2020

기획연구 2020-02

2단계 새만금사업 추진과제와 전라북도 대응방안

연구진 김재구 · 장성화 · 김상엽 · 이지훈 · 김귀진 · 이대성

Jeonbuk Institute

think 전북연구원

기획연구 2020-02

2단계 새만금사업 추진과제와 전라북도 대응방안

think 전북연구원

Jeonbuk Institute

연 구 진

연 구 책 임 김 재 구 • 전북연구원 연구위원
공 동 연 구 장 성 화 • 전북연구원 연구위원
김 상 엽 • 전북연구원 연구위원
이 지 훈 • 전북연구원 부연구위원
김 귀 진 • 전북연구원 전문연구원
이 대 성 • 전북연구원 전문연구원

자 문 위 원 이 창 우 • 한국지역개발연구소 소장

연구관리 코드 : 20GI04

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서
전라북도의 정책과는 다를 수도 있습니다.

목 차 | Contents

제1장 연구 개요 ····· 3

1. 연구의 배경 및 목적 ····· 3
2. 연구의 범위 및 주요 연구내용 ····· 4
3. 연구의 구성 ····· 6
4. 연구방법 ····· 7
5. 연구 기대효과 ····· 8

제2장 새만금사업 개요 및 추진성과 ····· 11

1. 새만금사업 개요 ····· 11
2. 새만금 종합개발계획(2011) ····· 13
3. 새만금 기본계획 변경(2014) ····· 16
4. 새만금사업 추진 현황 및 주요 성과 ····· 29

제3장 새만금사업 관련 여건 변화 ····· 37

1. 국내외 여건 변화(투자여건 중심) ····· 37
2. 전라북도 여건 변화 ····· 45
3. 미래 메가트랜드 변화 ····· 54
4. 여건변화 종합 ····· 58

제4장 2단계 새만금사업의 핵심 추진전략 ····· 63

1. 기본방향 ····· 63
2. 새만금의 미래상 및 전라북도 상생방안 ····· 66
3. 2단계 새만금사업 추진 핵심전략 ····· 74

목 차 | Contents

제5장 분야별 추진과제 ····· 81

1. 추진과제 제안 체계 ····· 81
2. 전라북도 및 새만금 주변지역 제안사항 ····· 81
3. 분야별 추진과제 ····· 86

제6장 전라북도 대응방안 ····· 103

1. 2단계 새만금사업 추진에 대한 전라북도 대응방안 ····· 103
2. 2단계 새만금사업 전라북도 대응 로드맵(안) 구상 ····· 110

표목차 | Contents

[표 2-1] 새만금 용도별 토지이용구상 ····· 20
[표 2-2] 새만금 개발의 단계별 목표 ····· 26
[표 2-3] 새만금 만간투자유치 현황(MOU, MOA, '20.9.10 기준) ····· 33
[표 2-4] 임대용지 확보 현황 ····· 34

[표 3-1] 전라북도 인구 변화 ····· 45
[표 3-2] 전라북도 시군별 인구 변화 ····· 46
[표 3-3] 연령별 인구구조 변화 ····· 47
[표 3-4] 전라북도 산업별 총 생산액 ····· 49
[표 3-5] 전라북도 경제활동지표 ····· 50
[표 3-6] 도로보급률 현황(전국, 전북) ····· 51
[표 3-7] 전라북도 도로 현황 ····· 51
[표 3-8] 전라북도 주요 교통시설 현황 ····· 52
[표 3-9] 주택보급률 추이(전국, 전북) ····· 53

[표 6-1] 2단계 새만금사업 추진 단계별 전라북도 대응 로드맵 구상 ····· 111

그림목차 | Contents

[그림 1-1] 연구의 구성 및 방법 ····· 6

[그림 2-1] 새만금사업 추진 경과 ····· 12
[그림 2-2] 새만금 MP 변경 이전의 비전 및 목표 ····· 14
[그림 2-3] 새만금 토지이용 구상 ····· 15
[그림 2-4] 단계별 용지조성계획 ····· 15
[그림 2-5] 새만금개발 MP 변경 비전 및 목표 ····· 18
[그림 2-6] 새만금 MP 변경상의 권역별 개발방향 ····· 19
[그림 2-7] 새만금개발사업 MP 변경상의 용지체계 ····· 21
[그림 2-8] 새만금개발사업 MP 변경상의 토지이용 예시도 ····· 21
[그림 2-9] 새만금개발사업 MP 변경상의 토지이용 및 기반시설 예시도 ····· 22
[그림 2-10] 새만금개발 예시도 ····· 22
[그림 2-11] 사업지구 세분화 예시 ····· 23
[그림 2-12] 개발모형 예시 ····· 25
[그림 2-13] 새만금 노출부지에 따른 구역별 구분 ····· 26
[그림 2-14] 탈규제 및 인센티브 방향 ····· 28
[그림 2-15] 주요 기반시설 계획도 ····· 31
[그림 2-16] 재생에너지 클러스터 계획도 ····· 32

[그림 3-1] 연도별 상계관세 및 세이프가드 건수 ····· 38
[그림 3-2] 제조업의 실질GDP 비중 및 실질부가가치 증가율 ····· 39
[그림 3-3] 제조업의 실질GDP 비중 및 실질부가가치 증가율 ····· 41
[그림 3-4] 주요국의 제조업 고용 비중 변화 추이 ····· 42
[그림 3-5] 전라북도 인구변화 추이 ····· 45
[그림 3-6] 전라북도 인구구조 변화 ····· 47

그림목차 | Contents

[그림 3-7] 전라북도 시군별 고령화율 ····· 48
[그림 3-8] 전국 시도별 1인당 GRDP 비교 ····· 48
[그림 3-9] 산업별 지역내총생산 비율(전국, 전북) ····· 49
[그림 3-10] 산업별 취업구조(전국, 전북) ····· 50
[그림 3-11] 전라북도 주요 교통 및 철도망 ····· 52
[그림 3-12] 전라북도 주택유형 변화 추이 ····· 53
[그림 3-13] 우리나라 장래인구변화 ····· 54
[그림 3-14] 한국판 뉴딜 규모 ····· 55
[그림 3-15] 혁신적 포용국가 사회정책 추진계획(2019.2) ····· 57

[그림 4-1] 새만금 미래상(안) ····· 66
[그림 4-2] 프랑스 르그랑파리 상징건축물 ····· 67
[그림 4-3] 프랑스 파리 생태도시 구상도 ····· 68
[그림 4-4] 기업중심도시 사례 ····· 69
[그림 4-5] 기업중심도시 사례 ····· 70
[그림 4-6] 자족도시 사례 ····· 71

[그림 5-1] 인천경제자유구역 지역구분 사례 ····· 87
[그림 5-2] 새만금 산업연구용지 도입기능 예시 ····· 89
[그림 5-3] 미래 신산업 예시 ····· 94
[그림 5-4] 해상국가 시스테딩(Seasteading) 프로젝트 예시 ····· 98

[그림 6-1] 전라북도 공간발전 구상(안) ····· 106
[그림 6-2] 전북형 뉴딜을 통한 생태적 전환 추구방향 ····· 107
[그림 6-3] 광역 단위 협력정책 사례 ····· 108

1 장

연구 개요

Jeonbuk Institute

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 범위 및 주요 연구내용
3. 연구의 구성
4. 연구방법
5. 연구 기대효과

제1장 연구 개요

1. 연구의 배경 및 목적

가. 연구 배경

❍ 새만금사업에 대한 정책기조 전환을 위한 정부차원의 노력 지속

- ’91년 새만금방조제 착공 이후 약 28년이 지났으나 12.1% 매립완료로 1단계(~’20년) 목표 72.7%에 비해 지지부진하며, 대략적인 종료기한(총 사업기간)도 제시되지 않고 지속되어 새만금사업에 대한 부정적 인식 팽배
- 현 정부의 국정과제로 새만금사업을 명확히 함으로써 국책사업으로서 새만금에 대한 국가의 적극적 역할과 전방위적인 정부 지원 확보 노력 지속

❍ 2020년은 새만금사업 1단계가 완료되고 2021년부터의 새만금사업 2단계를 준비해야 할 시기

- 새만금방조제 완공 10주년(착공한지 약 30년)을 맞이하는 새만금사업은 새만금 기본계획(2011, 2014)에 따라 2021년부터 2단계 사업이 시작될 예정
- 새만금방조제 개통 이후 매립 및 조성 사업이 지속적으로 추진되어 오면서, 일부 조성 완공 및 기업유치, 개발사업 추진 등의 변화 확인
- 그러나 새만금사업 1단계(2011~2020)에서 대부분의 매립 및 기반시설 조성이 진행된 후, 본격적인 개발사업이 예정된 기존 2단계(2021~)는 목표 미달성으로 추진 어려운 상황

❍ 새만금개발청은 새만금사업 1단계 완료(`20년)를 기점으로, 기본계획수립(`11년) 이후 10년간의 여건변화를 반영하는 전면적 정비 추진

- 새만금개발청은 공공주도 스마트 수변도시 조성, 재생에너지 클러스터 조성, 새만금 잼버리 개최 등 새만금사업의 여건변화에 대응한 기본계획 변경 추진
- 기존 새만금 기본계획은 빠르게 변화하고 있는 여건을 종합적이고 효과적으로 반영하기에는 어렵다는 한계 대두

- 민간 주도로 계획된 현행 기본계획은 최소한의 개발 방향만 제시하고 있어, 계획의 실현가능성이 다소 부족하다는 지적과 함께 투자유치 지연 등 민간투자 환경변화에 따른 공공의 역할이 소극적으로 제시

○ 새만금사업 2단계 추진과 새만금 기본계획 변경에 따른 전라북도의 적극적 대응 요구

- 전라북도 차원에서 향후 2단계 새만금사업 추진을 적극적으로 활용하기 위한 사전 대응방안 모색을 위한 연구 필요

나. 연구 목적

○ 본 연구의 목적은 1단계 새만금사업 종료를 앞두고 향후 진행될 2단계 새만금사업에 대한 전라북도 차원의 과제 및 대응방안 모색

- 2단계 새만금사업은 새로운 비전과 목표를 바탕으로 우리나라의 진정한 미래 먹거리 창출과 함께 전라북도 발전에 기여를 높이기 위한 방안에 대한 분야별 점검 및 대응 필요
- 따라서 2단계 새만금사업을 추진하는데 있어 전라북도와 새만금의 상생발전을 위한 과제 및 대응전략 모색이 본 연구의 주요 목적

2. 연구의 범위 및 주요 연구내용

가. 연구 범위

○ 시간적 범위

- 연구의 시간적 범위는 새만금기본계획(2014)에서 제시하고 있는 2단계 새만금사업 기간인 2021년 이후의 매립조성 및 기타 사업추진 시기 고려

○ 공간적 범위

- 연구의 공간적 범위는 새만금사업구역과 함께 주변지역과의 연계사업을 고려하여 행정구역상 주변지역인 전라북도로 설정

나. 주요 연구내용

1) 새만금사업 추진성과 검토

○ 새만금기본계획(2014)의 추진 상황 점검

○ 전라북도 영향정도 등 주변 지자체와의 연계발전 중심 추진성과 검토

○ 새만금기본계획 이후의 변화된 새만금사업 관련 계획 및 제도 검토

○ 새만금을 공간범위로 추진되고 있는 세부사업 검토

2) 국내외 여건변화 및 핵심 아젠다 도출

○ 기존 국내외 경제 및 정책적 변화 전망과 현재 상황 비교 검토

○ 국내외 메가트랜드를 중심으로 새만금 및 전라북도의 미래상 검토

○ 새만금사업과 같은 대규모 개발사업의 추진 방향 및 사업추진 당위성 점검

○ 중장기적 차원에서 새만금사업의 핵심 아젠다 도출

3) 2단계 새만금사업 추진 핵심 전략 및 분야별 추진과제

○ 2단계 새만금사업 추진전략 제안

○ 분야별 추진과제 제안

○ 새만금과 주변지역과의 연계발전 방안 모색 및 제안

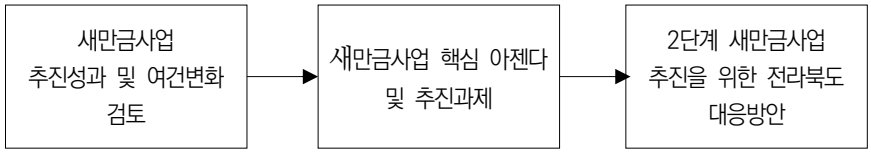
4) 2단계 새만금사업 추진에 있어 전라북도 대응방안

○ 2단계 새만금사업의 목표 구체화 및 사업추진 동력 확보지원 방안 모색

○ 2단계 새만금사업 추진 중장기 로드맵(안) 제안

다. 연구 추진체계

○ 연구의 추진체계는 다음과 같이 크게 3단계로 진행 예정



3. 연구의 구성

○ 연구의 구성은 총 6개의 장으로 구성되며, 새만금 사업추진 현황 및 성과를 중심으로 주변지역인 전라북도 및 대내외 여건 변화를 바탕으로 추진과제 도출

연구배경 및 필요성	연구 배경 연구 필요성 및 목적	
현황 및 추진성과	새만금사업 개요 새만금사업 추진 현황 새만금사업 추진성과	- 새만금기본계획 검토 - 새만금개발청, 전라북도 자료 검토
여건변화	국내외 여건변화 전라북도 여건변화 국내외 메가트랜드 분석	- 관련 연구 및 자료 검토 - 통계분석
2단계사업 추진전략	기본방향 미래상 및 전라북도 상생방안 추진 전략	- 전문가 자문
분야별 추진과제	개발사업 기반시설 산업 및 R&D 투자유치 기타	- 연구진 및 전문가 워크숍 - 전라북도 등 주변지역 관계자 의견 수렴
전라북도 대응방안	전라북도 대응방안 추진로드맵	

[그림 1-1] 연구의 구성 및 방법

4. 연구방법

1) 정보조사 및 분석방법

○ 새만금사업 여건 및 현황 분석을 위한 문헌 조사

- 상위 계획 및 통계자료를 바탕으로 새만금사업의 여건을 분석하고, 특히 새만금사업 추진현황과 관련하여 국가와 지역으로 구분하여 심화 분석 실시

○ 새만금사업 관련 계획 및 제도변화 분석

- 계획 및 제도(개발 및 투자지원)와 관련해서는 문헌 및 기존연구 등 2차 자료를 활용하여 분석

○ 개발방향 제시를 위한 국내외 메가트랜드 분석

- 글로벌 메가트랜드 변화 등과 함께 향후 미래 전망 자료를 종합적으로 분석하여 새만금의 미래지향적 추진 방향 재검토

2) 조사 및 위탁계획

○ 신규제안 사업발굴에 있어 전문성 강화를 위한 전문가 원고 위탁 추진

- 분야별 과제검토 과정에서 향후 반드시 추진될 필요가 있는 신규사업에 대해서는 국내 전문가를 활용한 원고 작성을 통하여 전문성 강화

3) 전문가 자문방법

○ 분야별 전문가 및 유사사례 관계자 심층인터뷰

- 새만금사업 2단계 추진을 위한 분야별 전문가 및 관련기관 관계자를 대상으로 심층인터뷰 진행

○ 전문가 자문회의 및 워크숍 개최

- 본 과업의 연구자문단을 포함한 분야별 또는 사업별 전문가 그룹을 구성하여 전문가 자문회의 개최
- 연구진 및 관계자를 중심을 워크숍을 개최하여 상호간 소통을 통한 이해 향상 도모

5. 연구 기대효과

- 본 연구의 차별성은 새만금사업 활성화를 위한 기본방향을 제시함과 동시에 새만금과 직접적으로 관련된 주변지역의 입장에서 새만금사업을 검토한다는 것임
- 향후 글로벌 트랜드 변화를 바탕으로 새만금사업의 성공적 추진을 위한 대응 과제 제시를 통하여 새만금과 전라북도의 상생발전을 위한 기본방향 제시
- 본 연구결과를 바탕으로 새만금개발청에서 추진하고 있는 새만금 기본계획 변경추진 과정에 적극적 참여를 위한 기본 자료 추축 가능

2 장

새만금사업 개요 및 추진성과

Jeonbuk Institute

1. 새만금사업 개요
2. 새만금 종합개발계획(2011)
3. 새만금 기본계획 변경(2014)
4. 새만금사업 추진 현황 및 주요 성과

제 2 장 새만금사업 개요 및 추진성과

1. 새만금사업 개요[1)]

가. 새만금사업의 내용 및 목적

○ 새만금사업은 군산~부안간 방조제 33.9㎞를 축조하고, 내부토지 283㎢와 호소 118㎢를 조성하여 대중국 전진기지 및 동북아 경제중심지를 개발하기 위한 대규모 국책사업

- 2010년 4월 완공된 새만금 방조제는 세계최장 방조제로 새만금 방조제는 길이가 33.9km에 평균 바닥폭 290m, 최대높이가 36m로 방조제 축조에 투입된 토석량은 7,300만㎥

- 새만금에 조성되는 새로운 토지와 호소는 여의도 면적의 140배, 서울시 면적의 3분의 2에 해당하는 규모로, 향후 2020년까지(1단계) 산업 및 관광레저, 생태환경, 농업용지 등으로 조성하여 '동북아 경제중심지'로 개발하는 국가적 전략사업

나. 새만금사업 추진 경과

○ 1991년 착공된 새만금사업은 지금까지 30년 가까이 진행되고 있는 현재 진행형 사업

- 새만금사업은 우리나라의 경제성장이 한창이던 1970년대 안정적인 식량확보 정책의 일환인 서남해안 간척자원 조사를 시작으로 구상

- 이후 지금의 새만금사업은 경제적 타당성 분석, 환경영향평가 등의 절차를 거쳐 1991년 11월 28일 착공

○ 1991년도 새만금사업 초기 개발구상안에서는 새만금지역을 100% 농업용지로 개발하기로 하였으나, 2007년 4월에는 새만금지역을 농업용지 72%, 비농업용지 28%로 개발계획 변경

1) 새만금사업 경제적 파급효과 연구. 전북연구원. 2017

❍ 이후 농업용지 위주의 토지이용계획은 새만금이 미래 성장동력으로서 역할을 하기에 문제가 있다는 지적에 따라 2008년 10월 새만금 지역을 농업용지 30%, 비농업용지 70%로 개발하기로 하였으며, 농업용지 중심에서 다기능 융 · 복합기지 조성으로 개발기본방향 변경[2)]

- 이를 구체화하기 위하여 새만금사업이 시작된지 20년만인 2011년 3월 16일 새만금 종합개발계획(MP) 수립
- 2012년 새만금특별법 제정과 함께 2013년 새만금사업 전담조직으로 새만금개발청 개청 및 2014년도 새만금 기본계획(MP) 변경
- 2016년 국무조정실 새만금사업추진지원단 설치
- 2018년 새만금개발공사 설립

- '87.05.12 새만금 간척사업 추진계획 발표
- '91.12.28 새만금사업 시행인가 및 착공
- '01.08.21 매립면허 취소 소송(환경시민단체)
- '06.03.16 대법원 판결(정부측 승소)
- '07.04.03 내부토지개발 기본구상 확정(농업 70 : 복합 30)
- '07.12.27 새만금사업촉진을 위한 특별법 제정 ('08.12.28 발효)
- '08.05.06 새만금군산경제자유구역 지정
- '08.10.21 내부토지개발 기본구상 변경(농업 30 : 복합 70)
- '10.04.27 새만금 방조제 준공(33.7km)
- '10.07.28 새만금 방수제 착공(각 공구별)
- '11.03.16 새만금 종합개발계획(MP) 확정
- '11.12.30 새만금 신항만 공사 착공
- '12.12.11 새만금사업 추진 및 지원에 관한 특별법 제정('13.9.12 시행)
- '13.09.12 새만금개발청 출범
- '14.09.25 새만금기본계획(MP) 변경
- '15.06.22 새만금 한중산업협력단지 지정
- '16.02.12 국무조정실 새만금사업추진지원단 설치

[그림 2-1] 새만금사업 추진 경과

2) 새만금 미래비전 연구용역. 전라북도. 2018

2. 새만금 종합개발계획(2011)

가. 새만금사업의 청사진, 새만금 종합개발계획(Master Plan)

❍ 새만금 종합개발계획은 2010년 1월 28일 확정·발표되었던 새만금 내부개발 기본구상 및 종합실천계획에서 제시된 용도별 토지 이용과 기반시설 구축계획 등을 좀 더 구체화한 계획[3)]

- 새만금 종합개발계획의 법적 근거는 '새만금사업 촉진을 위한 특별법'(이하 "새특법"이라함) 제2조 제3호
- 주요내용은 개발의 비전전략 및 목표, 토지이용 방향을 구체화한 정책계획, 향후 수립될 용도별 기본실시계획의 준거가 되는 지침계획, 장기적·종합적인 개발방향제시와 용도별 구체적인 토지 이용 및 인프라계획, 추진일정 등이 제시된 실행계획

❍ 새만금 종합개발계획에서는 새만금을 동북아 경제중심지로서 미래 성장엔진으로 조성하기 위해 '새로운 문명을 여는 도시, 새만금(Ariul)[4)]'으로 비전을 설정

- 이를 구현하기 위해 글로벌 경제중심지(Global), 녹색성장 선도(Green), 물의 도시(Water), 문화 · 관광 메카(Culture), 인간중심 도시(Human)를 목표로 설정
- 다시 말해 새만금을 사람과 자본, 기술을 끌어오는 국가의 새로운 성장엔진으로 키우는 것이 주요 목표
- 이를 위해 국내외 투자를 적극적으로 유치하기 위해 동북아에서 가장 매력적인 투자지역으로 조성하고, 새로운 문명을 창조하는 거점 개발을 통해 글로벌 시대를 선도하는 동북아 경제중심지로의 역할과 기능을 수행토록 계획

❍ 이와 같은 목표를 달성하기 위한 개발전략으로는 환황해경제권의 산업·업무·유통기능을 담당하는 융·복합기지 조성, 녹색계획과 기술에 바탕을 둔 창조적 녹

---

3) 기회와 약속의 땅 새만금:새만금 리포트. 국무총리실 새만금사업추진단. 2011

4) 아리울(Ariul)은 동북아 경제중심도시 개발방향에 따른 글로벌 네임(브랜드 네임)으로 물의 순우리말인 '아리'와 울타리, 터전의 순우리말인 '울'의 합성어이다. 아리울은 내외국인 선호도 조사를 통해 외국인이 발음하기 쉽고 물의 도시라는 새만금의 특성을 잘 살리고 있다는 평가를 받았으며, 해외홍보 마케팅 및 새만금 이미지 개선에 주로 활용되고 있다, 단, 새만금 역시 고유명칭으로 계속 사용되고 있다.

색도시의 구현, 수변을 활용한 명품이미지 '아리울' 구축, 세계인이 모여서 소통하는 교류의 장, 인간중심의 풍요로운 생활 등 5대 전략 마련

[그림 2-2] 새만금 MP 변경 이전의 비전 및 목표
자료: 새만금종합개발계획(국무총리실, 2011)

나. 토지이용구상

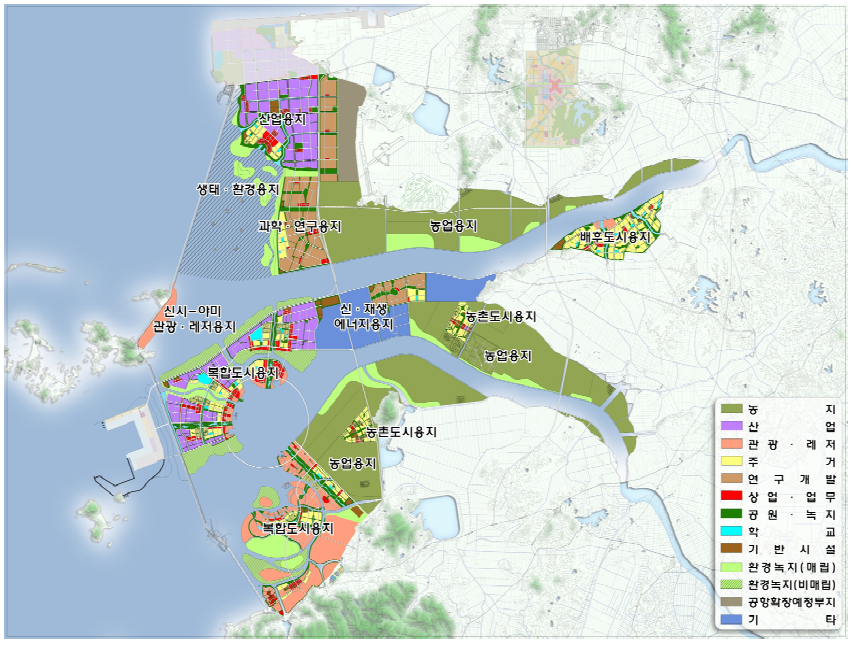
○ 새만금 종합개발계획에서 제시된 토지이용계획에 따르면, 새만금지구 282.9㎢중 농지면적이 85.7㎢(30.3%)로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며 적극적 개발이 가능한 용지 면적은 총 65.2㎢로 전체 면적의 약 23.0%를 차지

- 세부적으로 구분하면, 산업 18.1㎢, 관광 · 레저 17.3㎢, 연구개발 12.3㎢, 주거 12.9㎢, 상업업무 4.6㎢로 구성
- 새만금 내부용지는 1단계('11~'20년)에 내부토지의 73%, 그리고 2단계('21년~)에 나머지 27% 조성하는 것으로 계획

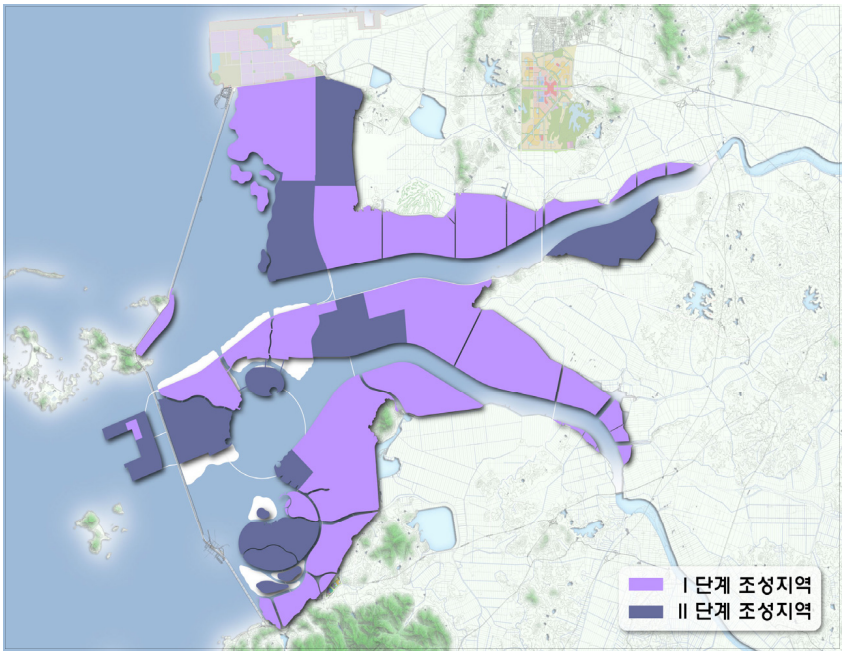
○ 기반시설로는 항만, 도로, 철도 등의 구축방안을 제시하고 있으며, 특히 1단계에서 신항만(4선석) 및 내부간선도로(동서2축, 남북2축) 완공 계획

○ 한편 새만금 호소에 대한 수질계획은 2020년 담수화를 전제로 수질대책을 수립 중이며, 2015년 수질대책 추진상황 중간 평가를 실시할 예정

○ 새만금사업을 추진하기 위한 총사업비는 국비 10.9조원, 지방비 1조원, 민자 10.3조원 등 총 22.2조원이 소요될 것으로 추정



[그림 2-3] 새만금 토지이용 구상



[그림 2-4] 단계별 용지조성계획

자료: 새만금종합개발계획(국무총리실, 2011)

3. 새만금 기본계획 변경(2014)[5)]

가. 기본계획 변경 배경

1) 새만금사업의 변화에 대한 요구 증대

○ 장기화된 경기침체와 국내외 도시들의 투자유치 경쟁의 위기감 속에서 새만금 사업의 변화에 대한 요구 증대

- 새만금과 비슷한 시기에 착공한(1992년) 중국의 푸동의 17,000여개 외국기업이 입주하여 500억달러 이상의 투자유치
- 새만금의 본격적인 개발을 위해 새만금 종합개발계획(2011)이 수립되었으나, 투자자들의 관심을 얻기에 부족

○ 주요 용지별 사업시행자 선정이 지연되면서 새만금사업에 대한 불확실성 증가

- 최근의 저성장시대와 인구정체 등의 영향으로 투자수요가 크게 감소하여 기존의 투자유치 방식과는 다른 적극적 대안 마련 필요
- 총 사업비 22.2조원의 약 50%인 10.3조가 민간자본인 새만금사업은 민자유치가 성공의 필수 요건으로 투자자 및 기업의 입장에서 문제를 진단하고 개선방안 모색 필요

2) 기존 기본계획(새만금 종합개발계획)의 한계

○ 새만금사업은 국가가 직접 추진하는 대규모 국책사업임에도 불구하고 국내외 다른 개발지구들과 차별화된 정체성(identity) 부재

- 대부분 동북아 경제중심, 국제 비즈니스 거점, 글로벌 문화관광도시 조성 등과 같이 개발비전과 목표 및 개발방식도 유사
- 최근에는 중국뿐만 아니라 일본, 대만 등 주요 아시아국가들은 경제개방을 위한 특구개발이 추진중에 있는 상황에서, 우리나라의 경우 추구하는 바가 유사한 새만금에 대한 특성화된 전략 부재로 효과적 대응에 어려움
- 장기간 지속되고 있는 새만금사업은 투자자들에게 새만금만의 차별적인 강점을 부각시키지 못하고, 불리한 여건만 강조되고 있는 실정

---

5) 새만금사업 기본계획. 새만금개발청. 2014

○ 기존 계획은 공급자 관점에서의 사업계획으로 투자자의 수익성 확보가 어렵고 유연한 사업추진 곤란

- 각 용지별로 단일사업시행자가 약 600~1,000만㎡ 규모를 일괄시행하도록 계획하고 있어 수요자 및 사업성 확보에 애로 발생
- 중심업무기능이 복합도시 북측에 집중된 형태임에도 불구하고 중심지와 다른 용지간 원거리에 따른 도시체계 구축 미흡

○ 대규모 국책사업의 경우 공기업 조성후 일반 분양이 일반적이나 기존 새만금 종합개발계획에서는 공공부문의 역할 범위 미적립

- 새만금 사업은 장기간이 소요되는 대규모 사업으로 민간자본의 참여를 유도하기 위해서는 공공기관의 적극적인 참여가 필수 요소
- 공공의 역할이 부재한 상황에서는 투자의 불확실성이 높아 민간투자 유치 어려움 예상

나. 기본계획의 변경 방향

1) 새만금의 미래상 및 도시개발 방향 재설정

○ '동북아 경제중심지'라는 새만금의 미래상을 차별화된 투자유치 전략이 명시적으로 나타날 수 있도록 재설정하고, 투자활성화 및 투자유치에 부합하도록 도시개발의 기본방향 조정

2) 투자 활성화에 기여할 수 있는 수요자 중심의 계획으로 전환

○ 과학연구용지, 신재생에너지용지와 같이 특정 용도로 제한되어 투자유치 어려움 지속

- 주거, 상업 등의 기능이 집적할 수 있도록 유도, 용도구분 단순화, 도입 용도별 면적의 유연화, 수요자 개발이 용이하도록 용지규모 세분화

3) 민간의 주도적 참여 유도를 위한 기반 구축

○ 민간투자를 촉발하기 위하여 우선 개발이 필요한 선도사업을 선정하여 공공주도 또는 민간과의 공동개발 추진

- 규제완화와 맞춤형 인센티브 제공을 통해 새만금을 민간투자 최적지로 육성

4) 하위 계획에 대한 지침적 성격을 강화하여 합리적 계획수립 유도

○ 광역기반시설설치계획과 개발계획 등 하위계획에서 수립해야 할 구체적인 사항에 대해서는 기본적인 방향성과 지침만을 제공

다. 새만금의 비전과 목표

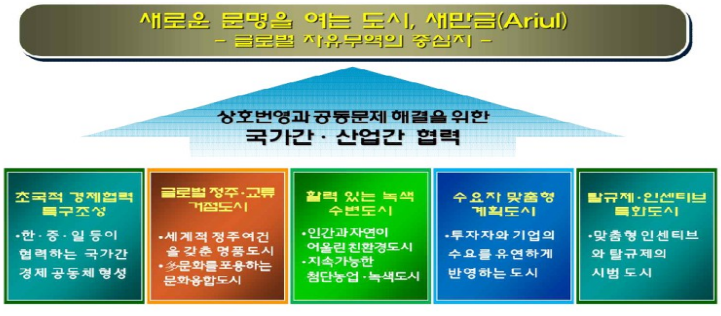
1) 비전과 미래상

○ 기존 비전인 '새로운 문명을 여는 도시, 새만금(Ariul)'을 유지하되, 새만금을 협력과 교류에 의한 공동번영의 거점으로 구축하기 위한 의미 부여

- 새만금을 경제적 문화적으로 세계에 열린 개방형 협력도시로 개발하여 '글로벌 자유무역 중심지'로 육성
- 경제적 문화적 다양성을 성장동력으로 공동번영의 미래 실현

2) 새만금 사업의 5대 목표

○ 새만금의 비전을 실현하기 위하여 '초국적 경제협력 시범도시', '글로벌 정주교류 거점도시', '활력있는 녹색 수변도시', '수요자 맞춤형 계획도시', '탈규제 인센티브 특화도시'를 목표로 설정



[그림 2-5] 새만금개발 MP 변경 비전 및 목표
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

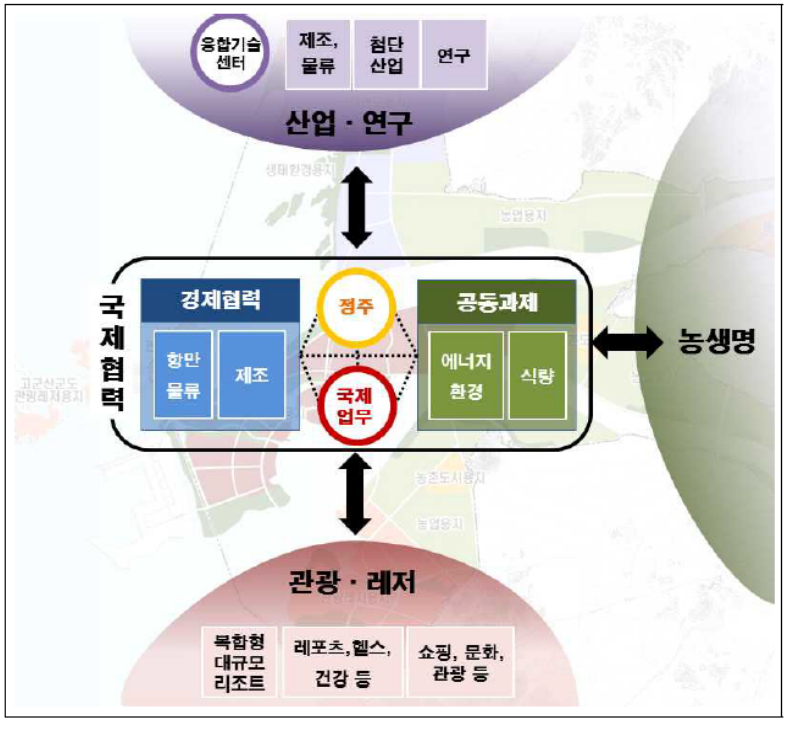
라. 공간구조 및 토지이용구상

1) 경협특구 권역별 개발방향[6)]

○ 경협특구 추진거점은 산업연구용지, 국제협력용지, 관광레저용지를 중심으로 3개 권역(산업연구원역, 국제협력권역, 관광레저권역)으로 설정

○ 산업연구권역

- 즉시 입주가 가능한 장점을 활용하여 경협국가의 개별적 입주기업 및 항공소음 극복 가능 산업과 연구시험시설 등 우선 유치
- 기존 주력산업 및 에너지 융합기술 등 미래 대비 시험연구기능 유치 추진
- 경협국가간 문화와 기술의 융합을 통해 신산업을 발굴하고, 그 산업화를 지원하기 위한 (가칭)글로벌 융합기술센터 설치 추진



[그림 2-6] 새만금 MP 변경상의 권역별 개발방향
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

6) 한반도 신경제지도 구상과 새만금 활용방안 연구. 전북연구원. 2018

○ 국제협력권역

- 국가간 협력에 의한 경제협력특구의 중심으로 조성 추진
- 국제협력시설, 글로벌 기업분사 및 지역본부, 연구개발과 고차서비스 기능과 더불어 항만물류 의존도가 높은 산업과 도시형 관광산업이 복합된 새만금의 핵심거점으로 개발

○ 관광레저권역

- 글로벌 관광자본 유치와 함께 새만금의 지역특성 자원이 결합하여, 국제 관광산업을 리딩할 새로운 관광거점 조성
- 중국 등 세계 각국의 다양한 계층을 대상으로 수요 창출형 복합형 관광레저 및 휴양시설을 도입하고, 복합 관광시설과 문화예술 및 스포츠 시설 등이 융합된 권역으로 개발

2) 새만금내 용지구분체계

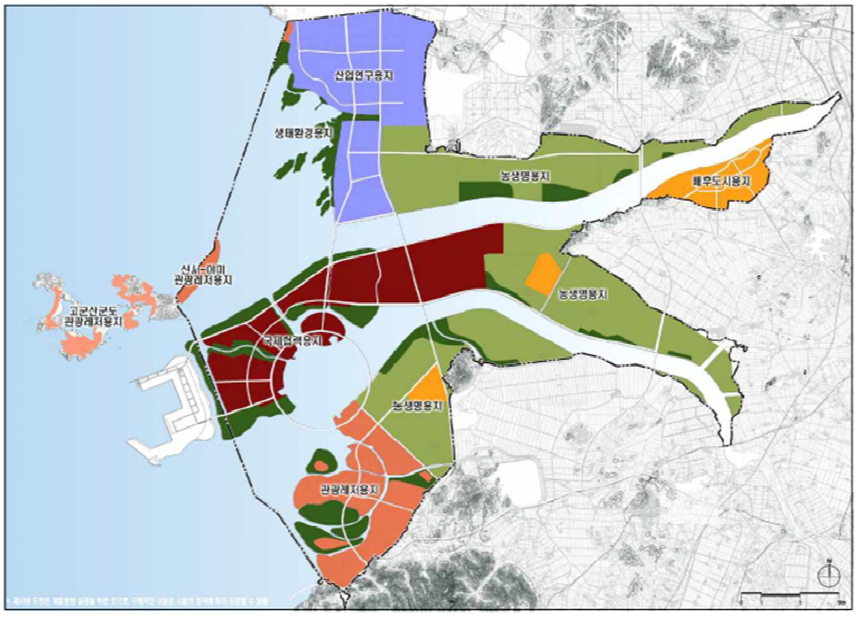
○ 새만금 내 용지구분체계를 수요자 요구에 대응 가능하도록 포괄적 기능 중심의 체계로 개편

- 새만금을 산업연구용지, 국제협력용지, 관광레저용지, 농생명용지, 배후도시용지, 환경생태용지, 기타용지로 구분
- 기존 새만금 종합개발계획(2011)의 8대 용지체계에서 6대 용지체계로 개편

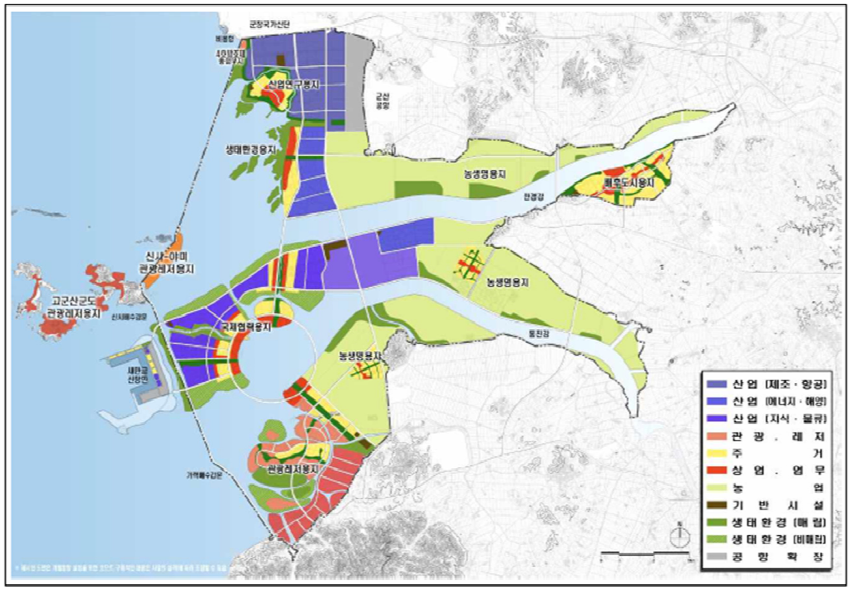
[표 2-1] 새만금 용도별 토지이용구상

(단위: ㎢)

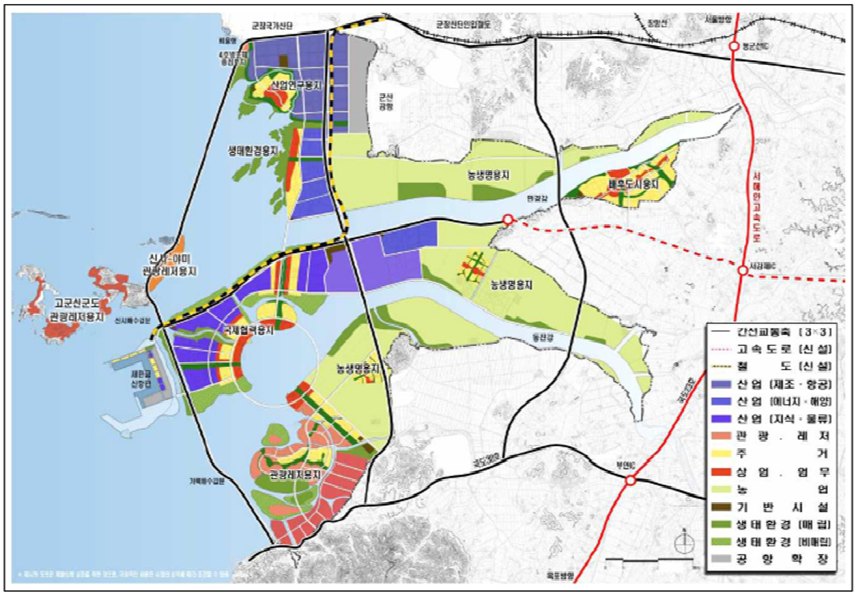
구분	총계	산업·연구 용지	국제협력 용지	관광·레저 용지	농생명 용지	환경·생태 용지	배후도시 기타시설
계	291.0	41.7	52.0	36.8	94.3	42.0	24.2
주거	11.3~14.9	1.3~1.7	2.7~3.6	1.7~2.2	1.9~2.6	-	3.7~4.8
산업	29.5~38.9	17.3~22.7	11.5~15.2	-	0.1~0.2	-	0.6~0.8
상업·업무	3.8~5.1	1.2~1.4	1.7~2.5	0.4~0.6	0.1	-	0.4~0.5
관광	15.5~20.7	-	0.8~1.0	14.4~19.3	-	-	0.3~0.4
농업	98.0	-	8.3	-	89.7	-	-
기반시설	45.0	13.1	14.6	9.9	2.1	-	5.3
환경·생태	59.1	-	9.9	7.2	-	42.0	-
기타	19.1	6.0	-	-	-	-	13.1



[그림 2-7] 새만금개발사업 MP 변경상의 용지체계



[그림 2-8] 새만금개발사업 MP 변경상의 토지이용 예시도
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)



[그림 2-9] 새만금개발사업 MP 변경상의 토지이용 및 기반시설 예시도

[그림 2-10] 새만금개발 예시도

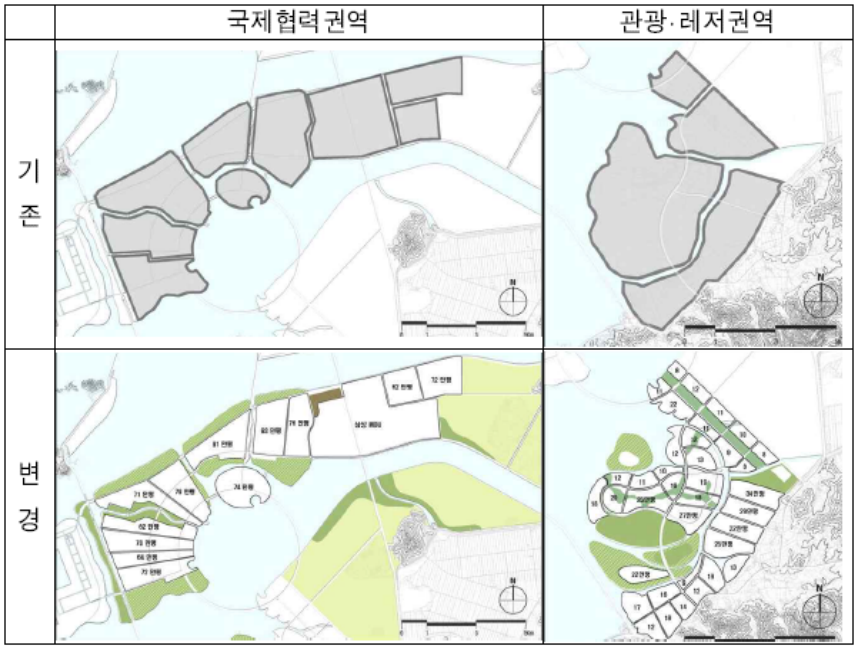
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

마. 수요자 맞춤형 개발방식[7)]

1) 투자자의 수요에 부합하는 개발체계 구축

○ 기업수요와 투자자의 개발역량에 부합하는 사업지구 구분

- 기존 새만금 종합개발계획은 개발자들이 희망하는 적정개발규모, 민간 단독 참여시 자금조달 가능성 등 고려 미흡
- 지역여건이나 투자수요 등을 고려하여 개별 사업지구를 300만㎡ 내외 규모로 세분화하고, 사업성격에 따라 재차 세분화와 통합 가능토록 허용
- 상업 및 관광용지는 투자자 수요에 따라 30만㎡ 내외 규모로 세분 허용



[그림 2-11] 사업지구 세분화 예시

자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

○ 세부 시설배치에 있어 하위계획의 자율성 부여

- 기본계획이 정한 기본방향과 시설배치 원칙에 부합하는 범위 내에서 여건변화

7) 새만금사업 수요자 맞춤형 개발방식 도입 방안 연구. 전북연구원. 2016

를 반영하여 광역기반시설계획이나 개발계획을 조정할 수 있도록 허용

○ 투자자 수요를 고려한 사업시기 조정

- 부지의 개발 시기는 주요 간선시설의 공급시기와 노출부지 현황 등을 고려하여 결정하되, 투자자가 희망하는 지역을 우선 개발
- 국가별 경협특구 개발 등을 위해서 필요한 경우 주요 기반시설의 설치시기 등을 조정하여, 투자자나 개발자가 개발을 희망하는 용지를 필요한 시기에 개발할 수 있도록 지원

○ 기본계획이 규정하지 않은 사항은 투자활성화 관점에서 해석 적용

- 기본계획에서 적시되지 않은 사항이라도 투자자나 개발자의 개발수요가 발생할 경우 투자활성화 관점에서 그 허용여부를 적극적으로 검토
- 국가별 경협특구의 경우 새만금의 장기발전방향에 부합하는 범위 내에서 투자자나 개발자의 계획수립 자율성을 보장하고, 다양한 국가의 문화적 특성에 따른 창의적 개발이 가능하도록 허용

2) 투자자의 자율적 창의적 계획 수립 지원

○ 용도지역 지정의 유연화

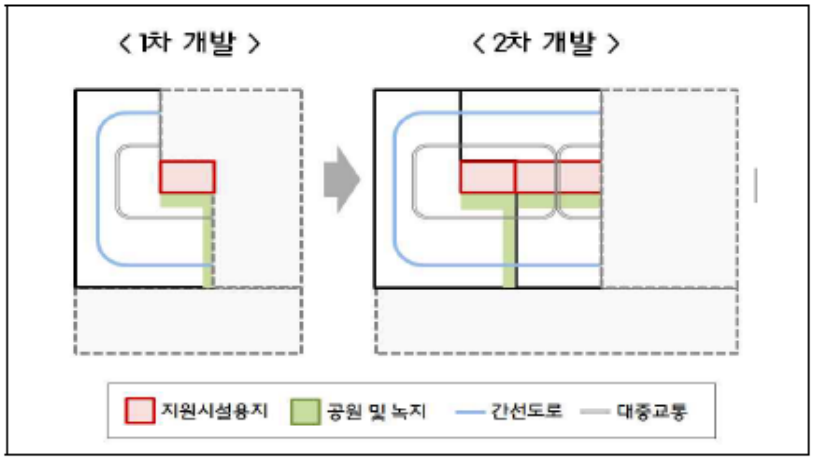
- 기본계획에서 정한 공간축과 배치방향에 부합하는 범위 내에서 투자자나 개발자가 자율적으로 위치 결정 및 용도별 면적 조정 허용

○ 사업지구간 핵심적 용도 및 기능의 연계를 고려한 유연화 방안

- 핵심 계획요소간의 연계 확보라는 원칙하에 블록을 맞추어 나가듯이 유니버설한 중소규모 개발단지를 연계하여 하나의 도시를 창조해 나가는 방식의 공간개발모형 검토 가능

○ 자자의 창의적 개발을 위한 복합용도용지 제도의 도입

- 개발자가 희망할 경우 경협특구 중 주거상업업무 및 도시서비스 시설 용지의 일부를 복합용도용지로 지정하여 개발의 창의성 극대화
- 복합용도용지 내 입주기능의 범위와 지정면적 등은 투자자나 개발자가 수립한 사업지구별 개발계획의 성격을 고려하여 결정



[그림 2-12] 개발모형 예시
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

바. 단계적 개발방안

1) 기본방향

○ 선도사업 외의 지역은 투자자가 원하는 지역을 우선 개발

- 용지의 매립 및 조성부터 투자자가 원하는 지역을 우선적으로 개발할 수 있도록 개발의 유연성 발휘

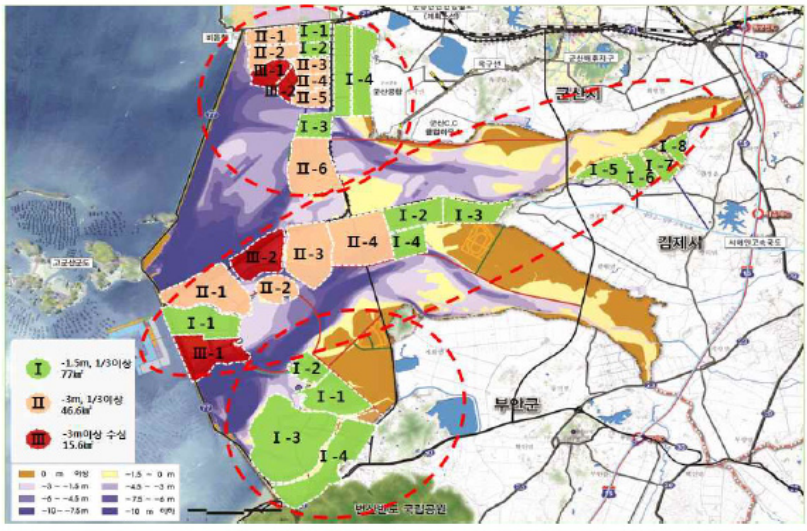
○ 선개발이 필요한 사업은 노출지 중심으로 순차적 개발

- 매립을 필요로 하기 때문에 노출지 및 매립토 확보가 용이한 지역을 우선적으로 개발하도록 유도

2) 단계적 추진계획

○ 개발 단계별 추진계획

- 투자수요, 노출부지 현황, 기반시설 건설계획, 입지 여건 등을 고려하여 목표량 관리차원에서의 단계적 추진계획 설정



[그림 2-13] 새만금 노출부지에 따른 구역별 구분
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

[표 2-2] 새만금 개발의 단계별 목표

단계	1단계(2017년 까지)	2단계(2022년 까지)	3단계(2023년 이후)
	선도사업 가시화	민간투자 확산	내부개발 가속화
조성(착수) 목표	45%	30%	25%
추진계획	경협특구 조성을 통해 신항만 배후용지 등을 선도적으로 조성함으로서 민간참여의 발판 마련	선도사업의 성공을 통해 민관합작, SPC설립, 리츠 등 경협국가의 다양한 민간투자 촉발	글로벌 도시로서 위상이 확립됨에 따라 글로벌 기업 및 개인들의 연쇄적 투자참여 활성화

자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

- 장기간에 걸친 대단위 사업이라는 특성상 초기단계부터 민간 주도 개발이 어려우므로, 민간투자를 촉발하기 위하여 우선 개발이 필요한 선도사업을 선정하여 공공주도 또는 민간과 공동개발 추진[8)]

○ 용지 및 기반시설

- 사업시행자가 결정된 용지는 기존에 정한 2020년까지의 개발목표 유지
- 기반시설 중 2020년까지 신항만 및 배후단지 일부(4선석)와 새만금~전주 고속도로를 완료하고, 새만금 주요 권역간 연계를 위해 필수적인 남북2축과 동서2축 도로는 2020년까지 우선공급 추진

8) 새만금 용지조성 촉진을 위한 재원조달 방안 연구. 새만금개발청. 2017.05.

사. 사업추진체계 및 사업주체

1) 기본방향

○ 새만금사업의 특성(규모, 개발기간 등) 상 공기업 참여는 사업추진의 불가결한 요소로 간주되며, 특히 선도사업의 경우 적극적 참여가 필요

○ 공기업 참여 및 공공과 민간의 협력방식은 새만금개발단계에 따라 다양화

2) 선도사업 가시화 단계(~2017년)

○ 1단계 : 공기업 PM 참여

- 공기업 참여 발판으로서 PM 역할의 선도적 수행을 통해 사업의 시행착오, 시간지연, 예산낭비 등의 리스크 관리
- PM은 내부개발 용지와 사업시행자 부담시설에 대한 총괄적 조성(사업시행자, 시공사, 하도급업체, 간선시설사업가 등의 조정)까지 포함

○ 2단계 : 선도사업에 대한 일부시행 참여

- 경협특구용지나 선 수요확보용지, 신항만 배후용지 등 파급효과 및 사업타당성 높은 지역에 공기업 선도적 시행참여

3) 민간투자 확산단계(2017~2022년)

○ 3단계 : 다양한 사업방식 추진

- 공기업 재무여건 개선 시, 용지 특성에 따라 공기업 선매립-후민간분양 또는 민간매립, 합작사업 등 다양한 방식 추진

4) 내부개발 가속화 단계(2023년 이후)

○ 4단계 : 유지 관리를 위한 전담 기관 설치 추진

- 내부개발이 가속화되어 도시기능이 활성화되면, 산단, 경협단지, 농업단지, 신항만 조성 등에 따른 기반시설 및 환경기초시설 등의 유지 관리를 위해 전담기관 설치 추진

아. 투자활성화를 위한 규제완화 및 맞춤형 인센티브

1) 기본방향

○ 새만금을 국내 최고수준의 탈규제 시범지역으로 육성

○ 투자 성격에 다른 맞춤형 인센티브, 기업경영 지원 등을 통해 타 개발지구와 차별화되는 투자환경 조성

○ 국가별 경협특구에 대해서는 국가간 협상의 결과에 따른 추가적인 지원과 규제완화를 적용

2) 국내 최고의 규제특례 지역 조성[9)]

○ 규제방식을 포지티브방식에서 네거티브방식으로 전환

○ 국내 다른 특구에서 도입하고 있는 규제 특례조치의 우선 적용

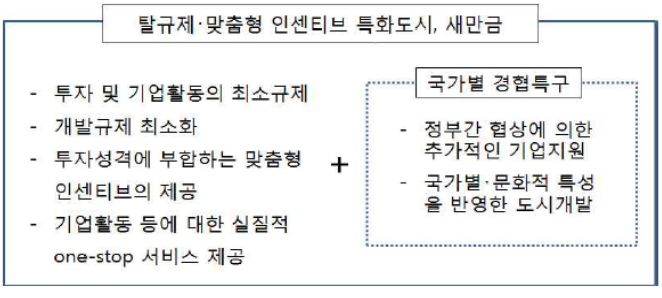
○ 새만금을 신규 규제완화시책 적용의 시험구로 육성

3) 세계적 수준의 맞춤형 투자인센티브 제공 기반구축[10)]

○ 투자자와 기업의 수요에 부합하는 맞춤형의 선별적 인센티브 제공

○ 수요자 요구에 부합하는 다양한 기업지원서비스 도입

○ 산업지원을 위한 범부처 지원사업의 새만금 우대 적용



[그림 2-14] 탈규제 및 인센티브 방향
자료: 새만금 기본계획(새만금개발청, 2014)

9) 새만금지역 지식산업센터 사업화방안. 새만금개발청. 2017

10) 전라북도 SOC 종합진단. 전라북도. 2015

4. 새만금사업 추진 현황 및 주요 성과

가. 추진 현황

1) 용지별 추진현황

❍ 농생명용지·방수제·잼버리부지

- (사업규모) 농생명용지 94.3㎢, 방수제 62.1km, 잼버리부지 8.8㎢ 조성
- (사업기간) 2009. ~ 2022년
- (총사업비) 2조 7,944억원(농지기금)
- (이용계획) 농업용지 89.7㎢, 농촌도시용지 4.6㎢, 잼버리부지 8.8㎢
- (시 행 자) 농림축산식품부(한국농어촌공사 새만금사업단)
- (추진상황) 농업용지 7개 공구(완료 1, 추진중 5, 미발주 1) 및 방수제 11개 공구(완료 9, 추진중 2), 잼버리부지 2개 공구(추진중 2) 조성중

❍ 산업연구용지(산업단지)

- (위치/규모) 새만금 4호 방조제 동측 / 18.5㎢
- (사업기간) 2008. ~ 2023년
- (총사업비) 2조 5,498억원(국비 612, 민자 24,886 / '20년 400억원)
- (이용계획) 산업·상업 10.89㎢, 주택건설 0.59㎢, 공공시설 7.02㎢
- (시 행 자) 한국농어촌공사(새만금산업단지사업단)
- (추진상황) 산업단지 9개 공구(완료 2, 추진중 2, 미발주 5) 조성중

❍ 관광레저용지

- (사업규모) 36.8㎢(1지구 9.9, 2지구 21.7, 신시야미지구 1.9, 고군산군도지구 3.3)
- (사업기간) 2008. ~ 2030년
- (총사업비) 19,286억원(민자)
- (이용계획) 1·2지구(수상호텔, 테마파크 등), 신시~야미지구(인공해변, 호텔 등), 고군산군도지구(케이블카 등)
- (시 행 자) 전북개발공사, 민간사업자 등
- (추진상황) 게이트웨이 추가(5만평) 매립공사 착공('20.10.), 신시~야미지구 개

발기본계획 승인('20.9.), 고군산군도지구 케이블카 사업은 도시관리계획 결정 및 기본·실시설계 용역 추진('20.7.~'22.10.)

○ 국제협력용지(수변도시 조성)

- (사업위치) 국제협력용지 내(2호 방조제 동측) * 공공주도 매립 선도사업
- (사업규모) 면적 6.6㎢(200만평), 인구 2.5만명
- (사업기간) 2019. ~ 2024년
- (총사업비) 1조 3,476억원
- (이용계획) 주거 3.5㎢, 상업 0.84㎢, 녹지 1.8㎢, 미지정 0.46㎢
- (시 행 자) 새만금개발공사
- (추진상황) 중앙도시계획위원회·새만금개발통합심의위원회 심의('20.10.), 새만금위원회 심의 및 통합개발계획 승인('20.11.), 매립공사 착공('20.12.)

2) 주요 SOC 추진현황

○ 도로

- 동서도로 : 4차로 20.4㎞, 3,637억원(국비) / '20.11월 완공
- 남북도로 : 6~8차로 27.1㎞, 9,647억원(국비) / '23년 완공 예정
- 새만금-전주간 고속도로 : 4차로 55.1㎞, 20,680억원 / '24년 완공 예정

○ 국제공항

- 예타면제 선정('19.1), 적정성검토 통과('19.11)
- 활주로 2,500×45m / 7,800억원('20년 40억원)/ ~'28년 완공
- 기본계획 수립('20.6~'21.9) ☞ 기본 및 실시설계('22.1~'23.12). '24년 착공

○ 신항만

- 부두 9선석, 32,477억원(국비 19,575, 민자 12,902), '11~'40
- 1단계 : 6선석 / 26,139억원(국비 18,321, 민자 7,818) / '11. ~'30년('25년까지 2선석 공급)
- 방파제 준공('16.11), 진입도로·호안 공사 중

○ 새만금항 인입철도

- 단선 47.6㎞, 12,953억원, '19~'27
- 기본 및 실시설계('21~'23), 철도 건설('24~'27)
- 예타 대상사업 선정('19.12), 예타 추진 중

[그림 2-15] 주요 기반시설 계획도

3) 재생에너지 클러스터 추진현황

○ 새만금 재생에너지 발전단지 조성

- (규모) 3.0GW / 태양광 2.8(새만금청 2.4, 농식품부 0.4), 풍력 0.1, 연료전지 0.1
- (총사업비 / 사업기간) 6조 6천억원 / 2018. ~ 2025년 (농식품부는 '30년까지)

  * 1단계: '22.4월까지(1.5GW/육상0.3, 수상1.2), 2단계: '25.12월까지(수상 0.9GW)

○ 추진상황

- 새만금 재생에너지 비전선포식 개최(VIP주재) : '18.10.30.
- 새만금 재생에너지사업 지역상생방안* 확정(민관협의회 의결) : '19.04.30.

* 지역주도형 발전사업 용량 확대(300MW→500MW), 주민참여(수익률 7%), 지역기업 사업참여(시공 40%이상시 만점, 기자재 50%이상 권고)

- 육상태양광 3구역 사업자 선정(새만금개발공사) : '20. 7.
- 산업투자형 발전사업 우선협상대상자 선정(새만금청) : '20. 9.
- 전북개발공사 태양광발전사업 신규투자 도의회 의결 : '20. 9.
- 육상태양광 2구역 시공사 우선협상대상자 선정(군산시) : '20.10.

[그림 2-16] 재생에너지 클러스터 계획도

나. 주요 추진 성과

○ 새만금기본계획 및 관련 세부사업에 대하여 새만금개발청, 전라북도 내부자료 등 2차 자료 분석을 통한 새만금사업 추진성과 검토

1) 새만금사업 민간투자 유치 현황

○ 새만금의 민간투자 유치 현황은 '20년 9월까지 91개사, 16조 8,666억원의 MOU 및 MOA를 체결중임

[표 2-3] 새만금 만간투자유치 현황(MOU, MOA, '20.9.10 기준)

연도별	민간투자자						외국의 공공기관과의 업무협약 (건수)
	MOU1)			MOA2)			
	건수 (참여업체)	면적 (천㎡)	체결 금액 (억원)	건수 (참여업체)	면적 (천㎡)	체결 금액 (억원)	
합계	38(91)	83,490	154,853	3(10)	4,501	13,813	4
2010	2(12)	1,012	23,290				
2011	1(1)	11,500	76,000				
2012	1(1)	162	10,000				
2013	1(2)	215	650				
2014	2(2)	285	4,210	1(2)	2,310	5,800	
2015	4(10)	1,724	20,366				
2016	1(1)	333	3,400				4
2017	2(2)	218	3,840	2(8)	2,191	8,013	
2018	1(1)	1	6,600				
2019	13(16)	567	3,504				
2020	7(11)	67,473	2,993				

* 업무 협약체결한 외국의 공공기관 : 중국 옌청시, 옌타이시, 후이저우시, 우시시
자료 : 새만금개발청 내부자료

주1) MOU(Memorandum of understanding) : 당사자간의 특정사안에 대한 비공식적 비망록 혹은 기록문서(양해각서), 법적 구속력 없음

주2) MOA(Memorandum of Agreement) : 당사국간에 합의사항을 문서화하여 세부조항이나 구체적인 이행사항 등을 구체화시켜 계약을 맺은 기록문서(합의각서), 법적 구속력을 가짐

○ '20년에는 새만금 태양광 발전사업을 통해 「산업투자형 발전사업」 우선협상 대상자 선정을 통해 대기업 투자유치

- 새만금의 재생에너지 발전사업과 연계하여 창업클러스터 및 데이터센터 구축에 2조원 투자 발표('20.9.16.)

○ 새만금산단 장기임대용지 추가 확보를 통해 새만금산단 투자여건 개선 및 투자유치 활성화 도모

- 임대용지 확보('18년~) 이후 MOU체결 건수가 큰 폭으로 증가

[표 2-4] 임대용지 확보 현황

구분	합계	연도별 임대용지 확보 추진상황		
		'18년	'19년	'20년
면적 (㎡(평))	116.5만 (35만)	33만 (10만)	33만 (10만)	50.5만 (15만)
예산 (억원)	1,200 국 960 도 72 시 168	340 국 272 도 20.4 시 47.6	340 국 272 도 20.4 시 47.6	520 국 416 도 31.2 시 72.8

2) 새만금 내부개발의 지속 추진

○ 새만금 내부용지 조기 개발을 위한 선도사업인 농생명용지 조성 공정률 61.4%, 방수제 공정률 86.6%, 잼버리 부지 공정률 39.7% 도달

○ 속도감 있는 새만금 개발을 위한 주요도로, 신항만, 국제공항, 철도 등 대규모 물류교통 핵심기반시설 조성 추진

- 동서도로(98.8%), 남북도로(1단계-63.0%, 2단계-38.3%), 고속도로(25.5%) 등

3) 새만금 문화관광 인프라 조성

○ (국립새만금간척박물관) 건립공사 착공('20.8.13.)

○ (새만금관광명소화) 투자협약 체결('20.5.) 및 사업시행자 지정('20.8.)

3 장

새만금사업 관련 여건 변화

Jeonbuk Institute

1. 국내외 여건 변화(투자여건 중심)
2. 전라북도 여건 변화
3. 미래 메가트랜드 변화
4. 여건변화 종합

제3장 새만금사업 관련 여건 변화

1. 국내외 여건 변화(투자여건 중심)

1) 세계 무역 증가율 둔화

○ 세계 무역은 글로벌 금융위기 이전의 성장세를 회복하지 못하고 정체 양상

- 2002~2007년 세계 무역액은 연평균 14.6% 증가하였으나 글로벌 금융위기 이후 2012~2018년 연평균 1.2%의 증가율을 시현
- 량기준 세계수출 증가율도 2002~2007년 연평균 증가율은 6.6%였으나 금융위기 이후인 2012~2018년 연평균 2.3%로 하락

○ 금융위기 이후 자유무역 기조가 약화되고 보호무역 기조가 강화

- 대표적인 수입규제인 상계관세 조치 및 세이프 가드 건수가 크게 증가
- 상계관세 조사 및 발동 건수는 2017년 59건에서 2018년 401건으로 약 5.8배 증가

* 상계관세 : 수출국으로부터 장려금이나 보조금을 지원받아 가격경쟁력이 높아진 물품이 수입되어 국내산업이 피해를 입을 경우, 이러한 제품의 수입을 불공정한 무역행위로 보아 이를 억제하기 위해 부과하는 관세

* 세이프 가드 : 특정 물품의 수입이 급증해 수입국의 국내산업이 피해를 입거나 또는 피해를 입을 우려가 있을 경우, 해당 품목의 수입을 임시적으로 제한하거나 관세인상을 통해 수입품에 대해 긴급수입제한 조치를 할 수 있는 제도[11]

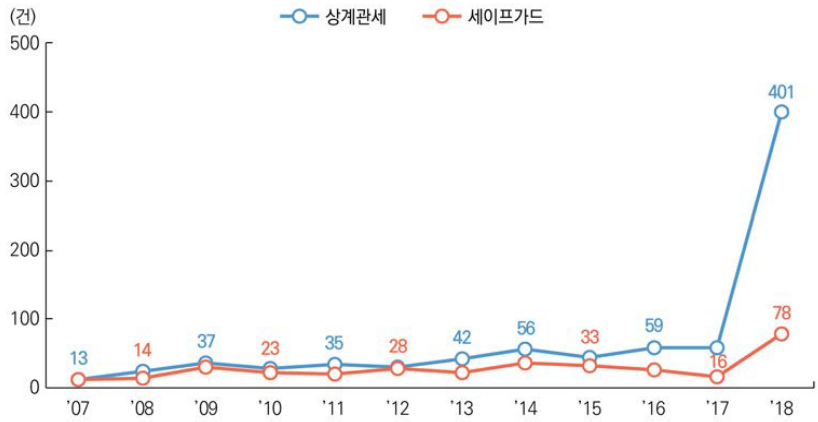
○ 보호무역주의가 강화되면서 보호무역기조의 부정적 영향을 줄이기 위한 지역무역협정(Regional Trade Agreement)도 증가세

- 지역무역협정은 2007년 233건에서 글로벌 금융위기 이후 증가세를 보이며 2019년 기준으로 총 488건이 발효

○ 글로벌 금융위기 이후 역내무역 비중도 증가세

- 세계 무역 중 역내무역 비중은 2012년 51.0%에서 2017년 54.7%로 확대

11) 금융위원회 홈페이지(https://www.fsc.go.kr). 정보마당. 금융용어사전



주: 개시 및 발효건수 합산기준
자료 : WTO

[그림 3-1] 연도별 상계관세 및 세이프가드 건수

2) 수직적 분업구조 약화

○ 최근 선진국과 신흥국간 생산비용 격차 축소 등으로 수직적 분업구조가 약화

- 신흥국의 노동비용이 가파르게 상승하며 선진국과 신흥국간 생산비용의 차이 가축소
- 2000년 대비 2018년 시간당 노동비용이 중국은 9배, 인도는 2.9배 상승한 반면 미국 0.7배, 독일 0.8배 상승하였으며 일본은 동일한 수준
- 2000~2018년 연평균 노동비용의 상승률은 중국 13.6%, 인도 7.9%를 기록한 반면 독일은 연평균 3.4%, 미국은 3.0% 상승

○ 이에 수직적 분업구조가 약화되고 글로벌 분업구조가 생산비용, 시장접근성, 정책적 요인 등에 따라 차별화

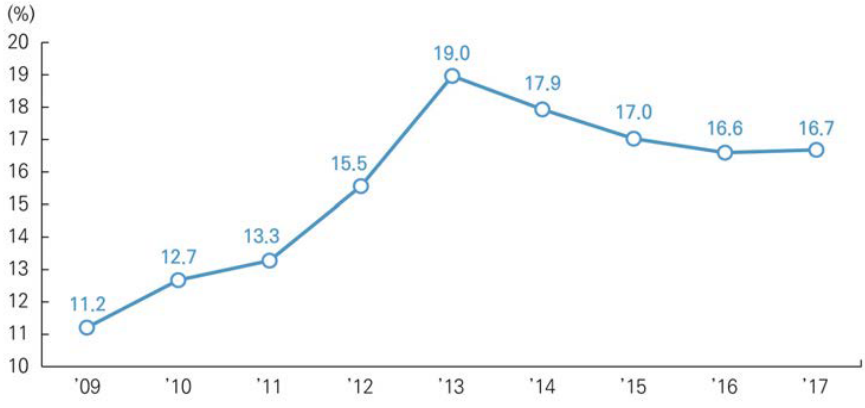
- 생산공장의 위치 선택 기준이 사업성격 등에 따라 저비용 중시, 소비시장 접근성, 리쇼어링 등으로 다각화되고 있는 상황
- 이러한 트렌드에 따라 대중국 그린필드 투자33)는 감소세를 기록한 반면, 베트남 등 아세안 국가, 미국, EU, 멕시코 등의 그린필드 투자가 증가

○ 우리나라 제조업이 실질GDP에서 차지하는 비중이 크게 상승한 반면, 실질부가가치 증가율은 하락하여 제조업 성장이 둔화

- 제조업이 실질GDP에서 차지하는 비중은 1970년대 11.7%에서 최근(2010~2018년, 이하 동일)에는 26.6% 수준으로 상승
- 반면에, 제조업 실질부가가치 증가율은 1970년대 18.0%에서 최근에는 3.5%까지 지속적으로 하락
- 이에 따라 제조업이 경제성장에 기여하는 정도도 1970년대 3.5%p에서 2010~2018년까지 1.1%p로 약 2.4%p 하락

❍ 성장성 감소와 함께, 2000년 이후 제조업의 해외의존도가 심화된 것으로 나타나 제조업의 공동화 가능성이 존재

- 해외직접투자금액은 2000년 1,644억 달러에서 2019년 1조 8,347억 달러로 11.2배 증가하였고, 신규법인 수는 2000년 1,097개에서 2019년 1,220개로 증가하여 해외직접투자를 통한 자본유출이 지속되는 것으로 나타났음
- 제조업 부문의 해외직접투자 기업의 매출규모는 자료 수집이 가능한 기간인 2009년 1,575억 달러에서 2017년 3,641억 달러로 2.3배 증가한 반면, 동기간 국내 제조업 매출규모는 1.6배 증가하는 데 그침
- 해외생산비중도 2009년 11.2%에서 2017년 16.7%까지 증가하여 해외생산의 존도가 심화



주: 상기자료는 100만 달러 초가기업을 대상으로 함
해외생산비중은 국내기업의 해외직접투자 매출액과 국내 매출액의 합산치로 해외직접투자 매출액을 나눈 값으로 계산함
자료 : 한국은행, 한국수출입은행, '해외직접투자 경영분석'

[그림 3-2] 제조업의 실질GDP 비중 및 실질부가가치 증가율

3) 수출경쟁력 하락 및 수출집중도 심화

❍ 글로벌 금융위기 이후 우리나라 주력 수출품목의 수출경쟁력과 세계시장 점유율이 전반적으로 하락세

- 우리나라의 자동차 및 자동차부품, 평판디스플레이 및 센서, 무선통신기기, 조선업 등의 수출경쟁력 하락
- 자동차의 무역특화지수는 2011년 0.83, 2015년 0.62, 2019년 0.56으로 하락하였으며 자동차부품은 2015년 0.68에서 2019년 0.62로 하락
- 평판디스플레이 및 센서의 무역특화지수는 2015년 0.73에서 2019년 0.62로 하락
- 무선통신기기의 무역특화지수는 2011년 0.58에서 2019년 0.02로 크게 하락하였으며 선박해양구조물 및 부품의 무역특화지수는 2011년 0.86에서 2019년 0.79로 하락
- 한편 반도체의 무역특화지수는 2011년 0.21에서 2019년 0.33으로 상승

❍ 우리나라 철강, 자동차, 통신기기 등 공산품(Manufactures)의 세계 수출시장 점유율은 2010년 4.12% 수준에서 2018년 4.02%로 하락

- 우리나라 철강품목의 세계시장 점유율은 2010년 5.79%에서 2015년 6.15%로 상승세를 보였으나 이후 하락하며 2018년 5.96%를 기록
- 통신장비도 2010년 6.56%에서 2018년 1.53%로 큰 폭의 하락세를 보였으며 자동차 등 운송장비의 수출점유율은 2010년 6.33%에서 2018년 4.01%로 하락
- 한편 반도체를 포함한 전자부품 전자부품의 세계 수출시장 점유율은 2010년 8.94%에서 2018년 17.79%로 상승

❍ 또한 우리나라 수출은 반도체와 석유화학, 자동차 등 일부 품목에 대한 의존도가 높아 대외여건의 변화에 취약한 상황

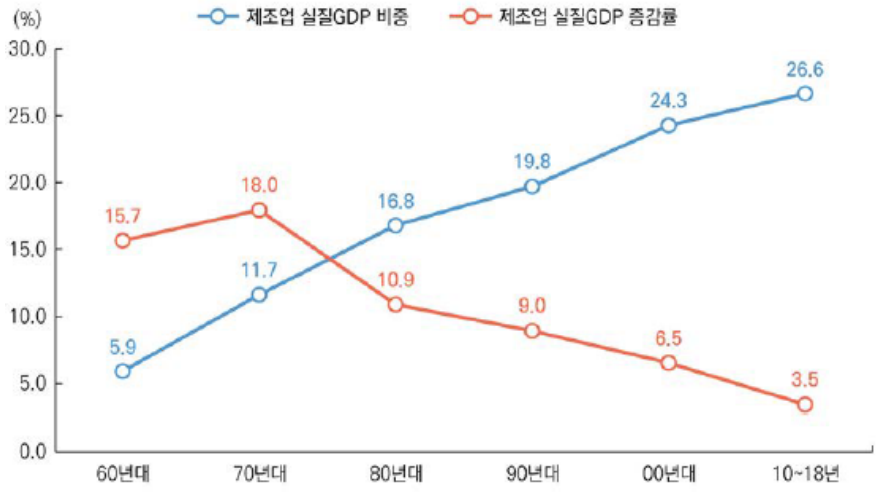
- 우리나라는 상위 3대 수출품목에 대한 수출 집중도가 높아지는 상황
- 2001년 상위 3대 수출품목에 대한 의존도는 전체수출 중 25.8%였으나 2018~2019년 34.1% 수준으로 8.3%p 상승
- 특히 반도체에 대한 의존도가 크게 심화되며 반도체의 수출비중이 2001~2015년 10%내외 수준에서 2018~2019년 19.2%로 상승

- 한편 산업부에서 발표하는 13개 수출 주력품목 중 2018년 5개 품목, 2019년 9개의 품목의 수출이 전년대비 감소세를 나타내며 수출품목의 집중 및 불균형에 따른 리스크가 심화되는 양상

4) 제조업 성장 둔화

○ 우리나라의 전체 산업 대비 제조업 실질부가가치 비중은 최근 하락세를 보이다, 2018년 다소 반등하여 생산부문의 탈공업화는 나타나지 않았음

- 1970년 7.7%에서 2011년 29.6%를 거쳐 2016년 28.9%까지 하락하였다가 2018년 29.2%까지 다소 반등
- 미국 및 영국이 탈공업화가 진행된 것과 달리, 독일과 일본과 같이 제조업이 강한 국가들이 생산 부문에서 탈공업화가 지속되지 않은 것과 유사



주: 각 구간 단순평균임
자료 : 한국은행

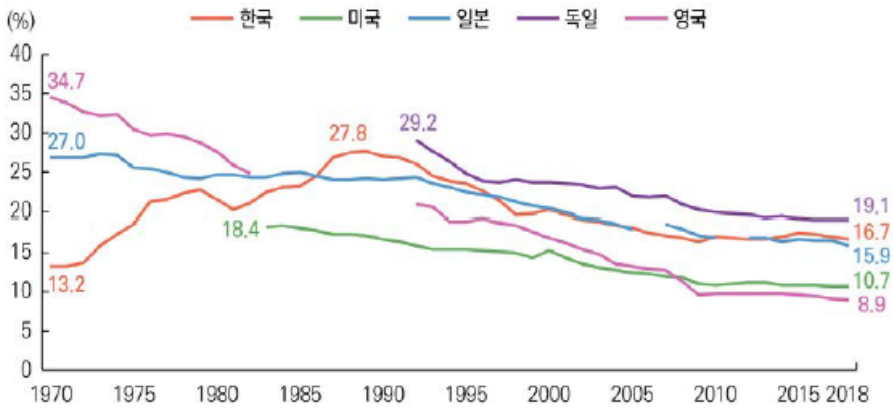
[그림 3-3] 제조업의 실질GDP 비중 및 실질부가가치 증가율

○ 반면에, 우리나라 전체 산업 대비 제조업의 고용 비중은 점차 하락하여 제조업 부문의 고용비중이 하락

- 전체 산업 대비 제조업의 고용 비중은 1970년 13.2%에서 1989년 27.8%로

상승하였다가, 2018년 16.7%로 점차 하락하여 제조업 부문의 고용비중이 감소세

- 한국도 미국, 영국, 독일과 일본 등 주요선진국처럼 제조업 부문의 고용비중이 감소한 것으로 이해



자료 : UN(National Accounts Main Aggregates Database)

[그림 3-4] 주요국의 제조업 고용 비중 변화 추이

5) 서비스업의 실질 부가가치 비중 정체와 투자부진

○ 서비스업의 명목 부가가치 비중은 증가하였으나 서비스업의 실질 부가가치 비중은 증가세의 정체를 보임

- 서비스업의 명목 부가가치 비중은 1970년 43.8%에서 2019년 62.4%로 18.6%p 증가하였으며, 특히 도소매 및 숙박음식업과 운수업은 감소하였으나 기타 업종은 증가세

- 우리나라 서비스업의 실질 부가가치 비중은 1970년대 이후 60% 내외를 유지하고 있으며, 이는 미국(80.4%), 영국(79.1%), 독일(68.7%), 일본(69.1%) 보다 낮은 수준

○ 서비스업에 대한 투자 부진이 지속되고 있으며, 이는 2000년대 이후 서비스업의 1인당 경제성장률이 감소한 데에는 물적자본의 기여도 감소가 가장 큰 영향

- 서비스업의 1인당 경제성장률은 1991~2000년 6.2%에서 2001~2010년 4.0%로 2.2%p 감소하였는데, 이 중 물적자본의 기여도는 1.6%p 감소
- 총요소생산성 증가율은 0.4%p 증가, 인구 대비 취업자 증가율은 0.9%p 하락
- 2011~2018년 서비스업 1인당 경제성장률도 2.7%로 2001~2010년에 비해 1.3%p 감소하였는데, 이 중 물적자본 기여도는 0.7%p 감소
- 총요소생산성 증가율은 0.3%p, 인구 대비 취업자 증가율은 0.4%p 하락

❍ 최근 서비스업에 대한 설비투자 추이와 R&D 투자 비중을 보면, 서비스업 투자 부진이 지속될 우려

- 제조업의 설비투자는 2014년 84.9조원에서 2019년 91.5조원으로 7.8% 증가하였으나, 서비스업의 설비투자는 2014년 56.4조원에서 2019년 43.4조원으로 23.1% 감소
- 서비스업 R&D 투자 비중이 8%(2015년 기준)로 제조업 중심의 산업구조를 가진 독일(2015년, 14%), 일본(2018년, 12%)의 투자 비중을 하회

6) 경쟁 제한적 규제

❍ 다양한 업종을 포괄하는 서비스업의 규제 정도는 제조업을 비롯한 타업종에 비해 높은 편

- 제조업 전체 누적규제지수는 2013년 기준 200 미만이었지만 금융 및 보험업만 400에 이를 만큼 높고, 시간이 경과할수록 규제 정도가 강해지는 경향

❍ 포지티브 방식의 규제로 인해 신사업의 시장 진출이 제한되어 정부는 2017년 9월부터 규제방식을 포괄적 네거티브 방식으로 변경

- 그 일환으로 시행되는 규제샌드박스는 신사업을 신속하게 시도 및 추진할 수 있도록 기존 규제를 유예 및 면제해 줌
- 이에 따라 규제 건수가 2013년 15,269건에서 2019년 13,992건으로 감소하였고 규제샌드박스 승인 건수는 2019년 195건, 시장 진출 사례는 58건

7) 기후변화대응

❍ 지구온난화로 인한 기상이변 빈도가 높아짐에 따라, 기후변화는 국내 · 외적으로 경제 · 사회 전반에 걸쳐 큰 위험요소로 간주

- IPCC(International Panel of Climate Change) 보고서는 현재보다 더 적극적인 기후변화대응 노력이 필요하다고 주장
- 지구 평균기온 상승을 2℃ 이하로 유지하기 위해서는 2050년까지 2010년 기준 배출량의 40~70%를 줄여야 하며, 현 수준의 정책이 유지되면 지구 평균기온은 3.6℃ 올라간다고 분석

❍ 2021년부터 지구 평균기온 상승을 산업화 이전 대비 2℃로 제한하기 위한 전 지구적 장기목표를 가진 신기후체제가 적용

- 신기후체제는 2015년 파리에서 열린 당사국총회에서 합의된 내용으로, 선진국과 개도국의 차이 없이 197개 당사국 모두가 지켜야 하는 첫 합의
- 기후변화 대응은 자연 현상을 넘어서 국제협약을 통해 에너지이용과 산업생산방식, 수송방식 등 산업, 무역, 경제구조 전반에 영향을 줄 것으로 예상

❍ 최근 유럽의회에서 법제화한 그린딜(EU Green Deal)을 이행하기 위해 유럽에서는 강화된 환경규제를 본격적으로 논의할 것으로 예상

- 유럽연합은 2019년 말 발표한 유럽 그린딜 정책의 하나로 탄소국경세와 자동차의 온실가스배출량 규제를 도입하는 등 기후변화가 새로운 무역 규제 역할을 할 수 있음
- 온실가스 감축 정책이 향후 국제교역 환경에 영향을 줄 수 있기에 우리나라도 저탄소 중심 제조업의 경쟁력 확보가 필요

2. 전라북도 여건 변화

1) 인구

○ 전라북도의 주민등록인구는 2019년 기준 1,818,917명으로, 전국 대비 전북의 인구 비중은 1995년 4.38%에서 2019년 3.51%로 지속적으로 감소하는 추세

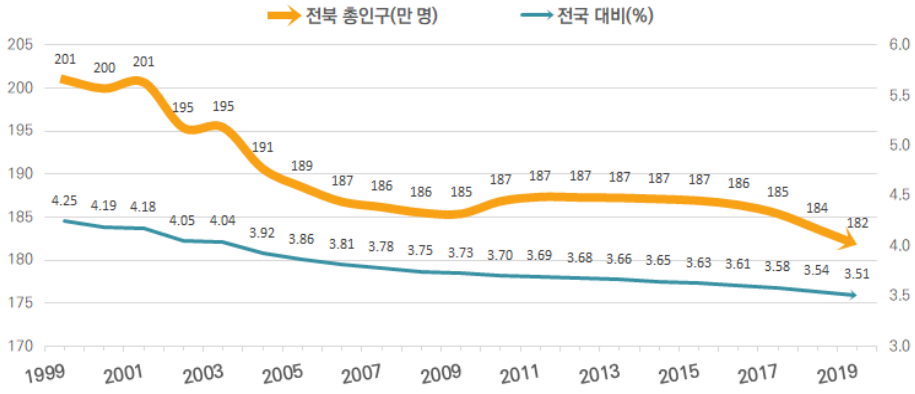
- 2001년부터 2009년까지 인구가 급감하였으며, 2010년 초반 전북 혁신도시로 인구가 일부 유입되었으나 정체기 이후 다시 감소 추세를 보임

[표 3-1] 전라북도 인구 변화

(단위 : 명, %)

구 분		1995	2000	2005	2010	2015	2019
전 국		45,858,029	47,732,558	48,782,274	50,515,666	51,529,338	51,849,861
전 북		2,006,602	1,999,255	1,885,335	1,868,963	1,869,711	1,818,917
	비율	4.38	4.19	3.86	3.70	3.63	3.51

자료 : 주민등록인구현황, 행정안전부



자료 : 주민등록인구현황, 행정안전부

[그림 3-5] 전라북도 인구변화 추이

○ 14개 시군 중 전주시가 약 65만 명으로 인구가 가장 많은 지역이며, 장수군이 약 2만 명으로 가장 적음

- 50만 명 이상 도시 1개(전주), 20만 명 이상 30만 명 미만 도시 2개(군산, 익산), 10만 명 이상 20만 명 미만 도시 1개(정읍)
- 시군별 인구변화 추이를 살펴보면, 전주시와 완주시를 제외한 모든 시군이 감소하는 추세임

[표 3-2] 전라북도 시군별 인구 변화

(단위 : 명, %)

지역	1995	2000	2005	2010	2015	2019		연평균 증감율
							비율	
전북	2,006,602	1,999,255	1,885,335	1,868,963	1,869,711	1,818,917	100.00	-0.41
전주시	569,804	620,521	621,749	641,525	652,282	654,394	35.98	0.58
군산시	275,819	277,491	263,120	272,601	278,398	270,131	14.85	-0.09
익산시	328,152	334,324	318,506	307,289	302,061	287,771	15.82	-0.55
정읍시	151,039	152,022	129,050	122,000	115,977	110,541	6.08	-1.29
남원시	109,185	103,571	93,670	87,775	84,856	81,441	4.48	-1.21
김제시	128,415	115,865	102,720	94,346	88,721	83,895	4.61	-1.76
완주군	86,461	84,009	83,651	85,119	95,303	92,220	5.07	0.27
진안군	40,086	31,273	29,021	27,543	26,203	25,697	1.41	-1.84
무주군	32,293	29,207	25,876	25,578	25,220	24,303	1.34	-1.18
장수군	31,485	30,051	24,755	23,386	23,277	22,441	1.23	-1.40
임실군	44,612	37,514	32,511	30,593	30,271	28,902	1.59	-1.79
순창군	39,728	34,587	32,012	30,209	30,248	28,382	1.56	-1.39
고창군	85,173	74,104	63,676	60,861	60,046	55,504	3.05	-1.77
부안군	84,350	74,716	65,018	60,138	56,848	53,295	2.93	-1.89

자료 : 주민등록인구현황, 행정안전부

2) 인구구조

○ 전북의 인구구조는 65세 이상 노령인구가 증가하고, 경제활동가능인구와 유소년 인구가 감소하는 추세임. 2019년 기준 전라북도의 경제활동가능인구인 15~64세 인구는 67.54%(1,228,557명)로 전국의 72.05% 보다 낮은 수준

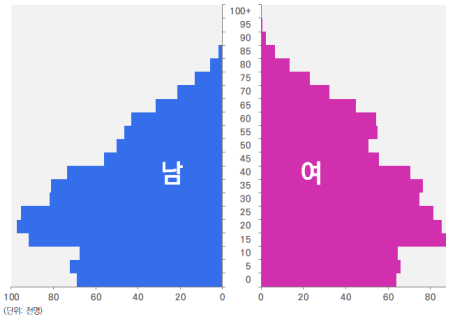
- 1999년은 15~29세 비율이 가장 높았던 반면, 2019년은 45~60세 비율이 높음

[표 3-3] 연령별 인구구조 변화

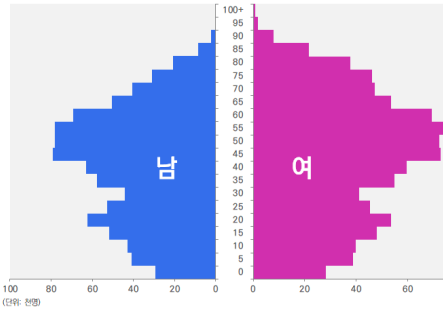
(단위 : 명, %)

구분		1999		2009		2019	
		전국	전북	전국	전북	전국	전북
14세 이상		9,971,167	402,980	8,248,987	307,415	6,466,872	219,684
	비율	21.06	20.05	16.57	16.58	12.47	12.08
15~64세		34,184,009	1,409,226	36,256,450	1,269,411	37,356,074	1,228,557
	비율	72.22	70.13	72.84	68.45	72.05	67.54
65세 이상		3,180,502	197,301	5,267,708	277,682	8,026,915	370,676
	비율	6.72	9.82	10.58	14.97	15.48	20.38
노령화지수		31.90	48.96	63.86	90.33	124.12	168.73

자료 : 주민등록인구현황, 행정안전부



〈1999년〉



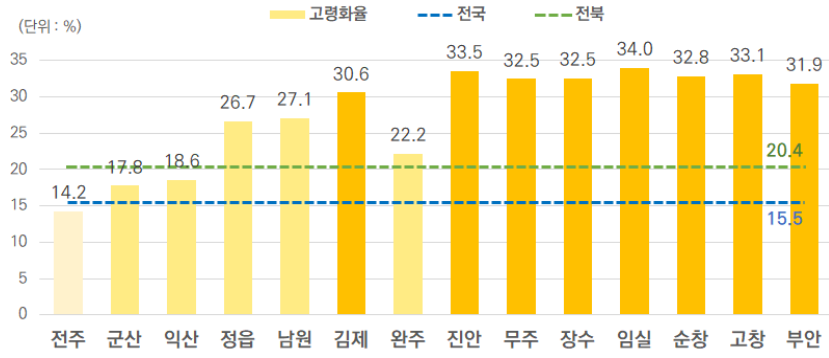
〈2019년〉

자료 : 주민등록인구현황, 행정안전부

[그림 3-6] 전라북도 인구구조 변화

○ 2019년 기준 우리나라는 고령화율 15.5%로 고령사회에 해당하며, 전북은 고령화율 20.4%로 초고령사회에 진입함

- 전북 시군 중 전국 평균보다 낮은 지역은 전주시가 유일하며 전주시, 군산시, 익산시를 제외한 11개 시군은 고령화율 20%가 넘는 초고령사회에 해당함



자료 : 주민등록인구현황, 행정안전부, 2019 기준

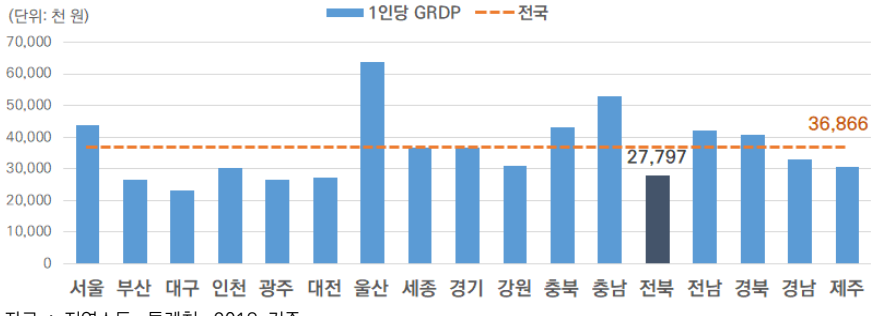
[그림 3-7] 전라북도 시군별 고령화율

3) 지역내 총생산

○ 전라북도의 지역내 총생산액은 2018년 기준 50조 5,953억 원(시장가격)으로 전국의 2.66%에 해당하며 17개 시도 중 12위 차지

- 전북의 1인당 GRDP는 27,797천 원으로 전국 평균(36,866천 원) 대비 75%(13위) 수준으로 경제 기반이 상대적으로 취약한 것으로 나타남

- 전국 대비 전북의 GRDP 비중은 2000년 3.17%에서 2018년 2.66%로 지속적으로 하락하는 추세를 보임



자료 : 지역소득, 통계청, 2018 기준

[그림 3-8] 전국 시도별 1인당 GRDP 비교

4) 산업구조

○ 2018년 기준 전북의 산업별 총 생산액(당해년가격)을 살펴보면 '서비스 및 기타' 산업의 비중이 가장 높으며 '광공업', '전기·운송·통신·금융' 순

- 2013년과 비교하여 '서비스 및 기타', '건설업'의 비중은 증가하고 '농림어업', '광공업' 등의 비중이 감소함

[표 3-4] 전라북도 산업별 총 생산액

(단위 : 백만 원, %)

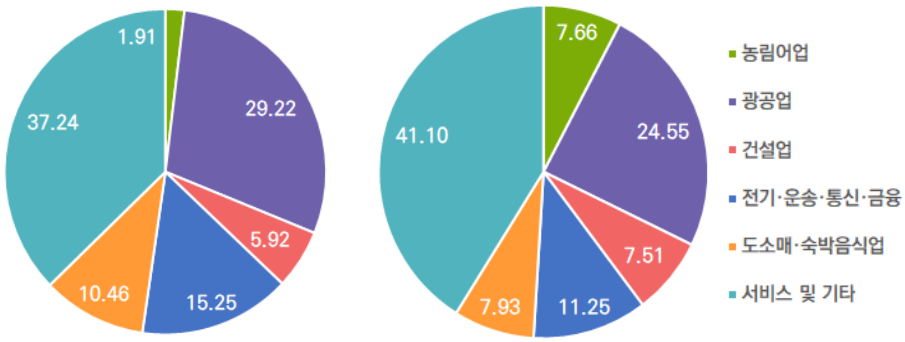
구분		농림어업	광공업	건설업	전기·운송·통신·금융	도소매·숙박음식업	서비스 및 기타
2013		3,589,661	10,952,809	2,965,756	4,727,141	3,245,632	15,096,022
	비율	8.85	26.99	7.31	11.65	8.00	37.2
2018		3,588,055	11,497,805	3,518,970	5,268,321	3,715,212	19,251,538
	비율	7.66	24.55	7.51	11.25	7.93	41.10

주 : 당해년가격 기준

자료 : 지역소득, 통계청

○ 전북의 산업구조는 전국과 비교하여 농림어업, 건설업, 서비스 및 기타 산업의 비율이 높음

- 특히 농림어업의 생산비율은 전국(1.91%) 대비 약 4배가 높아, 전북의 산업 중 농림어업의 비중이 큰 것으로 나타남



〈전국〉 〈전북〉

자료 : 지역소득, 통계청, 2018 기준

[그림 3-9] 산업별 지역내총생산 비율(전국, 전북)

5) 취업구조

❍ 2019년 기준 전북의 경제활동인구는 95만 명, 취업자수는 93만 명이며, 실업률은 2.7%로 최근 5년간 지속적으로 상승하는 추세를 보임

- 전국 평균과 비교하여 전북의 실업률은 낮은 편이나 경제활동참가율과 고용률 또한 낮게 나타남

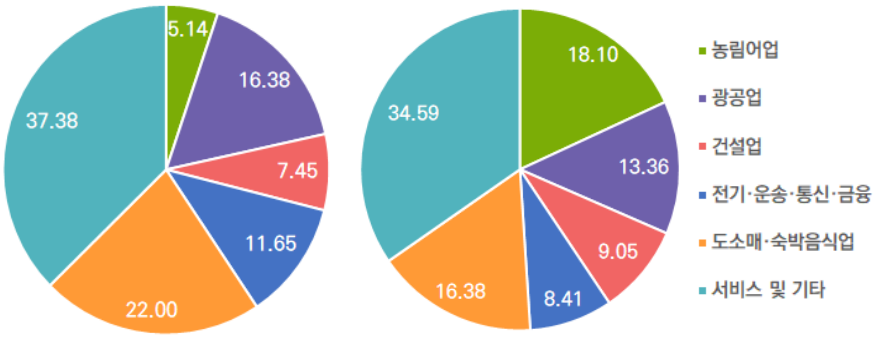
[표 3-5] 전라북도 경제활동지표

(단위 : 천 명, %)

구분	2015	2016	2017	2018	2019	전국
15세이상인구	1,559	1,569	1,571	1,569	1,563	44,504
경제활동인구	938	960	944	940	953	28,186
경제활동참가율	60.2	61.2	60.1	59.9	61.0	63.3
고용률	59.2	59.9	58.6	58.3	59.3	60.9
실업률	1.7	2.1	2.5	2.7	2.7	3.8

자료 : 경제활동인구조사, 통계청

❍ 전북의 산업별 종사자 비율은 서비스 및 기타 산업이 34.59%로 가장 높으며, 농림어업이 18.10%로 전국 평균(5.14%)보다 높은 것으로 나타남



〈전국〉 〈전북〉

자료 : 경제활동인구조사, 통계청, KOSIS, 2019 기준

[그림 3-10] 산업별 취업구조(전국, 전북)

6) 교통

○ 전북의 총 도로 연장은 약 8,531㎞로 전국의 7.66%에 해당하며, 도로보급률은 4.7㎞/천 명으로 전국 평균(2.1㎞/천 명)보다 높음

[표 3-6] 도로보급률 현황(전국, 전북)

구분	도로연장(㎞)	면적당 도로연장(㎞/㎢)	인구당 도로연장(㎞/천명)	자동차당 도로연장(㎞/천대)
전국	111,314.0	1.1	2.1	4.7
전북	8,531.0	1.1	4.7	9.2

자료 : 도로현황, 국토교통부, 2019

○ 전북의 도로포장률은 87.6%로 전국 평균(93.5%)보다 낮으며, 특히 군도가 66.3%로 포장률이 가장 낮음

- 도로 유형별 연장은 시도와 군도가 각 2,385㎞, 2,379㎞로 많은 비중을 차지함
- 고속국도는 광주대구선, 서해안선, 익산포항선, 호남선, 순천완주선, 고창담양선, 중부선 등 7개 노선이 전북을 통과하고 있음

[표 3-7] 전라북도 도로 현황

(단위 : m, %)

구분		연장	포장도	포장률	미포장도	미개통도
전국		111,313,953.0	96,455,801.0	93.5	6,736,436.0	8,121,716.0
전북		8,530,900.0	6,832,721.0	87.6	965,202.0	732,977.0
	고속국도	418,420.0	418,420.0	100.0	-	-
	일반국도	1,454,538.0	1,440,174.0	100.0	-	14,364.0
	지방도	1,894,178.0	1,581,373.0	88.7	202,100.0	110,705.0
	시도	2,384,895.0	1,903,357.0	99.5	10,145.0	471,393.0
	군도	2,378,869.0	1,489,397.0	66.4	752,957.0	136,515.0

자료 : 도로현황, 국토교통부, 2018

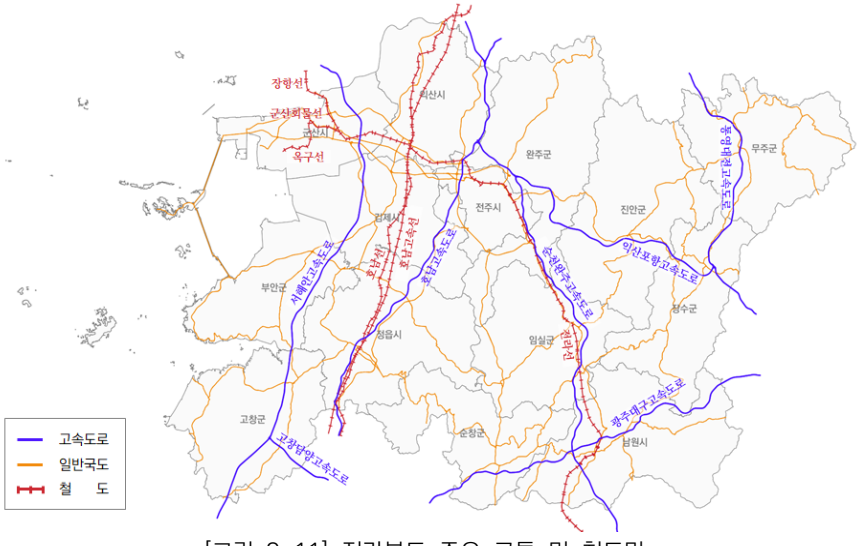
○ 전북의 주요 교통시설로 항만 2개(군산항, 새만금신항만(계획)), 공항 1개 등이 있으며, 새만금 국제공항은 2019년 정부의 예비타당성 조사 면제사업에 선정되어 2020년 기본계획 수립에 돌입함

[표 3-8] 전라북도 주요 교통시설 현황

(단위 : 개, ㎡)

구분		항만	어항	공항	주차장	자동차정류장
전국	개수	281	509	22	14,196	646
	면적	114,138,058	61,318,953	82,507,580	434,322	12,641,323
전북	개수	2	8	1	595	39
	면적	72,467	1,847,468	1,447,81	17,483	250,256

자료 : 도시계획현황통계, 2019, 국토교통부·한국토지주택공사



[그림 3-11] 전라북도 주요 교통 및 철도망

7) 주택

○ 전라북도의 주택보급률은 2018년 기준 109.4%로 2010년과 비교하여 증가하였으며, 전국 평균(104.2%) 대비 높은 편으로 전국 17개 시도 중 9위 차지

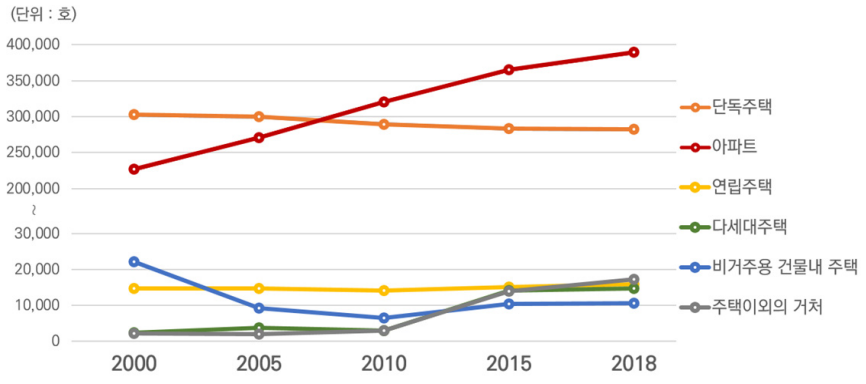
○ 전북의 주택 유형 변화를 살펴보면 아파트는 2000년 39.8%에서 2018년 53.3%로 증가하고, 단독주택은 2000년 53.0%에서 2018년 38.7%로 감소하였으며, 다세대주택과 주택이외의 거처는 증가한 반면, 비거주용 건물내 주택은 감소함

[표 3-9] 주택보급률 추이(전국, 전북)

(단위 : 천 호, 천 가구, %)

구분	전국			전북		
	가구수	주택수	보급률	가구수	주택수	보급률
2010	17,655.7	17,738.8	100.5	667.2	711.8	106.7
2011	17,928.1	18,082.1	100.9	676.9	725.4	107.2
2012	18,209.2	18,414.4	101.1	686.8	735.3	107.1
2013	18,499.6	18,742.1	101.3	696.8	744.5	106.9
2014	18,800.0	19,161.2	101.9	707.0	760.1	107.5
2015	19,111.0	19,559.1	102.3	717.3	770.9	107.5
2016	19,367.7	19,877.1	102.6	724.7	777.8	107.3
2017	19,673.9	20,313.4	103.3	728.9	785.1	107.7
2018	19,979.2	20,818.0	104.2	733.0	802.0	109.4

자료 : 주택보급률, 국토교통부



자료 : 인구총조사, 통계청

[그림 3-12] 전라북도 주택유형 변화 추이

3. 미래 메가트랜드 변화

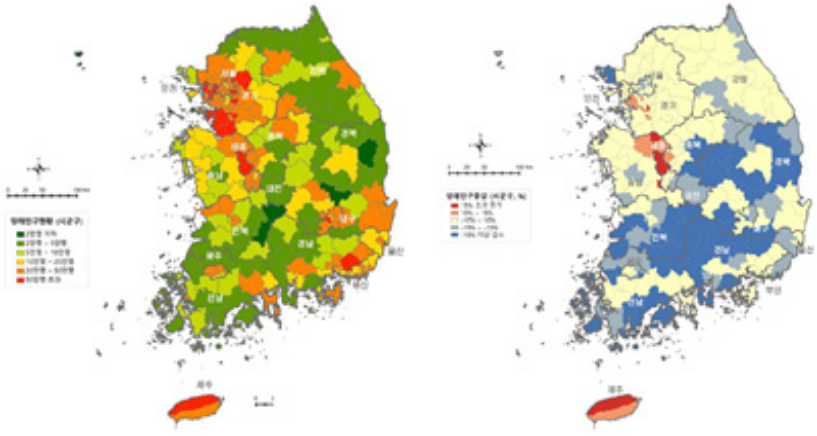
1) 인구 감소 및 구조 변화에 따른 지방소멸 위험

❍ 고령인구 증가 및 저출산가속화 등으로 인구축소시대 진입

- 우리나라의 고령화율은 20.4%로 초고령사회 진입하였으며, 특히 시 지역에 비해 군 지역의 고령화 급증
- 통계청 장래인구추계 기준 `47년 13.4% 감소, 중위연령 60.9세 전망

❍ 지속적인 인구감소에 따른 지방소멸 위험 확대

- 전라북도의 인구과소지역 전망에 따르면(이보경, 2019) `20년 25.51%에서 `40년 30.21%로 확대 전망



【2040 장래인구추계 분포】 【2040 장래인구증감률】

출처 : 2040년 장래인구 분포 전망 연구, 이보경, 국토연구원, 2019

[그림 3-13] 우리나라 장래인구변화

2) 글로벌 경제 양극화 및 경제성장률 둔화

❍ 글로벌 경제 침체, 경제성장률 저하 등 저성장 기조가 지속될 전망

- 자국 우선주의 외교 정책에 따른 무역전쟁, 보호무역주의 등으로 세계 경제 침체 장기화 전망
- 코로나19의 여파로 `20년 1분기 국내총생산 성장률은 -1.3%기록하였으며, `20년 경제성장률 전망치 역시 기존 2.4%에서 0.1%로 대폭 하향 조정

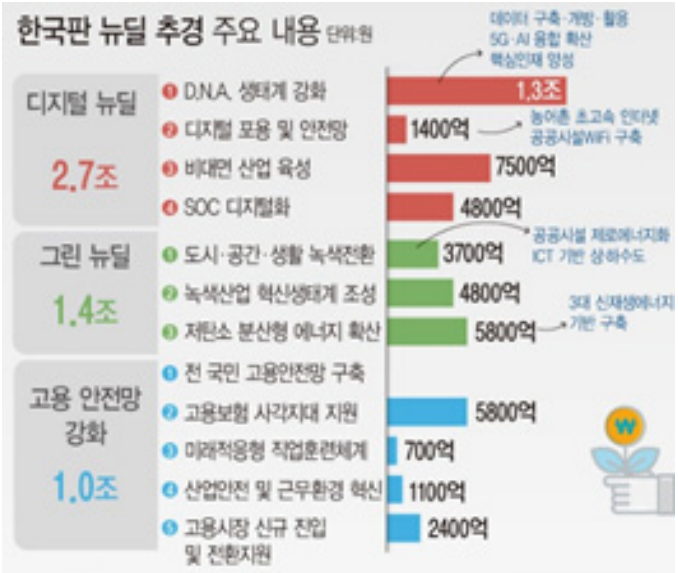
○ GRDP 규모 축소 및 성장 둔화 전망

- 전북의 GRDP 비중은 ‘01년 3.3%에서 ‘11년 2.9% 그리고 ‘16년 2.7%로 지속 감소되고 있으며, 전반적인 성장이 둔화되고 있는 상황

3) 제4차 산업혁명 시대 기술 혁신과 한국판 뉴딜

○ 신기술 발전 가속화에 따라 혁신기술 중심의 산업구조 재편

- 혁신 인프라 구축 및 경쟁력 강화에 집중투자로 경제규모 확대, 산업 집적도 제고
- 탄소, 수소융복합등 산업구조 다각화로 신성장동력기반 마련
- 디지털 뉴딜과 그린 뉴딜 및 고용 안정화를 통해 선도형 경제로의 전환
- 디지털 뉴딜 : DNA 생태계 강화, 디지털 포용 및 안전망구축, 비대면 산업 본격 육성, SOC 디지털화등 4대 분야 12개 프로젝트
- 그린 뉴딜 : 도시 공간·생활 녹색 전환, 녹색산업 혁신생태계 구축, 저탄소분산형에너지 확산



자료 : 기획재정부　　출처 : 뉴시스, 2020.6.3.

[그림 3-14] 한국판 뉴딜 규모

4) 기후변화 및 환경 이슈 대두

○ 기후변화 및 자원고갈 문제 대책 필요

- 지구온난화 및 미세먼지 등 기후변화에 따른 재해·재난 증가 및 국민 관심 증가
- `35년까지 전 세계 에너지 소비의 약 35% 증가가 예상됨에 따라 주요자원의 고갈 압박이 상승해 에너지 효율향상에 대한 관심 증대
- 기후 변화에 적극 대응하며 새로운 시장과 산업, 일자리를 창출하는 그린 뉴딜 추진
- 정부는 도시공간 생활 인프라 녹색 전환, 녹색산업 혁신 생태계 구축, 저탄소분산형에너지 확산 등으로 12조 9천억 원 투자, 일자리 13만 개를 만드는 계획 발표

5) 개인화 및 삶의 질 가치 증대

○ 기존의 가족·집단 중심에서 개인을 중심으로 하는 사회구조 변화에 따른가구 구성 및 인식 변화

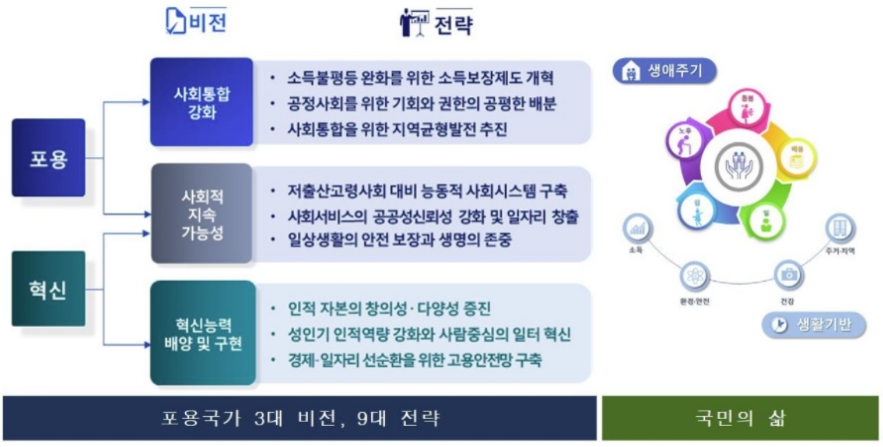
- 1인 가구 및 도시인구 증가에 따라 건강, 안전, 편의성 등 소비트렌드변화
- 일과 삶의 균형, 개인화, 친환경, 지속 가능한 생활 등 삶의 가치관 변화
- 일 중심에서 여가 중심의 가치관 변화에 따라 행복, 웰빙, 건강 등 삶의 질에 대한 관심 증대

6) 사회 양극화 심화와 포용국가[12)]

○ 세계적으로 소득 불평등 추세가 급격해질 것으로 전망

- 세계 불평등 보고서에 따르면, 글로벌 하위 50%소득자의 몫은 10% → 9%로, 상위 1% 소득자의 몫은 21% → 24%로 변화 예상
- 현 정부는 공존과 상생을 모색하고 미래를 향해 혁신하는 사회를 만들기 위해 '모두를 위한 나라, 다 함께 잘사는 포용국가' 제시
- 양적 성장이 아닌 질적 성장, 배제와 독식이 아닌 공존과 상생을 모색하고 미래를 향해 혁신하는 사회 구현

12)



[그림 3-15] 혁신적 포용국가 사회정책 추진계획(2019.2)

7) 지방 분권과 균형발전

○ 지방분권화, 지역 주도성, 주체 간 협력 및 거버넌스를 핵심 목표로 지방분권 및 균형발전 강조

- 지방 주도 중요성 상승에 따라 지방 정부의 역할이 강화되고 있으며, 소통 기반 거버넌스체계 운영 확대 추진 중

8) 포스트 코로나19 대응

○ 경제구조 변화와 언택트형 유통 급증

- 4차 산업혁명 가속화와 조기 실현 가능성 상승
- 홈코노미의 가속화 및 언택트 소비문화 확산에 따른 배달·배송 관련 플랫폼 급증
- 사회·경제적 격차에 따른 디지털 디바이드 심화

○ 거리두기확산에 따른 밀집형활동 감소

- 사회적 거리두기, 생활속거리두기실천으로 온라인 소비·문화·관광 수요 증가
- 접촉을 최소화하는 공간 이용 요구가 높아지고, 교통수단으로 퍼스널 모빌리티 확산

- 보건위생형 연대 운동 확산 및 공공의료 기능 요구 증가
- 인포데믹의 사회적 경각심 확산과 사회재난 극복을 위한 시민공동체 연대 운동 활성화
- 위기관리 상황 해결을 위한 스마트 행정 발달과 국제사회의 공조 및 정보 공유 확대
- 공공 보건의료시스템 구축과 공공의료자원 확충 요구 확대

4. 여건변화 종합

❍ 우리나라가 제조업 공동화 가능성에서 벗어나기 위해서는 4차 산업혁명 관련 기반 강화 등 산업 고도화를 위한 새만금 활용방안 필요

- 주요 선진국에 비해 낮은 기술수준이 한국의 4차 산업혁명 발전을 저해할 가능성이 높아 제조업 및 서비스업 뿐만 아니라 농생명분야의 융복합 기술을 중심으로 기술혁신이 필요
- 또한, 공장의 해외이전에 의한 제조업의 공동화를 방지하기 위해 신성장 동력 육성 등을 포함한 성장잠재력을 높이는 중장기 산업발전 비전 확립과 이를 달성하기 위한 정책적 뒷받침 필요
- 업의 국제경쟁력을 제고시키기 위해 4차 산업혁명 관련 디지털화 등을 통한 산업생태계 구축이 필요

❍ 세계경제 저성장과 국내경제 침체로 인해 새만금에 대한 투자위축 가중

- 우리나라 경제성장률은 지속적으로 감소하여 2030년대에는 1%대로 저하되고, 중국의 경제성장률도 빠르게 하락할 것으로 추정(OECD, Long-term baseline projections, No.103, 2020)
- 2000년대 초반 5%대의 높은 성장률을 보였던 우리 경제는 최근 2%대의 낮은 성장세를 지속하고 있으며, 세계경제의 저성장 기조 역시 계속되고 있어 우리나라의 경제성장률이 반등하기에는 상당한 시간 소요 전망
- 새만금은 국내 유일한 한중산업협력단지로 지정되어 있어, 중국의 해외직접투자에 대한 기대를 가지고 있었으나, 지금까지 뚜렷한 성과를 얻지 못하고 있는 실정

- 지속적인 고성장을 구가하던 중국경제의 성장도 최근 빠르게 하락하고 있어 새만금에 대한 중국기업의 직접투자를 기대가 낮아질 것으로 전망 가능
- 한중 FTA를 통해 추진되고 있는 새만금 한중산업협력단지의 방향과 실질적인 성과를 얻기 위한 범정부 차원의 노력 필요

○ 미중 간 무역갈등, 코로나바이러스 감염증 등 최근 정치적·사회적 불확실성으로 인해 경제적 불확실성도 심화될 것으로 전망

- 우리나라 수출과 성장률에 절대적 영향을 미치는 세계 경제의 두 축인 미국과 중국 경제 상황에 대한 우려가 높아지고 있는 가운데 미중 간 무역갈등의 지속으로 인해 세계경제의 불확실성 증대
- 전 세계적인 산업경제 저성장에 따른 기업투자 감소 전망에도 불구하고 국책사업인 새만금의 성공적 추진을 위해서는 재정투자 확대 등을 통해 국가차원의 적극적인 대처 필요

○ 경제특구 조성에 있어 국가 간·지역 간의 경쟁 심화

- 글로벌 경제특구간의 경쟁을 넘어 국내에서도 경제자유구역, 규제자유특구, 강소연구개발특구 등 지역간 경쟁 심화
- 전략산업 육성과 투자유치를 위한 지역간 경쟁이 심화되고 있는 가운데 새만금만의 특화된 전략의 필요성 대두
- 용지매립과 조성이 필요하고 기반시설이 조성중인 새만금은 지역간 경쟁에서 불리한 조건이 많은 것으로 인식되고 있으며, 그에 따른 사업의 불확실성 지속 증대
- 새만금사업의 국가적 위상을 확립하고, 그에 걸 맞는 인프라 확충 및 투자여건을 조성하는 것이 속도감 있는 새만금사업 추진에 필수 조건
- 용지의 매립과 조성이 진행되고 있다는 점을 장점으로 부각시킬 수 있는 미래지향적 사업추진 전략 마련 필요
- 미래 청사진을 벗어나 국가사업으로서의 확고한 추진의지와 공공의 선도적 투자를 바탕으로 기존 특구와는 차별화된 투자여건 조성 마련 중요

○ 기후변화에 따른 자연재해 등 환경요인에 따른 영향 확대

- 신기후체제로 인해 기후변화가 새로운 무역규제 역할을 하게 되어 비용을 부담하더라도 경제구조를 바꿔야 한다는 세계적 기조에 대응할 필요

- 우리나라 교역 상대국의 환경규제는 우리나라 수출 및 산업생산에 영향을 줄 가능성이 커지면서 기후변화와 신기후체제에 대한 대응 필요성 대두
- 기후변화에 따른 기상이변, 자연재해, 인공환경 재해 등이 증가함에 따라 신재생에너지 보급이 빠르게 확대
- 수소연료전지, (수상)태양광, 해상풍력, 바이오매스 등 신재생에너지를 통한 발전규모가 지속적으로 증가 전망
- 현재 새만금 재생에너지 클러스터 등 정부의 '재생에너지 3020'정책 추진에 있어 산업 육성 및 시장 확대를 위한 구심점 필요
- 온실가스 배출 증가에 따른 지구온난화와 미세먼지 발생 등으로 인해 에너지 저소비형 경제활동에 대한 요구 증가
- 생태산업단지 및 에너지 저소비형 산업단지 조성을 통해 친환경적 사업 추진을 위한 기반 마련이 향후 경제 및 산업경쟁력 확보의 중요한 요소
- 전기자동차 및 수소상용차 등 친환경 이동수단에 대한 공급 확대를 통해 시장 경쟁력 확보를 위한 수요의 지속적 증가 기대

4 장

2단계 새만금사업의 핵심 추진전략

Jeonbuk Institute

1. 기본방향
2. 새만금의 미래상 및 전라북도 상생방안
3. 2단계 새만금사업 추진 핵심전략

제4장 2단계 새만금사업의 핵심 추진전략

1. 기본방향

1) 속도감 있는 새만금개발 추진

○ 글로벌 저성장 시대의 지속으로 인한 함께 정치·경제·사회적 불확실성이 높아지고 있는 가운데 새만금사업이 국가 성장 동력으로 적기에 활용하기 위해서는 속도감 있는 개발이 중요

- 대내외적 요인으로 인해 새만금사업 역시 민간투자 확대에 대한 불확실성이 증가하고 있는 가운데 국내 경기침체를 극복하기 위한 부양책의 하나로 새만금사업 활용 필요
- 새만금과 같은 대규모 개발사업에 대한 국가차원의 적극적인 투자와 함께 전략적 산업육성을 위한 공간의 활용 등 시의적절한 대응이 중요

○ 방조제 완공 이후 본격적인 개발이 진행되면서 새만금개발 및 투자유치가 지속적으로 증가하고 있지만 상승 변곡점을 만들 수 있는 계기 마련 필요

- 공공주도 선도사업으로 추진되고 있는 스마트수변도시 사업은 새만금개발을 전체적으로 확산시킬 것으로 기대
- 투자유치에 있어서도 재생에너지, 수소상용차 등 전략산업을 중심으로 투자를 선도할 수 있는 앵커기업 유치를 위한 노력 필요

2) 신산업 중심의 혁신생태계 구축

○ 새만금을 국가 및 지역 성장거점인 혁신클러스터로 활성화하고 신산업 중심의 혁신생태계를 구축할 수 있는 기반마련 필요

- 새만금을 중심으로 농생명, 신재생에너지, 자율주행 및 수소 상용차, 거대과학시설 등 미래전략산업을 중심으로 한 성장거점 육성을 통해 경쟁력 확보 필요
- 혁신생태계 구축을 위한 R&D, 생산시설, 교육 및 인력 양성, 테스트베드, 정주여건 등 기능의 극대화와 연계 강화를 위한 공간체계 제공이 중요할 전망

○ 첨단산업을 중심으로 한 제조업과 서비스업 등 산업 거점기능의 강화와 함께 새로운 여건변화에 부합하는 새만금만의 특화발전 추진

- 재 인공지능, 자율주행 등 ICT를 중심으로 한 4차 산업혁명에 적극적으로 대응하고 글로벌 경쟁력을 선도하기 위한 국가 간 그리고 지역 간 치열한 경쟁이 진행 중
- 매립을 통해 조성되는 새만금의 대규모 부지를 세계적인 여건변화에 부합하고, 국가의 미래 성장 동력으로 활용하여 국가경쟁력 향상에 기여 필요
- 이러한 상황에서 대규모 매립과 조성을 통해 부지 확보가 선제되어야 하는 새만금은 적기 부지공급 및 인프라 구축이 매우 중요한 요소로 작용

3) 새만금 투자유치 및 국내외 방문객 유치 전략 마련

○ 새만금 내부개발이 진행되고 있는 현재, 새만금 투자 유치와 방문객 유치에 대한 보다 미래지향적 접근 요구

- 새만금 산업단지 및 일부 관광레저용지를 중심으로 파편적인 투자 유치가 진행되고 있는 가운데 가시적 성과를 얻기에는 미흡한 실정
- 투자 및 방문객 유치를 활성화하기 위해서는 진행 중인 내부간선도로와 새만금-전주 고속도로 등 광역교통망 그리고 국제공항, 신항만, 인입철도가 결합된 트라이포트 글로벌 물류체계 구축이 안정적인 추진과 적기 공급이 중요

○ 2023 새만금 세계잼버리의 성공적 개최를 바탕으로 새만금에 대한 대내외적 인지도 개선 및 이미지 구축

- 새만금에 대한 국내외적 인지도가 높지 않다는 일부 우려를 극복하기 위해 세계잼버리의 성공적 개최와 각종 메가이벤트의 지속적인 발굴과 활용이 필요하며, 이와 함께 국가사업인 새만금사업이 계획을 바탕으로 안정적 추진을 구현하여 불확실성 제거 필요

4) 새만금과 주변지역 연계발전을 통한 국가균형발전 기여

○ 새만금사업은 그동안 지속되고 있는 국가불균형을 해소하기 위한 정책적 대안으로 적극 활용하여 국가균형발전에 기여 필요

- 새만금은 서해안의 중심에 위치하고 있어 서해안 경제벨트 구축의 연결고리 역할이 가능하며, 국가 차원에서 추진하고 있는 정책적 지휘를 바탕으로 동북아 경제중심지로의 발전 도모
- 그 동안 경부축 중심의 국가발전축을 다양화시키는 측면에서 새만금은 서해안 발전축의 완성과 새만금-포항으로 이어지는 새로운 동서경제벨트를 만들기 위한 중요한 역할 기대

❍ 새만금을 중심으로 주변 지역인 군산, 김제, 부안 등에 공간기능의 적극 연계하기 위한 인프라 구축으로 광역도시권 설정을 위한 기반 마련

- 산업, 농생명, 관광 등 새만금 주변지역이 보유하고 있는 자원을 활용하여 새롭게 조성되는 새만금내 주요 용지와의 연계 강화를 통한 시너지 창출 도모
- 도시 및 공간 기능에 대한 보완 및 공유를 통해 광역도시권으로의 새만금의 위상 증대와 함께 주변지역과의 도시서비스 향유와 일자리창출 등에 있어 공동 대응

2. 새만금의 미래상 및 전라북도 상생방안

가. 새만금의 미래상(안)

○ 새만금은 대규모 개발사업을 통한 미래도시 실험의 장

- 새만금사업은 과거 대규모 농업용지 조성에서 복합용도개발로 전환되면서 주거, 산업, 연구, 물류, 관광 등 다양한 용도로 개발가능
- 그러나 지금까지의 새만금 계획은 과거 우리나라가 진행해 온 대규모 신도시(택지) 및 산업단지 개발과 차별성 부재
  * 예를 들어 현재 개발중인 새만금산단은 개발방식과 토지이용계획 및 관리방안 등 인접한 군산국가산단과 내외형적 차별성 부재
- 따라서 향후 새만금사업에 대한 접근을 단순히 대규모 매립을 통한 개발사업에서 "우리나라를 대표하는 미래도시 건설"로의 전환 필요

○ 미래 상징성 차원에서 "지금 경험하는 미래도시, 새만금"을 추진방향으로 제안

- 미래학자와 경제학자 그리고 도시학자들이 현재 제안하고 있는 미래도시의 모습을 중심으로 미래도시 새만금의 추진방향 검토(ULI, Imagining Land Use in 2063)
- 요약하면, 인구증가와 인구특성, 기술과 디자인 발달, 기후변화, 부족과 풍요, 경제의 진화 등으로 인해 요구되는 도시형태의 변화 필수

[그림 4-1] 새만금 미래상(안)

나. 미래도시 기능 검토

❍ 생태도시

- 기후변화 적응을 위한 보행자 중심의 고밀도 복합용도 개발 확대
- 반대로 복고형 주거환경에 대한 수요로 도시 외곽은 소규모 도시(micro-urban)는 최신형 기술을 향유하며, 자연과 가까이 사는 즐거움을 위해 19세기 마을 컨셉 선호(예, 한옥에 대한 관심 증대)
- 탄소섬유 합성물질(탄소섬유강화콘크리트 등), 나노기술을 활용한 건물 구조 및 외관 차별화, 에너지 효율 증가, 모듈화 주택, 가변형 아파트 등 보편화
- 사례 : 프랑스 르그랑파리(Le Grand Paris) 프로젝트

〈천 개의 나무; Mille Arbres〉

〈스포츠, 자연 그리고 나무; De Sport, de nature et de bois〉

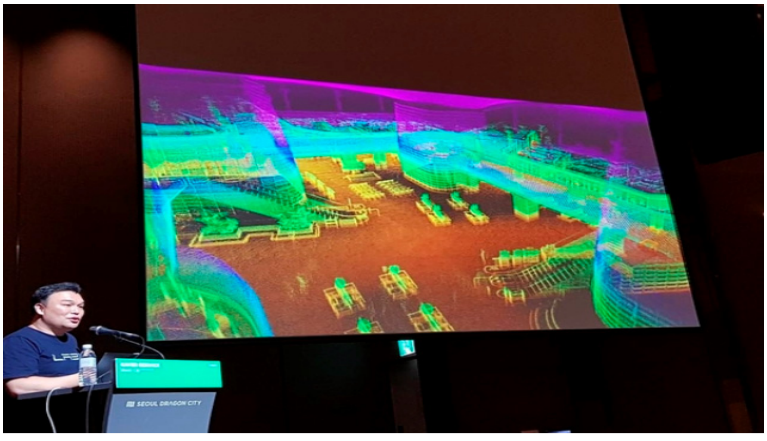
[그림 4-2] 프랑스 르그랑파리 상징건축물

[그림 4-3] 프랑스 파리 생태도시 구상도

○ ○ 스마트도시(실험도시)

- - 미래도시는 계속해서 진행중이며, 도시공간 및 건축물의 디자인과 기능에 있어 기존과 차별화 시도
- - 스마트형 아파트 빌딩(가변형 및 스마트 주택) 등장
- - AI, 로봇 등 4차 산업혁명시대에 적응하기 위해서는 실생활과 생산활동에 직접 연계를 위한 호기심과 도전 필요
- - 지식경제 주역은 새로운 소프트웨어(앱)나 다른 신제품을 창조해내기 위해 아이디어 또는 일시적 프로젝트팀 구성이 용이한 실험도시 요구
- - 사례 : M-City(미국 미시간주), a-City(네이버)

〈M-City 자율주행차 테스트〉



〈a-City 디지털 공간〉

[그림 4-4] 기업중심도시 사례

❍ 기업중심도시

- 미래에는 지리적 입지나 교통 연계는 상대적으로 중요성이 약해지며 밸류체인 핵심기업이 위치한 지역이 중요(새로운 기술허브 지역 부상)
- 지식기반 경제시스템에서 노동자는 건물밀도가 높고 보행자 중심의 도시 내 복합건물 지역에 주로 거주하며, 쾌적한 환경 요구 증가
- 사례 : 프랑스 소피아 앙티폴리스, Woven City(도요타),

  * 소피아 앙티폴리스 : 프랑스 대표 국제 첨단과학 기술단지로 예술·교육·휴양·관광도시로 유명하며, 교통과 전기통신시설, 훌륭한 교육 및 보건시설을 갖추고 있는 연구도시
  * 우븐시티(Woven City) : "실제 살아 있는 실험실을 만들겠다"는 도요타의 계획은 주택, 빌딩 등 주거환경에 씨줄과 날줄처럼 결합해 도시의 실생활에서 발생할 수 있는 모든 변수를 자율주행차 시험에 적용할 수 있도록 하고 있으며, 글로벌 혁신 기업들의 동참을 통해 수소에너지, 자율주행차 부문을 넘어 AI, 헬스케어, 로보틱스 등 경쟁우위가 떨어지는 부문에 협력 파트너 확보 도모

〈프랑스 소피아 앙티폴리스 전경〉

TOYOTA
WOVEN CITY

〈우븐시티 CI〉

〈도요타시 우븐시티 구획도〉

[그림 4-5] 기업중심도시 사례

○ 자족도시(직주근접)

- 물과 에너지 문제가 지속적으로 발생될 것으로 전망됨에 따라 로컬푸드, 리사이클링 물, 재생에너지 등 자족성 강화
- 토지이용은 빌딩의 디자인, 건축방식 및 새로운 자재 활용에 따라 영향을 받으며, 도시중심은 보행자 중심의 복합건물 지역 형성
- 사례 : UAE 마스다르(Masdar)*, 싱가폴 원노스(One North)**

* 마스다르(Masdar) : 아랍에미리트 두바이에 위치한 도시로, 태양열 에너지로 상당 부분의 에너지를 자급하는 탄소제로도시, 계획단계부터 환경오염 최소화로 추진되었으며, 친환경 기술산업의 비즈니스 허브 2025년 완공을 목표로 조성 중이고 총면적은 700ha, 계획 인구는 5만명

** 원노스(One North) : 바이오산업을 중심으로 한 미래형 의학 도시로 2020년 완공을 목표로 조성 중이고, 총면적 200ha, 계획 인구는 약 13만 8천명, 주거시설과 업무 시설 간의 거리는 2.2km 이내로, 지역 내에서는 3개 루트의 순환 버스 노선을 통해 이동이 가능하고, 광역적으로는 싱가포르 MRT(Mass Rapid Transit)를 통해 주변 지역으로의 이동 가능

〈직주근접형 도시 구상(안), 경기도시공사〉

〈UAE 마스다르 PRT〉

〈싱가폴, 원노스 MRT〉

[그림 4-6] 자족도시 사례

다. 전라북도-새만금 상생 방안

1) 상생발전을 위한 목표 설정

○ 새만금사업으로 인해 주변지역인 전라북도의 긍정적 효과와 부정적 영향 예상

- 새만금사업의 추진에 따른 다양한 기회요인, 잠재력, 위협요인 발생
- 새만금사업으로 인해 발생하는 요인들간 상호보완 및 연계를 통해 새만금과 주변지역이 동반 성장할 수 있는 방안 마련 필요

○ 전라북도-새만금 상생발전의 궁극적인 목표 설정

- 전라북도와 새만금이 상생발전해야 하는 궁극적인 목표는 '글로벌 경쟁력을 갖춘 환경친화적 첨단복합용도의 네트워크형 광역도시권 형성'을 통해 '국토 균형발전과 국가경쟁력 강화'에 기여 촉진으로 요약 가능
- 새만금의 성공적 개발을 통해 제기능을 발휘하도록 주변지역과의 기능 보완 및 연계협력 방안이 중요

○ 새만금과 주변지역(주요 도시)간의 기능별 거점 형성 및 발전축 구축

- 도로, 철도 등 광역기반시설을 토대로 새만금과 주요 도시간의 연결성 강화
- 도시적 기능의 상호보완 및 연계 강화를 통한 수평적 네트워크 형성
- 국가발전축 및 주변 광역경제권과의 연계를 위한 공동대응 체계 구축

2) 새만금의 전제조건

○ 새만금 자체 도시적 자족성 확보

- 새만금의 계획적 개발과 조성을 위해서는 안정적인 예산 확보 및 투자유치를 통한 고용 확보 중요
- 기존 신도시개발, 행복도시 및 혁신도시 사례로 볼 때 고용기반 확보는 도시의 기능 확보를 위한 최소한의 요건
- 새만금은 다른 신도시사업과는 달리 주거기능이 우선되기 보다는 투자유치를 통한 생산활동 확보가 먼저 진행
- 또한, 공공기관 이전 등을 통한 고용기반 확보 방안 모색도 검토 필요

○ 새만금이 주변지역을 공동화시키는 블랙홀이 되지 않기 위해서는 외부인구 유

입이 우선

- 새만금은 향후 개발 상황에 따라서 지역내 불균형 확대 또는 미완의 도시로 국가적 손실 유발 가능성 존재
- 이러한 문제의식을 바탕으로 새만금개발공사를 통해 추진될 공공주도 선도사업의 성공적 추진과 4차 산업혁명 전진기지 조성, 재생에너지 클러스터 등 국가 및 지역의 미래 신성장동력 확보를 위한 적극적 노력 요구

3) 새만금과 주변지역 상생을 위한 협력과 역할 분담

○ 새만금과 주변지역(주요 도시)간의 협력체계 구축

- 새만금과 주변지역 거점들을 상호 연결할 수 있는 교통 인프라 구축 및 개선
- 광역시설 공동이용체계 구축을 통한 거점간 공동이용, 종합이용, 상호 이용 등의 다양한 방식 적용 활성화
- 새만금 농생명용지 및 주변지역 농업용지 등에 있어 로컬푸드 등을 활용한 도시지역과 농촌지역 연계 강화 모색

○ 새만금과 주변지역이 동질적인 자족 공동체 구축을 위한 상호의존관계 형성이 중요

- 새만금과 주변지역간 광역경제권내에서의 생산, 소비의 선순환 체계 구축 필요
- 새만금과 주변지역이 협력적 네트워크를 구축하기 위해서는 필요시 국가적 차원에서 역할 및 기능의 공유 추진
- 새만금과 주변지역간의 갈등 방지 및 공동 목표 추진을 위한 제도적 장치 마련 필요

4) 새만금과 주변지역의 격차 해소

○ 새만금과 주변지역의 정주여건 및 삶의 질 격차 해소

○ 새만금과 주변지역간의 네트워크 광역도시권 구축을 위해서는 네트워크 도시간 격차 해소 필요

- 새만금기본계획(2014)에서는 새만금이 글로벌 정주여건(시설 및 서비스 기반)을 갖추는 것으로 목표로 설정

- 그러나 주변지역의 도시기반과 시설의 규모와 수준에서 지역간 격차가 발생할 경우 공간구조의 분리 현상 초래 우려

❍ 새만금 네트워크 광역도시권내 격차 해소를 위한 다각적 노력 필요

- 새만금 주변지역 주민들의 소외와 불만을 해소할 수 있도록 주변지역 도시기반의 획기적 개선 요구
- 새만금사업과 연계하여 새만금 주변지역에 있어 도시기반시설의 질적 개선을 위한 지원 방안 마련 필요
- 새만금에 주변 낙후지역 발전을 촉진하는 성장거점 역할 부여 및 지역간 상호교류 확대를 통한 상호 이해 확산 필요

3. 2단계 새만금사업 추진 핵심전략

가. 공공주도를 바탕으로 구체적 개발로드맵 제시

❍ 선제적 투자를 통해 수요 창출이 필요한 스마트 수변도시, 그린산단 등의 성공적 조성으로 새만금사업의 가시적 성과 확보 및 향후 발전 방향 제시

- 새만금 스마트 수변도시는 기존 도시들과는 차별화된 수변공간과 스마트 공공서비스, 재생에너지 등을 활용하여 주거와 업무, 관광레저가 한 도시 내에서 향유가 가능한 자족형 복합도시로 개발 추진
- 새만금 내부기반시설 구축에 있어 재정지원 확대와 공공기관 이전 등 용지개발 가속화를 위한 공공-민간 역할 분담을 통한 안정적인 도시화 기여
- 새만금사업의 민간투자 확대를 위하여 개별 사업자에 대한 과도한 부담 해소 및 사업지구 간 연결성 제고를 위해 주요 내부간선도로 및 도시기반시설에 대한 재정지원 확대
- 국가혁신클러스터 및 성장거점으로의 새만금의 역할을 강화하기 위해서는 새만금을 중심으로 추진되고 있는 농생명, 국제교류, 재생에너지, 첨단소재 등과 연관된 공공기관의 새만금 이전 추진 필요

○ 디지털·그린 중심의 도시 및 산업단지 조성

- 향후 신재생에너지 보급이 빠르게 확대될 것이란 전망에 적극적 대응으로 친환경적 개발의 국가표준 선도
- 공공주도 선도사업인 스마트수변도시와 함께 새만금 재생에너지 클러스터 등 정부의 '재생에너지 3020' 정책 추진에 있어 핵심적인 역할을 수행하게 될 새만금은 생태친화적 개발이라는 측면에서 유무형적 상징성 확보 필요
- 재생에너지 발전단지와 함께 RE100, 재생에너지 관련 특성화 산단 및 R&D 시설과의 연계 공급을 통해 재생에너지 등 신산업 거점으로 육성

○ 새만금사업 추진에 있어 환경적 가치를 우선적으로 고려하여 새만금 내부와 주변지역의 친환경성 제고

- 온실가스 배출 증가에 따른 지구온난화와 미세먼지 발생 등으로 자연생태계 형성 유도, 쾌적한 환경 조성을 위한 방재림, 미세먼지 차단 숲, 국가정원 추진
- 생태산업단지 및 에너지 저소비형 산업단지 조성을 통해 친환경적 사업추진을 위한 기반 마련하여 산업투자 활성화 도모
- 전기자동차 및 수소상용차 전진기지화를 통해 신재생에너지 중심의 산업 인프라를 구축하고 미세먼지 발생 저감으로 저탄소 사회로의 전환 선도

○ 1단계 새만금사업 추진 과정에서 속도감 있는 사업을 위한 시사점으로는 안정적 재원 확보 및 적기 투자가 필수

- 2단계 새만금사업 추진에 있어서는 특별회계 및 예타 면제 등 안정적 재원확보 및 적기 재원 투자를 위한 장치 마련 필요
- 새만금개발청과 전북도청을 중심으로 안정적 재원확보를 위한 유관기관 협의체 구성을 통해 대규모 사업추진에 따른 리스크 저감 도모

나. 새만금 투자 여건 개선 및 글로벌 인프라 조기 구축

○ 새만금내 사업 지구별 특성을 고려한 인센티브 특화 및 국내기업 중심의 인센티브 확대로 투자여건 개선

- 전략 분야별 국내 및 외투기업에 국세 및 지방세 감면, 부지 제공 등의 지원

다양화와 시장과 기업 수요에 유연하게 대응하기 위한 규제특례지구의 적극 활용

- 투자유치형 발전사업 또는 공유수면 정산 특례 적용 등 용지 매립사업에 참여하는 민간기업의 사업성 제고 도모

○ 새만금에 조성 예정인 내부간선도로와 광역교통망 글로벌 물류체계 구축을 통해 민간투자 여건 강화 및 방문객 접근성 확대

- 국제공항, 신항만, 인입철도가 결합된 트라이포트(Tri-port)는 새만금의 투자 여건을 향상 시켜 동북아 경제중심지로의 도약을 위한 중요 인프라로 조기 공급을 위한 노력 필요

- 2023 세계잼버리를 통해 새만금의 대내외적 인지도 향상을 기대하고 있는 상황에서 해양관광 거점인 고군산군도와 새만금박물관, 국립새만금수목원 등 천혜의 자연환경과 관광자원의 활용 극대화

다. 새만금 기본계획 위상 제고 및 안정적인 재원 확보 기반 마련

○ 새만금 기본계획의 현실화와 위상을 강화하여 실현가능성 제고 필요

- 기존 새만금 기본계획은 개발목표 및 전략 등에 대한 구체적 제시가 미흡하여 사업의 불확실성 해소 미흡

- 따라서 새만금 기본계획의 국가계획에서의 위상을 제고하여 계획의 실현가능성을 높일 수 있는 방안 모색 필요

○ 새만금사업 추진을 위한 안정적 재원 확보를 위한 특별회계 설치와 함께 일괄예타 또는 예타면제 추진

- 새만금 특별회계는 새만금특별법에 임의 조항으로 명시되어 있으나 현재 설치되지 못하고 있는 상황

- 향후 재생에너지 클러스터 및 공유수면 점사용 등 새만금에서 진행되는 경제활동 등과 연계하여 새만금사업에 재투자를 위한 재원 마련 및 적기 사업비 투자를 위해서는 새만금 특별회계 설치 필요

- 새만금사업의 속도감 있는 추진을 위하여 대규모 예산이 수반되는 세부사업에 대한 일괄예타 및 예타면제 추진 필요

라. 새만금과 주변지역 연계발전 방안 모색

○ 새만금 내부개발과 동시에 주변 지역과의 연계발전을 통해 국가균형발전에 기여하고 국가성장을 선도하는 새로운 경제권 형성을 위한 기반 마련 필요

- 새만금과 주변지역인 군산, 김제, 부안 그리고 새만금과의 연계가 필요한 전라북도 지역과의 공간기능, 산업, SOC 등 연계 발전을 위한 광역도시계획 수립 필요
- 새만금 중심으로 주변 지역과의 접근성을 높이기 위한 교통체계 보완 및 강화
- 서해안철도, 새만금-고창 간 국도, 새만금-지리산 간 국도 등 주변 지역과의 교통체계 개선을 위한 사업 지속 추진 필요

○ 새만금과 인접지역인 군산, 김제, 부안 간의 광역 연계사업 추진을 위한 협의체 구성

- 새만금이 가지고 있는 여건의 장점을 극대화하고 단점을 보완하기 위하여 주변지역과의 연계사업을 통해 시너지 창출 도모
- 새만금사업이 단순히 매립 및 조성을 통한 개발사업이 아닌 국가균형발전을 위한 사업이라는 점에서 인접지역과의 연계사업을 통한 상생발전은 성공적인 새만금사업을 위한 필수 조건

5 장

분야별 추진과제

Jeonbuk Institute

1. 추진과제 제안 체계
2. 전라북도 및 새만금 주변지역 제안사항
3. 분야별 추진과제

제 5장 분야별 추진과제

1. 추진과제 제안 체계

○ 2단계 새만금사업 추진에 대한 기대와 우려가 공존하는 가운데 지금까지 새만금사업 추진 과정과 성과 그리고 국내외 여건 변화 등을 고려하여 중요하게 다루어져야 할 과제를 도출

- 기존 새만금기본계획(MP)에서 제시하고 있는 용지개발 및 기반시설 조성과 관련하여 전체적으로 계획보다 미진한 상황
- 최근 공공주도 선도사업 추진, 새만금 재생에너지 클러스터, 기반시설의 완공 등이 진행되면서 점차 새만금사업의 속도 향상
- 따라서 앞서 제시된 내용들을 바탕으로 2단계 새만금사업을 추진하는데 있어 중점적으로 다루어져야 할 과제를 도출은 방향성을 제시하는 중요한 역할
- 또한 전라북도 및 주변 기초지자체의 입장에서 새만금에 대한 기대치와 연계 발전을 위해 중요하게 바라보고 있는 시각에 대한 판단 필요

○ 2단계 새만금사업에 대한 추진과제를 도출하는 과정은 크게 전라북도와 주변 기초지자체(군산, 김제, 부안)의 의견 수렴과 전문가 자문을 통한 자체 과제발굴 두 부분으로 진행

- MP 제안사항 마련을 위한 시·군 의견수렴 회의
  * 군산시('20.7.27.), 부안군('20.7.28.), 김제시('207.30.)
- MP 제안사항 마련을 위한 도 실과 의견수렴 회의('20. 8. 19.)

2. 전라북도 및 새만금 주변지역 제안사항

가. 전라북도

○ 전북도청내 새만금 관련 실국 의견수렴을 통해 2단계 새만금사업 추진에 있어

필요한 과제 제안 요청 및 협의 진행

- 이와 같은 과정을 통해 총 20건의 과제가 제안되었으며, 과제의 필요성과 기대효과 등에 대한 협의 회의 진행
- 대체로 기반시설 조성 및 공급과 함께 산업기반 확충을 위한 산업육성 및 연구개발 관련된 사항이 주를 이룸

[표 5-1] 전라북도 제안사항

전라북도 제안사항
① 관광·레제1지구 개발방향(청소년수련시설 및 K팝 홀로포테이션 공연장)
② 안정적 용수공급계획수립(용수수요량 예측)
③ 환경기준 변경에 따른 수질항목 현행화 검토 필요
④ 글로벌 청소년 리더센터 건립 반영
⑤ 신공항 사업계획 반영
⑥ 철도 사업계획 반영
⑦ 강소연구개발특구 반영
⑧ 국책연구단지 입주 대상지역 확대
⑨ 자율주행 테스트베드 반영
⑩ 지능형농기계 실증단지 반영
⑪ 소형 해양무인시스템 실증 플랫폼(매립토 확보방안 변경)
⑫ 재생에너지 클러스터 반영
⑬ 연구기관 유치를 위한 인센티브 마련
⑭ 신재생에너지 연구인프라 구축 사업반영(수상, 해상풍력, 그린수소 등)
⑮ 남북2축도로 공급계획 변경
⑯ 주요 간선도로 조기건설 요청
⑰ 기반시설 단계별 규모 변경
⑱ 고군산군도 기반시설 지원 반영
⑲ 순환링도로 및 내부간선도로 추진계획 구체적 수립
⑳ 친환경수산용지 반영(스마트 양식단지, 수산물 유통가공 수출단지 등)

나. 군산시

❍ 2단계 새만금사업 추진에 있어 군산시에서 제시한 과제는 총 24건이며, 이 중 19건을 제안

- 주로 재생에너지, 항만연계, 토지이용 변경 등과 관련된 사항 등이 포함
- 특히 산업단지 투자활성화 관련 사항과 어업 및 환경적 영향을 고려한 생태개발과 관련된 사항이 중요하게 제시

[표 5-2] 군산시 제안사항

군산시 제안사항
① 새만금 공간구조 및 토지이용 구상에 어업적 활용부지 반영
② 관광레저용지 토지이용구상 배분 설정
③ 항만시설 배치 군산항의 기능과 상호연계
④ 친환경 대중교통체계구축(신항만건설 기본계획 반영)
⑤ 방수시설물 축조 재료의 공급 계획 반영
⑥ 효율적인 에너지공급(에너지 개발 체계 구축)
⑦ 에너지 공급시설 규모 및 입지 변경(RDF 삭제)
⑧ 에너지 공급시설 규모 및 입지 변경 (비응변전소 용량 증설, 수상태양광 실증단지 조성, 그린산단 지정 등)
⑨ 에너지 절감방안 변경(수소, RE100 등)
⑩ 공동구 설치방안
⑪ 관광레저용지 개발방향(민간투자 부담 완화하는 용지 개발)
⑫ 관광레저용지 기반시설 설치계획 수립
⑬ 신시도~무녀도 케이블카사업 선도사업 추진
⑭ 농생명용지 토지이용계획(1공구:시험연구부지, 2공구:농산업클러스터) 변경
⑮ 구역별 개발 중 방조제 사면녹지(방풍림 계획)
⑯ 국제 업무용지 및 호소 내 매립토 확보계획과 목표수질 달성 대책과의 연계성 확보
⑰ 투자활성화를 위한 규제 완화 및 인센티브(투자진흥구역 지정)
⑱ 장기임대용지 추가조성(산업단지 5·6공구 30만평)
⑲ 신재생에너지 산업(수소, RE100 등) 추가 작성

다. 김제시

○ 2단계 새만금사업 추진에 있어 김제시에서 제시한 과제는 총 30건이며, 이 중 27건을 제안

- 기반시설, 신교통수단, 재생에너지 등과 관련된 사항 등이 주로 포함
- 김제시는 내부개발 활성화 관련 사항과 광역연계 교통망과 관련된 사항 그리고 상하수도 등 도시기반시설과 관련된 사항을 중요하게 제시

[표 5-3] 김제시 제안사항

김제시 제안사항
① 부문별 개발방향(친환경 발전시스템 구축 등) ② 광역교통계획(드론 물류센터 기지 구축) ③ 동서도로와 남북도로 교차지역~김제 심포까지의 인입철도 노선 반영 ④ 광역도로망 계획(남북 3축도로 구체적 계획수립) ⑤ 새만금 동서도로 확장 계획 반영(4차선 → 6차선) ⑥ 내부 교통계획(방수제 연장에 대한 재정전환) ⑦ 내부 교통계획(동서도로 시점부 관광명소화 사업 도입) ⑧ 관광수요와 연계하기 위한 신교통수단의 도입 구간 확대 ⑨ 새만금고속도로와 동서도로의 연계지점 부근에 광역버스 환승터미널 설치 ⑩ 녹색교통계획 및 환경생태용지 조성방향(자전거도로, 둘레길조성) ⑪ 심포 내수면 마리나항만 조성 계획 반영 ⑫ 편리하고 안전한 도시환경 구현(스마트 수변도시 반영) ⑬ ‘safe city, 아리울’ 구현(재난대응 조기경보시스템 설치 등) ⑭ 해수유통 논의시 농업용수 공급에 대한 대안 반영 ⑮ 상수도 광역기반시설 설치계획 변경(통합운영계획수립) ⑯ 공급처리시설 하수처리장 설치예정지 변경 및 국비재정전환 ⑰ 공급처리시설 하수처리장 변경(지능화 시스템 도입) ⑱ 고형연료(SRF)를 이용한 발전시설, 음식물자원화시설 등 연관시설 집적통합화 ⑲ 새만금 재생에너지 사업으로 생산되는 전력 새만금 지역 내 공급계획 반영 ⑳ 국제협력용지 재생에너지사업 완료 이후 해당 지역에 대한 향후 개발계획 포함 ㉑ 국제협력용지 개발사업 반영(수변도시, 복합단지 개발) ㉒ 배후도시 개발 추진 로드맵 제시 및 에너지 자립도시로서 개발방향 설정 ㉓ 새만금 방조제(2호방조제) 및 쉼터(4개소)를 활용한 관광 명소화 추진 ㉔ 새만금유역 3단계 수질개선종합대책 추진 ㉕ 투자활성화를 위한 규제완화 및 인센티브 방안 제시 ㉖ 매립토 확보방안(구체적 계획 수립) ㉗ 소요재원 추정 및 재정조달방안 현행화

라. 부안군

❍ 2단계 새만금사업 추진에 있어 부안군에서 제시한 과제는 총 28건이며, 이 중 21건을 제안

- 부안군은 주로 토지이용 변경, 재생에너지, 관광레저용지 개발방향 및 공공투자 등과 관련된 사항 등이 포함
- 부안군의 경우 관광레저용지를 중심으로 제안된 과제가 주를 이루며, 새만금 인접지역의 편입 등 토지이용계획 변경과 관련된 내용이 특징

[표 5-4] 부안군 제안사항

부안군 제안사항
① 연구용지 일부지역 관광레저용지, 국제협력용지 등으로 이전
② 관광레저용지 공공주도 매립조성 추진
③ 농생명용지 토지이용구상(계화·돈지지역 새만금구역으로 편입)
④ 수소산업 인프라 구축
⑤ 광역교통계획(철도/ 새만금~홍보관, 새만금~목포 반영)
⑥ 광역교통계획(새만금~지리산 고속도로 반영)
⑦ 남북3축 주간선도로 2030년까지 추가 공급
⑧ 새만금 보조간선도로 연장 구축
⑨ 장신 배수지 신설 공급 및 신설비용 국비 부담(장신배수지 위치 변경 등)
⑩ Ⅲ구역 폐기물 처리시설 설치예정지 변경
⑪ 농업폐기물전문처리시설(매립,소각,재생) 구축
⑫ 부안·새만금·군산 지역에 LNG 환상망 배관 구축
⑬ 관광레저용지 내 국제교육특화용지 조성
⑭ 관광레저용지 내 새만금 첨단의료복합단지 조성, 국립 해양치유센터 건립
⑮ 관광레저용지 내 새만금 국제 캠핑장 조성
⑯ 관광·레저1지구 개발방향(새만금 렛츠런파크 조성)
⑰ 관광·레저1지구 개발방향(문화관광 및 영상산업 거점 조성)
⑱ 관광레저용지 1,2지구 공공청사 건립
⑲ 새만금 방조제 주변부지 명소화 사업 공공주도 추진
⑳ 새만금 방조제 주변부지 명소화 추진(랜드마크 조형물 건립)
㉑ 새만금 eco-forest 벨트 조성

3. 분야별 추진과제

가. 개발사업 분야

1) 새만금 내부 권역중심의 지역구분 개편

○ 새만금사업 추진에 있어 분야별 핵심 추진과제 도출

- 지금까지 진행된 사항 등을 고려하여 성공적인 2단계 새만금사업 추진을 위한 분야별 추진과제 제시

○ 기존 새만금 기본계획에서는 새만금내 지역구분 용어가 용지, 권역, 경협특구, 거점 등 혼재되어 있어 일관성 부족

- 새만금사업법에서의 용지는 토지의 용도를 의미하며 이는 지역구분에 있어서는 다른 접근 필요

새만금사업 추진 및 지원을 위한 특별법 제4조
제4조(토지의 용도)법 제2조 제4호에서 "농업, 산업 · 연구, 관광 · 레저 및 배후도시 등 대통령령으로 정하는 용지"란 다음 각 호의 용지를 말한다. 1. 농업용지(농촌도시용지를 포함한다) 2. 산업 · 연구용지 3. 관광 · 레저용지 4. 배후도시용지 5. 환경 · 생태용지 6. 방조제 · 방수제 및 그 주변부지(다른 용지로 지정된 부분은 제외한다. 이하 제35조에서 같다) 7. 채석장 · 토취장을 활용한 생태 · 체험공원 등 관광명소로 개발하기 위한 사업(이하 "명소화사업"이라 한다) 용지 8. 그 밖에 국제협력 또는 복합개발 등 새만금청장이 새만금사업지역의 원활한 투자유치를 위하여 필요하다고 인정하는 용도의 용지

○ 새만금의 내부 지역구분을 권역중심으로 개편

- 권역 중심으로 지역 구분 및 개발, 권역별 거점에 대한 공공 주도 매립 선도사업 확대, 변화된 여건을 고려하여 토지이용계획 재검토 필요

- 새만금 내부에 대해 권역 중심으로 지역구분을 명확하게 하여 각 권역별 조성

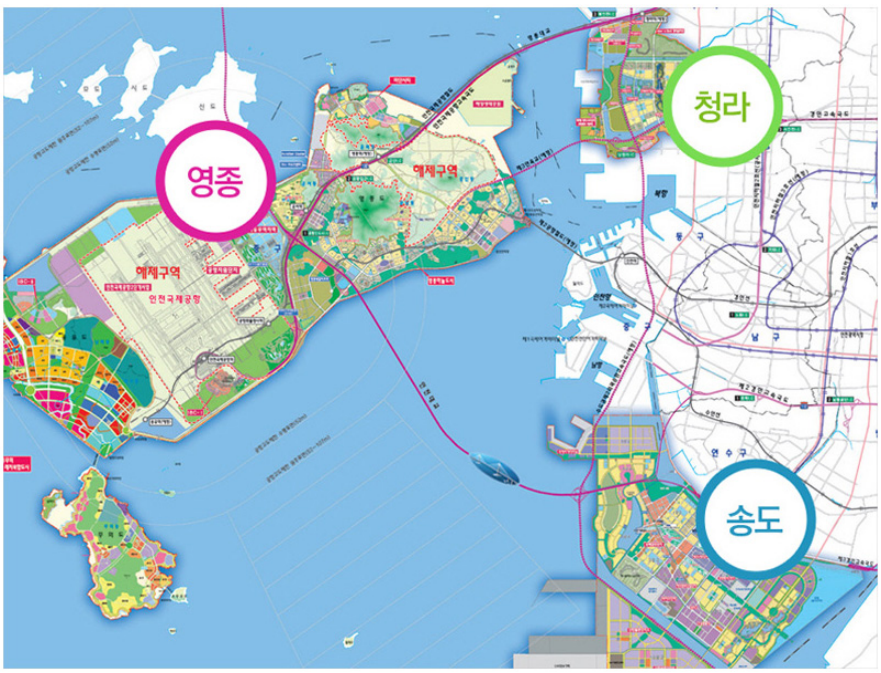
방향 설정을 통해 대규모 매립을 통해 조성되는 새만금의 효과적 개발 도모

- 권역별 용지구분을 통해 도시기능의 복합화 및 중소규모의 클러스터 확대(산업연구용지, 관광레저용지 등을 새만금 전역으로 재배치)
- 권역별 특화 발전방향 제시를 통해 대규모 매립을 통해 조성되는 새만금개발에 있어 지역구분을 통한 세부 개발방향 수립 가능

참고 사례 (인천경제자유구역 지역구분)[13]

○ 인천경제자유구역의 경우 크게 송도국제도시, 영종국제도시, 청라국제도시로 지역을 구분하여 총괄계획과 함께 각각의 도시별 개발방향 및 개발사업 추진

- 위치 : 인천광역시 연수구(송도국제도시), 중구(영종국제도시), 서구(청라국제도시) 일원
- 면적 : 총 122.43㎢ (3,704만평)
- 계획인구 : 537,743명(207,975세대)
- 기반시설조성비 : 41조 6,005억원
- 사업기간 : 2003 ~ 2030년 (1단계 : 2009년 완료)
- 개발방향 : 송도(비즈니스 IT·BT), 영종(물류, 관광), 청라(금융, 레저)



[그림 5-1] 인천경제자유구역 지역구분 사례

13) 인천경제자유구역 홈페이지(https://www.ifez.go.kr). 개발계획.

2) 권역별 개발거점 육성 및 확산

❍ 현재 새만금은 공공주도 선도사업을 통해 개발여건 개선 및 민간투자 유치 추진중

- 산업단지 개발, 농생명용지 조성, 게이트웨이 및 잼버리 부지 조성 등 파편적 개발 추진에 따른 개발의 구심점 부족
- 공공주도 선도사업으로 스마트수변도시 조성에 따른 항만배후지역 및 새만금의 특화개발을 위한 거점 역할 기대

❍ 호소를 포함한 총 면적인 409㎢에 달하는 새만금은 스마트수변도시를 포함한 다수의 개발거점 필요

- 공공주도 선도사업인 새만금 스마트수변도시와 함께 추가적인 개발거점을 공공주도로 추진하여 속도감 있는 새만금개발 추진 필요

새만금 스마트수변도시 사업 개요
○ (사업규모) 면적 6.6㎢(200만평), 인구 2.5만 명 *(녹지) 133.4만㎡, (상업) 51.0만㎡, (업무) 8.6만㎡, (주거) 91.7만㎡, (공업) 16.7만㎡ 등 ○ (총사업비) 11,066억원(공사설립자본금 3,000 공사채 8,066) ○ (사업기간) '19년 ~ '24년 ○ (개발방향) 수변 도시, 스마트 도시, 친환경 도시 조성을 위해 다양한 첨단 도시기능을 도입하고, 주거뿐만 아니라 업무, 관광·레저가 한 도시 내에서 가능하도록 자족형 복합도시 개발 * (수변 도시) 이중섬, 도심수로 등 차별화된 수변공간 조성 (스마트 도시) IoT, AI 등을 활용한 스마트 공공 서비스 제공 (친환경 도시) 재생에너지 등을 활용한 제로에너지 도시 조성

❍ 권역별 선도개발 및 중심기능 수행을 위한 거점 개발의 방향

- 스마트수변도시와 같이 권역별 거점에 대한 공공주도 개발사업 추진
- 예를 들어 현재 산업연구용지내, 관광레저용지 1지구, 농생명용지(농촌도시 등) 등에 공공주도 거점개발 추진

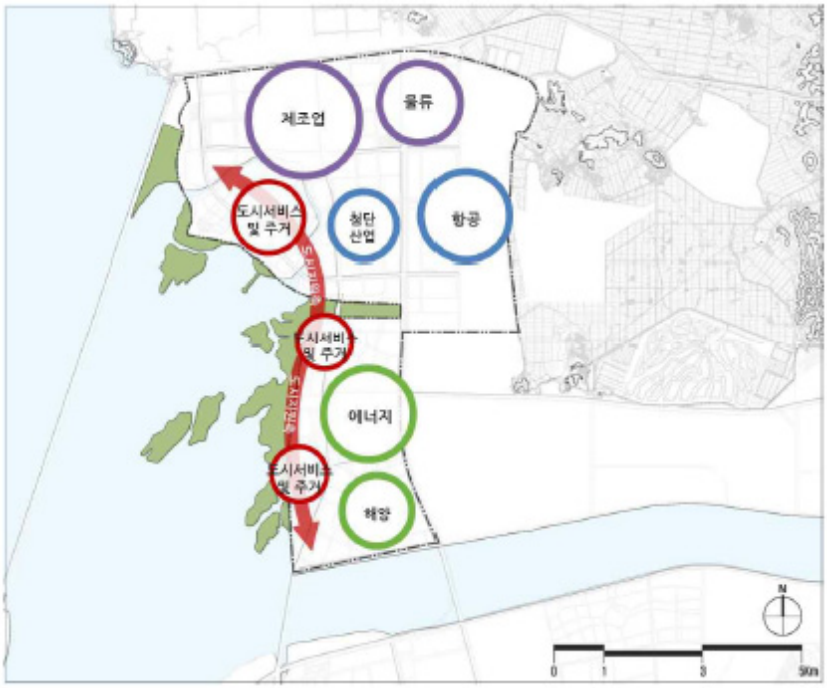
  * 정주공간의 접근성, 개발용이성 등을 재검토하여 개발계획 및 우선순위 조정

- 거점별로 스마트도시, 녹색도시 등 미래도시를 위한 테스트베드화를 통해 차별성과 대표성 확보
- 거점 중심으로 권역별 도입기능을 통해 거점별 위계 설정을 통해 거점간 기능

및 네트워크 연계를 강화하여 거점별로 주변지역(군산, 김제, 부안 등)과의 상생 발전 및 보완적 관계를 위한 기능 부여

○ 권역별로 개발거점을 육성하고 주변지역으로의 확산을 통해 새만금지역내 균형발전과 속도감 있는 개발 추진 가능

- 주요 용지별 매립 및 조성에 대한 공공주도 방안 구체화, 지속성 있는 개발을 위해 새만금개발공사의 역할 강화 필요



[그림 5-2] 새만금 산업연구용지 도입기능 예시

3) 미래도시를 위한 방향 제시

○ 미래도시 새만금을 위한 비전과 목표(예시: 대한민국 대표 미래도시, 새만금) 제시를 통해 새만금의 정체성 및 상징성을 강화하고, 새만금만의 특화된 도시 조성 계획 필요

- 미래 실험도시 : 새로운 소프트웨어(앱)나 다른 신제품을 창조해내기 위해 아이디어 또는 일시적 프로젝트팀 구성이 용이한 실험도시로 특화

- 기업 허브도시 : 새로운 기술허브 지역으로의 도약을 위한 연구개발 확대 및 밸류체인 핵심기업 중심의 기업도시 지향
- 녹색 수변도시 : 새만금의 수상 및 수변공간을 적극적으로 활용하여 '물의 도시' 이미지 창출을 통한 자연친화적 도시 개발 추진

❍ 친환경기법, 수변공간 활용, 생태친화 디자인 등 주거·상업·산업·녹지를 아우르는 도시계획 가이드라인 제시

- (가이드라인) 새만금만의 특화된 도시 조성을 위해 도시경관, 스카이라인, 건물구조 등 자연친화적 도시설계 및 건축 가이드라인 제시
- (친환경기법) 재생에너지, LID(저영향개발), 친환경교통수단 등 친환경기법 적극 도입
- (수변공간 활용) 플로팅 건축물을 통한 공공시설과 주거 및 상업시설 등 수변공간 활용을 통해 기존 도시와의 차별성 확보
- (생태친화디자인) 수변개발, 건물녹화, 수직정원 등 생태친화도시를 위한 디자인 및 경관 계획 추진
- (정주환경 조성) 글로벌 편의시설·서비스 및 편리하고 안전한 환경 제공

3) 토지이용계획 재검토

❍ 변화된 여건 등을 고려한 토지이용계획 재검토

- (농생명용지 변경) 심포 마리나항과 연계한 「마리나 복합단지(리조트, 수상레포츠센터 등)」개발 필요로 농생명용지(바이오작물시범생산단지)를 복합용지로 변경
- (농생명용지 활용) 농산물의 생산·가공·유통의 집적화 및 농업분야 신산업 육성 등을 위해 농산업 클러스터(2공구 100ha) 및 시험연구 실증부지(1-1공구 100ha) 조성 반영
- (관광레저용지 투자사업) 새만금의 자연환경적 이점을 활용하여 문화관광 및 영상산업 거점 조성, 말산업 분야, 공공청사(관광 경찰, 편의시설 등) 입지를 통한 관광 산업에 특화된 행정서비스 제공
- (잼버리 후속활용) 잼버리대회 이후 관광레저용지 활용방안(글로벌청소년리더센터 등) 반영

- (국제협력용지 기능 보완) 공공주도 선도사업인 스마트수변도시를 중심으로 국제협력용지 기능배치 개념도, 토지이용 구상 등 검토
- (수산용지 도입) 농생명용지 내 어업인들을 위한 수산용지(스마트 양식단지) 도입
  *「간척지의 농어업적 이용 및 관리에 관한 법률」개정(2014.09.25.)으로 간척지 내 어업적(양식,가공,유통 등) 활용 가능토록 제도적 장치 마련
- (주변지역 편입) 주변지역을 새만금사업지역으로 편입하고, 연계하여 계획 수립
  * 비산먼지 피해지역인 부안군 계화·돈지지구를 새만금사업지역 내로 편입

○ 새만금의 특성을 고려한 그린인프라 조기 구축

- (그린인프라 확대) 매립지 특성을 고려한 해안방재림 및 도시 정원 계획 반영
- (방풍림) 방조제 사면녹지(해안방풍림) 조성으로 관광명소화, 지역주민 피해상황 해소를 위한 새만금 eco-forest 벨트 조성

나. 기반시설 분야

1) 글로벌 교통체계 구체화

○ 새만금의 장래 도시성장을 효율적으로 지원하기 위해서는 글로벌 교통체계 구축 필요

- 항만, 공항 등 글로벌 교통체계 구축을 위한 핵심시설 건립이 기존 계획보다 지연되고 있는 상황
- 국내외 민간투자 확대를 위해서는 글로벌 교통체계 구축이 중요
- 각각의 글로벌 교통시설간의 연계방안 모색 필요

○ 항만, 공항, 철도가 결합된 트라이포트(Tri-port) 조기 구축 등 변경 사항 반영과 활용방안을 고려한 주변 토지이용 변경

- 새만금 신항만과 공항 배후단지에 스마트물류단지 조성
- 새만금 및 배후권역의 원활한 물동량 처리를 위해 새만금신항~대야간 철도 건설
- 항만, 공항, 철도, 도로 등 교통시설의 건설시기 구체화를 통해 민간투자 불확실성 완화

○ 속도감 있는 새만금 내부 개발 가속화로 투자유치, 경제·산업관련 항공수요 대응을 위하여 글로벌 국제 비즈니스 공항 조기 건설

- 새만금 국제공항 조기건설과 활성화를 위한 연관산업 육성

○ 새만금의 글로벌 교통체계 구축을 통한 투자유치 활성화와 속도감 있는 새만금 개발 기대

2) 기반시설 조성의 구체화 및 재정지원 확대

○ 주요 광역기반시설의 적정 입지 및 주변 지역과의 연계 교통망 구축 검토 반영

- 새만금 광역기반시설 설치계획 수립 이후 변경된 개발여건을 반영하여 순환링도로 및 내부 간선도로 건설 계획 구체화
- 남북3축 조기 착공 및 고군산군도(관리도~장자도 국도 4호선) 국도 개설
- 보조간선도로(#4번, 남북 3축까지 연결) 연장, '30년까지 남북3축 주간선도로 신속 공급 추진
- 내부 단지계획 수립시 주간선도로 및 보조간선도로와의 직접 연결성, 도로폭, 간선축 기능성 등 일정기준 충족시 보조간선도로로 인정
- 새만금~포항 및 새만금~지리산 고속도로, 새만금과 목포를 연결하는 '전라 서해안선 단선철도' 신설 등 광역연계 교통망 반영
- 환승터미널, 수상터미널 및 신교통수단(자율주행, 드론택시 등) 확대
- 수소충전소 및 전기차 충전소 등 미래 교통인프라 구축

○ 민간사업으로 계획된 주요 광역기반시설(도로, 상하수도 관로, 폐기물처리시설 등)의 국가 재정사업으로의 전환

- (국비지원) 개발 기본계획 수립시 보조간선도로에 대한 건설비용의 국비 지원 (도로외 주차장, 녹지공간 등 기반시설 등에 대하여 추가지원 검토 필요)
- (용수공급시설) 주요 상수관로의 재정사업으로 전환, 필요 용수량 재산정 및 통합 공급·유지관리 계획 수립
- (하수처리) 하수처리장의 우선 공급을 위한 용지개발계획과 연계된 위치 적정성 검토와, 지능형 하수처리장으로의 시스템 및 국비사업 전환
- (폐기물처리시설) 새만금과 주변지역의 정주여건 마련을 위해 현 계획상 폐기

물처리시설의 위치 재검토 및 농업폐기물 전문처리시설 설치

- (에너지공급시설) 산업·관광·레저 등 각 시설의 열·전력 수요에 대응하고 배후지역(하서면, 변산면)에 개발지원을 할 수 있도록 신규 공급배관(34㎞) 설치 및 새만금 LNG 환상망(군산·부안·새만금) 구축
- (전력공급시설) 수변을 활용한 관광자원 개발, 미래산업(드론 등) 도입을 위해 전력 지중화 계획 반영(현재 부분지중화로 추진중인 농생명용지 내 계획 포함)
- (광역공동구) 매립지의 특성상 안정성 확보가 중요하므로 동서·남북도로에 광역공동구를 설치(국가사업)하여 반복 굴착의 피로도 해소

다. 산업 및 R&D 분야

1) 빅사이언스 R&D파크 조성

○ 만금에 지속성장이 가능한 미래 신산업 육성의 거점으로 조성하기 위해 첨단기술 기반의 과학기술 역량 집적 필요

- 대규모 매립을 통해 조성되는 새만금은 빅사이언스(거대과학)과 관련된 과학기술 연구공간 활용 가능
- 에너지원·해양생태계·해양수질·첨단운송시스템 등 해안에 위치한 지리적 요건을 고려한 연구분야 유치 가능
- 미래 상용차 산업, 환경산업, 잼버리와 연계한 캠핑산업 등 새만금의 미래발전을 견인할 신산업을 발굴하고 육성을 위한 구체적 추진전략 명시

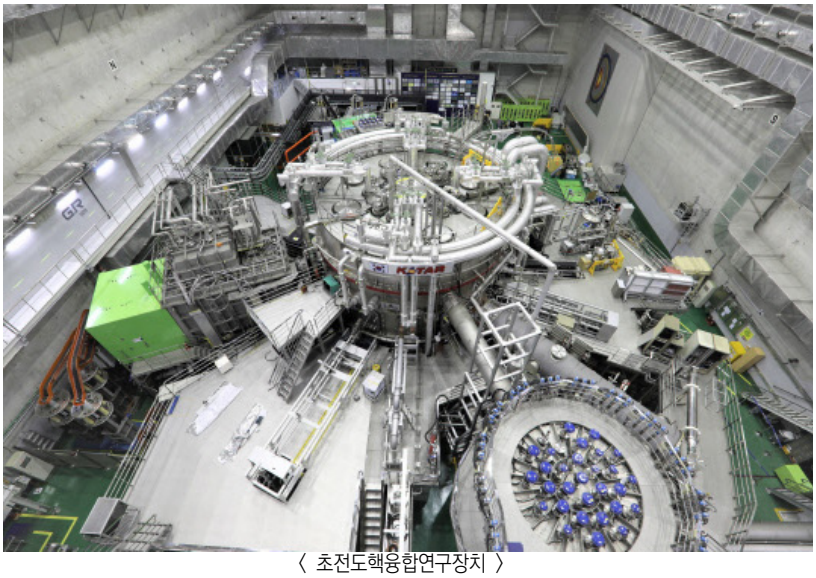
○ 연구개발 기반조성 강화

- 신산업 육성을 위한 과학기술기반 조성
- 정부출연 연구기관 대형 연구시설/장비 구축
- 임대연구단지 공급 등

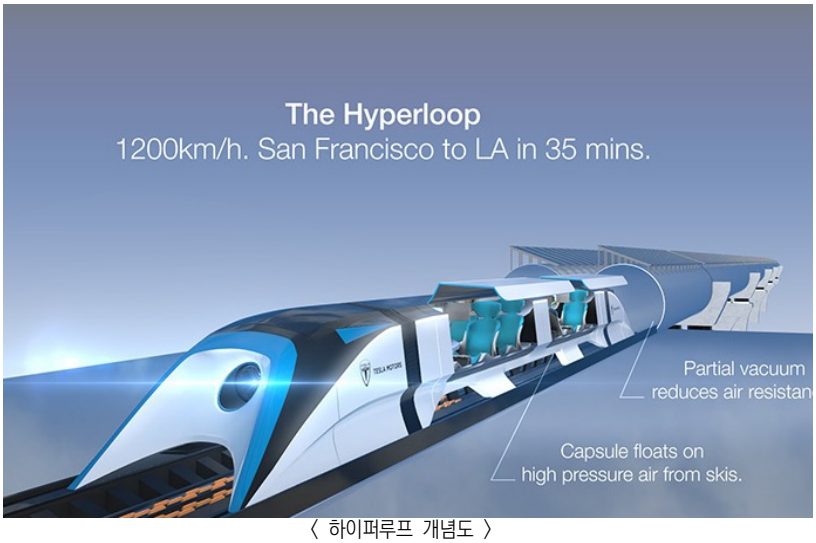
○ 새만금의 광활한 부지를 활용하여 빅사이언스(거대과학) 신산업 실증단지(R&D파크) 조성

- 핵융합, 하이퍼루프 등 신에너지원 및 첨단운송시스템 개발과 테스트베드를 위한 기반 구축(미래산업 테스트베드 조성)

- 새만금에서 추진중인 재생에너지 클러스터, 모빌리티 융복합 클러스터 등과의 연계를 위한 개발 전략 마련
  * 상용차 자율(군집)주행 테스트베드, 지능형 농기계 실증단지, 소형 해양무인 시스템 실증 플랫폼 등



〈 초전도핵융합연구장치 〉



〈 하이퍼루프 개념도 〉

[그림 5-3] 미래 신산업 예시

2) 한국형 뉴딜 대응

○ 디지털 뉴딜 및 그린 뉴딜 신산업 테스트베드 조성

- (그린산단) 재생에너지와 산단을 연계한 그린뉴딜을 구현하고, 글로벌 트렌드를 선도하는 기업환경 조성을 통해 지역 경쟁력 제고
- 디지털트윈) 도시 내 지하시설물, 상부구조물, 호내 수질 등 각종 변화 예측 및 시뮬레이션을 통한 문제해결을 위해 디지털트윈 구축
- (뉴딜관련 신산업) 기후변화 대응 및 스마트 기술방식의 신규사업 발굴
- (그린수소) 대규모 재생에너지 단지와 연계한 그린수소 생산클러스터 조성

라. 투자유치 분야

1) 새만금사업 추진전략 구체화

○ 현 MP 상 개발시기가 2단계(1단계: 2020년까지, 2단계: 2021년 이후~)로만 구분되므로 예산기반시설계획과 연동된 단계별 세부 개발방안(로드맵)을 제시

- (물동량 확보) 공항, 신항만, 철도의 원활한 운영과 지속가능한 발전을 위해 산업단지, 농생명용지 개발계획과 연계한 물동량 확보 정책 발굴
- (물류기지) 국제협력용지 등 물류기지의 적정 위치를 검토하고 기존 물류 서비스와 IT기술(드론 등)을 접목한 스마트 물류체계 구축
- (투자활성화) 기반시설이 부족한 새만금지역에 투자여건개선 및 신규투자를 유도 · 촉진하기 위한 인센티브 도입과 신속한 조성을 위해 '새만금투자진흥지구' 지정
- (투자 인센티브) 중소기업특별지원지역 지정, 차별화된 인센티브 방안 제시(시설투자비 34%, 최대 125억원 → 새만금지역 40%, 최대 200억원)
- (사업비 조정) 누락사업비(연약지반처리비, 공급처리시설 등), 기간 경과에 따른 물가 상승률 등 소요사업비 현행화 검토

2) 관광 선도사업 추진

○ 관광 선도사업 지정 및 추진하여 관광객들에게 볼거리 제공

- (케이블카) 신시도~무녀도 케이블카 사업이 신속하고 원활하게 추진될 수 있도록 기본계획에 선도사업으로 지정
- (관광명소화) 방조제 주변부지 명소화사업의 공공주도 선도사업 추진으로 민간기업 참여 및 투자 유도
- (랜드마크) 방조제 시점부에 랜드마크 건립하여 관광객들에게 볼거리 제공
- (휴게공간) 동서도로 종점부(심포)에 만남의 광장, 복합쉼터 등 시설 도입

마. 기타

1) 차세대 국제경제도시로의 새만금 특화

○ 새만금에 제시된 차별화된 경협특구 3대 거점 설정 등 초국적 경제협력 특구 조성을 통한 특화방안 재조정 필요

- 국가간 경협이 핵심인 기존 기본계획은 그간의 추진 성과 등이 미흡하며, 실제 투자는 경협이라는 투자형태보다는 재생에너지 등 산업과 관련된 투자유치 전략의 영향 확인
- 새만금의 비전을 바탕으로 미래 신산업 중심의 차세대 국제경제도시로의 정체성을 확립하기 위한 청사진과 제도적 지원 방안 마련 제안

○ 차세대 국제경제도시 중심의 비전과 목표 수립

- 새만금의 정체성을 확보하기 위해 새만금에서 추진중인 미래신산업을 중심으로 경제도시의 이미지 창출
- 새만금사업에 대한 접근을 단순히 대규모 매립을 통한 개발사업에서 “우리나라를 대표하는 차세대 미래도시 건설”로의 전환 필요

○ 기업중심도시 및 실험도시

- 새로운 기술허브 지역으로의 도약을 위한 연구개발 확대 및 밸류체인 핵심기업 중심의 기업도시 지향

- 지식경제를 선도하기 위하여 새로운 소프트웨어(앱)나 다른 신제품을 창조해 내기 위해 아이디어 또는 일시적 프로젝트팀 구성이 용이한 실험도시로 특화
- 4차사업혁명 대응 및 선도와 산업간 융복합 활성화를 위하여 첨단산업 관련 기업 입주의 편의를 위한 지식산업센터 건립

○ 대규모 매립을 통해 조성되는 새만금은 기존도시에서와는 차별화된 형태의 경제도시와 미래지향적 실험도시 기반 구축을 통해 경쟁력 확보 가능

2) 글로벌 정주환경과 편리하고 안전한 도시환경

○ 사람이 모이는 새만금을 위한 정주환경의 경쟁력 강화 필요

- 미래도시 새만금의 비전 및 전략 실현을 위한 추진 방향 제시
- 스마트시티 개념을 도입한 도시건설과 미래수요 선점을 위한 경쟁 심화
- 기후변화에 따른 재난재해 위험도 감소를 위한 도시대응 체계 구축
- 편리한 도시와 안전한 도시를 위한 기술개발 및 기반시설 구축 추진

○ 국제적 수준의 편의시설 및 서비스를 제공하는 스마트문화융합도시 구축

- 시민에게 편리하고 안전한 그리고 쾌적하고 건강한 생활환경 제공
- 스마트시티 전략수립, 운영센터 및 서비스(방범, 교통, 환경 등) 설계, 인프라 구축, 파일럿 프로젝트 수행 등

○ 미래 정주환경 표준 제시(실험도시 운영 결과 반영)

- 도시기반시설(교육, 문화, 의료, 치안, 방재, 여가 등 관련 시설)의 국제적 기준 제시와 반영 계획 제시

3) 녹색수변도시와 도시디자인 및 경관

❍ 미래도시 새만금 개발을 위한 공간활용 및 도시경관 구축 필요

- 새만금이 미래도시의 이미지와 차별화된 도시 경쟁력을 갖추기 위해서는 새만금만의 공간 자원과 도시경관 확보 필요
- 공공주도 선도사업인 스마트수변도시 역시 자원활용과 경관에 대한 부분에 중점적으로 대응

❍ 기후변화 적응 등 생태도시에 대한 관심 확대

- 최신 기술을 활용한 소규모 도시와 함께 자연과 가까이 사는 즐거움 등으로 생태도시에 대한 관심 증대
- 탄소섬유 합성물질(탄소섬유강화콘크리트 등), 나노기술을 활용한 건물 구조 및 외관 차별화, 에너지 효율 증가, 모듈화 주택, 가변형 아파트 등 기술적 부분과 디자인의 조화를 통한 차별성 확보 필요

❍ 새만금의 수상 및 수변공간을 적극적으로 활용하여 '물의 도시' 이미지 창출을 통한 자연친화적 도시 개발

- 재생에너지, LID, 친환경교통수단 등 도시개발에 있어 친환경기법 적극 도입
- 플로팅 건축물을 통한 공공시설과 주거 및 상업시설 등 수변공간 활용을 통한 기존 도시와의 차별성 확보

[그림 5-4] 해상국가 시스테딩(Seasteading) 프로젝트 예시

○ 수변개발, 건물녹화, 수직정원 등 생태친화도시를 위한 디자인 및 경관 계획 추진

- 도시경관 가이드 등을 통해 생태도시 조성

○ 방재림 외 미세먼지 저감 숲·에너지림 등 기능적 녹지조성

- 고군산군도·변산반도 등과 연계된 광역·생태축, 용지 및 기반시설 계획과 연계된 녹지조성 등

4) 사업추진전략 개선

○ 구체적 단계적 개발 방안을 바탕으로 예산, 기반시설 계획과 연동된 실행계획(Action Plan) 제시

- 현재 새만금개발계획은 개발시기를 중심으로 2단계로 구분되어 있고, 구체적 개발순서, 개발방식, 예산계획 등은 사업시행자의 계획을 반영토록 제시
- 이를 보완하기 위하여 개발일정을 예산·기반시설계획 등과 연동시켜 구체화된 실행계획 제시
- 권역별로 단계적 세부 개발방안 제시
- 단계적 개발계획 및 확장성 등을 고려한 유휴부지(수상태양광 발전 활용 및 기간 등) 활용방안 제시

○ 지속가능한 개발을 위해 중·장기 공공매립 전략 수립

- 내부간선도로, 상하수도 관로 등 주요 기반시설의 경우 개발수요, 경제성, 시급성 등에 따라 우선순위를 도출하고 순위별로 단계적으로 재정사업으로 전환

5) 수질개선 및 생태보전

○ 환경부 2단계 수질대책 반영과 향후 수질관리 및 운영체계 구축, 목표수질 관리항목 조정

- 수질개선을 고려한 유선형수로 및 비점오염저감을 위한 습지형 수변공간 배치
- 만경강과 동진강으로부터 연결되는 생태축 보전관리방안
- 바다에서 육지생태계로 변화되는 지역 중에서 원형보전지역의 확보를 통해 생태연구자원 및 생태문명을 활용한 관광자원 제공

6 장

전라북도 대응방안

Jeonbuk Institute

1. 2단계 새만금사업 추진에 대한 전라북도 대응방안
2. 2단계 새만금사업 전라북도 대응 로드맵(안) 구상

제 6장 전라북도 대응방안

1. 2단계 새만금사업 추진에 대한 전라북도 대응방안

가. 새만금기본계획 재정비(2020~) 추진 지원

1) 새만금기본계획 재정비 배경

○ 새만금사업 1단계 완료('20년)를 기점으로, 기본계획수립('11년) 이후 10년간의 여건변화를 반영하는 전면적 정비 추진

- 새만금개발공사 설립, 스마트수변도시 추진 등 대폭적인 여건변화에도 기본계획 변경 없이 추진하는 것은 큰 부담으로 작용할 우려
- 새만금사업 국정과제 반영, 공공주도매립, 재생에너지 클러스터 구축, 그린인프라·스마트 수변도시 추진, 신항만 재정전환, 공항 타당성조사내용 반영, 수질개선 등

○ 민간 주도로 계획된 현행 MP는 최소한의 개발 방향만 제시하고 있어, 계획의 실현가능성이 다소 부족하다는 지적

- 공주도 매립 전환, 새만금공사 설립을 반영한 세부계획(기반시설, 토지이용계획 등) 구체화, 단계별 개발로드맵 마련으로 계획 실효성 강화 필요
- 4차 산업혁명 및 재생에너지 클러스터 계획 등 경제·산업 패러다임 전환과 신산업 육성정책을 고려한 새로운 개발 전략과 비전 제시도 필요

2) 진행상황

○ 본격적인 기본계획 재정비에 앞서 재정비 주요과제 검토와 중장기 개발로드맵 및 용지별 개발구상안 마련을 위해 관련 연구용역 시행('19.5~)

- 「POST 2020 新 개발구상안 마련」, 국토연구원('19.5~'20.1)

○ 재정비 주요과제 발굴 및 청내 실무협의, 지자체 의견수렴('19.7~12)

○ 기본계획 재정비를 위한 '20년 예산 12억원* 확보('19.12)

- 총소요액 30억원(사업기간 : '20~'21) 중 1차년도 소요액 12억원 반영, 그린 인프라 관련 예산 2억원 제외

3) 전라북도 대응방안

○ 새만금기본계획 재정비에 대한 전라북도 차원의 적극적인 대응과 지원을 통해 2단계 새만금사업 추진동력 강화

- 전북도청을 포함한 관련 기초지자체와의 유기적 협력 및 지속협의를 통해 새만금기본계획 재정비 적극 대응
- 새만금개발청과의 적극적 협의를 통해 새만금사업 활성화와 함께 전라북도와 새만금과의 상생방안에 대한 구체화
- 새만금기본계획의 위상 강화를 위한 범지역적 및 타지역과의 협력 유도

나. 새만금 기본계획(MP) 실행력 강화 및 추진전략 구체화

○ 기반시설 설치 가속화를 위한 재원조달 방안 마련 및 주요사업은 재정사업으로의 전환 검토, 국고 지원 필요 논리 개발

- 내부간선도로, 상하수도 관로 등 주요 기반시설의 경우 개발수요, 경제성, 시급성 등에 따라 우선순위를 도출하고 순위별로 단계적으로 재정사업으로 전환 방안 검토

○ 개발방식을 공공 매립으로 전환하고 선도사업을 추진 중으로, 지속가능한 개발을 위해 중·장기 공공매립 전략 마련

- 새만금개발공사의 재무여건, 조직·인력을 감안한 공공매립 가능 사업량 도출 및 사업별 개발로드맵 제시, 공공매립과 병행하여 민관공동사업 등 민간 참여 방안 마련

○ 상위계획(MP)과의 정합성을 위해 확정된 사업계획에 대한 반영

- 스마트 수변도시 사업계획에 있어 관광·상업·업무 등 복합용지로 확대 검토, 신설되는 내부도로망 연계반영, 상하수도 계획 변경 반영 등
- 신항만 재정전환 등 항만기본계획 반영, 신공항 타당성조사내용 반영 및 공항 입지(소음 등)에 따른 토지이용계획 조정

- 해수부에서 물동량 변화와 선박 대형화 추세를 감안, 접안시설 규모 확대를 포함한 '신항만 건설 기본계획'고시(`19.8)
- 2차 수질개선 종합대책 평가용역에 대응하여 새만금 개발 사업에 미치는 영향 분석 및 관련 내용 반영검토 등

  *(새만금특별법 제9조) 사업시행자는 기본계획 및 광역기반시설설치계획에 따라 용도별 개발기본계획을 작성하여 새만금청장의 승인을 받아야 한다

다. 전라북도 공간계획과의 상호연계 강화

❍ 전라북도는 전라북도내 지역별 비교우위 자원과 중점 추진사업 등을 통해 나타나는 권역별 특성을 고려하여 5개 권역을 중심으로 공간발전 전략 설정

- 지역 간 유사성이 높은 공통 부문을 중심으로 방향을 설정하고, 권역 간 상호 연계 및 보완할 수 있도록 구상[14)]

❍ 새만금은 현재의 투자 및 산업육성과 미래의 잠재력 등을 바탕으로 전라북도의 공간구상에서 중요한 위치 차지

- 새만금에 조성되고 있는 항만과 공항 등 글로벌 교통인프라는 새만금 뿐만 아니라 전라북도에도 큰 영향을 미칠 것으로 전망
- 또한 새만금은 해양공간에 있어 전라북도에서 차지하는 비중이 높아 관련 정책에 있어 중요한 역할 수행

❍ 전라북도는 속도감 있는 새만금개발과 더불어 전라북도 공간전략과의 조화를 위한 장기적 차원에서의 연계 방안 모색 및 제시 필요

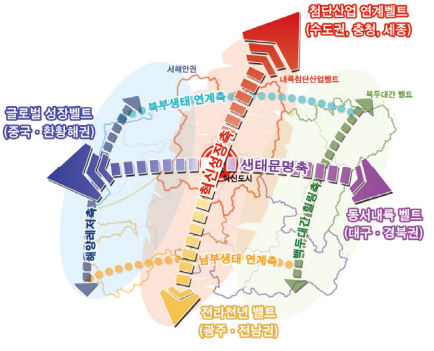
- 기존에는 새만금기본계획 및 새만금 관련 사업의 반영이 주로 이루어졌지만 향후에는 전라북도의 지역정책에 대한 새만금사업의 적극적 반영을 통한 상호 연계 강화 추진

전라북도 공간계획에서의 새만금[15)]
❍ **새만금권 (군산시, 김제시, 부안군, 새만금)** - 목표 : 동북아 경제 허브 · 4차 산업혁명에 대응하여 미래 신산업의 전진기지화 및 공항, 항만 등 글로벌 도약을 위한 SOC 확충

14) 전라북도 내 균형발전을 위한 5권5축 특화전략 구상. 전북연구원. 2020

전라북도 공간계획에서의 새만금[15]
· 해양 역사 및 문화, 레저 등 해양관광을 활성화하고, 권역을 연계하는 생태 축으로서의 기능 강화 - 전략 : 미래 신산업 요람, 해양관광 진흥, 글로벌 SOC 확충 **○ (대외지향형) 혁신성장축** - 권역 : 중추혁신도시권, 서남권, 새만금권 - 방향 : 농생명 융합 및 R&D 벨트 · 농생명 관련 전후방 산업들의 융복합화와 전북연구개발특구를 중심으로 R&D 기능 강화 - 주요과제 : 종자 및 미생물 R&D 강화, 전북 연구개발특구 활성화, 민간육종, 방사선육종 등 종자산업의 Seed Valley 거점 기능 강화, 전주, 완주, 정읍 중심의 전북연구개발특구의 기능 및 지원체계 강화 **○ (대외지향형) 생태문명축** - 권역 : 중추혁신도시권, 새만금권, 동북권 - 방향 : 성장거점 확산 및 연계 벨트, 국토 동서내륙 상생발전 벨트 · 혁신도시의 성장효과를 새만금권과 동북권으로 확산시키고, 새만금 개발효과를 중추혁신도시권과 연계시켜 시너지 극대화 · 장기적으로는 새만금권~중추혁신도시권~동북권~대경권으로 연계되는 국토 내륙의 상생발전 벨트로 확대 추진 - 주요과제 : 미래 성장동력산업 연계, 농생명산업 고도화, 중추혁신도시권과 새만금권 간 탄소, 수소산업, 지능형신산업 등 미래 성장동력 산업의 연계 강화, 종자, 농기계, 가공, 수출 등과 관련된 농생명 산업의 고도화 **○ (연계협력형) 해양레저축** - 권역 : 새만금권, 서남권 - 방향 : 해양 생태·레저 벨트 · 해양 및 해안 자원을 보유한 지리적 특성을 활용해 생태 관련 콘텐츠 발굴 및 프로그램화, 해양레저 등의 관광 활성화 - 주요과제 : 해양 생태관광 활성화, 해양 레저 기반 확충, 갯벌, 섬, 해수욕장 등 해양·해안 생태환경의 관광 상품화 등 자원의 현명한 이용 촉진, 해양 및 해안자원을 활용해 자연친화형 친수어메니티 기능을 강화시키고, 관련 콘텐츠 다양화를 통한 지역 해양관광 경쟁력 제고

〈전라북도 5권 특화발전 구상〉



〈전라북도 3X3 발전축 구상〉

출처 : 제4차 전라북도 종합계획

[그림 6-1] 전라북도 공간발전 구상(안)

15) 전라북도 내 균형발전을 위한 5권5축 특화전략 구상. 전북연구원. 2020

라. 생태문명 및 전북형 뉴딜 연계대응

❍ 전북형 뉴딜은 주력산업의 디지털 융합, 친환경 에너지 중심의 지속 가능한 저탄소사회 선도, 생태와 기술, 기술과 미래가 공존하는 사회 구현을 통해 '새천년 생태문명을 선도하는 전라북도' 실현

❍ 전북형 뉴딜 프로젝트라는 수단을 통해 "사람과 자연, 기술이 공존 하고 지속가능한 전북의 미래가치를 창출"하기 생태적 전환으로 생태문명의 시대 선도

- 생태가치를 고려한 저탄소 산업경제(탄소중립) 구현
- 산업경제의 생태전환을 위한 환경친화적 기술혁신 추구
- 생태전환을 통한 청정한 전북의 삶터 회복
- 청정한 전북을 유지, 지속하기 위한 도민의 참여

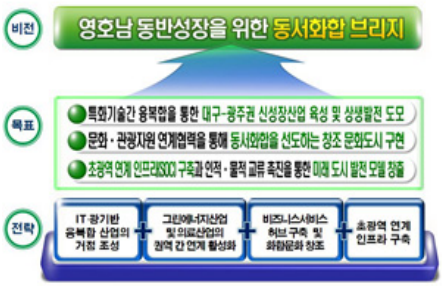
생태문명의 개념
▸(기본개념) 사람과 자연, 기술이 공존하면서 회복력 높은 지속가능한 사회로 전환해가는 전라북도의 미래가치 패러다임전략 ▸(지향가치) 상호의존성, 다양성, 지속가능성, 조화, 공존, 공생 등 ▸(기대효과) 사람과 자연의 회복력을 높여 '삶의 질'을 유지하면서 지속가능한 사회로 전환하여 발전 가능 출처 : 전북도청 제공자료(2020)

[그림 6-2] 전북형 뉴딜을 통한 생태적 전환 추구방향

마. 초광역권(발전축) 거점 활용

○ 광역 단위의 협력 수요 증대에 따른 지자체 차원의 노력 요구

- 시도 단위의 분산 정책에서 지역이 보유한 인력, 자본, 인프라 등 자원의 상호 연계·협력을 통한 지역발전의 광역화 및 네트워크화에 대한 수요 증대
- 대구광역시와 광주광역시는 신산업, 문화관광, 교통인프라 등의 부문을 중심으로 대구-광주 연계협력권 발전을 추진 중
- 충북을 중심으로 강원, 대전, 세종, 충남, 전북, 광주, 전남 등이 참여하는 강호축 발전계획 수립 및 관련사업 추진을 위한 노력 중
- 부산광역시, 경상남도, 전라남도가 협력하여 남해안의 5대 공통 테마를 중심으로 관광클러스터 및 한반도 선벨트를 조성 중



대구-광주 연계협력권 비전

강호축 전략산업

남해안 선벨트 공간구상

자료 : 대구-광주 연계협력권 발전종합계획, 강호축 종합발전계획, 남해안 관광클러스터 개발

[그림 6-3] 광역 단위 협력정책 사례

○ 균형발전의 중요성 강화 및 세분화 추세

- 문재인정부가 주요 국정과제로 설정하여 추진 중인 균형발전 정책은 국토 균형발전 뿐만 아니라 시도 내 발전격차 확대에 따라 지역 내부에서의 균형발전에 대한 수요 증가
- 현 정부의 균형발전 정책은 사람·공간·산업 부문의 전략 및 핵심과제와 실행력 제고를 위해 예산체계 개편, 거버넌스 구축, 제도개선 등을 추진
- 시도 단위에서는 경기도 북부권, 전라북도 동부권, 경상북도 북구권, 경상남도 서부권 등 지역 내 낙후지역에 대한 균형발전 수요 증대
- 균형발전 정책이 발전지역과 저발전지역 또는 낙후지역 등 이분법적 접근에서 공간규모별 다차원적 정책목표로 세분화 전망
- 시도 단위의 경제·산업·일자리 균형과 시군구 및 지역생활권의 교육·보건·복지·삶의 균형, 읍면동 및 마을 대상 자치역량 강화, 주민공동체 및 사회적경제 육성[16] 등 공간규모별 다차원적 정책목표로 세분화 전망

○ 새만금을 전북의 외연적 확장을 위한 성장판으로 활용

- 광역시가 부재한 전북의 내적 발전은 집중과 수축 중심의 전략을 지향하고, 외적 발전은 인접 시도와 연계·협력을 통한 확장과 팽창 중심의 전략 추진
- 국토 내륙을 동서로 연계하는 경북과의 동서내륙벨트를 조성하고 충청권과 연계성을 강화시킬 수 있는 충전축, 광주·전남과의 전라천년축, 새만금과 중국을 연계하는 글로벌 축 등을 조성
- 위에서 제시된 전라북도의 초광역 연계발전에 있어 새만금이라는 자원의 적극적 활용 필요

16) 전라북도 내 균형발전을 위한 5권5축 특화전략 구상. 전북연구원. 2020

2. 2단계 새만금사업 전라북도 대응 로드맵(안) 구상

❍ 2단계 새만금사업 추진에 있어 전라북도 대응 로드맵은 현재 시점에서 3단계로 구성

- 향후 진행되는 새만금사업은 '30년을 기준으로 2-1단계('25년까지), 2-2('30년까지), '31년 이후로 구분

❍ 2-1단계('25년까지)는 새만금사업에 있어 선도사업 및 기반시설 구축 단계

- 2-1단계('25년까지)의 주요사업으로는 스마트 수변도시와 재생에너지 클러스터, 관광단지, 농생명용지 활성화, 세계잼버리 등의 사업이 추진될 예정-
- 따라서 전라북도는 새만금기본계획 재정비 지원, 생태문명 및 전북형 뉴딜과의 연계, 아시아 스마트농생명 밸리 구축 연계 등의 대응 요구

❍ 2-2단계('30년까지)는 새만금사업에 있어 내부개발 가속화와 재생에너지 중심의 경제특구 완성 단계

- 2-2단계('30년까지)의 주요사업으로는 스마트 수변도시와 재생에너지 클러스터, 관광단지, 농생명용지 활성화, 세계잼버리 등의 사업이 추진될 예정
- 따라서 전라북도는 새만금기본계획 재정비 지원, 생태문명 및 전북형 뉴딜과의 연계, 아시아 스마트농생명 밸리 구축 연계 등의 대응 요구

❍ 2단계 후속('31년 이후)는 새만금이 미래도시로서의 모습을 구축하는 단계

- 2단계 후속('30년 이후)의 주요사업으로는 스마트시티 인프라 구축, 미래 신산업 전진기지, 해양레저 체험단지 등의 사업 추진 예정
- 전라북도는 새만금을 중심으로 전라북도의 거점 도시 육성과 함께 주변지역과의 네트워크형 광역도시권 형성을 추진하고, 사통발달의 광역 교통망 강화를 위한 SOC 구축 추진

[표 6-1] 2단계 새만금사업 추진 단계별 전라북도 대응 로드맵 구상

단계	2-1단계('25년 까지)	2-2단계('30년 까지)	2단계 후속('31년 이후)
	선도사업 추진 기반시설 구축	내부개발 가속화 재생에너지경제특구	미래도시 조성
주요사업	스마트 수변도시 재생에너지 클러스터 스마트 그린산단 신시-야미 관광단지 고군산군도 관광단지 농생명용지 활성화 에너지융복합단지 세계잼버리 남북2축도로	글로벌 인프라 완공 재생에너지 특성화 산단 그린인프라 조성 그린수소특화단지 글로벌 인프라(항만, 공항) 새만금 인입철도 남북3축도로 공공주도 매립사업(추가) 데이터센터 클러스터	스마트시티 인프라 구축 미래 신산업 전진기기 탄소중립도시 해양레저 체험단지 내부간선도로(순환링) 구축 태양광 발전부지 개발
전라북도 대응방안	새만금기본계획 재정비 지원 생태문명 및 전북형 뉴딜 아시아 스마트농생명 밸리	전라북도 공간전략 연계 초광역권 거점 활용 지역 물류체계 구축(재정비) 공공기관 이전	전라북도 거점 도시 육성 네트워크형 광역도시권 광역 교통망 강화

참고문헌

참고문헌

[보고서]

기회와 약속의 땅 새만금:새만금 리포트. 국무총리실 새만금사업추진단. 2011

새만금사업 기본계획. 새만금개발청. 2014

새만금사업 수요자 맞춤형 개발방식 도입 방안 연구. 전북연구원. 2016

새만금 용지조성 촉진을 위한 재원조달 방안 연구. 새만금개발청. 2017.05.

새만금지역 지식산업센터 사업화방안. 새만금개발청. 2017

새만금개발 사업관리방안 수립 연구. 새만금개발청. 2017

새만금사업 경제적 파급효과 연구. 전북연구원. 2017

새만금 미래비전 연구용역. 전라북도. 2018

전라북도 SOC 종합진단. 전라북도. 2015

전라북도 내 균형발전을 위한 5권5축 특화전략 구상. 전북연구원. 2020

한반도 신경제지도 구상과 새만금 활용방안 연구. 전북연구원. 2018

[홈페이지]

금융위원회 홈페이지(https://www.fsc.go.kr). 정보마당. 금융용어사전

인천경제자유구역 홈페이지(https://www.ifez.go.kr). 개발계획.

기획연구 2020-02

2단계 새만금사업 추진과제와 전라북도 대응방안

발 행 인 | 김 선 기

발 행 일 | 2020년 12월 31일

발 행 처 | 전북연구원

55068 전북 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696

전화: (063)280-7100 팩스: (063)286-9206

ISBN 978-89-6612-311-7 93530

본 출판물의 판권은 전북연구원에 속합니다.

OPEN 공공누리
출처표시 상업용금지 변경금지
공공저작물 자유이용허락

jthink 전북연구원
55068 전라북도 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696 Tel 063-280-7100 Fax 063-286-9206 www.jthink.kr

비매품/무료
93530
9 788966 123117
ISBN 978-89-6612-311-7