6%	51,746	1.4%	83,764	1.0%
합 계	6,788,854	100.0%	282,128	100.0%	3,589,233	100.0%	8,637,526	100.0%

자료: 전라북도 내부자료(2020)

주: 비중이 작은(1%이하) '특수학교'는 표에서 삭제

2) 보육 : 아동보육시설

(1) 어린이집

- 전라북도는 공공급식 지원대상 확대를 위해 친환경쌀 구입에 따른 가격차액을 보전해주거나 친환경농산물 구입비 등을 지원해주는 정책을 추진하고 있음
 - 2019년 기준 도내 어린이집 545개소(도내 42.3%), 23,599명(도내 37.9%)을 대상으로 201,044천원을 지원
- 2019년 기준 도내 어린이집은 총 1,288개소로 아동 수는 62,327명(시설당 평균 48.4명)이며, 전주시·군산시·익산시 등 상위 3개 지역의 어린이집수가 전체의 73.9%, 아동 수는 71.8%를 점유하고 있는 것으로 파악됨
 - 어린이집 10개소 이하 지역 : 임실군(10), 무주군(9), 장수군(7), 진안군(6)
 - 시설 당 아동 수는 전주시가 가장 많은 90.5명으로 전북 평균의 약 1.9배 정도이며, 다음으로 장수군 74.1명, 임실군 69.5명 순임

〈표 3-15〉 2019년 전라북도 시군별 어린이집 시설 및 아동 현황

구분	어린이집		아동(정원기준)		시설당 아동수(명)
	시설수(개소)	비율	아동수(명)	비율	
고창군	25	1.9%	1,399	2.2%	56.0
군산시	206	16.0%	10,737	17.2%	52.1
김제시	46	3.6%	2,381	3.8%	51.8
남원시	58	4.5%	3,127	5.0%	53.9
무주군	9	0.7%	593	1.0%	65.9
부안군	23	1.8%	1,182	1.9%	51.4
순창군	11	0.9%	555	0.9%	50.5

구분	어린이집		아동(정원기준)		시설당 아동수(명)
	시설수(개소)	비율	아동수(명)	비율	
완주군	73	5.7%	3,681	5.9%	50.4
익산시	201	15.6%	9,314	14.9%	46.3
임실군	10	0.8%	695	1.1%	69.5
장수군	7	0.5%	519	0.8%	74.1
전주시	545	42.3%	24,670	39.6%	90.5
정읍시	68	5.3%	3,078	4.9%	45.3
진안군	6	0.5%	396	0.6%	66.0
합 계	1,288	100.0%	62,327	100.0%	48.4

자료: 전라북도 홈페이지 사회복지과 공개자료(2020)

(2) 지역아동센터

- 2019년 도내 지역아동센터는 284개소로 법인보다 개인이 운영하는 시설이 많으며, 시설을 이용하는 연평균 아동 수는 89,076명으로 파악됨
 - 전주시 23.6%(67개소), 익산시 16.9%(48개소), 군산시 16.2%(46개소) 순임
 - 시설당 아동 수는 평균 313.6명으로 부안군이 362명으로 가장 많았으며, 다음으로 군산시 349명, 고창군 344.6명 순임
- 저소득층 가정의 결식 우려가 있는 지역아동센터 이용 아동(만 18세 미만)에게 급식·간식 등을 제공하기 위해 급식비(1회 1식당 6,000원)를 지원하고 있음
 - 아동급식지원사업을 통해 급식소¹⁵⁾를 운영하거나 조리실을 갖추고 있는 시설들이 있으며, 도시락·부식, 급식카드 지급 등 지원대상이 원하는 방법으로 지원

〈표 3-16〉 2019년 전라북도 시군별 지역아동센터 및 아동 현황

구분	지역아동센터		아동		시설당 아동수(명)
	시설수(개소)	비율	연평균 이용 아동수(명)	비율	
고창군	7	2.5%	2,412	2.7%	344.6
군산시	46	16.2%	16,056	18.0%	349.0
김제시	11	3.9%	3,636	4.1%	330.5

구분	지역아동센터		아동		시설당 아동수(명)
	시설수 (개소)	비율	연평균 이용 아동수(명)	비율	
남원시	23	8.1%	6,024	6.8%	261.9
무주군	5	1.8%	1,488	1.7%	297.6
부안군	6	2.1%	2,172	2.4%	362.0
순창군	3	1.1%	768	0.9%	256.0
완주군	13	4.6%	4,452	5.0%	342.5
익산시	48	16.9%	13,704	15.4%	285.5
임실군	6	2.1%	1,620	1.8%	270.0
장수군	7	2.5%	2,340	2.6%	334.3
전주시	67	23.6%	21,552	24.2%	321.7
정읍시	30	10.6%	8,880	10.0%	296.0
진안군	12	4.2%	3,972	4.5%	331.0
합 계	284	100.0%	89,076	100.0%	313.6

자료: 전라북도 홈페이지 사회복지과 공개자료(2020)

(3) 어린이급식관리지원센터

- 2019년 기준 전 시·군에 15개소(전주시 완산구·덕진구, 13개 시·군)의 어린이급식관리지원센터(식품의약품안전처)가 설치·운영되고 있음
- 관련 지침에 의해 영양·위생분야 전문자격 등 기준조건을 충족하는 지역대학(관련 학과)과 사단법인 등 민간이 위탁하여 운영하고 있음
- 센터별로 3~13명의 인력이 활동하고 있으며, 주로 어린이집·유치원·지역아동센터를 대상으로 식생활관리, 영양·위생관리, 순회방문 교육·컨설팅 등 급식관련 지원업무를 중심으로 수행하고 있음
- 식재료를 직접 공급하지는 않지만 공공급식 영역의 확장과 활성화를 위해 광역차원의 협력체계를 모색할 필요가 있음

15) 1회 50명 이상 이용하는 급식소.

〈표 3-17〉 전라북도 어린이급식관리지원센터 설치 현황

구 분	설치일	운영기관	인력현황					
			계	센터장	팀장	영양	위생	기타
전주시 완산구	14.11.17.	전주대(한식조리)	13	1	3	4	3	2
전주시 덕진구	14.11.17.	전북대(식품영양)	13	1	2	4	4	2
군산시	12.06.01.	군산대(영양학과)	13	1	3	4	3	2
익산시	13.10.10.	원광대(식품영양)	11	1	2	4	4	
정읍시	15.03.24.	전북과학대(호텔조리영양)	7	1	1	2	2	1
남원시	16.02.23.	원광대(식품영양)	7	1	1	2	2	1
김제시	13.10.24.	원광보건대(식품영양)	7	1	1	2	2	1
완주군	13.11.04.	우석대(식품영양)	7	1	1	2	2	1
진안군	15.12.10.	(사)진안군 어린이급식관리지원센터	3	1	1	1		
무주군	16.07.08.	원광보건대(식품영양)	3	1	1	1		
장수군	17.02.01.	전라북도영양사회	3	1	1	1		
임실군	16.09.20.	(사)임실군 어린이급식관리지원센터	3	1	1	1		
순창군	18.10.23	(사)순창군 어린이급식관리지원센터	3	1	1		1	
고창군	14.11.01	원광보건대(식품영양)	5	1	1	1	1	1
부안군	14.12.03	기전대(식품영양)	5	1	1	1	1	1
합 계 (14개 시·군, 15개소)			103	15	21	30	25	12

자료: 전라북도 내부자료(2019).

3) 사회복지

(1) 사회복지시설 공공급식소

- 2020년 공공급식을 추진하는 전북 사회복지시설은 총 210개소로 전주시가 90개소, 익산시, 33개소, 군산시 20개소 순으로 조사됨
- 1회 평균 급식인원은 총 23,591명으로 조사되었으며 전주시가 10,016명으로 42.5%를 차지하고 있으며 업체당 평균에서는 진안군이 248명으로 가장 많은 반면 김제시가 72명으로 가장 낮게 조사됨
- 사회복지시설의 종업원수는 전북 650명으로 전주시가 266명으로 가장 집중되어 있으나, 업체당 평균 종업원수는 3명으로 평균 수준임

- 업체당 평균 종업원수는 순창군과 정읍시가 각각 7명으로 가장 많은 반면 익산시와 임실군은 각각 2명으로 고용인원이 가장 작음

〈표 3-18〉 2020년 전북 공공급식 제공 사회복지시설 현황

시군	업체수 (개소)	직영 비율	1회 평균 급식인원(명)		종업원수(명)	
			합계	업체당 평균	합계	업체당 평균
고창군	7	100%	560	80	-	-
군산시	20	95%	1,993	100	65	3
김제시	7	100%	502	72	23	3
남원시	12	100%	1,209	101	32	3
무주군	2	100%	330	165	7	4
부안군	6	83%	649	108	16	3
순창군	4	100%	403	101	27	7
완주군	13	92%	2,704	208	70	5
익산시	33	100%	2,774	84	53	2
임실군	2	100%	195	98	4	2
장수군	1	100%	200	200	5	5
전주시	90	96%	10,016	111	266	3
정읍시	10	100%	1,312	131	74	7
진안군	3	100%	744	248	8	3
합계/평균	210	97%	23,591	112	650	3

자료: 전라북도 내부자료(2019)에서 작성.

(2) 노인복지시설

- 전북의 2019년 노인복지시설은 149개소이며 개인과 법인(사단, 재단)이 주체가 되어 운영되고 있으며, 연평균 이용자는 64,332명으로 추정됨¹⁶⁾
- 시설 수는 전주시(34개소), 군산시(27개소), 익산시(26개소)가 도내의 58.4%를 차지하고 있으며, 연평균 이용자수는 전주시(30.3%), 김제시(20.9%), 익산시(10.3%) 순으로 나타남

16) 개인사업자 노인복지시설 이용자 수의 경우, 미작성된 통계자료도 일부 존재함

〈표 3-19〉 2019년 전라북도 시군별 노인복지시설 및 이용자 현황

지역	노인복지시설		이용자		시설당 이용자 수(명)
	시설수(개소)	비율	연평균 이용자수(명)	비율	
고창군	3	2.0%	2,340	3.6%	780
군산시	27	18.1%	4,380	6.8%	162
김제시	11	7.4%	13,440	20.9%	1,222
남원시	10	6.7%	4,020	6.2%	402
무주군	2	1.3%	576	0.9%	288
부안군	4	2.7%	1,164	1.8%	291
순창군	1	0.7%	600	0.9%	600
완주군	12	8.1%	5,688	8.8%	474
익산시	26	17.4%	6,636	10.3%	255
임실군	6	4.0%	1,404	2.2%	234
장수군	3	2.0%	1,644	2.6%	548
전주시	34	22.8%	19,476	30.3%	573
정읍시	6	4.0%	1,632	2.5%	272
진안군	4	2.7%	1,332	2.1%	333
합 계	149	100.0%	64,332	100.0%	432

자료: 전라북도 홈페이지 노인장애인과 공개자료(2020)

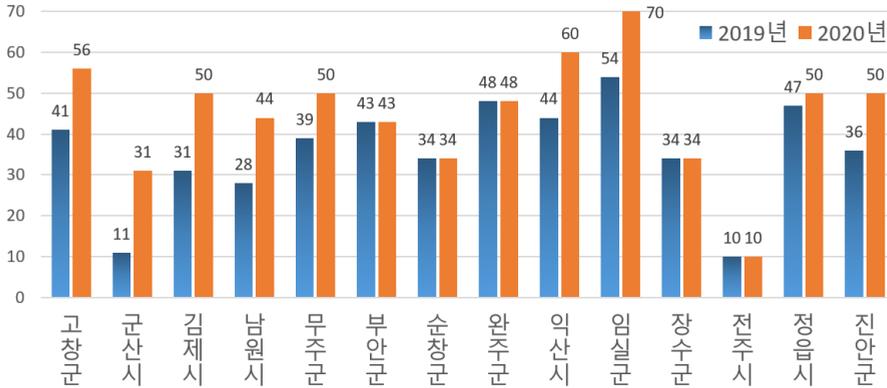
주: 연평균 이용자수는 통계자료의 월평균이용자수에 12개월을 곱한 수치임

(3) 농촌마을 공동급식

- 농촌마을 공동급식은 농번기에 여성농업인의 근로부담을 덜어주고, 농업인의 건강증진과 농업생산성 향상에 기여하기 위한 목적으로 추진
- 자체 식재료 조달이 가능하고, 공동급식시설을 갖춘 마을(참여농업인 15~20명 이상)을 대상으로 인건비·식재료비 등 예산(도비 30%, 시군비 70%)을 지원
- 2019년 500개소에 16억원을 지원하였으며, 2020년에는 630개소로 대상을 늘려 20.2억원(개소당 연 320만원)의 예산을 지원

- 현재 식재료 조달과 조리원을 마을에서 자체적으로 해결하고 있으며, 대상 마을이 증가함에 따라 일부 지역에서는 시·군 학교급식지원센터를 통한 식재료 공급방안도 논의되고 있음

〈그림 3-4〉 전라북도 마을공동급식 현황(2019~2020년)



(4) 먹거리 취약계층 현황

- 기초생활수급자, 장애인 등록인구, 독거노인, 결식아동 등 먹거리 문제로부터 취약한 계층은 도내 인구의 약 14.0% 이상으로 추정됨
- 2019년 기초생활수급자 수는 105,955명으로 도내 인구의 5.8%(전국 평균 3.6%)를 차지하고 있으며, 전국 광역자치단체 중 가장 높은 비율임
 - 인구대비 비율이 높은 지역 : 김제시(8.7%), 남원시(7.7%), 정읍시(7.2%) 순
 - 시·군별 기초생활수급자 수 : 전주시(29.6%), 익산시(17.7%), 군산시(14.7%) 순
- 2020년 장애인 수는 132,314명으로 도내 인구의 7.3%(전국 평균 5.1%)를 차지하고 있으며, 전남(7.6%)에 이어 2번째로 높은 비율임
 - 인구대비 비율이 높은 지역 : 김제시(11.3%), 임실군(11.3%), 진안군(11.0%) 순
 - 시·군별 장애인 수 : 전주시(33,743명), 익산시(20,478명), 군산시(17,889명) 순
- 2018년 독거노인¹⁷⁾ 가구는 80,084가구로 전북 가구에서 10.9%(전국 평균

17) 독거노인은 부부노인이나 자녀동거노인과 비교하여 상대적으로 취약한 요소 : 결식률(24%), 만성질환유병률(93.2%), 경제활동미참여율(77.3%), 자가미거주율(53.2%)(보건복지부, 2018).

7.2%)를 차지하며, 전남(13.5%)과 경북(11.1%) 다음으로 높은 비율임

- 가구대비 비율이 높은 지역 : 고창군(20.6%), 순창군(20.2%), 임실군(20.1%) 순
- 전주시, 익산시, 군산시의 독거노인 수가 전체의 47.4%를 차지

〈표 3-20〉 2019년 전라북도 시군별 기초생활수급자 현황

구분	기초수급자 (명)	인구대비 비율	장애인 (명)	인구대비 비율	독거노인 (명)	가구대비 비율
고창군	3,143	5.7%	5,643	10.2%	4,863	20.6%
군산시	15,560	5.8%	17,889	6.7%	9,601	8.8%
김제시	7,312	8.7%	9,417	11.3%	6,206	17.9%
남원시	6,292	7.7%	7,812	9.6%	5,400	16.3%
무주군	1,291	5.3%	2,505	10.3%	1,914	18.7%
부안군	3,152	5.9%	5,260	9.9%	4,250	19.1%
순창군	1,587	5.6%	2,990	10.6%	2,344	20.2%
완주군	5,090	5.5%	8,043	8.7%	3,717	9.8%
익산시	18,727	6.5%	20,478	7.2%	10,994	9.3%
임실군	1,798	6.2%	3,183	11.3%	2,398	20.1%
장수군	1,319	5.9%	2,364	10.6%	1,759	19.1%
전주시	31,339	4.8%	33,743	5.2%	17,364	6.8%
정읍시	7,909	7.2%	10,179	9.2%	7,246	15.9%
진안군	1,436	5.6%	2,808	11.0%	2,028	19.5%
합 계	105,955	5.8%	132,314	7.3%	80,084	10.9%

주) 기초수급자수 2019년, 장애인수 2020년 2월, 독거노인수 2018년 기준.
 자료: 전라북도 홈페이지 사회복지과·노인장애인과 공개자료(2020), 인구총조사(2019).

4) 보건의료

(1) 의료기관 공공급식소

- 공공급식소를 운영하는 병원수는 8개 시·군, 145개소 정도이며, 전주시(56개)소, 익산시(26개)소, 군산시(22개)소 순으로 많음
- 1회 평균 급식인원은 총 23,353명 정도이며, 전주시가 7,009명으로 가장 많았으며, 완주군이 두 번째로 많은 4,996명으로 조사됨

- 병원당 평균에서는 완주군이 500명으로 가장 많은 인원수로 조사됨
- 종업원수는 전북이 764명인 가운데 전주시가 299명으로 39.1%를 차지하고 있으며, 다음으로 익산시와 군산시, 정읍시가 100명대 수준을 보이고 있음
- 병원당 평균에서는 정읍시가 11명으로 가장 많은 인원이 종사하고 있음

〈표 3-21〉 2020년 전북 공공급식 제공 병원 현황

시군	업체수 (개소)	직영 비율	1회 평균 급식 인원(명)		종업원수(명)	
			합계	업체당 평균	합계	업체당 평균
고창군	7	100%	686	98	-	-
군산시	22	95%	2,216	101	107	5
김제시	-	-	-	-	-	-
남원시	7	100%	1,499	214	37	5
무주군	-	-	-	-	-	-
부안군	7	100%	2,170	310	44	6
순창군	-	-	-	-	-	-
완주군	10	100%	4,996	500	64	6
익산시	26	92%	2,981	115	108	4
임실군	-	-	-	-	-	-
장수군	-	-	-	-	-	-
전주시	56	98%	7,009	125	299	5
정읍시	10	100%	1,796	180	105	11
진안군	-	-	-	-	-	-
합계/평균	145	97%	23,353	161	764	6

자료: 전라북도 내부자료(2019)에서 작성.

(2) 지역응급의료기관

- 2019년 기준 도내 병원은 총 20개소로 지역의료센터와 지역응급의료기관이 각각 10개씩 설립되어 있음
- 지역응급의료센터는 총 10개소 중 4개가 전주시에 입지해있으며, 전무한 지역은 9개 지역에 이르나 지역응급의료기관으로 대체되어 운영되고 있음

○ 총 병상 수는 6,651병상인데 지역응급의료센터가 80.7%(5,368병상)를 차지하고 있으며, 지역응급의료기관은 19.3%(1,283병상)로 조사됨

〈표 3-22〉 2019년 전라북도 시군별 응급의료기관 센터 및 병상 현황

구 분	지역응급 의료센터(개소)	병상수	응급실 병상수	지역응급 의료기관(개소)	병상수	응급실 병상수
전주시	전북대학교병원	1,142	48	호성전주병원	124	10
	예 수 병 원	760	53	-	-	-
	전 주 병 원	289	21			
	대자인병원	539	21			
군산시	동군산병원	279	24	-	-	-
	군산의료원	413	23			
익산시	원광대학교병원	795	40	-	-	-
	익산병원	299	20			
정읍시	정읍아산병원	299	20	-	-	-
남원시	남원의료원	262	21	-	-	-
김제시	-	-	-	김제우석병원	200	10
완주군	-	-	-	-	-	-
진안군	-	-	-	진안군의료원	80	6
무주군	-	-	-	무주군보건의료원	24	5
장수군	-	-	-	장수군보건의료원	30	5
임실군	-	-	-	임실군보건의료원	14	5
순창군	-	-	-	순창군보건의료원	30	10
고창군	-	-	-	고창병원	290	10
부안군	-	-	-	부안해성병원	130	12
				부안성모병원	275	13
20개소	10개소	5,077 (76.3%)	291 (4.4%)	10개소	1,197 (18.8%)	86 (1.3%)

자료: 전라북도 홈페이지 보건의료과 공개자료(2020)

5) 공공행정

(1) 관공서 및 공공기관 현황

○ 2017년 기준 도내 관공서 및 공공기관은 총 927개소이며, 전주시가 140개소로 가장 많이 위치해있으며, 다음으로 익산시 118개소, 군산시 100개소 순임

〈표 3-23〉 전라북도 시군별 공공기관 현황(2017년)

(단위 : 개소)

구분	지방 행정 관서	경찰	소방	법원 검찰 관서	보 훈 청	교 육 청	우 체 국	세 무 서	농 수 물 품 질 관 리 원	기 타 중 앙 직 속 기 관	전 화 국	방 송 사	신 문 사	합 계
고창군	15	10	5	2	0	1	15	0	1	0	0	0	3	52
군산시	28	22	10	3	0	1	25	1	1	8	1	0	0	100
김제시	20	13	4	2	0	1	22	1	1	5	1	0	0	70
남원시	24	19	5	2	0	1	19	1	1	8	1	0	0	81
무주군	7	8	1	2	0	1	6	1	1	3	1	0	0	31
부안군	14	11	3	2	0	1	16	0	1	5	0	0	0	53
순창군	12	9	1	2	0	1	11	0	1	2	1	0	0	40
완주군	14	15	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37
익산시	30	20	9	2	1	1	30	1	1	10	2	2	9	118
임실군	13	7	1	2	0	1	13	0	1	2	1	0	0	41
장수군	8	7	3	2	0	1	7	0	0	3	1	0	0	32
전주시	37	21	10	4	1	3	32	2	1	16	3	6	4	140
정읍시	24	17	5	3	0	1	22	1	1	9	1	1	2	87
진안군	12	12	2	2	0	1	11	1	1	2	1	0	0	45
합 계	258	191	67	30	2	15	229	9	12	73	14	9	18	927

주1) 지방행정관서(도·시·군청, 읍면동 주민센터)

자료: 전라북도 기본통계(2018)

(2) 주요 관공서 및 공공기관 급식현황

○ 2019년 전라북도 행정조사를 통해 확인된 공공서비스를 제공하는 주요 관공서와 공공기관 중 약 41개소에서 급식소를 운영하고 있으며, 식수원수(근무·교육인원 등)는 약 44,019명 규모로 파악됨

- 이중 2019년에는 전북혁신도시 이전 공공기관 12개소 중 10개소, 기존 관공서 및 공공기관 7개소(전주시청·완주군청·전북도청·교육청·경찰청·KBS·전북농협)에 대하여 지역에서 생산된 식재료를 공급하였음
 - 2020년에는 농촌진흥청(본청, 2개 품목)과 군산대학교(학생생활관, 1개 품목)에도 식재료를 공급하고 있음
- 지속적인 협의를 통해 대상기관과 공급물량을 확대해갈 계획이며, 시·군청 등 행정기관의 경우 지역경제 활성화 차원에서 로컬푸드 식재료 공급을 위한 부서 간 협의가 진행 중이어서 공급대상이 늘어날 것으로 전망됨
- 급식소의 운영형태는 직영하는 기관이 60.9%(25개소)로 행정기관 대부분이 이에 해당하며, 그 외 공공기관의 경우 다수가 외부에 위탁하는 방식으로 운영하고 있음
- 식재료 공급계약 방식이 확인된 29개 기관 가운데 수의계약은 65.5%(19개소)이며, 입찰에 의한 계약은 23.8%(10개소)로 운영되고 있음
 - 직영하는 기관의 경우 수의계약(82.4%)을 상대적으로 많이 선호하고 있으며, 위탁 운영의 경우 입찰에 의한 계약(58.3%)을 좀 더 선호하는 것으로 나타남

〈표 3-24〉 전라북도 주요 관공서 및 공공기관 식재료 공급계약 방식

운영형태	수의계약		입찰계약		합계	
	개소	비율	개소	비율	개소	비율
위탁	5개소	41.7%	7개소	58.3%	12개소	100.0%
직영	14개소	82.4%	3개소	17.6%	17개소	100.0%
합계	19개소	65.5%	10개소	34.5%	29개소	100.0%

주: 2019년 행정조사를 통해 운영형태와 식재료 공급계약 방식이 확인된 29개 업체의 현황.

자료: 전라북도 내부자료(2019)

- 식재료 공급의 계약기간은 주로 1년 단위로 이뤄지고 있으며, 일부 기관의 경우 반년이나 매월 단위로 계약하는 기관도 있는 것으로 확인됨
- 관공서 및 공공기관에서 친환경농산물보다 로컬푸드를 사용하고 있으며, 안전성보다는 일정부분 관리되는 보다 효율적인 식재료를 선호하는 것으로 판단됨

- 주로 지역에 위치한 식재료 공급업체를 이용하고 있으며, 전북혁신도시에 위치한 공공기관의 경우 인근 전주시·완주군·김제시에서 운영하는 공공급식지원조직을 통해 식재료를 조달하고 있는 것으로 파악됨

〈표 3-25〉 전라북도 주요 관공서 및 공공기관 급식현황

구분	대상 기관명	급 식 현 황				추진사항 및 계획
		인원 (명)	운영 형태	계약		
				기간	방식	
1	군산시청	1,200	직영	수시 계약	수의	군산시 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 군산푸드통합지원센터 설립(19.12월)
2	익산시청	1,200	직영	수시 계약	수의	익산시 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 관계자 간담회(로컬+영양사+센터/19.5월)
3	정읍시청 (본청,2청사)	700	직영	'19.1~12월	수의	정읍시 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 직매장 방문, 구입가능 품목 확인(19.7월)
		100	직영	수시 계약	수의	
4	남원시청	800	직영	'19.1~12월	수의	남원시 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 상록회 회의 안건제안 및 심의(19.하반기)
5	김제시청	800	직영	'19.1~12월	수의	김제시 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 로컬푸드 공급예정(김제시농업기술센터)7월
6	완주군청	800	위탁	'19.1~12월	수의	로컬푸드 공급 중
7	진안군청	400	직영	-	미정	진안군 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 관계자 간담회(로컬+영양사+직매장/19.5월)
8	무주군청	400	직영	'19.1~12월	수의	
9	장수군청	400	직영	'19.1~12월	수의	장수군 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 상록회 회의 안건제안 및 심의(19.하반기)
10	임실군청	400	직영	'19.1~12월	수의	임실군 부서간 협의(로컬+영양사/19.5월) 로컬푸드직매장 개설후 재협의(19.하반기)
11	순창군청	400	위탁	'18.~'20.	입찰	순창군 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 관계자 간담회(로컬+영양사+직매장/19.5월)
12	고창군청	400	직영	수시 계약	수의	고창군 부서간 협의(로컬+영양사/19.4월) 영양사, 직매장 방문 현지 조사(19.5월)
13	부안군청	450	직영	월별 계약	수의	부안군 부서간 협의(로컬+영양사/19.3월) 관계자 간담회(로컬+영양사+센터/19.5월)
14	전북도청(본청)	1,000	직영	분기별	입찰	로컬푸드 공급(19.1~3월, 7~9월)
15	전라북도 인재개발원	(교)9,700	직영	'19.1~6월	입찰	'19.7월 입찰참여 예정
16	전라북도 농식품인력개발원	(교)7,000	위탁	'19.1~12월	입찰	동김제로컬푸드와 협의 중

구분	대상 기관명	급 식 현 황				추진사항 및 계획
		인원 (명)	운영 형태	계약		
				기간	방식	
17	전라북도 농업기술원	120	직영	'19.1~12월	입찰	'19.12월 입찰참여 예정
18	전라북도 교통문화연수원	(교)6,700	위탁	'17~'19	수의	용진농협로컬푸드와 협의 중
19	전북테크노파크	120	위탁	'19.~'20.	입찰	식재료 공급업체 면담 완료
20	전라북도 생물산업진흥원	70	위탁	'19.~'20.	입찰	식재료 공급업체 면담 완료
21	전북북도 교육청	400	직영	매월 계약	수의	로컬푸드 공급 중
22	전북지방경찰청	300	직영	수시 계약	수의	로컬푸드 공급 중
23	전북지방우정청(전주우체국)	100	위탁	'19.1~12월	입찰	입찰에 따른 로컬푸드 사용 가점부여
24	새만금지방환경청	60	위탁	'19.1~12월	수의	동김제로컬푸드와 협의 중
25	새만금개발청(새만금개발공사)	210	위탁	'19.5월 선정	입찰	위탁업체 선정 후 면담 예정
26	한국농어촌공사 전북지역본부	80	위탁	'19.1~12월	수의	동김제로컬푸드와 협의 중
27	KBS 전주방송총국	100	위탁	'19.1~12월	입찰	로컬푸드 공급 중
28	농협중앙회 전북지역본부	170	위탁	-	수의	로컬푸드 (일부)공급 중
29	전주시청(덕진·완산)	2,000	직영	'19.1~12월	수의	로컬푸드 공급 중
30	국민연금공단(기금운용본부)	679	위탁	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
31	한국농수산대학	3,000	직영	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
32	지방자치인재개발원	850	위탁	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
33	한국전기안전공사	323	직영	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
34	국립농업과학원	1,000	직영	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
35	국립식량과학원	157	직영	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
36	국립원예특작과학원	230	직영	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
37	국립축산과학원	250	직영	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
38	한국식품연구원	150	위탁	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중
39	농촌진흥청	550	직영	-	-	
40	한국국토정보원	130	위탁	-	-	
41	농촌인적자원개발센터	120	-	-	-	로컬푸드 (일부)공급 중

주) '(교)'는 교육생을 의미.
 자료 : 전라북도 내부자료(2019)

〈표 3-26〉 전북혁신도시 이전 공공기관 로컬푸드 공급현황

기 관 명	공급가능현황(240일 기준)		2019년 공급실적	
	식수원(공급단가:원)	예상금액(천원)	공급품목	공급액(천원)
12개소	7,439	5,707,824	-	476,147
국민연금공단(기금운용본부)	679(4,000원)	651,000	48	22,795
한국농수산대학	3,000(2,500원)	1,800,000	9	25,848
지방자치인재개발원	850(4,000원)	816,000	141	146,344
한국전기안전공사	323(2,200원)	170,544	192	87,022
국립농업과학원	1,000(3,500원)	840,000	113	94,369
국립식량과학원	157(3,500원)	131,880	132	33,717
국립원예특작과학원	230(4,000원)	220,800	154	42,112
국립축산과학원	250(3,000원)	180,000	87	19,832
한국식품연구원	150(5,000원)	180,000	1	3,723
농촌진흥청	550(3,500원)	462,000	-	-
한국국토정보원	130(4,500원)	140,400	-	-
농촌인적자원개발센터	120(4,000원)	115,200	2	385

자료 : 전라북도 내부자료(2019)

3. 전라북도 지원조직 운영현황 (시·군 지원조직을 중심으로)

1) 조사개요

- 전라북도는 2012년 3개소(익산시·진안군·장수군)를 시작으로 전 시·군에서 학교급식지원센터를 지정하여 운영하고 있으며¹⁸⁾, 학교를 포함한 공공급식 영역에 식재료를 공급하는 대표적인 지원조직의 역할과 기능을 수행하고 있음
- 따라서 도내 공공(학교)급식 지원조직에 대한 전반적인 운영현황을 파악하기 위하여 행정협조를 통해 시·군 학교급식지원센터를 중심으로 조사를 진행함
- 조사방식은 당초 계획과 달리 코로나19 사태로 인해 현장조사가 어려운 상황을 감안하여 서면조사 형태로 진행하였으며, 기존의 행정자료와 유선통화 등을 활용하여 내용적으로 보완하는 과정을 거쳤음
- 조사를 위해 반구조화된 서면자료를 제공하고, 공공(학교)급식의 정책업무를 지원하는 시·군별 행정담당자와 지원조직 관계자가 협력하여 작성한 후 도에서 일괄 취합하는 절차로 진행하였음 (조사기간 2020년 3월 3일 ~ 4월 6일)
- 주요 조사내용은 지원조직의 운영형태, 조직현황, 주요 업무와 기능, 의사결정구조, 시설·장비 현황, 공공급식 공급현황, 식재료 공급체계 등으로 구성하였음

〈표 3-27〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직 운영현황 조사내용

항목	주요 내용
운영현황	운영형태, 추진과정(연혁 등), 추진현황 등
조직현황	조직구성, 생산자조직 현황, 참여농가 등
주요 업무 및 기능	식재료 공급, 생산 관리·조정, 네트워크 등
의사결정구조	위원회 구성·기능·운영 현황, 식재료 가격결정방식 등
시설 및 장비 현황	기존 행정자료(관리카드 등) 활용
공공급식 공급현황	친환경농산물, 일반농산물, 기타 가공식품, 도농상생 실적 등
식재료 공급체계	식재료 수급, 상품화 처리, 부류별 배송주기 등

18) 임실군의 경우 임실농협공동법인을 학교급식지원센터로 지정하고 있지만 센터 구축까지 친환경농업인단체가 생산을 맡고, 남원시에 위치한 남농영농조합법인을 통해 배송하는 방식으로 운영 중임

2) 운영형태

- 운영형태를 기준으로 시·군 지자체 직영이 2개소이며, 나머지 12개소(법인 8, 농협 4)는 민간단체에 위탁하여 운영하고 있음
 - 시·군 지자체 직영 (2개소) : 전주, 완주
 - 지역농협 위탁 (4개소) : 익산, 무주, 임실, 순창
 - 민간법인 위탁 (8개소) : 군산, 정읍, 남원, 김제, 진안, 장수, 고창, 부안
- 직영형의 경우 별도의 재단법인을 설립하여 공공급식 영역의 식재료 공급 전반에 대한 사항을 담당하고 있으며, 관련 정책과 사업 업무는 행정이 담당하는 형태로 운영됨
 - 민간위탁형은 지역농협과 생산자단체(법인·연합회·협동조합) 등에서 지자체로부터 식재료 공급에 관련된 업무를 위탁하여 지원조직을 운영

〈표 3-28〉 전라북도 학교급식지원센터 운영·구축 현황

지역	센터명	추진상황	공급시기 (센터지정)
전주시	(재)전주푸드통합지원센터	친환경농산물 학교급식 공급 중	2017
군산시	우리농법법인	친환경농산물 학교급식 공급 중	2013
익산시	익산원협	친환경농산물 학교급식 공급 중	2012
정읍시	정읍시친환경연합	농업회사법인 정읍시친환경연합 협약 공급	2019
남원시	남원원협	친환경농산물 학교급식 공급 중	2018
김제시	지평선친환경급식지원협동조합	친환경농산물 학교급식 공급 중	2014
완주군	(재)온고을로컬푸드공공학교급식센터	지역농산물 학교급식 공급 중	2014
진안군	주진안마을	전 품목 학교급식 공급 중	2012
무주군	무주농협	친환경농산물 학교급식 공급 중	2013
장수군	장수친환경영농법인	친환경농산물 학교급식 공급 중	2012
임실군	임실농협공동법인	친환경단체(생산·남농(배송) 협약공급	2013
순창군	순창농협	친환경농산물 학교급식 공급 중	2013
고창군	고창친환경협동조합	친환경농산물 학교급식 공급 중	2013
부안군	하서미래영농조합	친환경농산물 학교급식 공급 중	2018

* 자료 : 전라북도 내부자료

- 학교급식 외에 공공급식 영역에도 식재료를 공급하는 지역은 전주시·군산시·익산시·김제시·남원시·완주군 등으로 파악되며, 나머지 지역은 학교급식만을 대상으로 추진하고 있음
- 전주시·완주군·군산시·익산시는 지원조직을 통해 학교급식과 공공급식 식재료 공급 업무를 통합하여 운영하고 있으며, 김제시·남원시의 경우 생산자단체와 지역농협을 통해 이원화된 형태임

3) 조직현황

- 지원조직마다 운영형태와 사업규모 등의 차이로 조직구조가 상이하며, 일반적으로 원물 수급·소분, 배송, 경영지원 등 주요 기능을 중심으로 구성하여 운영
- 운영조직의 종사자수는 총 257명으로 식재료 공급량이 많은 전주시·군산시·익산시·남원시·완주군의 경우 31~51명 정도이며, 나머지는 3~12명 정도임
- 특히 무주군·장수군·고창군·순창군·김제시·부안군의 경우 3~6명 정도가 근무
- 조직규모가 작을수록 동시에 여러 업무를 수행해야하는 어려움이 있으며, 소분·배송 업무의 경우 비정규직(계약직·파트타임 등) 비율이 높은 것으로 파악됨
- 지원조직마다 1~2개의 생산자조직을 통해 원물을 공급받고 있으며, 전체 회원수는 총 1,402명(조직당 107.8명)으로 파악됨
- 지역별로 친환경농산물 공급규모와 재배농가 현황에 따라 차이가 있으며, 김제시·진안군·부안군의 경우 회원수가 7~14명으로 적은 수준을 보임

〈표 3-29〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식지원 조직구조

(단위 : 명)

구분	운영조직		생산조직	
	조직구성	종사자수(명)	조직명	회원(명)
전주시	경영기획실/전주푸드사업부/공공급식사업부	51	(사)전주푸드생산자회	452
			전주친환경영농조합법인	35
군산시	경영지원팀/관리지원팀/원물팀/소분팀/배송팀	42	친환경농산물 출하농가	415
익산시	공공급식/군급식/온라인사업팀	38	익산학교급식영농조합법인	48

구분	운영조직		생산조직	
	조직구성	종사자수 (명)	조직명	회원 (명)
정읍시	총무회계/배송/원물	12	정읍친환경연합회	57
남원시	-	32	친환경 공선출하회	23
김제시	-	5	친환경농산물 출하농가	7
완주군	기획생산팀/공공급식팀/물류품질팀/소분포장팀	31	출하농가	180
진안군	-	12	농업회사법인진안마을	12
무주군	학교급식팀/수주·발주팀/배송팀	3	친환경농산물생산자연협회	53
장수군	관리부/배송부/가공부	4	장수친환경영농조합법인	30
임실군	-	12	-	-
순창군	수집·소분·배송/회계/기타유통	5	순창친환경연합영농조합법인	23
고창군	-	4	고창친환경생산자연농조합법인	15
			친환경쌀 작목반	38
부안군	총무팀/소분팀/배송팀	6	친환경농산물생산자연협회	14
합 계		257		1,402

4) 주요 업무와 기능

- 지원조직의 주요 업무와 기능은 학교(공공)급식 식재료 공급(원물 수집·소분·배송, 재고관리, 수발주·정산)과 생산 관리·조정(농가조직화) 등임
 - 관외 공공급식 식재료 공급의 경우 주로 서울시 도농상생 공공급식사업 참여와 도내 지원조직 간의 거래 등이 해당함
- 지원조직별로 가공지원, 지역인증제도, 자체 관리시스템 구축, 도농교류 체험프로그램 등 다양한 관련 사업들을 추진하고 있음
 - 전주시의 경우 '전주푸드 지역인증제도'와 직매장(2개소)을 운영하고 있으며, 익산시는 도내 군급식 단일공급업체 역할을 수행
 - 완주군은 자체 프로그램을 활용한 발주·정산 관리시스템 구축하고 있으며, 남원시는 주요 품목에 대한 단지화를 중장기계획으로 추진
 - 군산시는 친환경농산물 판매, 친환경 농자재 공급, 도정, 떡류 가공, 체험프로그램 등 다양한 사업을 병행하고 있으며, 고창군은 친환경 벼 수매·도정을 지원

〈표 3-30〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직의 주요 업무 및 기능

지역	주요 업무 및 기능
전주시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 농산물 생산관리 및 조정업무 ○ 관외 공공급식 식재료 공급(서울시 도농상생) ○ 관내 학교급식 및 공공급식 식재료 공급 ○ 전주푸드 지역인증제도 운영
군산시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경농산물 생산관리 및 조정업무 ○ 관외 공공급식 식재료 공급(서울시 도농상생) ○ 가공(친환경 떡류), 도농교류 체험프로그램 ○ 관내 학교급식 및 공공급식 식재료 공급 ○ 친환경 벼 도정, 채소류 전처리(세척·탈피) ○ 친환경농산물 판매, 친환경 농자재 공급
익산시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 생산농가 및 작황 관리 ○ 전북 군급식 농산물 공급(단일공급업체) ○ 관내 학교급식 및 공공급식 식재료 공급 ○ 미취학아동 급식 친환경 식재료 공급
정읍시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관내 학교급식 및 공공급식 식재료 공급 ○ 관외 학교급식 쌀 공급(서울시)
남원시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 출하농가 조직 강화 ○ 관외 공공급식 식재료 공급(서울시 도농상생) ○ 현장 체험행사(친환경 식재료 이해·신뢰도 향상) ○ 관내 학교급식 및 공공급식 식재료 공급 ○ 주요 품목 단지화 추진(중·장기 계획)
김제시	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경농산물 생산농가 관리 및 농산물 수집 ○ 관내 학교·공공기관 친환경농산물 공급
완주군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공급식 관련 정책과 로컬푸드 중심의 식재료 유통·물류기능 통합 ○ 생산농가 관리 및 농산물 수집 ○ 학교별 수익계약 체결(eaT시스템) ○ 자체 프로그램 발주·정산 관리시스템 구축
진안군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학교급식 식재료 품목별 사용량 조사 ○ 생산자와 학교에 대한 지원 및 범위 선정 ○ 생산자조직과 식재료 품목, 생산량 등 계약재배에 관한 사항 ○ 식재료 유통 및 공급관리 ○ 교육청과 연계한 교육 및 홍보
무주군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관내 학교급식 식재료 공급 ○ 관내외(인근 지역 포함) 가공품 학교급식 공급
장수군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관내 학교급식 식재료 공급 ○ 친환경농산물 품목 수급 조정 등
임실군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 학교급식 공급현황 관리
순창군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역농협(운영주체) : 관내 학교급식 식재료 공급, 학교별 수익계약 체결(eaT시스템) ○ 생산자단체(참여) : 관내 일부 학교급식 식재료 배송, 생산농가 관리 및 농산물 수집, 친환경 농산물 공공급식 식재료 공급(노인복지센터·어린이집·기관·업체 등, 쌀·잡곡류)
고창군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관내 친환경 농산물 생산관리 및 조정 ○ 관외 공공급식 식재료 공급(서울시 도농상생) ○ 친환경농산물 생산자 교육 ○ 관내 학교급식 및 공공급식 식재료 공급 ○ 친환경 벼 수매·도정(지정 도정시설 진행)
부안군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관내 학교급식 식재료 공급

〈표 3-31〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식지원 조직구조

(단위 : 명)

구분	운영조직		생산조직	
	조직구성	종사자수 (명)	조직명	회원 (명)
전주시	경영기획실/전주푸드사업부/공공급식사업부	51	(사)전주푸드생산자회	452
			전주친환경영농조합법인	35
군산시	경영지원팀/관리지원팀/원물팀/소분팀/배송팀	42	친환경농산물 출하능가	415
익산시	공공급식/군공급식/온라인사업팀	38	익산학교급식영농조합법인	48
정읍시	총무회계/배송/원물	12	정읍친환경연합회	57
남원시	-	32	친환경 공선출하회	23
김제시	-	5	친환경농산물 출하능가	7
완주군	기획생산팀/공공급식팀/물류품질팀/소분포장팀	31	출하능가	180
진안군	-	12	농업회사법인진안마을	12
무주군	학교급식팀/수주·발주팀/배송팀	3	친환경농산물생산자연협회	53
장수군	관리부/배송부/가공부	4	장수친환경영농조합법인	30
임실군	-	12	-	-
순창군	수집·소분·배송/회계/기타유통	5	순창친환경연합영농조합법인	23
고창군	-	4	고창친환경생산자연농조합법인	15
			친환경쌀 작목반	38
부안군	총무팀/소분팀/배송팀	6	친환경농산물생산자연협회	14
합 계		257		1,402

5) 의사결정구조

- 주요 의사결정기구로 학교급식지원에 대한 전반적인 사항을 심의·의결하는 심의위원회를 구성·운영하고 있는 조직은 8개소 정도로 확인됨
 - 구성인원의 경우 대부분 행정, 교육청, 생산자단체, 농민단체, 학부모단체, 영양사단체, 지원조직 등 학교급식 관련 제 주체들이 참여
 - 주요 기능은 학교급식 지원 대상·품목 선정, 지원 규모·방법, 품질관리, 위탁사업자 선정·관리 등을 심의·의결

〈표 3-32〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직 의사결정구조

구분	의사결정기구			가격결정기구
	학교급식지원 심의위원회	학교급식센터 운영위원회	학교급식지원 (실무)협의회	
전주시	○	○	-	가격조정위원회
군산시	○	○	-	학교급식센터 운영위원회
익산시	○	○	-	가격조정위원회
정읍시	○	-	-	학교급식지원 심의위원회
남원시	-	-	-	-
김제시	-	-	-	학교급식지원 실무협의회
완주군	○	○	-	공공급식 물품선정분과위원회
진안군	○	-	-	물품선정위원회
무주군	○	○	-	학교급식센터 운영위원회
장수군	-	-	○	친환경연합사업단
임실군	-	-	-	-
순창군	-	-	○	학교급식지원 실무협의회
고창군	-	-	○	학교급식협의회
부안군	○	○	-	학교급식센터 운영위원회

- 지원조직 운영에 관한 사항을 다루는 운영위원회를 구성·운영하는 조직은 6개소 정도로 확인됨
 - 구성인원은 대부분 행정, 교육청, 영양교사, 지원조직 등이 참여하며, 주요 기능은 지원조직에 대한 운영계획 및 시설관리, 문제해결 등을 협의
- 심의위원회·운영위원회를 구성하고 있지 않은 장수군·순창군·고창군의 경우 학교급식 관계자들이 참여하는 (실무)협의회를 통해 기능을 대신하고 있음
- 식재료 가격결정기구는 지원조직별로 차이가 있으며, 전주시·익산시·완주군·진안군의 경우 별도의 가격조정위원회이나 물품선정위원회를 운영
 - 나머지 지원조직의 경우 심의위원회(정읍시), 운영위원회(군산시·무주군·부안군), 실무협의회(김제시·순창군·고창군), 생산자단체(장수군) 등에서 공급가격과 공급계획을 결정하는 것으로 파악됨
 - 대부분 정기적으로 회의(월·분기·상하반기 등)를 개최, 위원회와 생산자단체가 협의하는 방식으로 의사결정이 이뤄지고 있음

6) 시설·장비 현황

- 시설규모 역시 지원조직별로 상당한 차이가 있으며, 기존의 보유시설(사무실·APC·창고·저온저장고 등)을 활용하는 지역농협과 정책사업을 통해 시설을 구축한 직영형(전주시·완주군)의 규모가 큰 편으로 파악됨
- 조직당 시설규모는 1,412㎡(사무실 257, 작업실 337, 창고 559), 저온저장고 372㎡ 정도이며, 냉장차 6대, 지게차 2대를 보유하고 있는 것으로 파악됨

〈표 3-33〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식 시설 현황

구분	센터 시설(㎡)			저온 저장고	주요 장비(대·개)			
	사무실	작업실	창고		냉장차	지게차	기타	
전주시	1,760	203	236	440	200	7	1	파레트(40), 스택커(1)
군산시	611	168	165	266	615	10	2	파레트(410), 3.5톤차(1)
익산시	998	144	428	-	345	15	1	3.5톤차(1), 7.5톤차(1)
정읍시	1,440	160	150	1,130	495	5	2	왕바디(1)
남원시	3,456	782	180	2,494	-	5	7	파레트(500)
김제시	148	10	10	20	20	3	-	-
완주군	3,082	711	2,297	75	566	16	1	왕바디(1), 2.5톤차(1)
진안군	1,283	66	110	-	1,107	5	-	-
무주군	997	495	-	-	502	2	-	진공포장기(1)
장수군	429	54	147	138	148	2	-	파레트(15)
임실군	-	-	-	-	-	6	-	-
순창군	2,227	36	18	120	17	4	1	-
고창군	512	-	168	344	178	3	1	파레트(100)
부안군	-	-	134	-	273	1	1	-
평 균	1,412	257	337	559	372	6	2	-

- 작업공간, 저장창고, 전처리시설, 운반장비, 소분장비 등을 충분하게 구비하지 못하고 있는 조직들도 상당수 존재하는 것으로 나타남

7) 공공급식 공급현황

□ 공공급식 공급처

- 공급처를 기준으로 2019년 기준 학교급식으로 약 972개소에 식재료를 공급하고 있는 것으로 파악됨
 - 학생수가 적은 소규모 학교의 경우 거점학교에서 조리 후 공급하는 방식으로 급식이 운영되는 사례들이 있음
- 대부분 학교급식 외 공공급식 영역에도 식재료를 공급하고 있으며, 지역의 어린이집, 유치원, 지역아동센터 등을 대상으로 영역을 확장해가고 있음
 - 전주시·김제시·완주군의 경우 혁신도시를 중심으로 공공기관에 식재료를 공급
 - 전주시·군산시·남원시·완주군·순창군의 경우 서울시 도농상생 공공급식사업에 참여하고 있으며, 정읍시·고창군 등도 수도권을 대상으로 일부 품목을 공급 중
 - 전주시·순창군의 경우 사회복지시설(요양원·복지관·노인복지센터 등)에 공급 중

〈표 3-34〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직의 주요 공급처 현황

지역	학교급식	공공급식(학교급식 외)	기타(공공급식 외)
전주시	137개소	어린이집, 유치원, 지역아동센터, 요양원, 복지관, 공공기관(혁신도시 등), 서울시 도농상생(서대문구) 등	
군산시	128개소	어린이집, 유치원, 지역아동센터, 서울시 도농상생(은평구), 서울시 일반급식	외부판매 식품기업 원물 납품
익산시	157개소	어린이집, 유치원, 군납	
정읍시	47개소	서울시 3개 초등학교	
남원시	77개소	관외 913개소(유치원, 초·중·고등학교), 서울시 도농상생(동대문구)	
김제시	94개소	공공기관(혁신도시 등)	
완주군	97개소	어린이집, 유치원, 공공기관(혁신도시 등), 기타, 서울시 도농상생(강동구)	
진안군	40개소		
무주군	21개소	유치원	
장수군	29개소		
임실군	41개소	어린이집, 공공기관, 기타	일반거래처
순창군	17개소	노인복지센터, 서울시 도농상생(동작구)	

지역	학교급식	공공급식(학교급식 외)	기타(공공급식 외)
고창군	24개소	어린이집, 유치원, 공공기관, 서울시 학교급식	
부안군	63개소	어린이집	
합 계	972개소		

주 : 공급처 기준으로 실제 학교수 등과 차이가 있음.

□ 공급품목

- 지원조직별로 공공급식 영역에 공급하는 식재료 품목수에 많은 차이가 있으며, 조직당 평균 약 161여개 품목을 공급하고 있는 것으로 나타남
 - 전주시(826개)와 완주군(390개)이 비교적 많은 품목을 공급하고 있으며, 가장 적은 지역은 임실군으로 20개 품목을 공급
- 주로 학교급식용 친환경농산물과 로컬가공식품을 중심으로 공급하고 있으며, 전주시·익산시·남원시·완주군·진안군·순창군의 경우 일반농산물도 취급하고 있는 것으로 나타남
 - 전주시·군산시·완주군·진안군은 공공급식에 필요한 대부분의 식재료를 공급하고 있으며, 전주시·군산시의 경우 축산·기금·수산물 등도 함께 취급하고 있음

〈표 3-35〉 전라북도 시군별 공공급식 품목 현황(2019년)

구분		품목 수(개)	품목 내용
전주시	학교	120	친환경농산물, 일반농산물, 로컬가공식품
	공공	826	친환경농산물, 일반농산물, 로컬가공식품, 축산류, 기금류, 수산물
군산시		145	친환경농산물, 난류, 축산류, 수산물, 로컬가공식품
익산시		112	친환경 농산물, 일반농산물, 유정란, 로컬가공식품
정읍시		100	친환경 농산물, 로컬가공식품
남원시		74	친환경농산물, 일반농산물, 로컬가공식품
김제시		73	친환경농산물, 로컬가공식품
완주군		390	친환경농산물, 일반농산물, 로컬가공식품
진안군		(전품목)	친환경농산물, 일반농산물, 로컬가공식품
무주군		89	친환경농산물, 로컬가공식품
장수군		50	친환경농산물, 로컬가공식품

구분	품목 수(개)	품목 내용
임실군	20	친환경농산물, 로컬가공식품
순창군	130	친환경농산물, 일반농산물, 로컬가공식품
고창군	61	친환경농산물, 로컬가공식품
부안군	67	친환경농산물, 로컬가공식품

□ 농산물 공급액

- 2019년 기준 농산물 공급액은 약 30,867백만원 규모로 추산되며, 이중 친환경농산물이 82%, 일반 농산물은 18% 정도의 비중을 차지¹⁹⁾
 - 정읍시·남원시·김제시·무주군·장수군의 경우 친환경농산물만을 공급하고 있으며, 익산시·군산시·고창군·부안군 역시 96% 이상의 높은 비중을 보이는 반면에 진안군·순창군의 경우 일반농산물의 비중이 상대적으로 많았음
 - 전주시는 학교급식의 경우 친환경농산물 공급액 비중은 93%로 높은 편이지만 공공급식의 경우 일반농산물이 82%를 차지하는 것으로 나타남
- 전체 농산물 공급액 규모는 군산시(6,924백만원), 남원시, 익산시 순으로 많았으며, 이들 지역의 경우 친환경농산물 공급액 비중도 높은 편임
- 친환경농산물 가운데 지역 내 공급비율은 약 69%(18,298백만원)를 차지하며, 나머지 31%는 관외 공급액으로 파악됨
 - 정읍시·무주군의 경우 지역 내 공급액 비중인 매우 높은 반면 전주시·진안군·장수군·부안군의 경우 지역 외 공급액 비중이 상대적으로 높게 나타남
 - 지역 내 농산물 공급액이 많은 지역은 군산시(5,773백만원), 남원시, 익산시 순이며, 고창군·장수군이 가장 적은 규모로 나타남

〈표 3-36〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식 친환경농산물 공급현황

구분	지역농산물 공급액(백만원)					농산물 공급액(백만원)					
	지역 내		지역 외		합계 금액	친환경농산물		일반		합계 금액	
	금액	비중	금액	비중		금액	비중	금액	비중		
전주	학교	899	26%	2,580	74%	3,479	3,252	93%	227	7%	3,479
	공공	247	38%	398	62%	645	371	18%	1,690	82%	2,061

19) 친환경농산물 공급액(비율)을 활용해 추정된 결과로 예산집행결과와 차이가 있음.

구분	지역농산물 공급액(백만원)					농산물 공급액(백만원)				
	지역 내		지역 외		합계 금액	친환경농산물		일반		합계 금액
	금액	비중	금액	비중		금액	비중	금액	비중	
군산시	5,773	85%	1,043	15%	6,816	6,815	98%	109	2%	6,924
익산시	3,082	77%	940	23%	4,022	3,992	99%	64	1%	4,022
정읍시	1,940	100%	-	-	1,940	1,940	100%	-	-	1,940
남원시	4,506	66%	2,356	34%	6,862	5,258	77%	1,604	23%	6,862
김제시	-	-	-	-	-	330	100%	-	-	330
완주군	1,083	70%	469	30%	1,552	1,737	54%	1,480	46%	3,217
진안군	135	43%	179	57%	314	132	42%	182	58%	314
무주군	240	100%	-	-	240	240	100%	-	-	240
장수군	44	30%	102	70%	146	146	100%	-	-	146
임실군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
순창군	212	100%	-	-	212	113	35%	210	65%	323
고창군	29	97%	1	3%	30	690	96%	29	4%	719
부안군	108	42%	148	58%	256	248	97%	8	3%	256
합 계	18,298	69%	8,216	31%	26,514	25,264	82%	5,603	18%	30,867

자료 : 전라북도 내부자료(학교급식지원센터 관리카드, 2019년 12월말 기준)

주 : 친환경농산물 금액의 일반과 총액은 관리카드에 가입된 공급액 비율을 기준으로 추정하였으며, 지역 내·외 농산물 공급액은 관리카드에 가입된 내용을 기준으로 작성함.

□ 공공급식 매출액

- 지원조직의 2019년 기준 매출액은 총 45,780백만원 규모로 전년대비 31.3% 증가하는 등 매년 지속적으로 성장하고 있음(2015년 대비 3.6배 성장)
- 지역별로 군산시가 19.5%로 가장 많은 비중을 차지하며, 완주군(18.5%), 전주시(16.2%), 남원시(15.0%) 순으로 나타남
 - 무주군이 0.6%로 가장 적은 비중을 차지하며, 장수군·순창군·임실군 등 학교급식 규모가 작은 동남부 지역이 상대적으로 매출액 규모가 적은 것으로 나타남
- 정읍시와 군산시의 경우 전년대비 2배 이상 매출액이 증가하였으며, 관내와 서울시 등 공공급식 공급량과 외부 판매 등이 증가한 영향으로 풀이됨
- 한편 김제시(-10.6%), 고창군(-24.2%), 장수군, 익산시, 무주군의 경우 전년 대비 매출액 규모가 감소한 것으로 나타남

〈표 3-37〉 최근 5개년 전라북도 시군별 공공급식 매출액

(단위 : 백만원, %)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	비중	증감률 ('18/'19)
전주시	-	-	1642	5880	7,423	16.2%	26.2%
군산시	2,710	3,878	3,490	4,179	8,916	19.5%	113.4%
익산시	4,692	4,520	4,237	5,036	4,749	10.4%	-5.7%
정읍시	430	570	760	1,500	3,500	7.6%	133.3%
남원시	-	-	-	5,077	6,862	15.0%	35.2%
김제시	521	492	426	975	542	1.2%	-44.4%
완주군	2,700	4,300	5,400	7,200	8,500	18.6%	18.1%
진안군	-	1,380	1,790	1,753	1,878	4.1%	7.1%
무주군	291	359	277	295	281	0.6%	-4.7%
장수군	436	575	515	661	591	1.3%	-10.6%
임실군	-	-	-	-	-	1.4%	-
순창군	437	304	369	503	644	1.8%	28.0%
고창군	429	1,408	868	1,092	828	2.3%	-24.2%
부안군	-	-	-	713	1,066	100.0%	49.5%
연도별 합계	12,646	17,786	19,774	34,864	45,780	130,850	31.3%
연도별 비중	9.7%	13.6%	15.1%	26.6%	35.0%	100.0%	

□ 수수료

- 2019년 기준 평균 수수료는 13.3%로 지원조직에 따라 적용률에 차이를 보이며, 학교급식용 친환경농산물이 일반 로컬푸드에 비해 높은 것으로 파악됨
 - 주로 로컬푸드를 취급하는 완주군의 경우 5%의 수수료를 적용하고 있으며, 전주시는 학교급식용 식재료 15~20%에 비해 공공급식용에 10%를 적용하고 있음
- 품목에 따라 농산물이 18.1%로 가장 높고, 수산물(12.5%), 공산품(8.2%), 육류·가금류·김치류(8.8%), 친환경 쌀(8.7%) 순으로 파악됨

〈표 3-38〉 전라북도 시군별 공공급식 수수료(2019년)

(단위 : %)

구분	농산물 (쌀 제외)	육류 (소/돼지)	가금류	김치류	공산품	수산물	쌀 (친환경)	평균
최 대	30	20	20	20	20	25	20	20
최 소	5	5	5	5	5	5	5	5
평균	18.1	8.8	8.8	8.8	9.2	12.5	8.7	13.3

주 : 품목별로 세부적인 수수료가 확인되지 않는 지역의 경우 중간값을 적용하여 평균을 산출하였음

8) 식재료 공급체계

□ 지원조직에서 상품화처리와 배송을 전담하는 유형

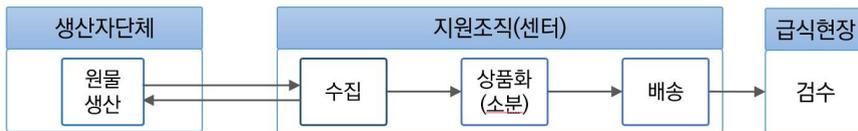
- 가장 많은 유형으로 생산자단체는 원물 생산을 책임지고, 지원조직에서 원물 수집, 상품화 처리(소분·전처리), 배송 기능을 담당하는 형태
 - 익산시와 무주군의 경우 지원조직에서 직접 원물을 수집하고 있으며, 나머지 지역에서는 생산자단체와 지원조직이 동시에 공급 및 수집하는 형태로 진행
- 지원조직이 소분과 전처리를 모두 수행 : 익산시, 군산시

〈그림 3-5〉 지원조직이 소분·전처리를 수행하는 유형



- 지원조직이 소분만 수행 : 김제시, 장수군, 임실군, 고창군, 무주군

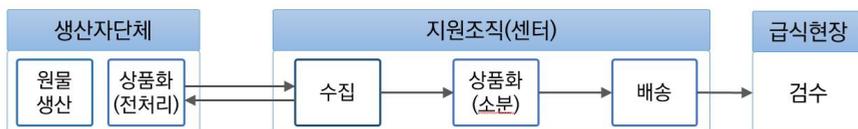
〈그림 3-6〉 지원조직이 소분 처리만 수행하는 유형



□ 생산자단체에서 상품화처리 및 배송을 수행하는 유형

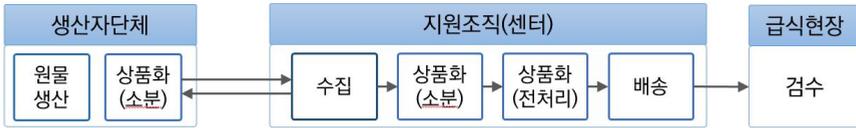
- 생산자단체에서 원물 생산과 함께 상품화 처리(수분·전처리)를 일부 수행하고, 지원조직에서 원물 수집, 상품화 처리(소분·전처리), 배송을 담당하는 형태
- 생산자단체에서 일부 전처리를 수행 : 전주시
 - 생산자단체가 일부 전처리한 원물을 직접 공급하고, 지원조직이 원물 수집 및 소분 처리를 통해 배송하는 형태

〈그림 3-7〉 생산자단체에서 전처리 수행하는 유형



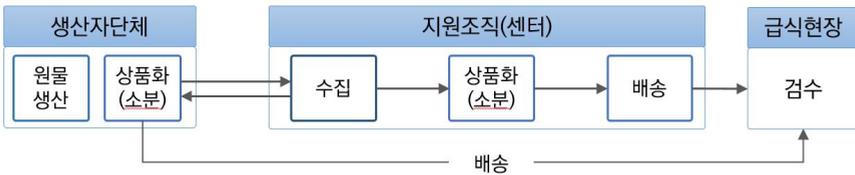
- 생산자단체에서 일부 소분을 수행 : 정읍시, 완주군, 남원시, 진안군
 - 지원조직의 상품화 처리과정에서 정읍시·완주군은 소분을 진행하며, 남원시와 진안군의 경우 소분과 전처리 과정을 진행

〈그림 3-8〉 생산자단체에서 소분을 수행하는 유형



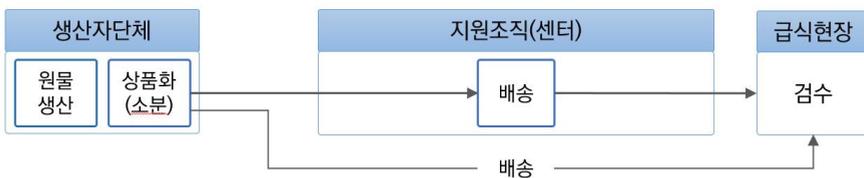
- 생산자단체에서 일부 소분과 배송을 수행 : 고창군, 순창군
 - 고창군의 경우 생산자단체와 지원조직 모두 원물 공급과 수집, 소분을 진행을 진행하며, 생산자단체가 직접 배송기능도 수행

〈그림 3-9〉 생산자단체에서 일부 배송하는 유형(고창군)



- 순창군의 경우 생산자단체에서 소분한 농산물을 지원조직에서 납품받아 다른 식재료와 함께 배송하는 구조로 생산자단체가 일부 학교에 직접 배송하는 형태

〈그림 3-10〉 생산자단체에서 일부 배송하는 유형(순창군)



□ 배송주기

- 학교급식의 특성상 주5회 매일 오전에 모든 식재료를 공급하고 있으며, 저장기간이 상대적으로 긴 곡류·가공식품의 경우 일정간격을 두어 공급하는 형태
 - 곡류의 경우 군산시는 주2회, 김제시 2~3회, 완주군·진안군·고창군·부안군은 주1회 공급하며, 가공식품의 경우 장수군·고창군은 상시 공급하는 방식

- 순창군의 경우 채소류·가공식품을 주2회 공급

○ 학교급식 외 공공급식의 경우 급식현장의 특성에 따라 협의를 통해 진행

- 전주시·정읍시·남원시 는 모든 품목을 매일 공급하고 있으며, 익산시(곡류·채소류)·순창군(곡류)은 주2회, 고창군 주1회(곡류) 공급

- 군산시·김제시·완주군은 곡류(주1회)를 제외한 채소류·가공식품을 매일 공급

〈표 3-39〉 2019년 전라북도 시군별 공공급식 배송주기

구분		곡류	채소류	가공식품	기타
전주시	학교급식	-	매일	매일	매일
	학교 외 공공급식	매일	매일	매일	매일
군산시	학교급식	주2회	매일	매일	매일
	학교 외 공공급식	주1회	매일	매일	매일
익산시	학교급식	매일	매일	매일	-
	학교 외 공공급식	주2회	주2회	-	-
정읍시	학교급식	매일	매일	매일	-
	학교 외 공공급식	매일	매일	매일	-
남원시	학교급식	매일	매일	매일	매일
	학교 외 공공급식	매일	매일	매일	매일
김제시	학교급식	주2~3회	매일	매일	-
	학교 외 공공급식	주1회	매일	매일	-
완주군	학교급식	주1회	매일	매일	-
	학교 외 공공급식	주1회	매일	매일	-
진안군	학교급식	주1회	매일	매일	-
무주군	학교급식	매일	매일	매일	-
장수군	학교급식	매일	매일	상시	상시
순창군	학교급식	-	주2회	주2회	-
	학교 외 공공급식	월1회	-	-	-
고창군	학교급식	주1회	매일	상시	
	학교 외 공공급식	주1회	-	-	-
부안군	학교급식	주1회	매일	매일	-
	학교 외 공공급식	-	당일	당일	-

9) 기타 (인증현황)

- 지원조직 10개소에서 관련 법률에 근거한 인증제도를 획득하였으며, 규모가 영세한 지원조직의 경우 인증획득에 많은 어려움을 겪고 있는 것으로 파악됨
- 식재료 우수관리업체 지정받은 지원조직은 5개소(익산시·정읍시·남원시·김제시·완주군), 친환경농산물취급자인증²⁰⁾ 역시 5개소(전주시·익산시·정읍시·무주군·장수군)로 파악됨
- GAP시설인증의 경우 5개소(군산시·익산시·고창군·남원시·김제시), HACCP 인증은 3개소(군산시·익산시·남원시)가 획득하였음
- 전주시의 경우 '전주푸드 지역인증제도'를 별도로 운영하고 있으며, 지역생산 농산물에 대한 안전성 강화 및 홍보를 목적으로 인증제도를 도입하는 사례가 증가하고 있음

〈표 3-40〉 전라북도 시군별 공공급식지원조직 인증현황(2019년)

구분	인증 내용	인증 수
전주시	친환경농산물취급자인증(2017), 전주푸드 지역인증제도	1(1)
군산시	GAP시설인증(2019), HACCP인증(2018)	2
익산시	식재료 우수관리업체, GAP시설인증, HACCP인증, 친환경 재포장취급자 인증	4
정읍시	식재료 우수관리업체(2019), 친환경농산물취급자인증	2
남원시	식재료 우수관리업체(2017), GAP시설인증(2006), HACCP인증(2018)	3
김제시	식재료 우수관리업체(2019), GAP시설인증(2017)	2
완주군	식재료 우수관리업체(2015)	1
무주군	친환경농산물취급자인증(2015)	1
장수군	친환경농산물취급자인증(2015)	1
고창군	GAP시설인증	1

주 : 전주시의 경우 자체 '전주푸드 지역인증제도'를 운영 중.

20) 「친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률」 제19조.

4. 종합논의 (정책과제)

□ 식재료 조달체계 개선

- 식재료 공급물량이 적은 지역의 경우 일부 품목을 중심으로 식재료를 공급하고 있으며, 수익성 문제로 농가조직화에 어려움을 겪고 있음
- 계약재배를 통한 생산물량이 기후조건, 또는 농가의 사유 등으로 인해 공급이 어려워지는 등 식재료 확보 문제가 수시로 발생
- 시·군 지원조직(센터) 간 식재료 교환이 어려워 편의상 외부에서 일괄 구매하는 방식으로 대응하고 있는 실정
- 동일한 기준의 품목이더라도 지역마다 단가와 수수료율에 차이가 있어 시·군간 교류에 장애요인으로 작용
- 친환경 농산물 외 일반농산물 취급이 어려워 학교급식의 다양한 요구사항에 능동적으로 대처하기 어려움
- 지역 가공식품업체 부재와 품목이 다양하지 않은 문제를 해결하고, 친환경 농산물의 품목 다양화를 위해서도 시·군 간 협력체계가 필수적으로 요구됨

□ 식재료 배송의 효율성 제고

- 소규모 학교, 오지에 위치한 학교 등에 소규모 물량을 배송하는 경우 매일 공급이 어렵고, 물류의 비효율성 문제가 발생하며 경영부담으로 작용하고 있음
- 학교급식의 특성상 매일 오전 공급이 이뤄지는데 검수시간 중복에 따른 배송의 효율성 문제가 발생

□ 지역 내 소비 확대 방안 필요

- 대부분 지역이 생산량에 비해 공공급식 시장규모가 작아 외부로 잉여농산물을 공급해야하는 상황(산지 규모가 작은 전주시의 경우 외부조달이 높은 편)
- 관내 수요처 및 수요량이 적어 사업추진 어려움을 호소하는 지역이 많고, 학교급식만 운영하는 경우 경제성 확보차원에서 판로 개척이 필요

□ 광역차원의 기획생산체계 대응

- 인구감소와 고령화로 농업인력 부족 및 친환경인증농가가 감소하고 있는 상황으로 친환경농산물 비중을 높이기 위한 노력이 요구됨
- 대부분 지역이 물량 자체가 부족하거나 잔여물량에 대한 처리문제, 소량생산으로 계약재배에 어려움을 겪고 있음
- 친환경농산물의 경우 지역 생산 및 도내 품목만 가능하여 공급품목이 한정적이고 연중공급 진행에 어려움 있음
- 일부 지역의 경우 특정 대규모 생산 농업인들에게 물량이 집중되는 문제 발생
- 공공급식에 대응하기 위한 식재료 품목의 다양성과 안정성 확보를 위한 대응방안 마련이 요구됨

□ 시·군 지원조직 운영상의 어려움

- 전 시군에 지원조직이 설치·운영되고 있지만 단순히 식재료 공급기능만 위탁하는 방식으로 진행됨에 따라 공공성 확보가 미흡한 상황
- 학교급식이 주 수입원으로 방학기간 매출공백에 따른 경영상의 어려움, 인력부족과 전문역량 등에 대한 문제가 지속적으로 제기되고 있음
- 물류·유통 과정에서 발생하는 비용부담과 운영비 부족 등으로 인해 경영의 어려움이 상존
- 심의위원회, 운영위원회, 가격결정위원회 등 다양한 의결결정기구를 구성하고 있지만 협의체제와 운영방식에도 지역마다 많은 차이가 있음
- 생산자단체와 수요처 간의 희망가격 차이로 인해 협의에 어려움이 있으며, 수발주 및 전처리작업 등 수수료 부과에 따른 단가 상승으로 학교의 불만이 발생
- 다양한 식재료와 품질의 표준화, 안전성 등 급식현장의 다양한 요구에 시·군 지원조직만으로는 대응하기 어려운 한계가 있음
- 친환경농산물 계약재배 추진에 따른 수매자금 및 저온저장고 등 부족
- 기획생산을 위한 생산기반 조성 및 생산성 제고 노력만으로는 한계가 있음

□ 시·군 협력체계 및 거버넌스 미흡

- 민·관 거버넌스를 통한 의사결정구조가 취약한 지역들이 있으며, 공공급식 전반에 대한 문제해결 논의체계가 미흡
- 지역마다 다른 식재료 조달 및 공급 체계와 운영방식 등으로 인해 시·군간 협력체계 구축 및 시너지효과 창출에 어려움이 있음
- 행정업무를 담당하는 전담조직이 구축되어 있지 않은 지역의 경우 공공급식의 원활한 추진에 장애요인이 되고 있음
- 통일된 관리지침이나 운영시스템이 없으며, 관련 통계의 불확실성으로 인해 데이터 기반 정책추진에도 어려움이 있음

□ 광역지원조직의 역할과 기능 요청

- 공공급식 전반에 대한 컨트롤타워
 - 공공급식 전반에 대한 정책추진과 사업 발굴(중복투자 방지)
 - 공공급식의 가치 확산과 생산자-소비자를 위한 정책추진
 - 광역-지역 푸드플랜 수립에 따른 정책의 연계성 강화
- 시·군 지원조직 운영활성화 지원
 - 자체 소비기반이 미약한 지역에 대한 지원 강화
 - 시·군 지원조직에 대한 시설·장비 지원 및 유휴자원 활용
 - 전문인력 및 역량강화 지원
- 식재료 조달의 효율화
 - 지역에서 생산된 농산물의 안정적이고, 효율적인 공급체계 구축
 - 시·군 지원조직 간 원활한 식재료 거래를 위한 통합물류시스템 운영
 - 다양한 친환경농산물 생산 및 공급비중 확대
 - 계약재배 활성화 및 대량구매를 통한 식재료 단가의 안정화 도모
- 기획생산체계
 - 친환경농산물의 원활한 수급을 위한 광역단위 작부체계 마련
 - 과잉생산 및 부족물량에 대한 대응, 광역-시군 연계 기획생산체계 구축

- 지역별 미생산 품목(기후·토질 등에 따른 품위부적합 등)에 대한 생산·수급 조절
- 정보교류 및 네트워크 활성화
 - 시·군 지원조직 및 생산자들과의 교류 및 네트워크 활성화
 - 시·군별 잉여농산물에 대한 정확한 자료의 취합 및 정보공유
- 공공급식 판로 확대
 - 도내외 공공기관에 대한 식재료 공급 및 판로 확보
 - 잉여농산물에 대한 관외 공급 확대와 다양한 판로 개척
 - 수도권 등 대도시 공공급식지원조직과 연계한 판로 확대

4

장

광역공공급식 지원조직 기본구상

-
1. 광역지원조직 설립의 기본방향
 2. 식재료 조달 및 공급 조절 기능
 3. 정책 기획 및 관리 기능

제 4 장 광역공공급식 지원조직 기본구상

1. 광역지원조직 설립의 기본방향

1) 광역지원조직의 정의

- 광역지원조직에서 대상으로 하는 공공급식은 국가와 지방자치단체의 지원을 받는 기관·단체·시설에서 비상업적 목적으로 운영되는 단체급식을 의미함
- 공공급식의 범위는 공공성과 공익적 목적을 기반으로 정책의 확장성과 다양성을 고려하여 교육·보육, 사회복지, 보건의료, 공공행정 분야로 접근할 수 있음
- 전라북도는 학교급식에 대한 친환경농산물 식재료 공급체계를 기반으로 어린이집·유치원 등 아동복지시설과 공공기관 등으로 범위를 확장해가고 있음
- 한편 로컬푸드를 중심으로 지역에서 생산된 농산물의 안정적인 소비처 확대를 목적으로 공공·행정기관 등을 대상으로 공급체계를 구축해가고 있는 상황임
- 지역에서 생산된 우수한 식재료의 안정적 공급체계를 구축함으로써 지역주민의 영양과 건강, 지속가능한 지역농업 발전 등 공공급식을 통한 먹거리의 선순환체계(푸드플랜)를 목적으로 관련 정책을 확대 추진해가고 있음
- 공공급식지원조직은 이러한 공공급식의 정책목표 달성을 위해 학교급식을 포함한 공공영역에 급식 식재료를 안정적으로 공급할 수 있도록 지방자치단체에서 설립·운영하는 지원조직으로 정의됨
- 광역지원조직은 시·군 공공(학교)급식지원센터와 연계하여 공공급식 식재료 조달과 공급 체계의 효율성을 도모하고, 먹거리 관련 정책사업을 체계적으로 실행하기 위한 핵심거점이자 컨트롤타워로서의 위상을 가짐

2) 주요 역할과 기능

- 광역지원조직은 기본적으로 지역에서 생산된 농산물을 공공영역에 안정적으로 공급하기 위한 식재료 조달 및 공급 체계에 대한 조절 기능을 수행

- 농가조직화를 통한 기획생산으로 식재료의 안정적 공급체계 확립
- 공공급식 수요에 부응한 식재료의 품질·안전 관리 및 조달체계의 효율화
- 공공급식 확대와 지역 농어업의 연계성 강화를 위한 공동대응체계 마련
- 공공급식 전반에 대한 통합적인 정책 기획 및 관리 기능으로 광역과 시군의 거버넌스 구축을 통한 역량강화, 평가체계, 관리체계 등 역할을 수행
- 공공급식 전반에 대한 통합적인 운영 및 관리 시스템 구축
- 광역-시군 지원조직 연계협력을 통한 먹거리 선순환체계 구축
- 공공급식 전문성 강화를 위한 평가체계와 지속적인 역량강화 지원

〈표 4-1〉 광역지원조직의 역할과 기능

구분	주요 역할과 기능	주요내용
식재료 조달·공급 조절 기능	광역 기획생산체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 도내 공공급식 식재료 공급물량 기획생산체계 구축 ◦ 도외 공공급식 식재료 교류물량 확보 ◦ 시·군별 특화품목 선정 및 육성 지원
	식재료 조달체계 효율화	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공급식 식재료 가격 및 수수료 조정 ◦ 식재료 공동구매·수매 지원 ◦ 지역생산 가공식품 육성 및 관리 ◦ 시·군 간 공공급식 공급방안 효율화
	공공급식 공급영역 확대	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공급식 홍보·마케팅 지원 ◦ 수요대응 사전 생산자 계약물량 확보 방안 마련 ◦ 시·군 홍보·마케팅 지원 및 시장개척사업단 운영 ◦ 지역 내 소비촉진 프로젝트
	식재료 품질·안전 관리	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공급식 식재료 품질·안전 인증제도 개발 및 시행 ◦ 공공급식 식재료 품질·안전 인증제도 조례 제정 ◦ 식재료 품질·안전관리 매뉴얼 발간 및 보급
정책 기획·관리 기능	광역-기초 지원조직 연계 강화 (통합거버넌스)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 전라북도 공공급식 지원 조례 제정 ◦ 공공급식 통합 거버넌스 구성 및 운영 ◦ 시·군 지원조직 운영활성화 지원
	통합관리시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 전라북도 공공급식 홈페이지 구축 ◦ 공공급식 통합정보관리시스템 구축 ◦ 공공급식 실태조사 및 데이터베이스 구축
	공공급식 역량강화 지원	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공공급식 기본교육 프로그램(공공급식 참여자) ◦ 농가조직화 및 식재료 공급관리 프로그램(참여농가) ◦ 공공급식지원조직 전문역량 프로그램(실무자·관계자)
	모니터링 및 평가체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 평가체계 및 모니터링 운영계획 수립 및 실시 ◦ 공공급식 평가지표 개발 ◦ 평가 및 모니터링 결과 공유 및 인센티브 제공
	통합적인 먹거리정책 실행 (지역 푸드플랜 연계)	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 시·군 학교급식지원센터 공공급식체계 전환 지원 ◦ 광역푸드통합지원센터 전환, 컨트롤타워 기능 강화 ◦ 지역 먹거리 선순환체계 구축

3) 운영형태 및 조직구성

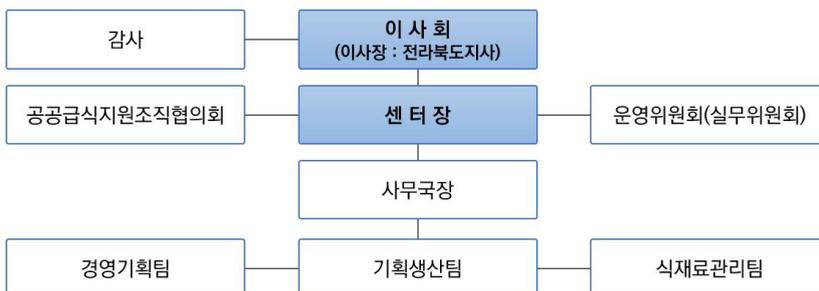
□ 운영형태

- 공공급식의 공공성과 신뢰성 확보를 위해 재단법인 형태로 설립
- 지방자치단체 출연기관으로 전라북도가 운영주체 역할을 담당
- 기본적인 운영비와 인건비 등 지원을 통해 안정적인 운영체계를 구축

□ 조직구성

- 광역단위 공공급식 지원을 위한 최소한의 조직구성과 담당인력 필요
 - 설립 시점에 맞춰 전반적인 조직설계 등을 통해 구체화 추진
- 인력구성 : 센터장(1명), 사무국장(1명), 3팀(팀당 2명)
 - 센터장은 공공급식의 전문성과 지속성을 고려하여 정책·경영 역량을 겸비한 외부전문가를 채용
 - 관련 정책의 효율적인 추진을 위해 교육청 등 유관기관 파견 등 고려
- 주요 업무분장
 - 센터장(1명) : 대내외 업무 총괄
 - 사무국(1명) : 조직운영 실무총괄, 운영계획 수립, 거버넌스, 현안대응 등
 - 경영기획팀(2명) : 이사회·위원회, 회계, 인증, 계약, 교육, 홍보·마케팅 등
 - 기획생산팀(2명) : 기획생산, 계약재배, 농가조직화, 통합정보관리시스템 관리 등
 - 식재료관리팀(2명) : 원물 확보·저장, 공동구매, 가공식품, 품질관리, 배송지원 등

〈그림 4-1〉 광역지원조직 조직구성(안)



□ 시설·장비 구축

- 공공급식 정책실행과 식재료 조달 및 공급 체계 조절을 위한 소프트웨어 중심의 컨트롤타워 기능을 수행하는 조직으로 시설·장비를 최소화하여 구축
- 시·군 지원조직의 물류기능을 지원할 수 있도록 식재료 물량 확보를 위한 공동구매·수매, 가공식품 등 보관을 위한 저온저장고와 창고시설 구축
- 시·군 지원조직의 시설·장비의 효율성을 높이고, 지역의 유희시설 등을 적극적으로 활용하는 방식으로 운영

2. 식재료 조달 및 공급 조절 기능

1) 광역 기획생산체계 구축

□ 필요성

- 시·군별로 생산자단체와 계약재배를 통한 기획생산체계를 구축해가고 있으나 주요 품목과 지역에서 생산되지 않는 특수 품목에 대한 대응이 필요
- 광역차원에서 시·군 지원조직, 도외 지역과의 협력체계를 구축함으로써 보다 효율적인 기획생산체계 구축에 대한 요청됨

□ 추진방안

- 시·군별 품목 다양성과 자체 완결성 확립을 광역 기획생산체계 구축의 기본 원칙과 추진방향으로 설정
 - 공공급식 식재료에 대한 생산조직화는 기본적으로 시·군 지원조직을 중심으로 추진하며, 시·군에서 대응하기 어려운 품목을 선정하여 광역차원에서 대응
 - 시·군별로 출하농가 조직을 육성 및 교육을 실시하고, 작부체계에 의한 공급계획을 수립할 수 있도록 지원
 - 식재료 생산역량을 강화하기 위해 필요한 일부 자재비, 생산시설 등을 지원
- 시·군별 생산역량에 따른 품목 구분을 통해 과부족 품목에 대하여 광역차원에서 통합적으로 출하계획을 수립하여 지역별 물량배분을 통해 상호 교류할 수 있도록 지원
- 시·군별 특수성을 고려한 주산지 개념을 도입하여 특화품목에 대해 집중 육성할 수 있는 체계를 구축
- 도외 수급이 필요한 품목의 경우 광역차원에서 도외 지원조직 및 생산단체 등과 상호교류를 통한 공동대응체계를 마련

□ 주요내용

- 도내 공공급식 식재료 공급물량 기획생산체계 구축

- 시군별·품목별 소요물량에 대한 조사결과를 바탕으로 연간 생산계획을 수립
- 시군별 생산역량에 따른 품목별 등급을 구분하여 대응
 - 초과생산 품목(A등급) : 타 시·군 공급가능 품목
 - 안정생산 품목(B등급) : 시·군 내 자급가능 품목
 - 생산취약 품목(C등급) : 타 시·군으로부터 공급받아야하는 품목
- 각 등급 품목별의 과부족 물량을 파악하여 관리
- 품목별 부족량에 대하여 시·군 간 생산물량을 배분
- 배분된 물량에 따라 시·군별로 작부체계를 편성하여 생산
- 생산된 물량에 대하여 광역차원에서 시·군간 거래를 지원
- 도외 공공급식 식재료 교류물량 확보
 - 서울시 도동상생 공공급식 지원사업, 수도권 일반급식 대응 공급품목 관리
 - 도외 지원조직·생산자단체 등과 교류가 필요한 품목 : 광역차원에서 취약 품목에 대한 상호교류 등 대응체계를 구축하여 집중관리
- 시·군별 특화품목 선정 및 육성 지원(예시)
 - 진안군, 장수군 : 준고랭지의 특성을 살려 하절기 엽채류(시금치·근대·청경채·얼갈이·아욱·쑥갓 등) 생산단지 조성
 - 무주군, 장수군 : 사과 등
 - 김제시, 남원시 : 봄감자 등

2) 식재료 조달체계 효율화

□ 필 요 성

- 공공급식 수요처와 계약체결 시 시중가보다 높은 공급가격에 대한 기피, 소량 품목에 대한 배송 등을 요구함에 따라 식재료 조달 및 공급에 어려움이 있음
- 지역에서 생산되는 가공식품의 다양성이 취약하고, 충분한 정보가 제공되지 못해 시·군 단위에서 대응하기 어려운 측면이 있음
- 지역에서 생산되지 않는 품목의 경우 시·군에서 개별적으로 구매함으로써 인해 발생하는 어려움을 해소할 필요가 있음

- 오지에 위치해 있는 학교·요양병원 등에 소량의 식재료를 공급함으로써 인해 시간·비용 등 배송의 어려움이 발생
- 식재료 조달 및 공급 방식의 효율성 제고를 위해서는 광역단위의 체계적인 대응과 조정계획, 전달체계에 대한 지원 등이 요구됨

□ 추진방안

- 기본적으로 생산조직화를 통한 기획생산체계를 마련함으로써 안정적인 식재료 조달 및 공급체계를 구축하는 것임
- 시·군 간 과부족 물량에 대한 상호교류를 활성화하기 위해 품목별 식재료 가격과 수수료 등에 대한 범위를 지속적으로 조정
- 지역에서 생산된 원물을 활용한 가공식품산업을 적극적으로 육성하고, 공공급식 등 공급을 확대하는 방안을 마련
- 지역에서 생산되지 않는 특수한 품목이나 가공식품에 대하여 광역차원에서 공동구매사업을 통해 지원
- 시·군 지원조직에 대한 운영비를 지속적으로 지원하고, 상대적으로 접근성이 높은 지원조직을 통해 공급하는 방안도 고려

□ 주요내용

- 공공급식 식재료 가격 및 수수료 조정
 - 시·군 간 식재료 교류를 활성화하기 위해서 동일한 품목과 기준에 대하여 가격 및 수수료를 합리적으로 조정하는 역할을 수행
 - 분과위원회 및 실무협의회 등을 통해 가격 및 수수료 범위를 지속적으로 조정
- 식재료 공동구매·수매 지원
 - 도내에서 생산되지 않는 품목, 가공식품 등에 대한 공동구매사업 추진
 - 공동구매를 통해 시장교섭력을 강화함으로써 비용절감 등 기대
 - 공공급식을 위해 필요한 경우 지역에서 생산된 품목에 대한 수매·저장을 지원
 - 시·군별 공급계획량을 사전에 조사하여 운영하고, 가공식품의 경우 공동주문생산 방식 등을 통해 적정한 비용과 물량을 확보

- 공동구매·수매를 위해 별도의 저장시설을 광역지원조직에 구축하고, 시·군 지원조직 및 지역 내 유타시설을 효율적으로 연계하여 활용하는 체계를 구축
- 지역생산 가공식품 육성 및 관리
 - 공공급식용 가공식품과 납품업체에 대한 기준을 설정하여 관리
 - 지역 내 가공식품 생산업체에 대한 정보제공 및 관리 업무 지원
 - 지역 내 가공식품 생산업체 및 소규모 농가공 육성 및 지원
- 시·군 간 공공급식 공급방안 효율화
 - 지리적 또는 교통여건상 접근성이 높은 지원조직에서 식재료를 공급하는 방안
 - 도내 공공급식 식재료 유통경로 맵핑을 통해 시·군 간 효율적인 공급계획을 수립하여 배송의 효율성을 제고
 - 시·군 지원조직간 협력이 필요하며, 공급방식에 따른 시나리오 분석을 통해 시행착오를 최소화하는 방향으로 추진

3) 공공급식 공급영역 확대

□ 필요성

- 시·군 지원조직의 안정적인 운영과 농업인 참여를 활성화하기 위해서는 일정규모 이상의 식재료 공급이 필요
- 군 단위 지역의 경우 학생수 감소 등 어려움을 호소하고 있는 상황에서 학교급식 외에 다양한 소비처 확대가 주요한 과제로 제기되고 있음
- 이에 지역마다 학교급식 식재료 공급체계를 기반으로 지역 내 보육시설과 공공기관을 중심으로 식재료 공급을 확장해가기 위한 노력을 전개 중임
- 어린이집·유치원 등에 대하여 친환경농산물 식재료 구입비 등을 정책적으로 지원해주고 있으나 공공급식 확대를 위한 지원체계가 제대로 구축되어 있지 못한 상황임
- 개별 지원조직만으로 공공급식 영역에 대한 식재료 조달과 시장개척에 한계가 있으며, 광역차원의 공동대응체계 구축이 필요함

□ 추진방안

- 국가와 지방자치단체를 통해 정책사업을 지원받는 기관·단체·시설에서 운영하는 공동급식소를 대상으로 식재료 공급을 확대
- 정책적으로 접근이 용이한 교육·보육시설, 사회복지시설, 공공행정, 보건의료 부문에 대한 식재료 공급을 단계적으로 확대하는 전략을 추진
 - (1단계) 학교급식 → 보육시설(어린이집/유치원/지역아동센터) →
 - (2단계) 사회복지시설(공공급식소 운영) → 공공행정(공공기관/관공서) →
 - (3단계) 보건의료(병원 등) → 교정/군납 →
 - (4단계) 지역대학 → 기업체 등
- 공공기관 수요가 적은 군 단위 지원조직의 경우 지역 내 소비 확대를 위해 정책사업(마을공동급식 등)에 대한 식재료 지원방안을 마련
- 시·군 지원조직에 대한 홍보 및 마케팅을 지원하는 한편 공동의 마케팅 전담조직을 운영하여 보다 적극적인 대응체계를 구축
- 부문별 공공급식 영역의 식재료 공급현황을 수시로 파악하여 즉각적인 대응이 가능도록 하는 지원체계를 마련

□ 주요내용

- 공공급식 기관·단체·시설에 대한 홍보·마케팅 지원
 - 공공급식 통합홈페이지, 수요처별 홈페이지, 상위기관 경우 협조공문 등 활용
- 공공급식 수요량에 대응할 수 있는 사전 생산자 계약물량 확보 방안 마련
 - 공공급식 기관 등에서 요구하는 수요량을 사전에 파악하여 광역-기초 기획생산체계를 유기적으로 확대해가는 계획을 수립하여 추진
- 시·군 지원조직 홍보·마케팅 지원 및 공공급식 시장개척사업단 운영
 - 공공급식 확산을 위한 시·군 지원조직의 홍보·마케팅 역량강화 및 활동 지원
 - 시·군 지원조직과 연대한 '공공급식 시장개척사업단'을 운영, 혁신도시 등 시 지역에 밀집되어 있는 공공기관에 대한 식재료 공급체계를 구축
- 지역 내 소비촉진 프로젝트 추진

- 지역에서 생산된 농산물의 지역 내 소비 확대를 위해 다양한 판촉활동 추진
- 꾸러미사업, 특판활동, 공공기관 연계형 장터운영 등 지원

4) 식재료 품질·안전 관리

□ 필 요 성

- 급식사고, 살충제 계란, 대규모 가축질병, 유해물질 검출 등 영향으로 안전한 먹거리의 생산·유통에 대한 국민적 불안감 증가하고 있으며, 최근 코로나19 사태를 통해 위생에 대한 의식수준이 매우 높아졌음
 - 단체급식에 대한 식품안전체감도(국무총리실, 2017) : ('14) 78.5% → ('17) 74.2
 - 안전하지 않은 이유 : 급식관리자나 식재료공급업체 식품안전의식 부족(29.1%), 저급한 식자재 사용(22.3%) 등
- 공공급식은 일반적으로 학교급식의 식재료 품질관리기준²¹⁾을 적용하여 인증·외형을 기준으로 관리되고 있으나 급식현장에서는 품질, 신선도, 위생, 안전성을 중시하고 있어 수요처의 요구를 제대로 반영하지 못하고 있는 상황²²⁾
 - 공공급식지원센터 식재료 클레임 및 반품요구 주요 요인 : 품질미흡 56.7%²³⁾
- 학교급식 이외의 공공급식 영역은 주로 GAP인증과 지방자치단체가 자체적으로 마련한 인증제도를 중심으로 관리되고 있어 제도적 보완이 요구됨
 - 도내에도 전주푸드·완주로컬푸드 등 자체 인증제도를 도입하는 지역들이 증가할 것으로 예상되며, 광역차원의 통합적인 품질인증기준에 대한 논의가 필요

〈그림 4-2〉 공공급식 관련 지자체 인증제도 사례



- 21) 「학교급식법」에 명시된 농수축산물 및 가공식품에 대한 관련 법령에 따라 국가에서 관리하는 인증제도, 표준규격, 표시사항 등을 기준으로 적용하고 있음.
- 22) 인증제도(친환경·GAP·HACCP 등)를 중심의 기준이 마련되어 있으나 축산물 HACCP의 경우 살충제·농약 관리기준이 없고, 친환경 축산물 안전성 검사기준은 식품위생기준과 일부 상이한 문제점 등이 있음.
- 23) 황윤재 외(2019) 연구의 실태조사 결과에 따르면 안전성 검사 등 안전관리 실태가 지역별·업체별 여건에 따라 편차가 있으며, 소규모 지자체·업체일수록 열악한 상황임.

- 엄격해지는 소비자들의 눈높이를 고려한 전라북도만의 식재료 품질기준을 마련함으로써 공공급식의 경쟁력을 제고

□ 추진방안

- 공공급식 지원조직, 참여농가, 납품업체 등을 대상으로 품질 및 안전 교육을 지원하여 사전에 예방할 수 있는 시스템을 구축
- 생산현장을 방문해 식재료 품질·안전 수준을 파악하고, 개선할 수 있도록 지원
- 전라북도 공공급식 식재료 품질인증제도를 도입하여 급식현장의 수요를 충족시키고, 소비자들이 믿고 구매할 수 있도록 경쟁력을 강화하는 방안을 마련
- 식재료 품질관리 매뉴얼을 발간·보급함으로써 식재료 공급과정에서 고려해야 할 사항들에 대한 가이드라인을 제시

□ 주요내용

- ‘전라북도 공공급식 식재료 품질·안전 인증제도’ 개발 및 시행
 - 기본적인 안전기준(잔류농약·화학비료 등) 사항
 - 식재료 표준화를 위한 품질기준 마련
 - 식재료 품질향상을 위한 신선도(경도 등) 반영
 - 공공급식 로컬가공식품 인증제도
 - 안전성 검사 등 제도화 추진
- ‘전라북도 공공급식 식재료 품질·안전 인증제도’ 추진을 위한 조례 제정
- 식재료 품질·안전관리 매뉴얼 발간 및 보급
 - 인증제도에 대한 이해와 실행력 제고 목적으로 발간하여 보급
 - 공공급식 식재료에 대한 품질·안전·위생 관리에 대한 가이드라인 제시
- 광역지원조직의 주요 기능 및 역할과 연계 추진
 - 모니터링 및 평가체계 구축 : 항목별 평가지표에 반영(인증제도 실행도 등)
 - 공공급식 역량강화 지원 : 식재료 품질·안전 교육 프로그램 및 현장 지원

3. 정책 기획 및 관리 기능

1) 광역-기초 지원조직 연계 강화 (통합 거버넌스)

□ 필요성

- 공공급식지원조직은 시·군별로 설치되어 독립적으로 운영하고 있는 구조로 다양한 문제들에 대하여 자체적으로 해결하고 있는 실정임
- 지역마다 설립시기와 활성화 정도가 다르기 때문에 선도 지원조직의 시행착오와 해결과정에 대한 다양한 경험들은 타 지원조직의 수범사례가 될 수 있음
- 광역차원에서 이러한 경험과 정보들을 공유하고 확산시킴으로써 시행착오를 최소화하는 역할이 필요
- 시·군 지원조직 간 교류의 장을 마련하여 다양한 문제들에 대한 공동대응과 신속한 실행을 도모해야 하며, 이를 위해 통합 거버넌스를 구축할 필요가 있음

□ 추진방안

- 광역지원조직 운영의 원칙과 방향을 정립하고, 기준을 설정하여 시·군 지원조직의 원활한 운영을 지원
- 통합 거버넌스 구축을 위해 시·군 지원조직의 참여는 물론 생산자와 소비자(학부모 등), 담당 공무원 등도 참여할 수 있는 분과를 구성하여 다양한 시각에서 정책을 논의하는 장을 마련
- 통합 거버넌스 구축을 통해 논의와 자문 결과에 따라 광역지원조직의 기본계획을 수립하고 시·군과 추진방향을 공유

□ 주요내용

- 전라북도 공공급식 지원 조례 제정
 - 농림축산식품부 표준조례(안)을 기본 틀로 전북의 여건에 맞게 재조정

- 통합 거버넌스 '공공급식 위원회' 설치 및 운영에 관한 규정 등 마련
- 공공급식 통합 거버넌스 구성 및 운영
 - [지원조직 분과] 시군 공공급식지원조직 센터장
 - [생 산 자 분과] 시군 기획생산영역의 생산자대표 또는 전북 품목별 생산자대표
 - [소 비 자 분과] 시군 소비자단체(노인, 장애인, 학생, 학부모 등)
 - 공공급식 담당 시군 공무원과 전북교육청 공무원
 - 기타 유통업체, 영양교사 단체
- 공공급식 통합 거버넌스 주요 역할
 - 공공급식의 기본계획 수립 및 변경
 - 농산물 가격 협의 및 결정
 - 지역 간 수급현황 파악 및 잉여·부족분 처리 협의
 - 식재료 조달 및 공급 계획(수급조절)
 - 공공급식 확대 및 활성화(소비촉진)
 - 공공급식 문제 및 정책 발굴 등
- 공공급식 통합 거버넌스 주요 활동
 - 공공급식 식재료 가격협의위원회(상시운영)
 - 현황 공유 및 안건 회의(분기별 1회)
 - 공공급식 운영결과 연차보고서 발간(연 1회)
 - 공공급식 모니터링단 운영
 - 공공급식 업무연찬 주관 등
- 시·군 지원조직 운영활성화 지원
 - 급식무의 지속성을 보장하고, 식재료 조달 및 공급에 대한 신뢰성, 교육청 등 연계 기관과의 협력을 위한 공공성 확보방안 지원 (재단법인 필요성)
 - 시·군 지원조직의 자립적인 운영과 지역단위 공공급식의 완결성을 지원하기 위한 정책사업 추진
 - 일부 운영비 및 시설·장비, 광역차원의 공공급식 확대 및 식재료의 안정적 공급체계 구축 등 연계 지원

2) 통합정보관리시스템 구축

□ 필요성

- 전라북도의 공공급식을 홍보하고, 외부와 적극적으로 소통하며, 식재료 등 관련 정보를 제공할 수 있는 온라인 관리시스템 등 기능이 필요
- 지역에서 과잉 또는 부족한 식재료를 외부와 거래를 통해 처리해야하는 상황이지만 시·군 지원조직 간에도 물량에 대한 현황을 파악하는데 어려움이 있음
- 광역차원에서 지역 간에 거래를 활성화하기 위해서는 시·군 지원조직의 참여 또는 부족한 물량에 대한 정보를 실시간으로 지원해주는 시스템이 필요
- 생산자와 공급처 간의 수급관계에서 도출된 정확한 물량정보를 활용하여 신속하게 대응하기 위해서는 정보의 데이터화가 필요
- 광역단위 기획생산체제와 식재료 수급을 원활하게 추진하기 위해서는 수급 현황에 대한 파악과 향후 생산계획이나 공급처의 수요계획에 대응도 요구됨
- 통합정보관리시스템 구축을 통해 빅데이터 기반의 생산~공급~수요~안전 관리까지 통합적으로 관리할 수 있는 광역형 먹거리 통계 인프라 구축이 필요

□ 추진방안

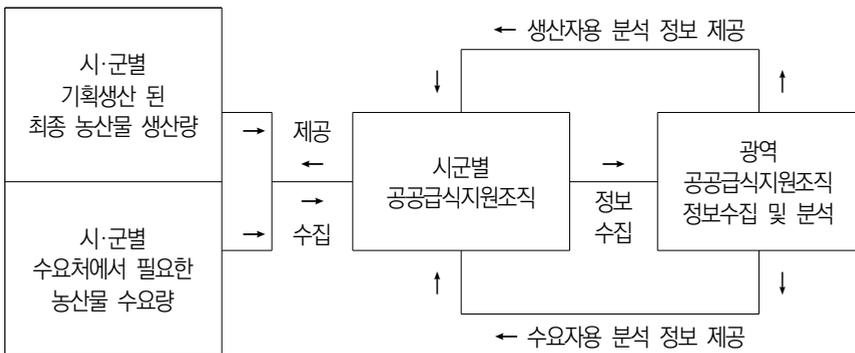
- 광역지원조직에서 공공급식에 대한 홍보와 정보제공을 위한 소통창구로 통합 홈페이지를 구축하여 운영 (홈페이지와 통합정보관리시스템 연동운영 설계)
- 식재료의 총괄적인 컨트롤을 위해서 친환경농산물과 로컬푸드 수급조절을 위한 통합정보관리시스템을 구축, 시·군 지원조직 간 거래가 활성화되도록 지원
 - (사례) 충남의 경우 시·군 지원조직과 업체가입자용 eaT시스템으로는 통계대응 어렵기 때문에 수발주, 입출고, 검수, 검품, 정산, 통계관리 등 기능을 탑재한 별도의 시스템을 구축하여 운영 중(약 8억원 예산 투입)
 - aT센터에서 추진하고 있는 먹거리 선순환 통합 플랫폼 구축 사업(ISP 프로그램)을 활용하는 한편 중장기적 관점에서 지역 먹거리 종합전략 추진을 위해 다양한 분야의 세부적인 통계정보까지 다룰 수 있는 시스템 구축을 제안
- 식재료 공급 및 수요 물량에 대한 데이터 파악 및 대응방안을 마련

- 기획생산을 통해 계획을 수립해도 기후영향이나 병충해로 인해 단수차이가 발생하기 때문에 예상하지 못한 물량을 파악하여 공공급식 유통망에 신속하게 반영
- 수요부문에서도 학생수 등 식수 증감이나 긴급재난상황(코로나19 등) 발생으로 인한 수요물량 변화에 대응
- 공급 및 수요 의향 조사를 통해 공공급식 차기년도 기획생산체계 구축에 활용
 - 생산 및 수요 의향 조사정보를 분석하여, 기획생산(정식면적) 설정에 반영

□ 주요내용

- 전라북도 공공급식 홈페이지 구축
 - 공공급식 소개 및 홍보, 식재료 등 관련 정보제공 기능
 - 공공급식 식재료 통합정보관리시스템과 연동운영체계 구축
- 공공급식 통합정보관리시스템 구축
 - 공공급식 수발주 등 시스템을 통합하고, 시·군 간 공동이용체계를 구축
 - 생산자단체, 납품업체 등과 연계한 식재료 종합정보시스템 운영 및 관리

〈그림 4-3〉 공공급식 통합정보관리시스템 흐름도(안)



- 공공급식 실태조사 및 데이터베이스 구축
 - 시·군별 식재료 생산·공급 현황에 대한 실태조사(의향조사 포함)를 매년 정기적으로 실시하여 데이터베이스를 구축
 - 광역단위 기획생산체계 구축 및 정확성 제고를 위해 D/B자료를 분석하여 제공
 - 광역지원조직에서 공급처와 수요처에 대한 의향조사를 실시하여 매년 기획생산계획 수립을 지원

3) 공공급식 역량강화 지원

□ 필요성

- 공공급식 식재료는 지속적인 공급의 안정성(기획생산)과 안전성이 담보되어야 건강한 공급사슬체계 형성이 가능하고, 우수한 품질을 제공할 수 있음
- 공공급식 수요처에서는 일정 기준 이상의 표준화된 식재료 공급을 요구하고 있지만 참여농가의 기술적 수준차이 등으로 인해 어려움을 겪고 있음
- 공공급식 지원업무를 담당하는 실무자들도 마찬가지로 역량수준에 차이가 있어 공공급식 전반에 대한 전문성과 경쟁력을 강화해야하는 과제가 지속적으로 제기되고 있음

□ 추진방안

- 공공급식 참여 농가와 지원조직 실무자 등을 대상으로 전문성 강화를 위한 역량강화 교육 프로그램 운영 및 지원
- 전라북도가 추구하는 공공급식의 정책목표와 교육 대상자들의 특성을 고려한 역량강화 프로세스를 구축하고, 지속적인 운영체계를 갖춤
- 목적 및 대상에 따른 세분화된 교육 프로그램 개발 및 여건조성, 전문 강사 풀 관리, 집체교육 및 거점별 순회교육 등 추진

□ 주요내용

- 공공급식 기본교육 프로그램 (대상 : 공공급식 참여자 전체)
 - 공공급식 정책과 먹거리 선순환체계
 - 공공급식의 가치와 참여자 자세
 - 공공급식 식재료 조달 및 공급 체계
 - 올바른 먹거리와 식생활 교육 등
- 농가조직화 및 식재료 공급관리 프로그램 (대상 : 참여농가)
 - 농가조직화와 기획생산체계
 - 품목별 재배기술(친환경농산물 등)
 - 식재료 상품화(규격화·표준화) 방법
 - 농산물 안전·위생·품질 관리 등
- 공공급식지원조직 전문역량 프로그램 (대상 : 지원조직 실무자 및 관계자)

- 식재료 조달 및 공급 체계 : 효율적·안정적인 식재료 공급 및 관리 방법 등
- 기획생산 농가육성 및 관리 : 광역-기초를 연계한 기획생산체계 구축 등
- 통합정보관리시스템 활용 및 관리 : 연동형 시스템 및 데이터 활용 방법 등
- 홍보·마케팅 : 공공급식 수요처 확대 방안, 공동대응체계 역할분담 등

4) 모니터링 및 평가체계 구축

□ 필요성

- 공공급식의 정책목표 실현을 위한 평가체계를 마련함으로써 사업추진과 지원조직을 보다 내실 있게 운영할 수 있는 방안이 요구됨
- 지역마다 개별적으로 지원조직이 운영됨에 따라 정책추진과 운영방식에도 차이가 있으며, 의사결정구조와 관리방식도 상이한 상황
- 광역-시군을 연계한 통합적인 정책추진과 효율적인 운영체계 구축을 위해 평가체계 구축과 모니터링이 필요

□ 추진방안

- 공공급식에 대한 평가지표를 개발하여 영역별 수준을 정량화하고, 평가결과에 대한 개선 및 발전 방안을 마련해가는 체계를 구축
- 광역차원에서 분야별 전문가를 구성하여 현장방문 등을 통해 정기적인 평가와 모니터링을 실시, 문제해결을 위한 과정으로 추진
- 공공급식 제 주체가 참여하는 보고대회 등을 통해 평가 및 모니터링 결과를 공유하고, 우수 지역에 대한 인센티브를 제공함으로써 참여를 독려

□ 주요내용

- 공공급식 평가체계 및 모니터링 운영계획 수립 및 실시
 - 평가체계에 대한 신뢰성·수용성 제고를 위한 충분한 사전교육 및 실무협의 진행
 - 운영계획 수립 및 확정 → 평가위원 구성 → 평가 실시 → 공유(보고대회 등)

- 공공급식 평가지표 개발
 - 식재료 조달 및 공급계획의 이행정도, 품질관리, 재무구조 및 경영상태, 위생 및 안전 관리, 생산자관리(조직화), 수요처 관리 등 평가항목별 구조화 및 지표화
- 평가 및 모니터링 결과 공유 및 인센티브 제공
 - 연말 보고대회 등을 통해 평가 및 모니터링 결과를 발효하고, 우수 지역을 대상으로 인센티브(운영비 추가지원 등)를 제공

5) 통합적인 먹거리정책 실행

□ 필요성

- 정부의 주요한 농정방향과 농정공약은 국가와 지역단위 먹거리 체계를 기반으로 하는 ‘푸드플랜’ 수립과 구축에 초점을 맞춰 추진정책을 구체화하고 있음
- 생산·소비·안전·영양·복지·환경 등 다양한 먹거리 관련 이슈를 통합 관리하는 지역 내 먹거리 종합전략으로 지역 푸드플랜을 추진하고 있음
- 공공급식을 핵심수단으로 하여 신선·안전한 먹거리의 지역 내 공급체계를 구축하는 것이 주요한 전략을 제시됨
- 도내 선도 지자체를 중심으로 지역 푸드플랜이 수립되고 있으며, 공공급식 지원센터를 중심으로 조직과 기능을 확대 재편해가고 있는 상황임
- 전라북도는 올해 푸드플랜을 수립할 계획으로 정부와 기초단체의 푸드플랜을 효과적으로 연계·지원하고, 광역차원의 먹거리정책을 통합적으로 추진하는 체계를 구축해야하는 과제가 있음

□ 추진방안

- 도민 누구나 안전하고 건강한 먹거리를 제공받을 수 있도록 지역의 먹거리 선순환체계를 구축
- 학교급식을 포함한 공공급식 영역에 우수한 지역산 먹거리가 안정적으로 공급될 수 있도록 생산 및 조달 체계를 강화

- 지역주민(취약계층 등)에 대한 먹거리의 접근성 높이고, 지역 내 소비 확대를 위해 공공기관, 보육시설, 사회복지시설 등 공공영역에 대한 식재료 공급을 점진적으로 확대
- 생산을 담당하는 대다수 중소농을 중심으로 조직화된 생산-공급 기반을 강화함으로써 지속가능한 영농과 안정적인 소득창출이 가능하도록 지원

□ 주요내용

- 광역푸드통합지원센터 전환을 통한 컨트롤타워 기능 강화
 - 중장기 대응으로 전라북도 광역 푸드플랜 실행을 위한 핵심 지원조직으로 '전라북도 푸드통합지원센터'를 설립하여 운영
 - 광역공공급식지원조직(안)의 기능과 역할, 조직규모 등을 확대 재편하여 정부와 기초단체를 연계하는 광역단위 통합적인 먹거리정책을 추진
- 지역 먹거리 선순환체계 구축
 - 생산조직화를 기반으로 광역단위 기획생산체계를 구축, 공공에서 책임지는 지역 먹거리 생산-공급 시스템 구축에 집중
- 시·군 학교급식지원센터의 공공급식체계 전환 지원(지역 푸드플랜 연계)
 - 학교급식 식재료 공급기능 중심의 시·군 학교급식지원센터를 공공급식지원센터, 또는 통합먹거리지원센터로 확대 재편할 수 있도록 지원
 - 조직구조, 시설 및 장비, 다양한 식재료 확보, 안전성 기준, 가공식품, 관리시스템 등 공공급식 식재료 공급의 종합적인 기능 수행에 필요한 체계 구축을 지원

5

장

요약 및 결론

제 5 장 요약 및 결론

□ 연구의 배경과 목적

- 안전·건강한 먹거리에 대한 사회적 요구가 증가함에 따라 국민의 먹거리 기본권을 보장하는 공공의 역할이 강조되고 있으며, 공공(학교)급식을 기반으로 지역단위 먹거리 선순환체계를 확장해가는 정책이 활발하게 추진되고 있음
- 전라북도는 먹거리를 둘러싼 사회적·정책적 변화에 대응하여 기존의 학교급식을 중심으로 한 공급체계를 공공급식 영역으로 확장하고, 지역 내 안정적인 식재료 조달 및 공급방안을 구축할 계획임
- 따라서 이 연구에서는 지역 먹거리 선순환체계의 핵심거점으로써 컨트롤타워 역할을 수행할 광역단위 공공급식지원조직의 설립과 운영 방향, 공공급식 확대와 식재료 조달 및 공급 활성화를 위한 주요 기능과 역할을 제시하고자 하였음

□ 공공급식과 지원조직의 개념

- 공공급식에 대한 개념은 학술적·법률적으로 명확하게 정의되어있지 않으나 공공성 증진을 위한 정책추진을 목적으로 사용되어왔으며, 최근 보편적인 먹거리 복지와 지속가능한 지역농업을 위해 정책의 내용과 범위가 확대되는 추세임
- 따라서 이 연구에서는 공공성과 공익적 목적을 기반으로 정책의 확장성과 다양성을 고려하여 공공급식을 ‘국가와 지방자치단체의 지원을 받는 기관·단체·시설에서 운영되는 급식, 비상업적인 목적으로 정부지원을 받는 단체급식’으로 정의하였음
- 공공급식지원조직은 이러한 공공급식의 정책목표 달성을 위해 학교급식을 포함한 공공영역에 급식 식재료를 공급하기 위해 지방자치단체에서 설립·운영하는 지원조직으로 정의하여 연구를 진행함

□ 공공급식의 정책동향과 추진현황

- 국내 공공급식은 1953년 국제연합아동(UNICEF)을 통해 지원한 빵 무상급식을 시작으로 현재 초·중등학교에서 친환경농산물을 중심으로 한 무상급식을 실시하는 등 점진적으로 확대되고 있는 추세임
- 2018년 말 기준 전국에서 공공급식을 실시하는 급식소는 76,981개소(식수인원수 약 972만명)로 식재료 시장규모는 약 7.1조원으로 추정되며, 이중 학교급식이 45.0%(3.2조원)를 차지하는 것으로 추정됨
- 공공급식 영역의 성장에도 불구하고 별도의 법령은 마련되어 있지 않으며, 다수의 관련 법률(약 31개)에서 규제적 제도만을 명시하고 있어 정책추진에 어려움을 겪고 있는 상황임
- 반면에 지방자치단체의 공공급식 관련 조례는 전국 50개(광역시 5, 기초 45) 지역에서 제정하고 있으며, 주로 지원 목적·대상·방법, 관련 계획의 수립·시행, 심의위원회 구성·운영, 지원센터 설치 및 운영체계 구축 등을 명시함
- 관련 정책사업 역시 소관업무에 따라 중앙부처별로 분절되어 추진됨에 따라 지방자치단체의 통합적 접근과 지원체계 구축의 장애요인으로 작용하고 있음
- 정부정책 가운데 주목해야할 점은 최근 먹거리에 대한 공공성과 공익성의 중요성이 대두됨에 따라 지역 푸드플랜을 통한 지역농산물 소비확대 및 선순환체계 구축에 대한 정책추진이 활성화되고 있다는 것임
- 이에 지역 푸드플랜 실행의 핵심수단으로 공공급식과 로컬푸드가 강조되고 있으며, 주요한 정책으로는 공공기관·군 급식 확대, 거점시설 중심의 통합적인 물류관리시스템 구축, 사회복지 등 전반적인 확산에 집중하고 있음

□ 광역공공급식 지원조직의 운영현황

- 2019년 기준 전국의 89개(광역시 6, 기초 83) 지역에서 학교급식을 포함하여 공공급식을 지원하는 조직을 설치·운영하고 있으며, 광역지원조직의 운영현황을 조사하여 검토하였음

- 지역에 딸 운영형태에 차이가 있으며, 위탁운영하고 있는 서울·경북을 제외 한 나머지 지역은 행정조직에서 지원·관리 기능을 수행하고 있음
- 대부분 학교급식을 중심으로 운영체계를 구축하고 있으며, 일부 공공기관, 취약계층, 보육시설, 군대급식을 대상으로 영역을 확장해가고 있음
- 최근 지역 푸드플랜을 수립, 또는 계획 중인 가운데 먹거리 종합전략을 실행하는 핵심거점으로써 공공(학교)급식지원센터의 기능과 역할을 확장한 운영모델을 구상하고 있어 운영체계와 지원조직에 많은 변화가 예상됨

□ 전라북도 공공급식 현황분석

- 전라북도는 그동안 구축해온 학교급식 식재료 공급체계를 중심으로 로컬푸드와 공공급식을 연계하여 확장하는 방안을 정책적으로 추진하고 있으며, 이를 효율적으로 지원하기 위한 광역단위 지원체계를 구상 중에 있음
 - 대부분 지역에서 학교급식과 취약계층 급식 등 정책지원을 위한 조례를 제정하고 있지만, 공공급식 관련 조례는 5개 시·군에서만 제정한 상황으로 향후 지역 푸드플랜 실행을 위한 제도 구축 등이 과제로 제기됨
- 공공급식의 추진현황을 살펴보면 가장 큰 비중을 차지하는 학교급식의 경우 2019년 기준 1,132개교(212,266명)를 대상으로 실시하였으며, 급식경비는 총 2,733억원(2018년 기준)의 예산이 투입됨
 - 각 시·군에 지정된 학교·공공급식지원센터를 통해 친환경 식재료 등을 조달하는 체계로 2019년 농산물 공급액은 약 320억원(도내산 8,782톤) 규모로 추산되며, 이 중 친환경농산물 공급액이 60.9%를 차지함
- 아동보육시설의 경우 2019년 기준 어린이집 1,288개소(62,327명) 중 42.3%를 대상으로 친환경쌀 차액보전이나 친환경농산물 구입비 등 약 2억 원을 지원
 - 지역아동센터는 284개소(연평균 아동 수 89,076명)로 법인보다 개인이 운영하는 시설이 많으며, 저소득층 가정의 아동에게 급식비를 지원하고 있음
 - 어린이급식관리지원센터 15개소가 설치·운영 중이며, 어린이집·유치원·지역아동센터를 대상으로 식생활관리, 영양·위생관리, 방문교육 등을 지원

- 공공급식을 추진하는 사회복지시설은 2020년 기준 210개소로 1회 평균 급식인원은 약 23,591명 정도이며, 노인복지시설은 2019년 기준 149개소(연평균 이용자 64,332명)가 존재함
 - 농촌마을 공동급식을 위해 일정 기준을 갖춘 마을을 대상으로 인건비·식재료비 등 지원하고 있으며, 2020년 630개소에 20.2억원(개소당 연 320만원)을 지원
 - 한편 기초생활수급자, 장애인 등록인구, 독거노인, 결식아동 등 먹거리 문제로부터 취약한 계층은 도내 인구의 약 14.0% 이상으로 추정됨
- 보건의료 영역의 경우 공공급식소를 운영하는 병원수는 8개 시·군, 145개소로 1회 평균 급식인원은 총 23,353명 정도로 파악됨
- 관공서 및 공공기관의 경우 2019년 기준 약 41개소(식수원수는 44,019명)에서 급식소를 운영하고 있으며, 혁신도시 이전 공공기관 12개소 중 10개소, 기존 관공서 및 공공기관 7개소에 대하여 로컬푸드 식재료를 공급하고 있음
 - 직영운영(60.9%) 방식의 경우 수의계약(82.4%)을 선호하며, 위탁운영의 경우 입찰에 의한 계약(58.3%)을 선호하는 것으로 나타남

□ 전라북도 지원조직 운영현황

- 공공급식 지원조직에 대한 전반적인 운영현황을 파악하기 위하여 전 시·군에서 지정·운영하고 있는 학교급식지원센터를 중심으로 행정조사를 진행하였음
- 조사결과를 요약하면 운영형태는 직영 2개소, 민간위탁 12개소(법인 8, 농협 4)로 학교급식 외에 공공급식 영역에 식재료를 공급하는 곳은 6개소로 파악됨
- 지원조직마다 운영형태와 사업규모 등의 차이로 조직구조가 상이하며, 원물수급·소분, 배송, 경영지원 등을 중심으로 구성 및 운영되어 있음
 - 군 지역의 종사자수는 3~12명 정도로 식재료 공급규모에 따라 조직의 규모차이가 심하고, 소분·배송 업무의 경우 비정규직 비율이 높은 것으로 파악됨
 - 지역별로 친환경농산물 공급규모와 재배농가 현황에 차이가 있으며, 1~2개의 생산자조직이 참여하는 것으로 파악됨(전체 회원수 1,402명, 조직당 107.8명)

- 주요 업무와 기능은 학교(공공)급식 식재료 공급(원물 수집·소분·배송, 재고 관리, 수발주·정산)과 생산 관리·조정(농가조직화) 등이며, 지원조직에 따라 가공지원, 지역인증제도, 자체 관리시스템 구축, 도농교류 등 관련 사업도 추진
 - 의사결정기구로 학교급식지원에 대한 전반적인 사항을 심의·의결하는 심의 위원회(8개소), 운영위원회(6개소)를 구성하여 운영 중이며, 위원회가 없는 조직의 경우 관계자들이 참여하는 (실무)협의회를 통해 기능을 대신하고 있음
 - 운영이 활성화된 조직의 경우 식재료 가격결정기구로 별도의 가격조정위원회·물품 선정위원회를 운영하는 반면에 대부분 심의위원회·운영위원회·실무협의회·생산자단체 등에서 공급가격과 공급계획을 결정하는 것으로 파악됨
 - 시설 및 장비의 규모는 직영, 또는 지역농협 위탁운영의 경우 상대적으로 잘 갖춰진 반면에 충분한 시설·장비를 구비하지 못한 조직이 상당수 존재함
 - 학교급식 외에 어린이집·유치원·지역아동센터 등으로 공급영역을 확장해가고 있으며, 전체 매출액 규모는 2015년 대비 3.6배 성장한 458억원 정도로 이중 농산물 공급액은 309억원(친환경농산물 82%)으로 추산됨
 - 평균적으로 조직당 161여개 품목 공급, 수수료율 13.3%로 조직별·품목별 상이
 - 식재료 공급체계는 크게 지원조직에서 상품화처리와 배송을 전담하는 유형, 생산자단체에서 상품처리 및 배송을 수행하는 유형으로 구분되며, 세부적인 방식에는 조직별로 차이가 있는 것으로 파악됨
- 광역공공급식 지원조직 기본구상
- 광역공공급식 지원조직은 정책의 공공성과 확장성을 고려해볼 때 학교급식을 포함한 공공영역에 급식 식재료를 안정적으로 공급할 수 있도록 지방자치단체에서 설립·운영하는 지원조직으로 정의할 수 있음
 - 따라서 광역지원조직은 공공급식 식재료 조달과 공급 체계의 효율성을 도모하고, 먹거리 관련 정책사업을 체계적으로 실행하기 위한 핵심거점이자 컨트롤타워로서의 위상을 가짐

- 광역지원조직은 공공급식의 공공성과 신뢰성 확보를 위해 재단법인 형태로 설립하는 방안이 요구되며, 지방자치단체 출연기관으로 도가 운영주체가 되어 기본적인 운영비·인건비 등 지원을 통해 안정적인 운영체계를 구축해야함
- 기본적인 조직구성은 센터장, 사무국, 실무 3팀(경영기획/기획생산/식재료 관리)으로 전문성·지속성·연계성을 고려하여 외부전문가 채용 및 교육청 등 유관기관 파견형태를 고려
- 시설·장비는 공동구매·수매, 가공식품 등에 대응하기 위해 최소한으로 구축하고, 시·군 지원조직과 연계하여 효율성을 높이는 방향으로 추진

① 식재료 조달 및 공급 조절 기능

- 지원조직의 핵심적인 기능으로 지역에서 생산된 농산물을 공공영역에 안정적으로 공급하기 위한 식재료 조달 및 공급 체계에 대한 조절 기능을 설정
- 광역 기획생산체계 구축
 - 시·군별 품목 다양성과 자체 완결성 확립을 광역 기획생산체계 구축의 기본원칙과 추진방향으로 설정
 - 시·군별 생산역량에 따른 품목 구분을 통해 과부족 품목에 대하여 광역차원에서 통합적으로 출하계획을 수립하고, 물량배분을 통해 상호 교류할 수 있도록 지원
 - 시·군별 특수성을 고려하여 특화품목을 집중 육성할 수 있는 체계를 구축하고, 도 외 수급이 필요한 품목의 경우 광역차원에서 공동대응하는 체계를 마련
- 식재료 조달체계 효율화
 - 생산조직화를 통한 기획생산체계를 마련함으로써 안정적인 식재료 조달 및 공급체계를 구축하고, 이를 위해 품목별 가격과 수수료 등에 대한 범위를 조정
 - 지역에서 생산된 원물을 활용한 가공식품산업 육성 및 공동구매사업을 통한 공급확대 방안을 마련하고, 지리적인 여건 등을 고려한 효율적인 공급방안도 고려
- 공공급식 공급영역 확대
 - 국가와 지방자치단체를 통해 정책사업을 지원받는 기관·단체·시설에서 운영하는 공동급식소에 대하여 식재료 공급을 단계적으로 확대하는 전략을 추진

- 공공기관 수요가 적은 군 단위 지원조직의 경우 지역 내 소비 확대를 위해 정책사업(마을공동급식 등)에 대한 식재료 지원방안을 마련
- 시·군 지원조직에 대한 홍보 및 마케팅을 지원하고, 별도의 공동의 마케팅 전담조직을 운영하여 보다 적극적인 대응체계를 구축

○ 식재료 품질 및 안전 관리

- 공공급식 지원조직, 참여농가, 납품업체 등을 대상으로 품질 및 안전 교육, 현장방문지도 등을 지원하여 사전에 예방할 수 있는 시스템을 구축
- 전라북도 공공급식 식재료 품질인증제도 도입, 식재료 품질관리 매뉴얼을 발간·보급 등을 통해 공공급식에 대한 신뢰성과 경쟁력을 강화

② 정책 기획 및 관리 기능

○ 공공급식 전반에 대한 통합적인 정책 기획 및 관리 기능으로 광역과 시·군의 거버넌스 구축을 통한 역량강화, 평가체계, 관리체계 등 역할을 수행

○ 광역-기초 지원조직 연계 강화

- 광역지원조직 운영의 원칙과 방향에 따라 시·군 지원조직의 원활한 운영을 지원하고, 공공급식 지원 조례 제정을 통해 정책의 추진근거를 마련
- 통합적인 거버넌스 체계를 구축하여 다양한 주체의 논의와 자문 결과에 따라 광역 지원조직의 기본계획을 수립하고, 광역과 시·군 지원조직의 추진방향을 공유

○ 통합정보관리시스템 구축

- 광역지원조직에서 공공급식에 대한 홍보와 정보제공을 위한 소통창구로 통합 홈페이지를 구축하여 운영(홈페이지와 통합정보관리시스템 연동운영 설계)
- 식재료의 총괄적인 컨트롤을 위해서 친환경농산물과 로컬푸드 수급조절을 위한 통합정보관리시스템을 구축, 시·군 지원조직 간 거래가 활성화되도록 지원
- 식재료 공급 및 수요 물량에 대한 데이터 파악 및 대응방안을 마련하고, 공급 및 수요 의향 조사를 통해 연차별 기획생산체계 구축에 활용

○ 공공급식 역량강화 지원

- 공공급식 참여 농가와 지원조직 실무자 등을 대상으로 전문성 강화를 위한 역량강화 교육 프로그램 운영 및 지원

- 공공급식의 정책목표와 대상자들의 특성을 고려한 프로그램 개발 및 여건조성 등 세분화된 역량강화 프로세스를 구축하고, 지속적인 운영체계를 갖춤
- 모니터링 및 평가체계 구축
 - 평가지표를 개발하여 영역별 수준을 정량화하고, 평가결과에 대한 개선 및 발전 방안을 마련해가는 체계를 구축 (정기적인 평가, 모니터링 실시)
 - 공공급식 제 주체가 참여하는 보고대회 등을 통해 평가 및 모니터링 결과를 공유하고, 우수 지역에 대한 인센티브를 제공함으로써 참여를 독려
- 통합적인 먹거리정책 실행
 - 장기적으로 도민 누구나 안전·건강한 먹거리를 보장받을 수 있도록 지역의 먹거리 선순환체계를 구축 (취약계층의 먹거리 접근성 제고, 지역 내 소비 촉진 등)
 - 생산을 담당하는 대다수 중소농을 중심으로 조직화된 생산-공급 기반을 강화함으로써 지속가능한 영농과 안정적인 소득창출이 가능하도록 지원

참고문헌

참고문헌

- 교육부(2019.7), 2018학년도 학교급식 실시현황
- 경기농식품유통진흥원(2019), 경기도 먹거리전략 수립 및 추진 방안 연구용역
최종보고서, 경기농식품유통진흥원
- 김오열(2016), 건강한 학교급식을 위한 학교급식지원센터 운영 현황과 과제, 국회
토론회
- 김종화·김정하(2016), 충남 학교급식지원센터 실태분석 및 발전방안, 충남연구원.
- 김홍주(2014), 먹거리 대안체계와 공공급식-서울시 사례분석, 인문사회과학연구,
제15권, 제3호
- 농림축산식품부(2017.12), 지역 푸드플랜 구축 기본계획(안)
- 농림축산식품부(2019), 지역 먹거리 선순환체계 구축 수범사례집, 농림축산식품부
- 농림축산식품부(2019), 푸드플랜 지원 정책 매뉴얼, 농림축산식품부
- 농림축산식품부(2019.6), 로컬푸드 확산을 위한 3개년 추진계획(안)
- 농림축산식품부(2019.7), 로컬푸드 등 지역 푸드플랜 관련 추진계획 및 과제
- 농림축산식품부(2020), 농정비전 세부이행과제 추진계획
- 서울특별시(2019), 도농상생 공공급식 지원사업 지침, 서울특별시
- 송원규·이수미·조영지·최민영·진주(2019), 전라북도 학교·공공급식지원센터의 현황과
발전방안 - 중소가족농 중심의 푸드플랜 추진의 관점에서, 농업농민정책
연구소 녀름
- 윤병선·송원규(2018), 푸드플랜 관점에서 본 서울시 공공급식정책에 관한 분석,
한국사업경제, 제31권, 제3호
- 이계임·김상효·김부영(2019), 취약계층 대상 공공급식기관의 식재료 조달 실태 분석,
농업경영·정책연구, 제46권, 제1호
- 이민수·정상택·황성일(2012), 전라북도 학교급식 체계 구축방안, 전북연구원
- 이종영·박기선·임단비(2017), 공공급식지원을 위한 제도 기반 마련, 식품의약품
안전처

전라북도 삼락농정위원회(2019), 지역먹거리 전략의 방향과 과제-도·시군의 역할
방안, 2019년 삼락농정 심포지엄 자료집

충청남도(2019), 충청남도 푸드플랜 수립 연구용역 최종보고서, 충청남도.

허남혁(2012), 충남 지역순환식품체계 구축과 로컬푸드 활성화 전략, 충남연구원.

황영모 외(2015), 전주푸드플랜 기본구상 및 실행전략, 전북연구원

황윤재·홍연아·최재현(2019a), 급식 실태 및 식품지원제도의 식재료 유통체계 개선
방안 연구, 한국농촌경제연구원

황윤재·홍연아·박시현·최준영(2019b), 공공급식 식재료 공급 실태와 개선과제,
한국농촌경제연구원

정책연구 2020-08

전라북도 공공급식 현황분석과 광역지원조직 기본구상 연구

발행인 | 김 선 기

발행일 | 2020년 4월 30일

발행처 | 전북연구원

55068 전북 전주시 완산구 콩쥐팍쥐로 1696

전화: (063)280-7100 팩스: (063)286-9206

ISBN 978-89-6612-290-5 93330

본 출판물의 판권은 전북연구원에 속합니다.

