Jeonbuk Institute

정책연구

2022-05

지역활성화 거점시설의 지속가능한 통합관리 및 운영방안

오병록 배진아

Jthink 전북연구원

Jeonbuk Institute

정책연구

2022-05

지역활성화 거점시설의 지속가능한 통합관리 및 운영방안

오병록 배진아

Jthink 전북연구원

연구진 및 연구 세부 분담

연 구 책 임	오병록	연구위원	연구총괄, 제1장, 2장 1절, 3장 3절, 4장, 5장
공 동 연 구	배진아	전문연구원	제2장(2절, 3절), 3장(1절, 2절, 4절)

자 문 위 원	박성은	주택도시보증공사 주택도시금융연구원 연구위원
	염철호	건축공간연구원 공간문화연구단 단장
	이미홍	토지주택연구원 균형발전 · 글로벌연구실 연구위원

연구관리 코드 : 21JU24

이 보고서의 내용은 연구자의 의견으로서
전북연구원의 공식 입장과는 다를 수 있습니다.

요 약
SUMMARY

1. 연구 개요

▌연구 목적

❍ 이 연구는 다양한 지역활성화사업들이 지역활력 제고와 주민공동체 육성이라는 유사한 목적으로 추진되지만 사업소관 중앙부처가 달라 개별적으로 시행되면서 거점시설의 조성 및 운영이 비효율적이라는 문제의식에서 출발함

❍ 지역활성화사업으로 전북도내에 조성된 거점시설을 대상으로 시설의 위치·기능 중복에 대한 문제점을 도출하고 이에 따른 해결 방안을 제시하고자 하였음

▌연구 체계

❍ 첫째, 지역활성화 및 주민공동체 육성을 지원하는 시설에 대한 이론적 배경을 고찰함. 둘째, 기조실, 국토부, 농식품부 등 사업소관 부처는 다르나 유사한 목적을 가지고 있는 전북도내 210개 거점시설에 대한 위치, 도입 기능, 운영주체를 사업추진 현황을 살펴봄. 셋째, 동일생활권 내에서 거점시설의 입지·기능의 중복과 운영 현황 등 실태분석을 통해 과제를 도출함. 넷째, 과제 해결을 위한 정책방안을 제안함

연구 흐름	연구 내용	연구 방법
이론 고찰	지역활성화사업 및 거점시설 개념 정책동향 및 선행연구 고찰	문헌연구
자료조사	전라북도 지역활성화사업 현황 지역활성화 거점시설 특성	자료조사 및 분석
실태조사	지역활성화 거점시설 운영 실태	사례 및 현장 조사
결론	지역활성화 거점시설 운영·관리 방안	정책 제안

2. 지역활성화 거점시설 이론과 정책

▌지역활성화와 거점시설

○ 지역의 쇠퇴는 대도시에 비해 소도시가 두드러지며 쇠퇴한 지역을 활성화시키기 위해서는 물리적 개선뿐만 아니라 경제, 사회, 문화 등 전반에 대한 지원이 필요함

○ 쇠퇴지역의 삶의 질 제고 차원에서 건강, 복지, 여가를 위한 기초생활SOC 공급과 지역활성화 주체를 양성하기 위한 공동체 공간 조성은 매우 중요하며 국가차원에서 이를 지원하기 위한 여러 정책들이 추진되고 있는 상황임

○ 본 연구에서는 '지역활성화 거점시설'을 '쇠퇴지역의 재생과 주민공동체 활성화 등 지역의 활성화를 위해 국가지원으로 추진되는 지역활성화사업을 통해 주민들의 문화·여가·편의·복지를 위한 공간과 공동체활동을 위한 공간을 갖춰 복합기능을 수행하는 시설'로 정의함

▌기조실, 국토부 등 중앙부처별 지역활성화사업을 통해 거점시설이 조성중임

○ 국무조정실은 체감형 생활SOC 시설을 통합하여 지원하는 사업을, 국가균형발전위원회는 취약지역생활여건 개조사업을 통해 성장 사각지역의 쇠퇴를 지원하는 사업을 중점적으로 추진함

○ 국토부는 도시재생 뉴딜사업을 통해 주민공동체 공간으로서 거점시설을 조성하고 주민이 참여하는 주민조직인 운영관리주체가 될 수 있도록 주민역량 강화를 지원함

○ 농식품부의 일반농산어촌 개발사업 중 농촌중심지활성화사업과 기초생활거점 사업은 읍지역과 면 중심지에 기초생활SOC를 공급하는 사업으로서 배후마을과 연계하여 중심지 활성화를 위한 거점시설을 조성하고 있음

○ 해수부는 어촌뉴딜 300 사업, 문체부는 문화도시 사업 등 지역의 활성화를 위한 사업을 추진하면서 거점시설이 설치되고 있음

3. 지역활성화 거점시설 조성 및 운영 현황

▌유형별 사업추진 및 거점시설 현황

○ 도시재생사업은 전북 14개 시군 모두에서 추진되고 있고, 모든 사업지역에서 1개소 이상의 거점시설을 계획하고 있어 전체 시설 수는 72개소로 나타났으며 세부 기능으로는 주민 커뮤니티 공간이 가장 많이 계획된 것으로 조사됨

○ 농촌중심지활성화사업은 주로 군지역에서 추진되고 있고, 전체 57개소 거점시설의 용도는 대부분 다목적회관으로서 공동체 기능의 공간인 것으로 파악됨

○ 기초생활거점 사업은 전주시를 제외한 13개 시군의 면소재지에 총 48개소 거점시설이 설치되었는데, 세부적으로는 주민공동체 기능 공간이 가장 많이 조성되었으며 체육, 복지, 건강 관련 공간이 함께 조성됨

○ 생활SOC복합화 사업으로 2019년 이후 3개년 동안 총 33개소의 거점시설이 전북 모든 시군에 조성되었고, 거점시설의 기능으로는 체육, 문화, 도서관 등 다양하게 나타나며 주민 공동체를 지원하기 위한 공간이 필수적으로 조성됨

○ 도시재생사업, 농촌중심지활성화사업, 기초생활거점, 생활SOC 사업을 통해 조성된 거점시설의 총 합은 210개소에 이름

▌거점시설의 복합현황

○ 210개 거점시설을 문화, 체육, 복지, 공동체, 보건, 기타 8개 기능으로 분류하여 분석한 결과, 공동체 기능의 거점시설이 가장 많았으며 다음으로 기타, 복지 기능 순임

▌거점시설의 분포특성

○ 전주와 군산을 중심으로 도시재생사업으로 조성되는 거점시설들이 도보권 내 근거리에 입지하는 경우가 많고, 농촌중심지활성화사업 등 농촌지역의 지역활성화사업의 거점시설들과도 중복되면서 거점시설 간 100m 이내의 중복입지 현상이 많이 확인됨

○ 군지역에서는 도시재생사업, 생활SOC복합화사업, 농촌중심지활성화사업으로 설치된 거점시설이 읍 소재지에서 중복이 빈번하게 발생하고 있음

○ 입지중복을 나타내는 거점시설들에서 중복적으로 조성되는 이용공간은 작업실이 가장 많고 다음으로 주민활동과 청소년을 위한 교육실, 공동체 사무실, 주민소통을 위한 라운지가 많은 것으로 나타남

▌거점시설의 운영현황

○ 도시재생사업, 생활SOC복합화, 농촌중심지활성화, 기초생활거점사업을 통해 조성되는 거점시설은 모두 지자체 소유 자산으로서 관리책임은 행정에 있음

○ 도시재생사업에서 거점시설의 운영 주체는 행정, 공공기관, 전문기관, 사회경제적 조직으로 구분되고 생활SOC복합화 사업은 모두 해당 부서가 담당하여 운영하되 주민공동체 공간은 주민이 운영할 수 있는 가능성이 열려 있음

○ 농식품부가 추진하는 농촌중심지활성화사업은 운영주체가 행정과 운영위원회로 양분되고, 이미 준공되어 주민 주도로 운영하고 있는 사례가 발견됨

○ 거점시설이 성공적으로 운영되고 있는 사례에서 운영위원장의 적극적인 참여가 성공적인 운영으로 이어진다는 시사점이 발견됨

4. 지역활성화 거점시설의 실태

○ 지역활성화사업들이 추구하는 목표와 내용은 대동소이하고 각 사업들이 자기완결적 계획을 수립하면서 거점시설에 다수의 기능이 도입됨에 따라 거점시설들이 하나의 생활권 범위 내에서 주변의 다른 거점시설과의 기능중복과 함께 입지중복이 발생하고 있음

○ 지역활성화 거점시설들의 기능과 입지가 중복되면서도 여러 기능공간이 조성됨에 따라 이들을 관리하는 행정의 관리부서 수가 많을 뿐만 아니라 부서도 상이함

○ 도시재생활성화지역이 개정된 도시재생전략계획 수립 가이드라인에서 정하는 개소 수보다 많이 지정되어 있어 지역활성화사업 업무담당자 수와 각 지자체의 재정규모를 고려하면 관리되어야 하는 지역활성화사업과 거점시설의 수가 다소 많은 것으로 볼 수 있음

○ 주민이 참여하여 지역의 활력을 증징시키는 것을 목적으로 하는 지역활성화사업의 취지에 부합하도록 거점시설의 운영과 관리에서도 주민의 역할이 중요하지만, 사업기간이 짧아서 주민역량이 단기간에 확보되기 어렵고, 비영리 주민이용시설인 거점시설은 지속적 운영을 위한 비즈니스 모델이 담보되지 못하고 있음

5. 지역활성화 거점시설의 관리 · 운영 방안

▌거점시설의 중복 회피

○ (지역활성화 거점시설 특성화) 다기능으로 복합되어 있는 거점시설을 기능별로 시너지 효과를 낼 수 있도록 단일기능 또는 최소의 기능으로 특성화하고, 관리부서 간 협업이 용이하도록 관리주체의 일원화 및 단순화가 필요함

○ (거점시설 조성 가이드라인 마련) 지역활성화사업 계획 수립 시 적용하여 거점시설의 중복문제를 사전에 방지하기 위한 가이드라인을 마련함

▌운영관리 역량 강화

○ (거점시설 통합운영관리 행정협의회 운영) 지역활성화사업을 추진하는 담당부서를 중심으로 하고 거점시설에서 제공하는 서비스와 관련된 업무를 담당하는 부서들 간 운영관리에 관해 논의하는 통합운영관리 협의체가 필요함

○ (전라북도 지역활성화사업 관리협의체 운영) 기초지자체 거점시설의 관리방안을 공유하고 향후 추진되는 지역활성화사업의 추진계획과 거점시설 지원에 관한 사항을 협의하는 조직을 구성·운영함

○ (거점시설 지원 기금 조성) 주민조직의 민간위탁이 안정적으로 운영될 수 있도록 거점시설 운영을 지원하는 재원을 조성함

▌운영관리 기반 조성

○ (거점시설 관리지침 및 관리 조례 마련) 거점시설의 입지중복과 기능중복을 방지하기 위해 거점시설 간 이용공간의 조정과 교환이 가능하게 하는 제도적 조치로, 거점시설의 용도변경이 가능한 기간의 설정, 자산취득에 대한 용도변경의 허용, 거점시설 관리에 대한 지침을 마련함

○ (거점시설 운영의 비즈니스 모델 개발) 거점시설을 활성화하고 독립성을 강화하기 위해 지역활성화를 사업기반으로 하는 사회적경제 조직이 거점시설을 안정적으로 운영할 수 있는 수익창출 모델을 연구함

○ (주민리더 육성) 지역활성화사업 지원센터를 통한 주민리더를 양성하는 교육 프로그램을 실시하고 지속적인 참여를 위한 인센티브를 제공하여 지역활성화사업의 추진과 거점시설의 운영관리를 이끌어 갈 주민리더를 육성함

차 례

CONTENTS

요 약 ····· i

제1장 서론

1. 연구의 배경 및 목적 ····· 3
   가. 연구의 배경 ····· 3
   나. 연구의 목적 ····· 4
2. 연구의 내용 및 방법 ····· 5
   가. 연구의 내용 ····· 5
   나. 연구의 방법 ····· 5

제2장 이론 고찰 및 선행연구 검토

1. 지역활성화와 거점시설 ····· 9
   가. 지역쇠퇴와 지역활성화 ····· 9
   나. 지역활성화 거점시설 ····· 11
2. 지역활성화 정책 동향 ····· 13
   가. 국무조정실 : 생활 SOC 복합화 사업 ····· 13
   나. 대통령직속 국가균형발전위원회 : 취약지역생활여건 개조사업 ····· 17
   다. 농림축산식품부 ····· 20
   라. 해양수산부 : 어촌뉴딜 300 ····· 29
   마. 문화체육관광부 ····· 33
   바. 국토교통부 ····· 40
   사. 행정안전부 ····· 47
   아. 거점시설을 위한 중앙부처 지원사업의 종합 ····· 51

3. 선행연구 ····· 52
가. 지역공동체와 공유자산 ····· 52
나. 도시지역 거점시설 관련 선행연구 ····· 53
다. 생활SOC 복합 정책 ····· 59
라. 도시재생과 생활SOC 복합화 방안 ····· 65
마. 도시취약지역내 거점공간 운영방안 ····· 67

제3장 거점시설 조성 및 운영 현황

1. 전라북도 지역활성화사업과 거점시설 ····· 75
가. 지역활성화사업과 거점시설 ····· 75
나. 도시재생사업 ····· 76
다. 농촌중심지활성화사업 ····· 82
라. 기초생활거점 사업 ····· 87
마. 생활SOC 복합화 사업 ····· 89
2. 거점시설의 기능 ····· 92
가. 거점시설 기능의 분류 ····· 92
나. 거점시설의 복합 현황 ····· 93
3. 거점시설 분포 ····· 95
가. 입지 특성 ····· 95
나. 세부용도 특성 ····· 113
4. 거점시설 운영 ····· 114
가. 거점시설 준공 현황 ····· 114
나. 거점시설 운영 주체 ····· 116

차 례

CONTENTS

제4장 지역활성화 거점시설 관리·운영 방안

1. 거점시설 관리·운영의 실태와 과제 ····· 123

가. 거점시설 관리주체 상이 ····· 123
나. 거점시설 제공 기능의 역량 분산 ····· 125
다. 과다한 사업 추진 ····· 128
라. 거점시설 운영관리 기반 미흡 ····· 130

2. 거점시설 관리 · 운영 전략 ····· 134

가. 거점시설 관리·운영 전략 ····· 134
나. 거점시설 관리·운영 전략별 대응 ····· 136

3. 거점시설 관리·운영 정책방안 ····· 137

가. 거점시설 중복 회피 ····· 137
나. 운영관리 역량 강화 ····· 141
다. 운영관리 기반 조성 ····· 145

제5장 결론

1. 연구 종합 ····· 153

가. 지역활성화와 거점시설 ····· 153
나. 지역활성화 정책 ····· 153
다. 전라북도 거점시설 현황 ····· 154
라. 거점시설 복합 현황 ····· 155
마. 거점시설 운영 현황 ····· 155
바. 거점시설 관리·운영 과제 ····· 156
사. 거점시설 운영관리 전략 및 방안 ····· 156

2. 정책 제언 ····· 158
가. 지역활성화사업 추진과 거점시설 통합관리를 위한 시스템 구축 ····· 158
나. 주민조직 등 사회적경제 조직의 운영에 대한 지원 및 인센티브 ····· 158

참 고 문 헌 ····· 159

부 록 ····· 163

표 차 례

LIST OF TABLES

[표 2-1] 기초생활인프라 국가적 최소기준 ····· 12
[표 2-2] 생활SOC 복합화 대상 13종 현황 ····· 14
[표 2-3] 생활SOC 복합화사업 2020년 전라북도 사업추진 지역 ····· 16
[표 2-4] 취약지역생활여건 개조사업 지원 범위 ····· 18
[표 2-5] 취약지역 생활여건개조사업 전북 지정 현황 ····· 19
[표 2-6] 농식품부 일반농산어촌개발 사업의 개요 ····· 21
[표 2-7] 농촌중심지활성화사업의 개요 ····· 22
[표 2-8] 기초생활거점 사업의 개요 ····· 23
[표 2-9] 마을만들기사업의 개요 ····· 23
[표 2-10] 시·군역량강화사업 개요 ····· 25
[표 2-11] 시·군 역량강화사업 유형 및 지원대상 ····· 25
[표 2-12] 농촌다움복원 사업 개요 ····· 26
[표 2-13] 전라북도 일반농산어촌개발 사업 선정 ····· 27
[표 2-14] 「어촌뉴딜 300」의 지원사업 ····· 30
[표 2-15] 「어촌뉴딜 300」 8대 선도사업 선정 현황 ····· 32
[표 2-16] 문화도시추진 사업의 개요 ····· 33
[표 2-17] 문화도시 사업지원 범위 ····· 34
[표 2-18] 문화도시 사업예산 지원방식 ····· 35
[표 2-19] 문화도시 사업 선정 현황 ····· 36
[표 2-20] 2021년 작은도서관 조성사업 전라북도 선정 현황 ····· 37
[표 2-21] 생활문화센터 조성사업 통합지원 개요 ····· 39
[표 2-22] 전라북도내 생활문화센터 지정 현황 ····· 40
[표 2-23] 도시재생 뉴딜사업 추진 유형 ····· 42
[표 2-24] 도시재생사업 전라북도 지정 현황 ····· 44
[표 2-25] 도시재생 인정사업 전라북도 지정 현황 ····· 46
[표 2-26] 정보화마을 전라북도 지정 현황 ····· 49
[표 2-27] 행안부 마을공방 육성사업의 3가지 유형 ····· 50
[표 2-28] 행안부 마을공방 육성사업 전라북도 선정 현황 ····· 50

[표 2-29] 주민공동이용시설 운영주체 및 방식별 특징 ····· 54
[표 2-30] 지역공동체의 단위 ····· 59
[표 2-31] 생활권별 공공시설 ····· 60
[표 2-32] 생활SOC 운용지침 ····· 63

[표 3-1] 도시재생사업 추진 현황 ····· 77
[표 3-2] 도시재생사업 거점시설 현황 ····· 79
[표 3-3] 농촌중심지활성화사업 추진 현황 ····· 83
[표 3-4] 농촌중심지활성화사업 거점시설 현황 ····· 85
[표 3-5] 기초생활거점 사업의 거점시설 현황 ····· 87
[표 3-6] 생활SOC 복합화 사업 유형별 선정 현황 ····· 89
[표 3-7] 생활SOC 복합화사업의 거점시설 현황 ····· 90
[표 3-8] 거점시설의 기능 구분 ····· 92
[표 3-9] 거점시설의 이용공간 구분 ····· 94
[표 3-10] 전주시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 97
[표 3-11] 군산시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 99
[표 3-12] 익산시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 101
[표 3-13] 정읍시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 102
[표 3-14] 남원시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 103
[표 3-15] 김제시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 104
[표 3-16] 완주군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 105
[표 3-17] 진안군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 106
[표 3-18] 무주군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 107
[표 3-19] 장수군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 108
[표 3-20] 임실군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 109
[표 3-21] 순창군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 110
[표 3-22] 고창군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 111
[표 3-23] 부안군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도 ····· 112

표 차 례

LIST OF TABLES

[표 3-24] 중복공간 현황 ····· 113
[표 3-25] 거점시설의 단계별 조성 현황 ····· 115
[표 3-26] 거점시설의 운영주체 현황 ····· 118
[표 3-27] 준공 된 거점시설과 운영주체 현황 ····· 119

[표 4-1] 도시재생전략계획 가이드라인에 따른 도시재생활성화지역 적정 개소 ····· 128
[표 4-2] 지자체별 거점시설 관리 인력 및 재정규모 현황 ····· 129
[표 4-3] 거점시설 통합운영관리 협의체 구성 예시 ····· 142

그 림 차 례

LIST OF FIGURES

[그림 1-1] 연구의 흐름 ····· 6
[그림 2-1] 생활SOC 개념 ····· 13
[그림 2-2] 생활SOC 복합화사업 개념 ····· 14
[그림 2-3] 생활SOC 35개년 계획의 비전 및 목표 ····· 15
[그림 2-4] 생활SOC 복합화 추진 방안 개념도 ····· 16
[그림 2-5] 어촌뉴딜 사업대상지 현황 ····· 32
[그림 2-6] 작은영화관 지정현황 ····· 38
[그림 2-7] 행안부 정보화마을 사업의 개요 ····· 47
[그림 2-8] 오타하라시 생활SOC 운영주체 ····· 61
[그림 2-9] 우라야스시의 BOT 민자방식 ····· 62
[그림 2-10] 충청북도 생활SOC 프로그램 전달체계 플랫폼 안 ····· 64
[그림 2-11] 운영주체별 운영방식 ····· 69

[그림 3-1] 거점시설 분포 현황그림 ····· 96
[그림 3-2] 전주시 거점시설 분포 ····· 97
[그림 3-3] 군산시 거점시설 분포 ····· 99
[그림 3-4] 익산시 거점시설 분포 ····· 101
[그림 3-5] 정읍시 거점시설 분포 ····· 102
[그림 3-6] 남원시 거점시설 분포 ····· 103
[그림 3-7] 김제시 거점시설 분포 ····· 104
[그림 3-8] 완주군 거점시설 분포 ····· 105
[그림 3-9] 진안군 거점시설 분포 ····· 106
[그림 3-10] 무주군 거점시설 분포 ····· 107
[그림 3-11] 장수군 거점시설 분포 ····· 108
[그림 3-12] 임실군 거점시설 분포 ····· 109
[그림 3-13] 순창군 거점시설 분포 ····· 110
[그림 3-14] 고창군 거점시설 분포 ····· 111
[그림 3-15] 부안군 거점시설 분포 ····· 112

그 림 차 례

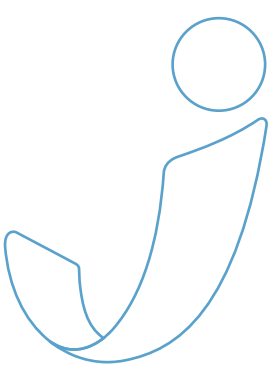
LIST OF FIGURES

[그림 4-1] 고창군 흥덕 하모니센터 전경 ····· 132
[그림 4-2] 거점시설 실태와 과제 ····· 133
[그림 4-3] 관리주체 단순화 개념 ····· 134
[그림 4-4] 거점시설 운영관리 전략 및 정책방안 ····· 136
[그림 4-5] 거점시설 간 기능 특성화 개념 ····· 138

제 1 장

서론

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구의 내용 및 방법



제1장 서론

1. 연구의 배경 및 목적

가. 연구의 배경

❍ 쇠퇴한 지역의 활력제고와 주민공동체 육성을 위한 다양한 지역활성화사업들이 추진되고 있음

- 전라북도 내 도시지역에서는 도시재생사업이 약 30여 개소에서, 농촌지역에서도 농촌중심지활성화사업이 약 60여 개소에서 완료되었거나 진행 중임
- 뿐만 아니라, 국무조정실의 생활SOC복합화사업, 농림축산식품부의 농촌중심지활성화사업, 해양수산부의 어촌뉴딜300사업, 문화관광체육부의 문화도시조성사업, 유휴공간 문화재생사업, 생활문화센터 조성사업 등의 지역활성화사업들이 추진 중임

❍ 지역활성화사업을 통하여 주민들의 공동체활동과 문화·여가 및 복지 서비스 제공을 위한 커뮤니티 공간인 거점시설이 설치되고 있음

- 도시재생사업의 '도시재생어울림센터'와 농촌중심지활성화사업 등에서 다양한 커뮤니티센터 시설이 주민공동체 육성과 지역활성화를 위한 공간으로 조성됨
- 거점시설은 주민들에게 필요한 다양한 서비스를 제공하기 위해 복합기능을 수용하는 공간으로 조성됨

❍ 서로 다른 다수의 지역활성화사업들이 근접하여 추진되면서 중복적으로 조성되는 거점시설들은 기능을 통합하고 차별화할 필요가 있음

- 쇠퇴지역의 활성화라는 공동의 목적으로 각 부처별 여러 활성화사업이 쇠퇴지역 내에서 인접하여 추진되는 경향이 많음
- 따라서, 서로 다른 명칭으로 지역활성화사업이 추진되지만 동일한 목적과 유사한 사업내용을 갖는 다수의 사업들로 인해 하나의 지역에 유사한 거점시설이 중복적으로 설치되고 있음

○ 중복 설치되는 거점시설을 운영·관리하는 주체의 역할 분담에 대한 대책이 필요함

- 지역활성화사업은 주민참여 방식으로 추진되므로 사업을 통해 조성되는 거점시설의 운영 및 관리에도 지역 주민들의 참여가 요청되고 있음
- 하나의 지역활성화사업 지역에서 활용가능한 인적자원은 한정되어 있고, 단기간의 사업과정에서 주민역량강화 교육을 통해 주민조직의 역량수준을 끌어올리는 데에는 한계가 있음
- 그러므로, 동일 생활권 내에 조성되는 다수의 거점시설들의 운영과 관리를 위해서는 주민이 참여하는 운영·관리주체를 육성하고 역할을 분담하여야 함

○ 지역활성화사업으로 조성되는 거점시설의 관리와 운영에의 지속성 문제가 제기되고 있음

- 국비가 지원되는 지역활성화사업은 사업기간이 한정되고, 그 사업기간 내에서만 운용되는 지역활성화사업비는 주민들의 주거환경과 문화복지환경의 조성과 개선을 위한 하드웨어 사업으로서는 커뮤니티 공간인 거점시설을 조성하는 것에 한정될 수밖에 없음
- 거점시설은 주민이 계속 이용하여야 하는 주민공동이용시설이므로 사업기간이 종료된 후에도 지속적으로 관리되고 운영될 수 있는 방안이 필요함

나. 연구의 목적

○ 서로 다른 다수의 지역활성화사업으로 동일 생활권 내에 중복적으로 조성되는 거점시설들에 대한 통합적인 운영과 지속가능한 관리를 위한 방안을 모색하고자 함

- 국비가 지원되는 지역활성화사업들에 대한 현황 및 특성을 분석하고, 전라북도 거점시설의 조성 현황을 분석함
- 거점시설의 운영관리 실태분석을 통해 기능과 역할을 통합하여 운영관리하는 방안을 모색함
- 거점시설을 주민들이 커뮤니티 공간으로 계속 이용할 수 있도록 지속가능한 운영관리 주체와 운영관리 방안을 모색함

2. 연구의 내용 및 방법

가. 연구의 내용

○ 지역활성화사업 및 거점시설의 개념 정립

○ 정책동향 및 선행연구 고찰

○ 전라북도 지역활성화사업 현황 및 지역활성화 거점시설의 특성 분석

○ 지역활성화 거점시설 운영 실태 조사를 통한 과제 도출

○ 지역활성화 거점시설 운영·관리 방안 모색

나. 연구의 방법

1) 정보조사 및 분석방법

▌문헌조사

○ 부처별 지역활성화사업에 관한 정책 내용 및 추진 동향

○ 지역활성화 거점시설 관리·운영 관련 연구보고서

○ 지역활성화 거점시설의 관리·운영 사례조사

▌자료조사

○ 각 부서별 지역활성화사업 현황 및 거점시설 조성 사업내용에 대한 자료 조사·분석

▌현장조사

○ 지역활성화 거점시설로 운영되고 있는 시설을 방문하여 운영현황에 대한 조사

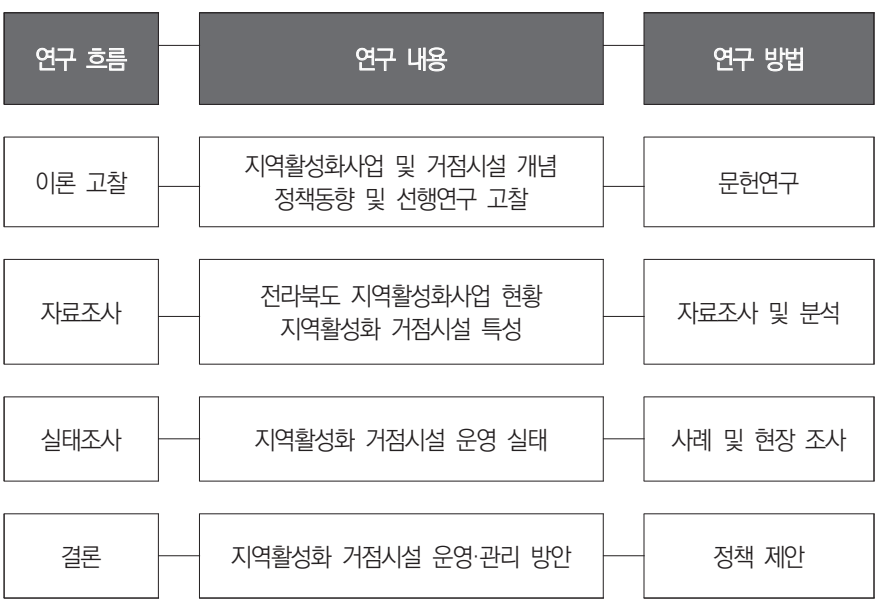
2) 전문가 자문방법

○ 지역활성화사업 관련 학계 및 연구기관 전문가 자문회의 실시

- 지역활성화 거점시설의 통합방안 및 관리·운영 방안 등에 대한 자문

○ 지역활성화 거점시설 관리·운영 주체 면담 자문

- 지역활성화 거점시설을 관리 또는 운영하고 있는 주체를 대상으로 관리·운영 상 개선 및 지원 필요사항 면담



[그림 1-1] 연구의 흐름

제2장

이론 고찰 및 선행연구 검토

1. 지역활성화와 거점시설
2. 지역활성화 정책 동향
3. 선행연구

제2장 이론 고찰 및 선행연구 검토

1. 지역활성화와 거점시설

가. 지역쇠퇴와 지역활성화

1) 지역쇠퇴

○ 영국에서는 20세기에 들어서면서 도시쇠퇴를 인식하게 되었고, 전 세계적으로는 20세기 중반 이후 도시쇠퇴를 중심으로 하는 지역의 쇠퇴문제를 다룸

- 1970년대 이후 산업구조의 변화로 철강, 조선 등 기존 공업도시들의 주요산업이 쇠퇴를 겪으면서 일자리 감소, 산업지역의 낙후 등 지역이 전반적으로 침체하게 됨

- 스웨덴의 말뫼는 1950년대 초 세계 1위의 선박건조 실적을 가진 도시였으나 오일쇼크 등에 따른 세계 경기의 하락으로 조선소가 폐지되면서 도시가 전반적으로 쇠락하게 되었고, 스페인의 빌바오 역시 철강, 화학, 조선업을 중심으로 바스크주에서 가장 큰 도시였으나 주력산업의 쇠퇴를 맞게 됨

○ 국내에서는 20세기 후반에 도심쇠퇴에서 출발하여 지역의 쇠퇴에 관심을 두면서 2000년 전후에 국내 도시의 쇠퇴문제를 진단하려는 연구들이 수행됨

- 우리나라 도시쇠퇴의 원인으로, “산업구조 및 거시적 경제여건 변화, 지역산업 및 고용기반의 붕괴 및 이전, 보유자원의 고갈 및 경제성 상실, 교외화, 공공정책 및 규제, 형성 초기부터의 부실개발, 환경수준의 상대적 낙후, 교통망 발달”(김광중 2010, 44~48) 등 여러 가지가 제시되었음

2) 지역쇠퇴 특성[1)]

○ 소도시가 대도시에 비하여 상대적으로 쇠퇴의 정도가 더욱 심함

- 1995~2005년 사이에 인구 20만 명 이하의 지방소도시에서 인구감소가 상대적으로 두드러짐

- 주로 농업, 어업, 광업 등 1차 산업을 경제기반으로 하고 있는 지방소도시들은 산업구조의 변화, 무역

1) 김광중. (2010). pp48~54 참고

의 개방, 자원의 고갈 및 경제성 저하 등과 같은 거시적 경제여건의 변화로 인하여 인구감소와 인구고령화를 경험하게 됨

○ 대도시에서는 도심부와 구시가지의 쇠퇴가 두드러짐

- 동 단위 분석에서 대도시의 기성시가지의 쇠퇴가 크게 나타났는데, 도시 외곽에 신시가지가 개발되면서 형성된 새로운 도심기능의 출현으로 전통적인 상업중심지인 도심부가 쇠퇴하게 됨

- 도심부를 포함하여 1960년대 이후 도시화과정에서 조성된 기성시가지는 영세한 필지, 부족한 공공시설 등 열악한 도시환경인 상황에서 신시가지가 개발되면서 쇠퇴의 길을 걷게 됨

○ 기성시가지는 주로 물리적인 환경에서의 쇠퇴를 보여줌

- 필지, 주택, 건물, 가로 및 기반시설은 협소하고 부실하며, 개별 건축물뿐만 아니라 교육, 문화, 공원녹지, 주차장, 생활편익시설 등 기반시설도 미비하는 등 물리적인 도시환경이 열악함

○ 서구의 도시쇠퇴와 비교하여 산재한 방치부동산이 주변지역의 쇠퇴를 크게 조장하거나 부동산 가격의 현저한 하락을 가져오지는 않음

- 우리나라의 도시쇠퇴로 인한 방치부동산은 서구와 비교하면 집단적으로 나타나지 않고 산재하여 분포하며, 지역의 쇠퇴에 심각한 영향을 초래하지는 않아 서구와 같은 심각한 경제적 침체를 야기하지는 않음

○ 물리적 쇠퇴로 인해 큰 사회문제 발생으로 연결되지는 않음

- 빈곤의 공간적 집중이 나타나는 서구와 달리 우리나라에서는 도시정책이 주민에 관심은 크지 않았다고 할지라도 마약이나 반달리즘과 같은 심각한 사회적 규범의 이탈이 발견되지는 않음

3) 지역활성화

○ 지역활성화는 물리적으로 쇠퇴한 지역의 환경적 개선만이 아닌 주민공동체를 중심으로 하여 지역의 전반적인 활력제고를 의미함

- 기존의 정비사업인 재개발사업과 재건축사업은 지역의 물리적 환경을 개선시키는 것에만 한정되어 있고 특히 기존의 주민들은 재정착하지 못하고 이주해 나가면서 지역사회 공동체를 파괴한다는 비판을 받아 왔음

- 정비사업의 추진 주체는 토지와 건축물의 소유자로 구성된 조합이기 때문에 열악한 거주환경에서 실제로 거주하는 주민인 임차인은 정비사업으로 개선된 주거환경의 혜택을 누리지 못할 뿐만 아니라 오히려 타 지역으로 퇴거해야 하는 상황을 맞게 됨

- 이러한 문제들을 극복하기 위해 지역에 거주하는 주민들이 주도적으로 지역의 문제 장소를 개선하면서 기존의 주민공동체를 유지할 수 있는 도시재생 등 지역활성화 정책과 사업들이 시행됨

○ 지역활성화사업은 단순히 지역의 물리적 환경개선만을 목표로 하지 않고 경제, 사회, 문화, 복지 등 전반적인 지역활력 제고를 추구함

- 지역활성화사업은 국가부처별 사업추진의 내용은 다르지만 기본적으로 지역에 거주하는 주민들의 거주환경을 개선하기 위한 세부사업들을 포함함
- 지역경제의 활성화를 위해 지역 특화산업 발전을 위한 지원과 상생상가 등 경제활동 공간을 제공하기도 함
- 주민들의 문화적 욕구와 복지적 수요를 해소하기 위해 주민들이 이용할 수 있는 문화·복지시설을 조성하고 프로그램을 제공함

○ 지역활성화를 위한 서비스 공급 종류에 따라 다양한 정책적 사업들이 시행되고 있음

- 대표적으로 국토부에서 추진하는 도시재생사업을 통해 장소중심의 지역활성화를 위한 사업을 하드웨어와 소프트웨어 측면에서 동시에 시행함
- 또한, 농촌지역의 중심지를 발전거점으로 육성하여 농촌활성활화를 위한 농촌중심지활성화사업을 추진함
- 어촌으로 접근성을 제고하고 어촌자원을 활용하여 관광과 연계되는 지역경제의 활력을 높여 어촌주민의 역량을 높이는 어촌뉴딜300사업을 시행하고 있음

나. 지역활성화 거점시설

1) 기초생활인프라

○ 지역활성화를 위한 다양한 사업들은 기존의 공공의 top-down 방식이 아닌 주민주도의 bottom-up 방식으로의 추진을 추구함

○ 지역활성화사업은 주민들이 필요로 하는 공동체 육성과 활성화 그리고 거주환경 개선을 위한 시설조성과 프로그램 운영이 주요한 사업으로 구성됨

○ 주민들의 거주환경 내 기본적인 교통, 공간이용, 문화, 체육, 보건, 위생 등의 기초적인 서비스를 제공하는 기초생활인프라를 정하고 최소수준을 마련하고 있음

2) 지역활성화 거점시설

○ 지역활성화사업을 통해 주민들의 공동체활동, 건강, 문화, 복지, 여가를 위한 시설들을 충족시켜줄 수 있는 기초생활인프라를 포함하여 주민공동체 활성화를 위한 공간을 제공함

○ 지역활성화사업에서는 지역활성화를 촉진하고 강화할 수 있는 거점으로서 주민의 다양한 거주환경 수요를 집적시켜 복합화하는 주민공동이용시설의 설치로 거점시설을 조성하고 있음

○ 따라서, 본 연구에서 사용하는 "지역활성화 거점시설"은 "쇠퇴지역의 재생과 주민공동체 활성화 등 지역의 활성화를 위해 국가지원으로 추진되는 지역활성화사업을 통해 주민들의 문화·여가·편의·복지를 위한 공간과 공동체활동을 위한 공간을 갖춰 복합기능을 수행하는 시설"로 개념을 설정함(이하 "거점시설"로 줄임)

[표 2-1] 기초생활인프라 국가적 최소기준

부문	기초생활 인프라	국가적 최저기준	생활권 규모		
			대 (5만명 ~)	중 (2만~3만)	소 (1만명)
교통시설	공공주차장	주거지역 내 주차장확보율 : 70% · 시지역 1대/주택규모 85㎡ · 군지역 1대/주택규모 95㎡			○
공간시설	생활권공원	1인당 공원 면적 9㎡			○
	근린광장	2,000~4,000세대당 1개소			○
유통·공급시설	상수도	상수도 보급률 100%	○	○	○
공공·문화 체육시설	유치원	2,000~3,000세대 당 1개소			○
	초등학교	4,000~6,000세대 당 1개소 학급당 학생수 : 21.5명			○
	공공체육시설	1인당 생활체육시설 면적 : 4.2㎡			○
	도서관	· 지역거점도서관:인구 3만명당 1개소 · 작은도서관:500가구 이상 1개소 (건물면적 33㎡ 이상)		○	○
	노인의료복지시설	인구 3만 명 당 1개소		○	
방재시설	저류시설	목표연도 내 확률강우량을 결정 후 필요 저류시설 확보		○	
환경기초시설	하수도	하수도 보급률 100%	○	○	○

출처 : 국토교통부, (2014), 국가도시재생기본방침 수립을 위한 연구, p183 편집

2. 지역활성화 정책 동향

가. 국무조정실 : 생활 SOC 복합화 사업

1) 생활 SOC 3개년 계획[2)]

○ 2019년 국무조정실은 양적·질적으로 부족한 생활 SOC 공급을 위해 3년간 30조원을 투입하는 '생활SOC 3개년 계획'을 수립함

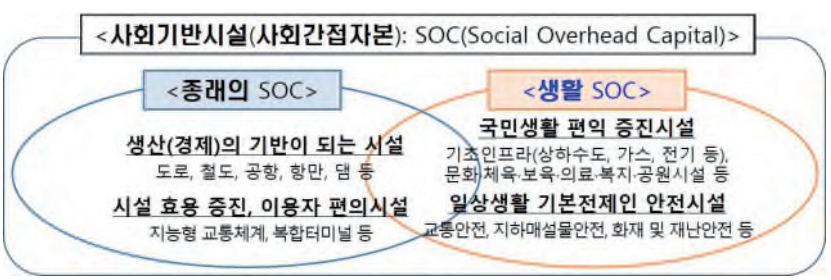
○ 지역주도 원칙, 신속성과 형평성이 확보된 중앙지원 체계를 바탕으로 국민체육센터, 도서관, 어린이집 등 핵심시설 서비스 소외지역을 우선적으로 고려함

2) 생활SOC와 복합화

▌생활SOC 개념

○ 생활SOC는 사람들이 일상생활에 필요한 필수적이면서 생활밀착형인 사회기반시설로서 "보육·의료·복지·교통·문화·체육시설, 공원 등 일상생활에서 국민의 편익을 증진시키는 모든 시설(국무총리 훈령 제2조)"임

- 넓은 의미로는 일상생활의 기본전제인 안전과 기초인프라시설까지 포함하는 개념임



출처 : 관계부처 합동(2021), 9쪽

[그림 2-1] 생활SOC 개념

2) 생활SOC 개년 계획 정책자료(국무조정실)와 '22년도 생활SOC 복합화사업 선정 가이드라인(관계부처 합동)을 참조

▌생활SOC 복합화 개념

❍ 2개 이상의 생활SOC를 조성하는 국고보조사업을 하나의 부지에 단일 건물 또는 연계된 시설물로 건축하거나 리모델링하는 사업으로 13종의 시설을 대상으로 함

[표 2-2] 생활SOC 복합화 대상 13종 현황

부처	시설명	회계	사업추진 방식	비고
문화체육관광부	공공도서관	균특회계(지역자율)	시도 자율편성	
	작은도서관	균특회계(지역자율)	시도 자율편성	
	국민체육센터	체육진흥기금	공모 선정	
	생활문화센터	균특회계(지역자율)	시도 자율편성	
보건복지부	국공립어린이집	일반회계	공모 선정	
	주민건강센터	농특회계/건강기금	공모 선정	
	다함께돌봄센터	일반회계	공모 선정	
	공립노인요양시설	일반회계	공모 선정	'21년 신규
여성가족부	공동육아나눔터	양평기금	공모 선정	
	가족센터	균특회계(지역지원)	부처 직접편성	
국토교통부	주거지주차장	균특회계(지역자율)	시도 자율편성	
중소벤처기업부	전통시장주차장	소진기금	공모 선정	'21년 신규
농림축산식품부	로컬푸드복합센터	농안기금	공모 선정	'21년 신규

출처 : 염철호 외. (2020). p9

출처 : 관계부처 합동. (2021). p10

[그림 2-2] 생활SOC 복합화사업 개념

▌비전 및 분야

출처 : 관계부처 합동. (2019). p6, 편집

[그림 2-3] 생활SOC 35개년 계획의 비전 및 목표

▌지원 방법

○ 각 부처 사업별 공모를 통해 설치되는 개별시설 공급에서 벗어나 생활SOC 복합화 대상사업을 메뉴판으로 제시하면 지자체가 희망사업을 골라 사업계획을 제출하고 범부처는 공동지원을 결정하는 방식으로 진행함

○ 생활SOC 복합화사업 3개년 계획기간 중에 착수한 사업은 최대 3년간에 걸쳐 단일시설로 추진되는 생활SOC 관련 사업에 비해 국고보조율 10%p를 추가하여 정액 지원하는 인센티브를 제공함

출처 : 관계부처 합동.(2019). p12

[그림 2-4] 생활SOC 복합화 추진 방안 개념도

▌추진현황

❍ 2019년에 '2020년도 생활복합화사업'으로 289건을 선정하였고 2020년에 '2021년도 생활복합화 사업' 149건을 선정하였으며 2021년 3차 공모사업이 진행됨

❍ 전라북도는 2020년에 총 13개, 2021년에는 총 3개의 사업이 선정되었으며 시지역과 군지역이 고르게 선정됨

[표 2-3] 생활SOC 복합화사업 2020년 전라북도 사업추진 지역

지역	사업명	시설구성	국비(백만 원)
전주	장애인종합복지센터	국민체육센터, 작은도서관	5,112
전주	예술복합문화센터	생활문화센터, 작은도서관	1,012
전주	사회연대 상생마당	주거지주차장, 생활문화센터	2,850
전주	행복씨앗센터	다함께돌봄센터, 공동육아나눔터	50
군산	가족센터	가족센터, 생활문화센터	2,400
군산	군산푸드 생활문화나눔터	생활문화센터, 공동육아나눔터	900
남원	세대어울림 복합형 공공도서관 건립	공공도서관, 생활문화센터, 다함께 돌봄센터, 공동육아나눔터	5,950
남원	복합형 가족센터 건립	가족센터, 다함께돌봄센터	1,550
진안	가족센터	가족센터, 다함께돌봄센터	1,550
임실	오수면 행복누리원	공공도서관, 국민체육센터, 생활문화센터, 주거지주차장	4,140
순창	쉴랜드 특화 건강증진형 종합체육관	국민체육센터, 작은도서관	1,312
부안	부안청우 문화센터	생활문화센터, 작은도서관	1,012
부안	부안먹거리 힐빙센터	로컬푸드복합센터, 국민체육센터	3,500

출처 : 국무조정실 생활SOC추진단 보도자료, '정부, 제2차 생활SOC 복합화사업 149건 확정', 11p

나. 대통령직속 국가균형발전위원회 : 취약지역생활여건 개조사업[3)]

▌사업의 개요[4)]

○ 성장으로부터 소외되어 온 농어촌 오지마을, 달동네를 개선시키기 위한 사업으로 국가균형발전위원회가 컨트롤타워가 되어 부처협업 방식으로 진행함

○ NGO 단체, 민간기업 및 공공기관 등과의 '민간참여형 집수리 사업' 협업을 주요한 과제로 추진하고 있음

○ 농어촌 지역과 도시지역으로 구분하여 사업을 추진하고, 농어촌은 3개년, 도시는 4개년 사업으로 추진됨

▌선정기준

○ 농어촌지역 : 30가구 이상, 30년 이상 노후주택비율이 40% 이상, 슬레이트 주택비율이 40% 이상의 기준 중 2개 충족

○ 도시지역 : 불량도로(폭 4m미만) 접도율 50% 이상, 30년 이상 노후주택비율 50% 이상, 기초수급자 가구비율 9% 이상의 기준 중 2개 충족

▌지원내용

○ 안전확보 : 재해예방 노후위험시설 정비, CCTV 설치 등

○ 생활·위생인프라 : 상하수도 개선, 다목적 커뮤니티시설 조성 지원

○ 일자리·문화, 복지 등 휴먼케어 : 육아·보육, 청소년 상담, 노인돌봄, 취업, 건강관리 등 휴먼케어사업 지원

○ 주택정비 : 슬레이트 지붕 개량, 벽체 및 창호 단열, 보일러 개보수

3) 균형발전위원회. (2019). 2019년 취역지역생활여건개조사업 가이드라인

4) 균형발전위원회. (2019). 위의 책

❍ 주민역량강화 : 주민공동체 활성화, 주민참여 확대, 자활프로그램 부처협업 지원

[표 2-4] 취약지역생활여건 개조사업 지원 범위

구분	지원내용
생활 인프라 개선	① 다목적 커뮤니티시설, 어린이시설, 보육시설, 경로당, 마을카페, 공부방 ② 마을도서관, 청소년 쉼터, 주민 공동이용시설 및 일자리센터 ③ 마을공방 등의 일자리 관련 시설의 확충 등
교육 · 돌봄	① 마을도서관 프로그램 ② 공부방, 놀이방 프로그램 ③ 장애인 인식개선교육 등 ④ 학습동아리 운영 ⑤ 공동육아 ⑥ 알코올 중독 상담 및 치료 ⑦ 독거노인 돌봄 ⑧ 동절기 김장지원
안전 · 위생	① 클린서비스(소독, 방역) ② 통학 안전활동 ③ 안전지도 제작 ④ 골목관리소 운영 ⑤ 독거노인 안전확인 등
일자리	① 집수리 기술교육(동네목수) 등 ② 마을특산물 가공 및 판매를 위한 교육 ③ 마을카페 및 음식점 운영을 위한 교육 프로그램 등
문화 · 체육	① 마을 갤러리 전시회 ② 소규모 마을 체육활동 ③ 마을 영화 상영 ④ 마을소식지 발행 등 ⑤ 마을스토리텔링 작성 및 스토리북 제작 ⑥ 실버밴드 ⑦ 마을축제 ⑧ 마을지도 만들기
사업홍보	① 사업 전후 비교 사진집 ② 마을주민활동 등을 담은 동영상 제작 ③ 사업관련 각종 홍보자료 제작 및 배포 등

출처 : 취약지역생활여건 개조사업 가이드라인. (2020).

▌전라북도 지정현황

❍ 전북에는 총 35개의 취약지역생활여건 개조사업이 선정되어 있음

- 2019년 현재 도시지역 취약지역생활여건 개조사업이 11개소, 농촌지역 취약지역생활여건 개조사업이 24개소가 선정됨

[표 2-5] 취약지역 생활여건개조사업 전북 지정 현황

시도	합계	2015년		2016년		2017년		2019년	
		농촌	도시	농촌	도시	농촌	도시	농촌	도시
계	304	55개소	30개소	44개소	22개소	35개소	16개소	72개소	30개소
서울	2		종로구				금천		
부산	13		사상, 사하 서구, 영도		금정, 남구 동구		북구, 사상 사하		중구, 부산진 사상
대구	4	달성구	중구				남구	달성	
인천	7	강화	동구, 부평	강화	동구		동구		미추홀
광주	7		남구, 서구		서구		남구		동구, 남구 북구
대전	2		대덕						동구
울산	4		남구		동구, 북구			울주	
세종	3		세종					세종(2)	
경기	12	파주	양주, 포천	이천				이천, 여주 인천, 양평(2)	의정부, 평택, 파주
강원	32	고성, 삼척, 양구, 양양, 인제, 정선, 철원	강릉, 동해, 영월, 태백	양구, 영월, 인제, 정선, 평창, 화천, 홍천	동해, 삼척, 태백	정선, 화천	속초, 영월, 태백	영월, 정선, 철원, 고성	강릉, 동해
충북	28	괴산, 보은, 옥천, 음성, 증평, 청주, 충주	제천	괴산, 단양, 옥천, 음성, 제천	영동	단양, 보은, 옥천, 제천		청주, 충주, 제천, 보은, 옥천, 영동, 증평, 단양 괴산(2)	
충남	20	금산, 보령, 부여, 서천, 예산	논산	논산, 예산, 태안	부여	예산, 금산, 서천	보령, 홍성	천안, 서천, 예산	금산, 서천
전북	35	남원, 무주, 부안, 순창, 완주, 임실, 정읍, 진안	익산, 전주	고창, 남원, 순창, 임실, 장수, 진안	군산, 익산, 전주	무주, 고창, 임실, 순창, 완주, 장수	김제	남원, 임실, 순창, 부안	전주, 익산, 진안, 장수, 고창
전남	52	곡성, 담양, 무안, 보성 신안, 영암, 완도, 장흥, 해남화순	여수, 순천	광양, 곡성, 구례, 보성, 장흥, 함평, 해남, 완도	목포, 여수, 장성	완도, 장흥, 해남, 신안, 곡성, 여수, 무안, 강진		순천, 광양(2) 곡성(2), 고흥, 보성(2), 화순, 장흥, 강진, 영양, 무안(2), 함평, 완도, 진도, 신안	목포, 여수, 순천
경북	41	군위, 상주, 안동, 예천, 울진, 의성, 청송, 칠곡	김천	고령, 군위, 상주, 성주, 양천, 예천, 의성	안동, 영주	의성, 고령, 문경, 군위, 영양, 영덕	영주	경주, 영천, 군위, 의성(2), 봉화, 영양(2), 고령, 영덕(2), 예천(2)	안동, 영주, 문경
경남	40	거창, 남해, 산청, 하동, 함안, 함양, 합천	양산, 진주, 창원	고성, 밀양, 창원, 하동, 함안, 합천	진주, 통영	함양, 거창, 의령, 사천, 하동, 창녕	김해, 밀양	의령, 함안, 창녕, 고성, 남해, 하동, 산청, 함양, 거창, 합천	창원, 진주, 통영, 거제
제주	2		제주					서귀포	

출처 : 취약지역생활여건 개조사업 가이드라인. (2020).

다. 농림축산식품부[5)]

1) 도시민 농촌유치지원사업

▌개요

○ 고령화와 과소화 등에 따른 인구감소로 어려움을 겪고 있는 농촌지역의 활력 증진을 위하여 시·군별 도시민 유치와 귀농·귀촌을 연계한 도시민 농촌 유치 프로그램 지원

▌주요 사업 내용

○ (추진기구 운영) 도시민 농촌유치활동 전담기구에 소요되는 경비

○ (하드웨어 구축) 도시민 농촌이주를 위해 필요한 소규모 주거단지용 기반 조성

○ (소프트웨어 사업) 도시민 농촌유치지원 프로그램 개발·운영

▌지원자격 및 요건

○ 지자체 귀농·귀촌 지원조례를 제정·운영하고 있으며 도시민 농촌유치와 귀농·귀촌을 연계 추진하고자 하는 도농복합 시·군(수도권 및 광역시 제외)

○ 시·군의 지역주민과 지역사회단체가 도시민 농촌유치를 통한 귀농·귀촌 활성화에 강한 의지를 갖고 있는 지역

▌사업지원 범위

○ (추진기구 운영비) 지자체의 도시민 농촌유치지원 프로그램 개발·운영을 위한 도시민 농촌유치활동 전담기구(귀농귀촌 지원센터 운영비)에 소요되는 경비(인건비 포함)는 전체 사업비의 50% 이내에서 지원 가능

5) 농림축산식품부. (2019). 2019년도 농식품사업 시행지침서, 재편집

○ (하드웨어 구축비) 지자체의 도시민 농촌유치지원 프로그램 개발·운영을 위해 필요한 하드웨어 부문에 전체 사업비의 20% 이내에서 지원 가능, 기존 농업인들과 융화·협력 등을 지향하는 사업을 권장하며 또는 귀농귀촌지원센터(체험·교육·상담 등)의 귀농·귀촌에 필요한 직접적인 연관 부문으로 제한

○ (소프트웨어 사업비) 지자체의 도시민 농촌유치지원 프로그램 개발·운영을 위해 필요한 소프트웨어 부문에 전체 사업비의 50% 이상 지원

2) 일반농산어촌개발

▌개요

○ 농산어촌지역 주민의 소득과 기초생활 수준을 높이고, 농산어촌의 어메니티 증진 및 계획적인 개발을 통하여 농산어촌의 인구유지 및 지역별 특화발전 도모

○ 지역주민의 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역경관 개선, 지역역량 강화 사업 지원

○ 사업대상 : 일반농산어촌지역 123개 시·군

[표 2-6] 농식품부 일반농산어촌개발 사업의 개요

사업 유형	농촌 중심지 활성화	기초 생활 거점	마을 만들기			사군 역량			기초 생활 인프라 정비	농촌 신활력 플러스	농촌 다움 복원	농촌형 공공 임대 주택
			종합 개발	자율 개발	신규 마을	역량 강화	현장 포럼	재능 나눔				
지원한도 (억 원)	150+α 이하	40+α 이하	10 이하	5 이하	1.5 ~36	3+α 이하	실소 요액	실소 요액	실소 요액	70이하	20+α 이하	한도 내
사업기간 (년)	5이내	5이내 +α	5이내 (3까지 단축가능)		5이내	1	1	1	1	4이내	5이내	3이내

출처 : 농식품부. (2019). p364

▌농촌중심지활성화

○ 지역의 잠재력과 고유의 테마를 살려 농촌중심지를 특성과 경쟁력을 갖춘 농촌 발전 거점으로 육성하고, 배후마을과 도시를 연결하는 연결거점으로서 지역생활권 구현의 중심 역할 수행

○ 농촌중심지인 읍·면 소재지에 교육·복지·문화·경제서비스 공급기능을 확충하고 배후마을로의 서비스 전달을 활성화하여 중심지와 배후마을 주민 삶의 질을 함께 향상

○ 지원분야 : 중심지 기능 확충지원 + 배후마을로의 서비스 전달체계 구축(배후마을 고려한 중심지 프로그램, 중심지~마을연계프로그램) + 배후마을을 대상으로 한 직접적 지원(서비스 수용기능 확대)

[표 2-7] 농촌중심지활성화사업의 개요

구 분	예산한도(억 원) (국비 70%, 지방비 30%)	시행기간(년)	총부지구입비 /총사업비
농촌중심지 활성화	150+α 이하	5년 이내	30% 이내
추가지원	시군청 소재지 읍, 他 중심지 연계 : 30억 원 5인 이상의 지역개발 전담부서 운영 : 10억 원 공공 임대주택 조성사업 포함 : 50억 원		

출처 : 농식품부. (2019). p372, 편집

▌기초생활거점

○ 상위 서비스 거점인 농촌중심지의 기능을 보완하면서, 농촌중심지 접근이 상대적으로 제한된 배후마을 주민들에게 서비스 공급 거점 마련

○ 추진전략

- 1단계 사업(40억 원) : 일상 서비스 제공에 필요한 시설을 집약·재편하여 원스톱 서비스 공급 가능한 인프라 우선 구축
- 2단계 사업(20억 원) : 배후마을로의 서비스 전달 후속 추진, 기초거점과 배후마을 주민 삶의 질을 함께 향상

[표 2-8] 기초생활거점 사업의 개요

구 분	예산한도(억 원) (국비 70%, 지방비 30%)	시행기간(년)	총부지구입비 /총사업비
기초생활거점	40+α 이하	5년 이내 +α	30% 이내
추가지원	1단계 준공예정 및 완료 후 2단계 배후마을 연계사업 신청 시 : 최대 20억 원		배후마을에 대한 커뮤니티 버스, 고령 가구 택배 등

출처 : 농식품부. (2019). p374, 편집

▌마을만들기

○ 마을 역량에 맞는 단계별 지원을 통해 예산은 합리적으로 사용하고 마을은 체계적으로 발전시켜 누구나 살고 싶어 하는 농어촌마을 조성

[표 2-9] 마을만들기사업의 개요

세부유형	예산한도(억 원) (국비 70%, 지방비 30%)	시행기간(년)	총부지구입비 /총사업비
종합개발	10 이하	5년이내 (3년까지 단축 가능)	30% 이내
자율개발	5 이하		25% 이내 *체험 · 소득사업은 0%
신규마을	1.5~36		-

출처 : 농식품부. (2019). p375, 편집

○ 기초생활기반확충 사업 지원

- 지역 주민이 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기반시설
- 농촌 정주여건 개선을 위한 마을 내 도로, 상·하수도, 배수로, 교량, 주차장 등
- 지역사회 커뮤니티 활성화를 위한 다목적회관, 마을도서관, 야외공연장 등
- 지역사회 유지 및 도시민 유치 지원을 위한 기초생활인프라 구축(빈집공유 등)
- 농촌의 접근성을 개선하기 위한 대중교통 연계 강화(커뮤니티 버스 등)
- 농촌주민이 체감할 수 있는 작은 목욕탕, 작은도서관, 작은영화관, 공동생활홈 등의 생활밀착형 사업

○ 지역소득증대 사업

- 지역에서 생산되는 특산물의 부가가치를 높여 마을발전에 도움을 주거나, 도농교류를 통해 농촌의 다원적 가치 제고와 활력을 가져다 줄 수 있는 시설
- 소득사업은 준공 후 지원받은 보조금의 2~5%를 매년 지역발전기금으로 납부

○ 지역경관개선

- 쾌적한 주거공간 조성과 농촌다운 자연경관 유지를 위한 시설
- 농어촌의 불량경관 정비를 위한 지붕·담장 정비, 경관수목 식재, 향토자원 등의 정비사업, 마을 정비와 활성화를 위한 가로경관 개선 및 향토·전통시장 간판 정비사업 등

▌농촌신활력플러스

○ 지역개발사업과 농촌융복합사업 등으로 구축된 다양한 자원과 민간 자생조직을 활용하여 산업 고도화, 사회적경제 조직 육성, 일자리 창출 등이 가능한 자립적 지역발전 기반 구축

○ 사업 목적 달성을 위해 필요한 사업을 지자체에서 자율적으로 구성

- 다양한 지역발전 사업 추진을 위한 R&D, 시설·장비 고도화, 앵커기업 유치, 사회적경제 조직 육성 관련 사업 등

○ 지원한도 : 개소당('19년 20개소) 4년간 70억 원(국비 98억 원)

○ 지원내용

- 민간주체를 중심으로 지역산업 육성에 필요한 기반구축을 지원하고, 기업유치 등을 통한 지속가능한 일자리 창출이 가능한 사업 지원
- 일자리 창출, 경쟁력 강화, 특화발전 등 농촌활력 증진에 필요한 창의적인 사업모델을 발굴하되, 6차산업, 향토산업, 신활력사업 등 그 동안 정책지원으로 축적된 지역자산을 활용하여 산업고도화에 필요한 소프트웨어 중심으로 지원
- 지역의 활력제고를 위해 청년층이 주도적으로 참여하는 사업 우선 선정
- 아카데미 교육과 사회적경제 조직 육성을 기반으로 한 현장활동가와 주민협의체 등 자생조직(로컬그룹 등) 육성 및 지원

- 주체별 역량강화 프로그램 및 주체 간 네트워크 구축 및 파트너십 강화 사업

- 교육 및 소규모 공모사업 등을 활용해 지역 내 현장 활동가와 활동조직 육성 및 역량강화 방안 제시

▌시 · 군역량강화사업

❍ 개요

- 목적 : 창의적인 사업추진을 위해 주민, 중간지원조직, 지자체 담당자의 역량강화

- 지원기준 : 중간지원조직 및 전담부서 운영 시 2억 추가 지원

[표 2-10] 시 · 군역량강화사업 개요

단 위	세부유형	예산한도(억 원) (국비 70%, 지방비 30%)	시행기간(년)	총부지구입비 /총사업비
시·군 역량	시·군 역량강화	3+α 이하	1년 이내	-
	현장포럼	실소요액	1년 이내	-
	재능나눔	실소요액	1년 이내	-

출처 : 농식품부. (2019). p377

❍ 유형별 지원 내용 및 유의사항

- 사업의 유형은 시군역량강화, 현장포럼, 재능나눔 3가지로 구분되며 지원대상을 중간지원조직, 기초마을, 지자체로 구분하여 지원하고 있음

[표 2-11] 시 · 군 역량강화사업 유형 및 지원 대상

유 형	지원 내용
시군 역량 강화	시 · 군 공무원 및 사업 준비지구의 마을주민 역량강화를 위한 각종 s/w 사업 지원 사후관리 및 활성화 프로그램 운영을 위한 교육 및 컨설팅 시군 내 권역 간 연계 및 활성화를 위한 프로그램 운영 마을만들기 중간지원조직 구축
현장 포럼	지역개발사업 종료 후 운영상 애로를 겪는 등 활성화가 필요한 지구 주민 의욕이 높고 정부지원개발사업(2억 원 초과) 실적이 없는 기초마을
재능 나눔	도시민의 다양한 인적·물적 자원을 활용하여 농촌지역(읍·면)의 지역공동체 및 경제 활성화, 주민건강 및 복지서비스 지원, 주거 및 마을환경개선, 교육 및 문화증진기회 증대 등 농촌마을에서 필요한 재능나눔 활동 지원하고자 하는 지자체 사업 추진단체(연계단체)가 농촌재능나눔 활동 수행에 필요한 재료비 등 직접 소요되는 비용 지원

출처 : 농식품부. (2019). p377

▌농촌다움복원

❍ 무분별한 도시화와 농촌지역 난개발을 지양하고, 농촌의 공익적 가치를 되살리기 위한 창의적 사업 추진

[표 2-12] 농촌다움복원 사업 개요

구 분	예산한도(억 원) (국비 70%, 지방비 30%)	시행기간(년)	총부지구입비 /총사업비
농촌다움 복원	20+α 이하	5년 이내	20% 이내
추가지원	복수 시·군 사업시행 : 10억 원		

출처 : 농식품부. (2019). p414

❍ 사업내용

- 농촌지역의 생태·문화 자원 등을 활용하는 테마중심의 사업
- 농업 유산의 보전, 산림·하천 생태권 보전, 신재생 에너지 활용 등 농촌가치 보전에 차별성이 분명한 사업 우선 시행하고, 유형 또는 무형사업 모두 가능(유·무형 혼합 시행도 가능)
- 마을 사업을 완료하고 사업목적에 부합한 내용으로 신청 시 우선 지원

▌ 전라북도 지정현황

○ 전라북도 내에서 시군역량강화 사업 721건, 농촌중심지활성화 549건, 농촌다움 복원 사업이 41건 진행됨

[표 2-13] 전라북도 일반농산어촌개발 사업 선정

구분	농촌다움복원	농촌중심지활성화	시군역량강화사업	총합계
총합계	41	549	721	1,311
고창군		45	32	77
군산시		42	26	68
김제시		16	75	91
남원시		47	72	119
무주군	10	45	60	115
부안군		72	33	105
순창군	7	22	85	114
완주군		38	32	70
익산시		31	52	83
임실군		32	42	74
장수군	13	53	39	105
정읍시		37	79	116
진안군	11	69	94	174

출처 : 농산어촌지역개발 공간정보시스템(www.raise.go.kr), 2001년 이후 지정현황 재가공

3) 농번기 주말돌봄방 지원사업

○ 돌봄시설이 부족한 농촌에서 자녀를 안심하고 맡기고, 영농에 종사할 수 있도록 농번기 주말돌봄방을 운영하여 돌봄 사각지대 해소

○ 농번기 주말돌봄방 운영(4개월)에 필요한 시설 개보수비 및 운영비 지원

○ 돌봄방의 영유아 정원 중 농업인 자녀의 비율이 70% 이상, 기존 영유아보육법에 따른 어린이집의 경우 새로 돌볼 영유아의 비율이 30%를 초과하는 경우

❍ 지원한도 : 국고 100%

- 시설비 : 개소 당 20백만 원 이내, 운영비 : 개소 당 16백만 원 내외
- 시설개보수비 : 기존 시설 리모델링비로 개소 당 20백만 원 이내 지원(기자재, 장비 포함)
- 운영비 : 인건비(시설장, 돌보미, 취사부), 교재·교구비, 기타 시설운영비 등 개소 당 16백만 원 내외 지원(각 항목 내에서 사정에 따라 탄력적 집행 가능)
- 인건비 : 시설장, 취사부, 돌보미(아이돌보미, 보육교사 등, 시간당 1.5만 원 이내)
- 교재·교구비 : 500천 원
- 급식 및 간식비 : 1,920천 원, 기타 시설운영비 지원 : 980천 원

4) 농촌 공동아이돌봄 지원사업

❍ 보육시설이 없는 농촌지역에 소규모 어린이집을 확충하여 농촌 보육여건 개선

❍ 농촌 공동아이돌봄센터(이동식놀이교실 포함) 시설비 및 운영비 지원

❍ 농촌 공동아이돌봄센터 영유아 3인 이상 20인 이하의 소규모 보육시설을 설치·운영하고자 하는 시장·군수 또는 시설 위탁자

❍ 이동식 놀이교실 보육시설이 없는 농촌지역을 방문하여 놀이감 및 도서대여 등 놀이 차량 지원사업을 하고자 하는 도지사, 시장·군수 또는 위탁운영자

❍ 운영지원

- 시설비 : 개소 당 최대 152백만 원 이내(국비 70%, 지방비 30%) + 시설규모 등에 따라 예산의 범위 내에서 최대 30% 추가지원
- 운영비 : 개소 당 13.7백만 원 이내(정액지원)

라. 해양수산부 : 어촌뉴딜 300[6)]

1) 개요

○ 어촌 재생 · 해양관광활성화를 위한 장기종합계획 「어촌뉴딜300」 발표(2018.6)

- '어촌뉴딜 300'이란 국민소득 3만 불 시대에 걸맞게 300여 개의 어촌·어항 현대화를 통해 해양관광 활성화와 어촌의 혁신성장을 견인하는 사업
- 어항·포구는 그간 지자체의 예산 부족 등으로 낙후되어 주민 불편 및 안전 문제까지 우려되고 있었으며 이러한 정주여건의 악화는 어촌의 고령화 및 공동화(空洞化)의 원인 중 하나로 작용해 옴
- 최근 해양레저 · 관광 수요가 증가하면서 다양한 해양관광자원을 보유하고 있는 어촌에 관광객이 증가하고 있음에도, 교통 불편 및 낙후된 관광 인프라 등으로 어촌의 성장 잠재력이 발현되지 못하는 실정

2) 주요사업 내용

▌어촌 접근성 제고를 위한 해상교통시설 현대화

○ 어촌 접근성 강화를 위해 우선 여객선이 안전하게 입·출항 할 수 있고 승객도 안전하게 승하선 할 수 있는 접안시설(선착장, 소형선 부두 등)을 확충

○ 또한, 이용자가 많고 안전사고가 빈번한 항포구에 안전난간, 구조사다리, 지능형 CCTV(실시간 사고감지 및 구조신고) 등 안전시설을 설치·보강

○ 여객선 이용객을 위한 편의시설(대합실, 매표소, 화장실 등)을 개선하고, 항공·고속버스 등과 유사한 모바일 승선권 및 여객선 승선 자동 확인 시스템 도입 등을 통해 서비스 질 개선

▌어촌의 핵심자원을 활용한 해양관광 활성화

○ 어촌이 보유한 자원을 활용한 다양한 해양관광 콘텐츠를 발굴하여 어촌 관광 활성화를 도모

6) 출처; 대한민국정책브리핑, 어촌뉴딜 300(https://www.korea.kr/special/policyCurationView.do?newsId=148863948#L4)

○ 해안선을 따라 권역별로 해양관광 거점을 조성하여 지역별로 확산하고, 경쟁력 있는 관광자원은 인근 연안지역의 관광자원과 연계하여 세계적인 관광 브랜드화

○ 아울러, 해양레저문화를 확산하기 위한 해양레저 교육·체험시설을 조성하고, 전국의 연안과 섬을 해양레저 활동으로 종주할 수 있도록 주요 레저 관광지를 연결하는 U자형 바다둘레길 관광코스 개발

○ 지역주민과 전문가 의견수렴을 거쳐 어촌·어항 통합개발을 위한 맞춤형 사업유형을 선정하고, 지역별 특화사업모델을 발굴

▌어촌지역의 혁신역량 강화

○ 지역의 의견수렴을 통한 현장체감형 사업 발굴을 위해 지역민, 지자체, 전문가 등이 함께 참여하는 지역별 '어촌뉴딜 협의체'를 구성하고, 지역별 협의체 간의 네트워크 구축 및 벤치마킹 등을 통해 지속적·체계적인 어촌 성장을 도모

○ 어촌특화지원센터, 어촌6차산업 등의 확대를 통해 과거 생산 위주였던 어촌의 산업구조를 생산부터 유통·가공·체험·관광까지 포함된 융복합 구조로 다변화할 수 있도록 지원

○ 귀어인구의 연착륙 지원을 위한 창업·주택마련 자금 지원과 귀어학교 확충, 청년 창업 지원

[표 2-14] 「어촌뉴딜 300」의 지원사업

공통사업	부처협업사업
① 접안시설 보강 : 경사식 선착장 정비, 물양장 정비 등 ② 안전시설 설치 : 안전난간·차막이 설치, 구조사다리, ③ 어항구역 경관개선 : 어구어망 보관창고, 경관조명 설치 ④ 어항 친수시설 설치 : 어부림 조성, 휴식공간 ⑤ 여객 편의시설 : 대합실, 화장실 등 ⑥ 어촌뉴딜 지역협의체 운영 : 협의체 구성 및 운영, 주민역량 강화교육, 마을브랜드 개발	① 행안부, 농식품부 : 마을 지붕담장 경관 개선, 마을 안내판과 이정표 설치 ② 산림청 : 마을 생태숲 조성 ③ 국토부 : 주차장 조성 ④ 문체부 : 상징 조형물 설치, 오토캠핑장 조성, 마을 박물관 건립 ⑤ 환경부 : 오수와 폐수 정화시설 설치, 노후 상수도 정비

출처 : 대한민국정책프리핑, 어촌뉴딜 300

3) 사업추진 현황

▌2019년, 70개소 선정

○ 사업유형별로 해양레저형 9개소, 국민휴양형 18개소, 수산특화형 10개소, 재생기반형 6개소, 복합형 27개소 선정

- 전북은 5개소가 선정되었으며 2020년부터는 사업 유형의 구분을 두지 않고, 자유롭게 사업을 구성하도록 변경

▌2020년, 120개소 선정

○ 전남 37개소, 경남 23개소, 충남 14개소, 경북 11개소, 전북 9개소, 강원 5개소, 제주 5개소, 인천 5개소, 경기 5개소, 부산 4개소, 울산 2개소 등 총 120개소

○ 사업비는 개소 당 평균 100억 원이 투자되며 주민참여도, 지역특성을 반영을 특화개발, 시도의 내실 있는 역할 등을 기준으로 선정

○ 120개소 모든 대상지에서 선착장 보강, 대합실 확충, 안전 인프라 설치, 주민 쉼터 조성 등 지역밀착형 생활 SOC사업을 특성에 맞게 추진

○ 지역 주민을 중심으로 한 마을기업을 91개소에서 구성해 갯벌체험, 해양레저체험, 지역특산물 판매장, 게스트하우스, 마을카페 등 소득사업을 추진

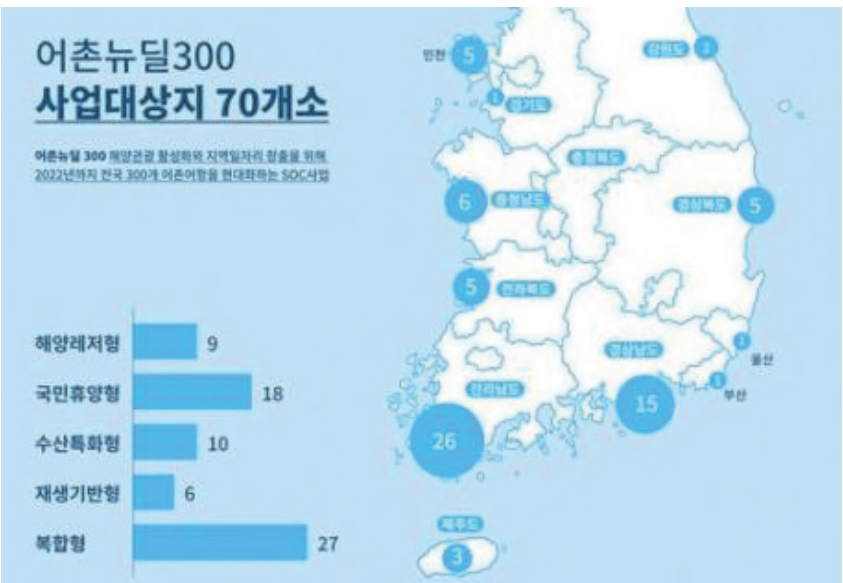
4) 어촌뉴딜300 8대 선도사업 대상지 선정

○ 사업 대상지 중 자연경관이 뛰어나고, 개발에 따른 마중물 효과가 클 것으로 기대되는 곳을 '8대 선도 사업' 대상지로 선정해 어촌뉴딜 대표 상표로 육성

- 8대 선도사업 대상지는 어촌뉴딜300사업의 어촌·어항공간의 디자인 개선을 위한 시험대로도 활용됨

- 해수부는 최근 중요성이 강조되고 있는 공공부문 건축 디자인 개선방안을 8대 선도사업에 시범 적용한 결과 등을 토대로 '어촌뉴딜형 디자인 지침(가이드라인)'을 2020년도 사업부터 본격 적용할 계획임

- 해수부는 8대 선도 사업 대상지에 대합실, 선착장, 안전시설 등 생활밀착형 사회간접자본(SOC)을 선제적으로 구축하고, 부처 협업사업도 적극 반영해 추진할 예정임



출처 : 대한민국정책프리핑, 어촌뉴딜 300

[그림 2-5] 어촌뉴딜 사업대상지 현황

[표 2-15] 「어촌뉴딜 300」 8대 선도사업 선정 현황

권역별	선정 대상지
경기 · 인천	경기도 화성시 서신면 백미리(백미항)
충남	단진시 석문면 난지도리 일원(도비도항, 소난지도 포구, 난지도항)
전북	군산시 옥도면 말도리(명도, 말도, 방축도 일원)
전남(동 · 서부)	목포시 달동(달리도, 외달도 일원), 여수시 남면 안도리(안도항)
경남	남해군 미조면 송정리(설리항)
부산 · 울산 · 제주	부산광역시 기장군 기장읍 사랑리(동암향, 동암마을)
강원 · 경북	강원도 동해시 어달동 일원(어달항)

출처 : 대한민국정책프리핑, 어촌뉴딜 300

마. 문화체육관광부

1) 문화도시 사업[7)]

▌개요

❍ 도시 및 지역 자체가 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 특색 있는 지역문화 프로그램 중심의 문화도시 및 문화마을로 조성하기 위하여 2014년 최초 시작된 사업

❍ 사업규모 : 문화도시 지정 후 5년간 총사업비 최대 200억 원 지원

[표 2-16] 문화도시추진 사업의 개요

사업명	사업규모(안)	사업기간	사업내용
문화도시사업	총사업비 최대 200억	본 사업 총 5년 (종료 후 각 도시자체 지속)	문화로 도시를 활성화하는 모든 범위의 프로젝트
법 지정 문화도시의 문화계획을 통한 사회발전 프로젝트	기본사업비 : 75억 선별사업비 125억	1년차 : 사업도입, 시범운영 2년차 : 활성화, 과정평가 3년차 : 집중지원, 안정화	문화도시경영체계 구축 도시고유 문화력 강화 문화적 사회효과 발현 지역제안형 특성화

출처 : 문체부. (2018). 문화도시 추진 가이드라인. p22

▌문화도시 사업 추진 내용

❍ 문화도시추진사업은 인재 발굴, 도시가치 확산, 도시혁신 등 지역이 필요한 계획이 자발적으로 수립되도록 넓은 폭넓은 가이드를 제시하고 있음

❍ 주요 목표는 도시 생태문화계 구축, 도시문화브랜드 형성, 도시발전구조 및 지속효과, 지역정체성 4가지임

❍ 사업 선정 시 문화도시사업 추진을 위해 '문화도시 지원센터'를 설립하여 운영을 전담할 수 있는 행정력을 확보 할 수 있어야 함

7) 출처 : 문체부, (2020). 문화도시추진 가이드라인 정책 자료

- ‘14년 문체부와 국토부가 맺은 MOU를 바탕으로 문화도시-도시재생뉴딜사업 연계복합 추진이 주요한 전략으로 제시되어 있음

[표 2-17] 문화도시 사업지원 범위

목표	사업분야	부문별 세부지원사업
도시 문화생태계 구축 - 정책경영체계 구축 - 도시 문화리더 출현	문화도시 경영체계 구축사업	문화도시 운영·관리(조직 및 거버넌스) 문화도시 R&D(연구개발/평가/모니터링/사업기록) 도시문화총괄기획자 제도 도입지원
	문화인재 양성/지원 사업	문화청년활동가 양성 및 지원 사업 문화전문 인력 양성사업(전문기획·매개)
도시 문화브랜드 형성 - 지역의 문화진흥 - 시민의 문화체감	도시가치 발굴·활용 사업	문화도시 포럼, 도시문화 아카이브 문화도시 브랜딩 사업(개발/홍보/마케팅)
	지역문화 활성화사업	도시문화학교 운영사업(참여·시작) 시민 문화클럽 지원 사업(문화공동체 육성) 문화기획 지원 사업(창작/향유/교육/복지 등) 문화도시 페스티발(도시축제)
도시발전구조 및 지속효과 -문화일거리 생성/지속 -사회 경제적 효과 파급	도시혁신 및 경제 활성화 사업	사회적 문화실험 사업(창의성 인큐베이팅) 문화 창업 성장·육성·지원 사업 문화도시 테마벨트 구축사업
	문화적 장소재생 사업	문화장소 플랫폼 조성사업(창의문화지구) 원도심 문화재생사업(도시재생연계 가능)
지역 정체성 획득 -고유성 강화 및 특성화	지역 제안형 도시문화사업	지정도시 특성화 제안사업 (지역 스스로 문화사업 자율 제안)

출처 : 문체부. (2018). 문화도시 추진 가이드라인. p25

▌예산지원 방식

❍ 2014년 ~ 2019년에 진행된 사업은 문화도시와 문화마을로 양분되어 사업이 진행되었으나 2020년부터는 별도 유형을 두지 않음

- 현재는 역사전통분야, 문화예술분야, 문화산업분야, 사회문화분야로 도시고유브랜드를 결정하는데 유형을 구분하는 정도

[표 2-18] 문화도시 사업예산 지원방식

지원기준	기본사업비(공통지원)	선별사업비(차등지원)
예산규모	각 도시별 최대 75억 원	최대 125억 원
지원방식	연간 15억 원 규모 5년 고정 지원 *연 사업비의 최대 20%(약 3억 원)을 전문인력 인건비 및 운영비로 사용가능	사업특성별 집중 지원 *장소 조성 및 구축비용 사용 가능 *지역제안사업에 대한 투입/연계 가능
지원경향	휴먼웨어 및 소프트웨어 중심 지원	하드웨어 및 고유특성화사업 중심 지원
지원 주요내용	문화도시 경영체계, 문화인재 양성·지원 도시가치 발굴·활용, 지역문화 활성화 프로그램 등	도시가치 발굴·활용, 도시혁신 및 경제활성화, 문화적 장소재생사업 지정특성화/지역제안형 사업 등

출처 : 문체부. (2018). 문화도시 추진 가이드라인. p27

▌지정현황

❍ 문화도시는 2014년 남원을 시작으로 2015년 군산, 2017년 익산, 2018년 완주와 정읍 총 5개 지역이 선정되었으며 남원시의 사업이 종료됨

❍ 문화마을은 2016년 진안, 2018년 임실과 장수가 선정되어 총 3곳이 지정되었으며 사업이 모두 종료됨

❍ 2020년에는 유형의 구분을 없애고 그간의 정책을 수정보완한 제2차 문화도시 조성사업이 추진된 해로 전북은 선정되지 않음

- 2021년에는 전북 완주가 선정되어 2026년 사업이 종료될 예정

[표 2-19] 문화도시 사업 선정 현황

구분	시작연도	종료연도	대상	
			총 수	지역
문화도시	2014	2018	1	**남원**
	2015	2019	6	대구, 천안, **군산,** 여수, 서귀포, 구미
	2016	2020	10	인천부평, 부천, 가평, 원주, 청주, 서산, 나주, 담양, 포항, 제주
	2017	2021	3(1)	**익산,** 광양, 울산 중구
	2018	2022	7	춘천, 수원, 창원, 김해, 순천, **완주(~23), 정읍**
	2019	2023	9	도봉구, 시흥, 속초, 홍성군(충남), 안동, 영주, 영천, 칠곡군(이상 경북), 밀양
	계		36	
문화마을	2014	2016	2	공주, 부여
	2015	2017	11	대구 중구, 부산 수영, 성남, 양평, 당진, 예산, 홍성, 여수, 양산, 제주, 세종
	2016	2018	16(4)	해운대구, 대구 달성군, 수원시(2), 파주, 하동, 영동, **진안,** 영천, 문경, 고령, 성주, 울산 ,강릉, 평창, 영양(~19)
	2017	2019	5	시흥, 포천, 대구 중구, 충주, 해남
	2018	2020	8	속초, 안산, 경북 영덕군, 대구 남구, 임실, 장수, 제주본청, 충남 서천군
	2019	2021	3	포천, 인제군, 문경
	계		45	
신규	2020	2025	7	부천, 원주, 천안, 포항, 서귀포, 부산영도구
	2021	2026	5	**완주,** 인천부평구, 춘천, 강릉, 김해

출처 : 문체부, 문화정책과 '문화특화(문화도시)지역 조성사업 주요현황', 2020.5.25.
문체부, 문화정책과, 제1차(2020,6.4), 제2차(2021, 4.8) 문화도시 조성계획 공개자료

2) 작은도서관 조성사업[8)]

▌개요

❍ 사업목적

- 공공시설 유휴공간을 활용한 작은도서관 조성으로 지역주민의 정보 접근권 및 문화향유권 보장

8) 출처 : 문체부, 도서관정책기획단, 2021년 작은도서관 조성지원사업 추진계획

❍ 지원내용

- 작은도서관 조성(리모델링 포함) 공사비 및 자산취득비 지원하고, 공사비는 설계비, 감리비, 시설부대비 포함하며 자산취득비(자료, PC, 서가 등)는 총사업비의 30% 이내

❍ 지원조건

- 지자체 자본보조(지원률 70%, 최대 98백만 원), 복합화 시 80%(최대 112백만 원)

▌전라북도 지정 현황

❍ 2021년 고창, 김제, 순창, 익산, 장수, 전주, 정읍 지역에 총 9개 기관이 선정됨

[표 2-20] 2021년 작은도서관 조성사업 전라북도 선정 현황

년도	총선정	전라북도	
		수	지역
'21	67	9	고창 무장글샘 작은도서관 리모델링, 김제 희망남포 작은도서관 리모델링, 순창 세대통합형 실내놀이문화체육센터 내 작은도서관 조성 순창 유등 작은도서관 조성, 익산 꿈꾸는뜰 작은도서관 리모델링, 익산 꿈드림 작은도서관 리모델링, 장수 장수 어린이생활문화센터 내 작은도서관 조성, 전주 예술 복합 문화센터 작은도서관 조성, 정읍 정읍 트레이닝센터 내 작은도서관 조성

출처 : 문체부, 도서관정책기획단, 2021년 작은도서관 조성지원사업 추진계획, 3쪽

3) 작은영화관 조성사업[9)]

▌개요

❍ 추진배경

- 영화관람을 여가활동 중 가장 선호하고 있으나, 인구가 적은 지역은 기대수익률이 낮아 대형 영화관 건립이 어려움

9) 출처 : 문체부 웹사이트(https://www.mcst.go.kr/kor/s_open/realnmPolicy/realnmPolicyView.jsp?pSeq=70)

❍ 추진방향

- 극장이 없는 기초지자체를 대상으로 최신 영화를 관람할 수 있는 소규모 상설 상영관 건립

❍ 추진기간 : 2014년~계속

❍ 총사업비 : 3,800백만 원('15년 예산) / 1곳당 5억 내외

❍ 주요내용

- 건립부지 : 리모델링 가능 시설 또는 신규 건립 시 적합한 부지 확보
- 지원조건 : 1개소 당 5억 원(지특회계) 및 지방비 매칭 50% 이상
- 지원내용 : 건물 리모델링, 기자재 구입비용, 작은영화관 건립·운영 컨설팅 지원

▌전라북도 지정 현황

❍ 2020년 기준 총 28개소가 조성되었으며 이 중 9개소가 전라북도에 위치함

- 김제, 완주, 진안, 무주, 장수, 임실, 순창, 고창, 부안에 위치하고 있음

출처 : 문체부, 작은영화관 카드뉴스 홍보물(2020.2.19.)

[그림 2-6] 작은영화관 지정현황

4) 생활문화센터 조성사업 통합지원[10)]

▌개요

❍ 지원목적 : 지역주민 삶의 문화적·사회적 가치 발견과 건강한 지역관계망 형성 및 협력을 통한 지역 중심의 생활문화 활성화 기반 마련

❍ 지원기간 : 2021년 3월~11월(9개월)

❍ 지원규모 : 기초지자체 8개 지역/총1,382백만 원(지역별 173백만 원 내외)

❍ 지원대상 : 전국 시군구 기초지방자치단체의 추천을 받은 공공/민간 단체 · 시설

❍ 지원내용 : 생활문화공동체만들기, 생활문화동호회 활성화, 생활문화센터 활성화 지원, 통합사업 운영관리비(지역주관기관/단체)

[표 2-21] 생활문화센터 조성사업 통합지원 개요

지원사업	지원규모 및 내용
생활문화공동체 만들기 지원	지원내용 : 일상적 삶의 관계를 변화시키는 생활문화공동체 활동 지원 지원규모 : 지역 당 생활권 공동체 3개 내외, 60백만 원 내외 지원대상 : 마을 주민조직 및 문화예술 단체 · 기관 · 시설
생활문화동호회 활성화 지원	지원내용 : 생활문화동호회 활동/교류 지원, 생활문화 창의 프로그램 활동 지원(지역 생활문화 환경과 여건에 따른 활동 지원) 지원규모 : 지역당 4개 단체 이상, 45백만 원 이내 / 1개 단체 당 평균 11백만 원 지원대상 : 생활문화시설, 생활문화동호회 연합회, 공공/민간단체
생활문화센터 활성화 지원	지원내용 : 생활문화센터 거점 플랫폼 형성을 위한 운영 지원(지역 생활문화 협력체계 구성 및 교류/지역 생활문화시설 간 연계 및 교류 등) 지원규모 : 지역당 2개 센터 이내, 40백만 원 이내 / 1개 센터 당 최대 20백만 원 지원대상 : 2020년 12월 기준 개관 · 운영 중인 생활문화센터(붙임2 참조)
통합사업 운영 관리	지원내용 : 통합사업 운영 · 관리(단기근로자 활용비 및 사업 운영 관리비), 통합 사업 추진협의체 구성 · 운영(단위사업별 추진주체), 사업 추진협의체 협력 연수회(워크숍) 및 네트워크 프로그램 지원규모 : 사업비 총액의 20% 이내, 최대 28백만 원 이내

출처 : 지역문화진흥원. (2021), 생활문화사업 통합공모안내 3쪽

10) 출처 : 지역문화진흥원. (2021). 생활문화사업 통합공모안내

▌전라북도 지정현황

○ 전라북도 내에는 총 11개의 생활문화센터가 있으며 전주에 5개 시설이 입지

[표 2-22] 전라북도내 생활문화센터 지정 현황

구분	시설명
전주	전주 우아문화의집 생활문화센터, 진북문화의집 생활문화센터, 삼천문화의집 생활문화센터, 인후문화의집 생활문화센터, 효자문화의집 생활문화센터
완주	삼례읍사무소 본부, 구이생활문화센터
정읍	신태인 도정공장창고
진안	진안청소년 수련관
장수	장수한누리전당 생활문화센터
고창	고창생활문화센터

출처 : 지역문화진흥원, 생활문화센터 조성 현황 그래픽자료(2017년 3월 기준)

바. 국토교통부

1) 도시재생사업[11)]

▌개요

○ 인구의 감소, 산업구조의 변화, 도시의 무분별한 확장, 주거환경의 노후화 등으로 쇠퇴하는 도시를 지역역량의 강화, 새로운 기능의 도입·창출 및 지역자원의 활용을 통하여 경제적·사회적·물리적·환경적으로 활성화시키는 것을 의미

○ 사업 대상 : 도시 쇠퇴지표에 따라 판단

- 인구감소 : 지난 30년 중 가장 많았던 시기에서 20% 이상 감소 또는 최근 5년간 3년 연속 감소
- 사업체 수 감소 : 지난 10년 중 가장 많았던 시기에서 5% 이상 감소 또는 최근 5년간 3년 연속 감소
- 생활환경 악화 : 20년 이상 노후건축물 50% 이상

11) 출처 : 도시재생종합정보체계(www.city.go.kr)

▌사업추진 내용

❍ 도시 쇠퇴에 대응하여 물리적 환경개선(H/W)과 주민들의 역량강화(S/W)를 통해 도시를 “종합 재생”하기 위한 뉴딜사업 추진

- (주거복지 실현) 거주환경이 열악한 노후 주거지를 정비하여 기초 생활 인프라를 확충하고, 저렴한 공적 임대주택 공급
- (도시 경쟁력 회복) 쇠퇴한 구도심에 혁신 거점공간을 조성하고 도시기능을 재활성화하여 도시의 경쟁력을 회복
- (사회 통합) 주민참여 거버넌스를 구축하여 이익의 선순환 구조를 정착시키고 소유주와 임차인, 사업주체와 주민 간 상생유도
- (일자리 창출) 업무, 상업, 창업 등 다양한 일자리 공간을 제공하고, 도시재생 경제조직 등 지역 기반의 지속가능한 일자리 창출

❍ 특히 지역주민의 커뮤니티 복원과 소득 증대를 위하여 마을기업 또는 국토부형 협동조합 설립을 지원하고 있으며 주민공용시설 조성을 위한 시설투자 가능

- 시설사업은 전체 사업비의 30% 내에서만 가능하며 부지매입 동의서 등 거점시설 조성을 위한 사전 활동을 증빙해야 선정이 가능함

▌사업 유형

❍ 주거지지원형과, 일반근린형, 중심시가지형, 경제기반형 크게 4가지로 구분되며 가장 작은 규모는 우리동네살리기 유형으로 5만㎡ 미만의 지역에서 추진됨

[표 2-23] 도시재생 뉴딜사업 추진 유형

구분	주거재생형		일반근린형	중심시가지형	경제기반형
	우리동네살리기	주거지지원형			
법정유형	-	근린재생형			경제기반형
기존사업유형	(신규)	일반근린형		중시시가지형	경제기반형
사업추진 · 지원근거	국가균형발전 특별법	도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법			
활성화계획수립	필요시 수립	수립			
사업규모 (권장면적)	소규모 주거 (5만㎡ 이하)	주거 (5만㎡ ~ 10만㎡ 내외)	주거, 골목상권 (10만㎡ ~ 15만㎡ 내외)	상업, 지역상권 (20만㎡내외)	산업, 지역경제 (50만㎡ 내외)
대상지역	소규모 저층 주거밀집지역	저층 주거밀집지	골목상권과 주거지	상업,창업,역사 ,관광,문화예술 등	역세권, 산단, 항만 등
국비지원한도/ 집행기간	50억 원/3년	100억 원/4년	100억 원/4년	150억 원/5년	250억 /6년
기반시설도입	주차장, 공동 이용시설 등 생활편의시설	골목길정비, 주차장, 공동 이용시설 등	소규모 공공·복지· 편의시설	중규모 공공·복지· 편의시설	중규모 이상 공공·복지· 편의시설

출처 : 도시재생종합정보체계(www.city.go.kr)

▌사업발굴 기준 및 유형

❍ 발굴된 핵심 콘텐츠에 따라 단위사업에 대한 시행계획을 수립

- 단위사업 시행 계획은 개별 사업의 필요성, 사업개요, 추진 일정, 참여주체, 사업효과, 재원조달 및 집행계획 등을 포함

❍ 여러 중앙부처가 추진하는 사업 및 지자체 내의 타 부서 사업계획 등을 조사하여 단위사업과 유기적으로 연계되도록 계획을 수립

❍ 물리적 사업과 더불어 지역역량 강화, 공동체 활성화, 주민참여 프로그램, 지방문화재단·문화원 등을 통한 지역의 특색 있는 역사·문화 콘텐츠 활용 등 비 물리적 사업이 고루 발굴되도록 노력

- 기반시설 등 물리적 사업에 대한 계획은 향후 운영·관리 방안도 제시
- 노후 취수장, 폐교, 폐철도역, 빈집, 장기 방치 건축물, 유휴 부지 등을 활용하여 대중이 이용가능한 문화·돌봄·복지시설 등의 설치하는 사업을 적극 발굴·검토
- 잠재력과 부가가치가 높은 향토 역사·문화 콘텐츠를 물리적 사업에 적극 연계 검토

❍ 단위사업은 그 재원에 따라 마중물사업, 부처협업사업, 지자체사업, 공공기관투자사업, 민간투자사업으로 구분

- (마중물사업) 사업간 연계를 유도하고 민간의 투자를 유치하기 위하여 전략적으로 추진하는 사업으로 사업의 필요성 및 기대 효과 등을 고려하여 선정하고 구체적인 사업 계획을 수립
- (부처협업사업) 활성화지역 내에서 각 중앙부처의 지원예산으로 추진하는 사업으로 추진중 사업과 신규 추진 필요사업으로 구분
- (지자체사업) 쇠퇴지역의 활성화를 목적으로 지자체 자체예산으로 추진 중이거나 추진 예정인 하드웨어 사업이나 소프트웨어사업
- (공공기관투자사업) 활성화지역 내에서 공기업 등 공공기관 예산이 투입되는 공공임대 주택건설 등 공익사업
- (민간투자사업) 민간자본이 투입되는 사업 뿐 아니라 사회적 기업이 추진하거나 주민 등의 출자 등으로 추진되는 사업을 포함

▌전라북도 선정 현황

❍ 2021년 기준 14개 시군 모두가 도시재생사업을 추진하고 있고, 전체 36개소에 이르고 있음

❍ 2020년까지 무주군을 제외한 13개 시군이 도시재생 사업을 추진하고 있었으나 2021년 무주군이 일반근린형 도시재생 뉴딜사업에 최종 선정됨

❍ 2019년에는 군산시, 임실군, 장수군에 국비 지원 없이 전라북도가 사업비를 지원하는 '전북형' 도시재생사업을 선정함

❍ 전주시는 2021년 경제기반형 사업에 최종 선정됨에 따라 도시재생사업 5가지 유형 모두에 선정되어 사업을 추진하고 있음

[표 2-24] 도시재생사업 전라북도 지정 현황

구분	개소	지역
2014	1	전주(근린일반)
2016	2	남원(일반근린), 전주(중심시가지)
2017	6	군산(중심시가지), 군산(우리동네살리기), 완주(주거지지원), 익산(중심시가지), 전주(일반근린), 정읍(중심시가지)
2018	7	고창(주거지지원), 김제(중심시가지), 남원(일반근린), 부안(일반근린), 전주(중심시가지), 전주(우리동네살리기), 정읍(중심시가지)
2019	9	군산(중심시가지), 군산(전북형), 김제(일반근린), 완주(우리동네살리기), 익산(일반근린), 익산(일반근린), 임실(전북형), 장수(전북형), 정읍(주거지지원)
2020	7	고창(일반근린), 김제(중심시가지), 순창(일반근린), 익산(일반근린), 전주(주거지지원), 전주(주거지지원), 진안(일반근린)
2021	3	전주(경제기반), 무주 무주읍(일반근린), 무주 설천면(일반근린)
계	36	

출처 : 도시재생종합정보체계(www.city.go.kr)

2) 도시재생 인정사업[12)]

▌개요

❍ 추진배경

- 현재 도시재생사업은 활성화지역·계획을 중심으로 사업을 추진하여, 재생의 필요성이 있으나 활성화계획에 미포함 된 사업은 지원 곤란
- 점 단위 사업에 대해서도 면단위 계획(활성화계획) 수립 없이도 시급히 필요한 사업을 지원할 수 있는 제도 마련 필요

❍ 주요내용

- 전략계획 수립지역 내에서 추진하는 점단위 사업에 대해 면단위 계획 수립 없이 재정·기금 등 정부지원을 실시하는 제도
- 현재는 면단위 계획(도시재생활성화계획)을 수립해야 정부지원이 가능하고 안전이 우려되는 긴급사업과 계획변경 없이 점단위 사업의 신속한 시행을 지원함
- 건당 최대 50억 원 지원(지방비 매칭 필요), 2년 추진

❍ 요건 : 법령에서 정하는 지역적 범위, 사업종류, 규모를 만족해야 함

- (지역적 범위) 전략계획이 수립된 지역 중 쇠퇴지역(도시재생특별법 제13조제4항) 또는 기초생활인프라 국가적 최저기준(법 제4조 제3항 제6호) 미달지역
- (규모) 부지면적 10만㎡ 이내의 사업

❍ 대상사업[13)]

- 빈집정비사업 및 소규모주택정비사업 / 소규모 주택지구로 지정된 공공주택사업
- 민간임대주택법상 촉진지구로 지정된 지역의 공공지원민간임대주택 공급에 관한 사업
- 도시재생기반시설 설치·정비 사업 / 건축물의 건축, 리모델링, 대수선
- 국유재산법에 따른 5년 이상 활용되지 아니한 국유재산 개발사업

12) 출처 : 국토부, 보도자료, '도시재생뉴딜사업, 거점재생 기능 강화한다', 2018.12.26
13) 출처 : 서울시, 거점단위 도시재생활성화를 위한 서울시 도시재생 인정사업 선정·운영기준 안, 2020.12

- 공사 중단 장기방치 건축물의 정비 / 산업단지 재생사업 / 장기공공임대주택 단지의 증축
- 도시 및 주거환경정비에 따른 긴급하게 시행하는 정비사업
- 주택도시기금의 출자 · 융자를 받은 위탁관리 부동산투자회사가 실시하는 부동산 매입사업

▌전라북도 지정 현황

❍ 2021년 8월 기준 전라북도에 진행되고 있는 인정사업지는 총 10개소임

- 지역별로 전주시, 군산시, 부안군, 남원시, 무주군, 임실군이 선정되어 있으며 2019년 선정된 전주시, 군산시, 부안군 사업이 올해 종료될 예정

[표 2-25] 도시재생 인정사업 전라북도 지정 현황

구분	선정 시군
2019(3)	전주시, 군산시, 부안군
2020(6)	전주시(2), 남원시, 무주군(2), 임실군
2021(1) 8월 기준	군산시

출처 : 도시재생종합정보체계(www.city.go.kr)

사. 행정안전부[14)]

1) 정보화마을(국비 지원 종료)

▌개요

❍ 2001년 농식품부, 정통부 및 관련부처 유관기관이 포함된 '정보화마을 기획단' 출범과 함께 시작된 국가사업

❍ 2002년부터 2011년까지 10년간 총 386개소가 선정되었으며 현재 추가 선정은 중단되었으나 마을정보센터의 활용, 마을 특산물 판매 등을 위한 온라인 커뮤니티가 유지 중

- 1차년도 25개소, 2차년도 78개소, 3차년도 88개소, 4차년도 89개소, 5차년도 26개소, 6차년도 34개소, 7차년도 30개소, 8차년도 12개소, 9차년도 4개소

출처 : 정보화마을(www.invil.org)

[그림 2-7] 행안부 정보화마을 사업의 개요

▌추진사업

❍ 초고속 인터넷망 인프라 구축

- 정보화마을별 광케이블 포설, 무인국사 및 초고속 인터넷 주장비 설치 등 인프라 구축, 마을 내 각 가구까지 초고속인터넷(ADSL) 설치

14) 출처 : 정보화마을(www.invil.org)

❍ 마을정보센터 설치

- 마을정보센터 공간 확보, 지방행정정보망을 활용한 인프라 구축
- PC, 워드 등 각종 소프트웨어 확보, 무인민원발급기 설치 등 정보이용환경 조성

❍ 가구별 인터넷 이용환경 조성

- 정보화마을 전 가구수 대비 PC보급률 67% 확보
- 정보화마을 총 82,120가구 중 55,649가구에 PC 보급

❍ 운영체제 확립

- 정보화마을의 원활한 조성과 운영을 위한 조직 체계 확립
- 시범마을 주민으로 구성된 마을운영위원회, 정보화지도자, 센터 운영요원 확보

❍ 대국민 분위기 조성

- 정보화마을 캐릭터를 공모, 선정하여 관심 유도 및 홍보, 간판 등 캐릭터 활용으로 동질성 확보
- 홍보물 제작, 농촌 드라마 방송제작, 중앙 또는 지방신문 등 대중매체, 언론 대상 적극적 홍보
- 우수 농수산물 직거래장터 개최로 대국민 이미지 및 인지도 확산과 도농 화합의 기여, 참가 지역민의 실질적 성과 도출

❍ 정보화교육

- 학교, 자치단체, 공공기관, 마을정보센터 등 286개 교육장에 6,297대 교육용 PC 확보 (2006.12 기준)
- 2001.8 ~ 2007.06 까지 지역주민 238,669명 중 마을 홈페이지 회원 가입자 수 158,822명, 그 중 102,632명이 1개 이상 교육 이수 완료, 지속적으로 콘텐츠 이용 교육 실시 중

❍ 정보콘텐츠 구축사업

- 기 조성된 인터넷 환경 하에서 주민들이 실질적으로 혜택을 받을 수 있는 인터넷 서비스 개발
- 정보화마을 공통 및 지역 특화 콘텐츠 뱅크, 웹 포탈사이트, 인빌쇼핑, 인빌체험, 정보채널, 인빌뉴스, 커뮤니티 서비스제공

▌ 전라북도 선정현황

○ 전라북도에는 총 27개의 정보화 마을이 지정되어 있음

[표 2-26] 정보화마을 전라북도 지정 현황

시군(27)	마을 이름
군산(1)	군산신시도 섬마을
익산(3)	익산 두동편백마을, 익산 두여마을, 익산 어량마을
정읍(2)	정읍 내장산마을, 정읍 옥정호청정마을
김제(4)	김제 남포들녘마을, 김제 수록골마을, 김제 외갓집마을, 김제 황토마을
완주(2)	완주 봉서골마을, 완주 서두마을
진안(2)	진안 마이산골마을, 진안 천반산구리고을
무주(2)	무주 하늘땅마을, 무주 호롱불마을
임실(3)	임실 박사골마을, 임실 사선녀마을, 임실 치즈마을
순창(2)	순창 산내들마을, 순창 전통고추장마을
고창(4)	고창 고인돌마을, 고창 반암마을, 고창 성기복분자마을, 고창 하천갯벌마을
부안(2)	부안 구름호수마을, 부안 후촌갈대숲마을

출처 : 정보화마을(www.invil.org)

2) 마을공방 육성사업

○ 사업목적은 개인주의 심화, 노인문제, 세대 간 갈등 등 사회문제를 해결하고 공동체를 복원하기 위한 지역단위 거점공간(공방) 조성에 있음

○ 사업유형 : 마을공방 활용목적에 따라 3가지 유형으로 분류

○ 사업규모 : 3년간('15~'17년 기준), 43억 원 투자, 37개 조성

[표 2-27] 행안부 마을공방 육성사업의 3가지 유형

문화예술형	지역예술가 중심으로 지역주민과 교류할 수 있는 문화예술 플랫폼 조성
일자리창출형	창업공간이 없는 청년 예비창업가를 위한 사무공간, 소통공간 등 비즈니스 플랫폼 조성
사회통합형	육아·노인·다문화 등 취약계층을 위한 커뮤니티 플랫폼 조성

출처 : 행안부. (2017). 마을공방 육성사업 조성 현황 공개 자료

❍ 사업성과

- (정량적 성과) 일자리 210명(개소 당 5.7명), 1인당 월 81만 원 소득 창출
- (공동체 회복) 단절되어 있는 지역주민들에게 소통하고 공유·공감할 수 있는 공간을 제공함으로써 유대감 조성 및 공동체 회복에 기여
- (전통기술 전수) 사장될 수 있는 지역의 전통문화·기술을 전수·계승(노년층→청년층)하고, 이 과정을 통해 세대 간 격차 해소
- (슬럼화 방지) 폐허, 공터 등 우범화될 수 있는 유휴공간을 재활용하여 공방을 조성함으로써 인근지역 범죄 및 슬럼화 방지

❍ 전북지역 선정 현황

- 정읍 2개, 고창 1개, 완주 1개 총 5개 지역이 선정되었음

[표 2-28] 행안부 마을공방 육성사업 전라북도 선정 현황

구분	선정 시군
2015	정읍
2016	고창, 정읍
2017	완주

출처 : 건축정책정보센터(www.aurum.re.kr)

아. 거점시설을 위한 중앙부처 지원사업의 종합

▌1실, 1위원회, 5개중앙부처가 거점시설 조성 지원

○ 쇠퇴한 거주환경 개선, 어촌 환경의 질적 성장, 농촌거주환경의 개선 등 다양한 목적을 가진 사업이 추진되고 있으며 주민 커뮤니티를 기반으로 삼거나 지역활성화를 도모하기 위한 사업은 19개로 파악됨

○ 이중 농식품부의 농촌중심지사업, 해수부의 어촌뉴딜 300, 문체부의 문화도시사업, 국토부의 도시재생 뉴딜사업이 시행 대상지와 규모는 다르나 하드웨어, 소프트웨어, 하드웨어+소프트웨어 사업을 복합적으로 지원하고 있음

▌국무조정실 「생활SOC 복합화 사업」이 중앙부처에 하달

○ 2019년 국무조정실로부터 시작된 「생활SOC 복합화 사업」의 개념이 농식품부, 국토부, 문체부, 해수부로 하달되어 진행되고 있는데, 이는 중앙부처가 단위사업별로 사업 추진방식은 다르지만 궁극적인 목표를 'SOC의 복합화' 동일하게 두고 있음을 의미함

○ 각 부처별 공모사업에서 생활SOC 복합화 개념을 주요한 전략으로 설정하거나 생활SOC 복합화 시 가산점을 주는 등 이를 다양한 실행방법을 모색하고 있음

- 특히 국토부는 물리적으로 부족한 기초생활인프라를 공급하기 위한 별도의 점단위 사업인 '도시재생 인정사업' 제도를 시행하고 있으며 도시재생 뉴딜사업에서도 임대주택 공급과 생활SOC 공급을 결합한 사업계획 우선적으로 선정하고 있음

▌3년~5년 단위 복합기능 시설과 단일기능 지원사업의 혼합

○ 농식품부의 농촌중심지활성화, 해수부의 어촌뉴딜 300, 문체부의 문화도시조성, 국토부의 도시재생 뉴딜사업이 사업기간 3년 이상, 사업비 100억 원 이상의 규모로 추진되고 있으며 주민 커뮤니티 지원, 지역경제 활성화를 위한 대규모 거점시설 조성을 지원하고 있음

3. 선행연구

가. 지역공동체와 공유자산

1) 지역공동체의 이해와 활성화(2017, 행안부 간행물)

▌개요

○ 지역공동체를 이해시키고 활성화하기 위하여 행안부가 발간한 2017년 '지역공동체의 이해와 활성화'에서는 농촌지역과 도시지역에서 나타나는 공동자산을 구분하여 검토하고 있음

○ 농어촌 지역에서는 인구감소에 따른 폐시설의 급증, 도시지역에서는 젠트리피케이션에 대한 주민 마찰을 주요한 갈등으로 인식하고 '공동체 자산화 전략'을 강조하고 있음

▌지역공동체 공유자산의 구축 전략

○ 지역공동체 공동재산을 공동체법인으로 소유하여 사유화 방지

- 지역공동체가 법인인 경우 소유재산에 대한 관리권한이 정관을 통해 명기되지만 비법인인 경우 공동체 명의의 소유로 재산이 등기되어 관리되지 않는 경우가 빈번
- 지역공동체의 공동재산을 공동체법인의 소유로 관리하여 사유화를 방지하고 지역공동체 활성화의 목적에 활용가치에 중점을 둔 지역공동체 공유자산 구축전략이 필요
- 지역공동체는 공공자산이나 공동체자산의 적절한 접근과 활용을 통해 주민 공통의 문제를 해결하고 경제적인 편익을 창출함으로써 지속가능한 지역공동체 활성화 도모

▌젠트리피케이션의 해결방안과 지역공동체 공유주택

○ 도시지역에서 발생하는 젠트리피케이션의 해결방안 중 하나로서 지역공동체와 공유주택을 활용하는 다음의 3가지 방안을 제시하고 있음

- (자율규제) 임대인들의 사회적 책임을 제고시키는 착한 건물주 운동과 같은 임대료 상한 자율 규제 캠페인을 수행
- (자발적 협약) 임차인 및 임대인 등이 모두 참여하여 자발적인 협약 등을 통해 해결하는 방안 등과 같은 행태적인 접근
- (토지신탁) 지자체 소유재산 혹은 지역공동체의 공유재산 확보 및 이의 신탁관리를 통한 공동체 토지신탁(CLT) 등의 마을기업을 통해 문제를 해결

○ 공동체 토지신탁(CLT)의 도입 권장

- 영리를 추구하지 않는 지역공동체 조직이 토지를 소유하면서 토지가치를 지역공동체가 공유하게 하는 시스템
- 공동체 토지신탁은 지역공동체의 공유주택을 공급하는 영미권의 마을기업으로서 지역공동체의 공유주택을 저렴하게 공급하여 지불가능한 수준으로 주택가격을 통제
- 아울러 공공부문에서는 공동체 토지신탁으로 인한 주거복지 비용을 절감할 수 있어 공동체 공유주택에 대한 공적 지원의 논리도 충분히 가능

○ 공동체 토지신탁의 사례 : 미국 벌링턴시의 챔플레인 하우징 트러스트

- 챔플레인 하우징 트러스트(Champlain Housing Trust: CHT) 는 1984년에 설립되어 미국 버몬트(Vermont)주 벌링턴(Burlington)시에서 지불가능 주택을 제공
- 2011년 말 기준 자산규모 2.5억 달러 및 2,000호 이상의 지불가능 주택 제공
- 이 토지신탁 모델은 지방정부 혹은 자치단체와 기부금, 사회적 금융 등의 지원을 받고 있으며, 이러한 모델이 점차 확산

나. 도시지역 거점시설 관련 선행연구

1) 공동체에 기반한 주민공동이용시설의 자생적 운영에 관한 연구[15)]

○ 서울시 구로구에 위치하고 있는 4개의 주민공동이용시설을 중심으로 공공의 지원정책과 현장에서 발생하는 간극의 원인을 정책적으로 분석하여 행정이 지원할 수 있는 방안을 제시함

15) 서울연구원 구정연구지원센터. (2020). '공동체에 기반한 주민공동이용시설의 자생적 운영에 관한 연구

▌공동체 공간의 정의

❍ 지역사회가 필요로 하는 공동의 가치를 위해 사회적 자본을 축적하면서 민주적으로 공간을 운영하는 사회적 공간으로서 공공과 민간이 조성한 공간으로 양분됨

❍ 공공이 지원하는 법정 공간은 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」과 「도시 및 주거환경 정비법」에 따른 앵커시설과 주민공동이용시설이 있음

▌주민공동이용시설 운영주체와 방식

❍ 지역주민에 의한 운영, 외부 법인조직에 의한 운영, 자치구에 의한 운영, 혼합운영 3가지 형태로 구분됨

[표 2-29] 주민공동이용시설 운영주체 및 방식별 특징

운영주체와 방식	장점	단점
지역주민조직	마을에 대한 이해도가 높음 주민 일자리 창출 가능 주민의 의견을 반영한 운영이 가능하며, 수익 발생 시 마을로 환원 가능	주민의 경험부족 재정적 책임에 대한 부담
외부 법인조직	경험과 전문성에 따른 운영, 서비스 보장 재정적 책임에 대한 주민의 부담 완화	주민 일자리 창출이 어려움 주민의 의견 반영을 통한 운영이 어려움 주민이 이용료 부담
공공(자치구)	공공의 행·재정적 부담으로 주민 부담 경감	고용창출이 어려움 마을에 필요한 용도와 기능을 갖추기 어려움

출처 : 서울연구원 구정연구지원센터. (2020). '공동체에 기반한 주민공동이용시설의 자생적 운영에 관한 연구. p33

▌구로구 주민공동이용시설의 주요 쟁점

❍ 공공부분의 거버넌스 인식의 차이

- 공공부문, 지역재생활동가, 주민 간의 거버넌스 과정에서 항상 논의되었던 소통의 단절이나 의사결정 과정에서의 주민배제는 갈등을 일으키는 주요 쟁점 중 하나임

❍ 역량 있는 지역재생활동가와 주민 인력풀의 부족

- 경험 있는 활동가가 부족하여 구상단계부터 실행단계까지 지역재생활동가 2명을 파견할 수 있음에도 불구하고 1명만 지원되는 경우 발생
- 주민과의 활동에 경험이 풍부한 지역재생활동가라 하더라도 자생적 운영을 위한 경제공동체의 기반 확립 등에 대한 지식과 경험이 부족한 경우가 대부분

❍ 지역별 지역재생활동가와 주민의 역량 차이

- 지역재생활동가와 지역주민이 서로 융화가 잘 되는 지역도 있으나, 최근에는 주민활동가 양성과 파견에 대한 이견이 있고 주민활동가에 대한 지역주민들의 폐쇄성과 잘못된 역할 인식에 대한 의견이 서로 양립하고 있음

❍ 지역기반의 마을기업 육성 한계

- 도시재생기업과 같은 마을기업이 필요한 이유는 주민공동체운영회의 자립성을 키워 주고 프로그램, 레시피, 홍보 방향에 대해 연구할 수 있기 때문
- 사업추진 주체 간 원활한 협의와 소통 강화 측면에서 지역사회 기반의 사회적기업 등을 육성할 필요가 있으며, 도시재생과 마을사업에도 금융기법의 도입과 연구가 필요함

▌국내외 공동체 공간 운영 및 정책지원 사례

❍ 성북구 삼선동 369마을 : 지역네트워크 형성과 활용

- 사업 초기단계에 형성된 주민협의체 회원들이 다양한 경험과 지식을 축적함
- 계획수립 단계부터 한성대학교와 MOU를 맺어 청년들이 함께 사업을 주도하였으며 2016년 '도성하우징협동조합'을 시작으로 2019년 상반기에 도시재생기업에 선정됨

❍ 강북구 삼양동 : 삼양로컬랩협동조합

- 삼양동은 서울시 로컬랩 시범사업을 토대로 협동조합을 구성하고, 서울시 지역관리형 도시재생기업으로 선정되어 주택관리, 리모델링, 가꿈주택 등 지역의 문제를 해결하고자 함
- 동 단위에서 발생하는 주민공동체는 주민자치회, 마을공동체, 주민공동체운영회 등 다양한 유형으로 구성되고 있으며 이들이 삼양동 마을관리소와 연결됨

○ 영국 : 공동체 권리와 'Loop de Loop' 프로젝트

- 영국은 공동체가 지역의 공동체 공간을 형성하고 운영할 수 있도록 입찰권, 건설권, 운영권, 우선 사용권 등의 제도를 활용하고 있음
- 공동체조직이 공공서비스 운영에 참여하거나 자산을 입찰할 때 세부적인 목표와 장기적이고 확실한 계획서를 제출하도록 하는데, 이는 향후 공동체 공간의 자생적 운영을 위해 사전에 잘 준비하여야 하고 실현가능한 계획서의 준비가 중요하다는 것을 시사함
- 전문성을 갖춘 공공기관과 다양한 단체들이 각 역할을 담당하여 작은 프로젝트 단위에서도 크라우드펀딩을 지원함

○ 일본 : 마을·사람·일 창생법과 전문가 파견제도

- 기후현에서 파견하는 커뮤니티 진단사는 주민공동체의 조력자 역할을 한다는 점에서 도시재생사업에 파견되는 코디네이터나 (관리형)주거환경개선사업에 파견되는 지역재생활동가와 비슷한 성격을 가짐
- 체계적인 교육을 통해 커뮤니티 전문가로 등록되어 전문가로서 자격이 부여된다는 측면에서 한국과 차이점이 있으며, 파견자 스스로 직업의식을 높일 수 있음

▌자생적 운영을 위한 지원방안

○ 정책 개선방향

- 일률적 사업방식에서 지역 특성에 따른 사업방식 적용, 서울시 차원의 정책에서 구로구의 주체적 지원체계로 개편, 공간 운영의 자립을 위한 적극성 확보, 사후관리에 대한 관심 증대

○ 자생적 운영을 위한 세부 지원방안

- 자활근로사업, 1365 자원봉사 수요처 등 현재 정책을 활용한 인력지원 확장
- 주민자치회 결합을 통한 협력기반 플랫폼 마련, 지역특화형 주민활동가 양성

○ 주민공동이용시설별 맞춤 지원방안 마련

- 공동체 재정비와 교육지원, 마을활동가 파견 및 경제공동체 구축, 시설 홍보, 협동조합 설립 등 자생 운영이 가능한 프로그램 재설정

2) 지역 공공시설의 효율적 조성·활용을 위한 종합적 자산관리계획 수립방안 연구[16)]

▌지역 공공시설의 종합적 자산관리 개념 정립

○ 지역 공공시설의 이용 실태, 노후도, 유지·정비 비용 등을 조사·분석하고, 사회적 요구와 재정 여건 등을 고려하여 정체성, 서비스, 성능 측면에서 모든 공공시설을 대상으로 하는 적정용량 산정, 유지관리 최적화, 용도 변경, 통폐합, 재배치 등 중장기적인 정비 방안을 설정하고 이를 바탕으로 시설을 관리하는 것

▌지역 공공시설 종합적 관리계획의 내용

○ 1단계 : 지자체 내 자산관리계획 수립 추진체계 마련

- 관련 정보의 수집 및 정리를 위한 조사, 공공시설 관련 부서 간 의견 조율, 전문가 지원체계의 수립

○ 2단계 : 공공시설 관련 정보의 조사 및 구축

- 공공시설의 기본 현황정보 구축, 관련 시설 및 토지정보 파악, 개별 공공시설 현황 파악, 개별 공공시설 자산가치 파악

○ 3단계 : 지역 현황 및 지역의 중장기 발전방향 파악·설정

- 지역현황 파악, 지역의 중장기 발전방향 파악

○ 4단계 : 지역 공공시설 조성 및 관리를 위한 재정소요 추산

- 기존시설의 유지관리, 정비, 재건축에 소요되는 재정규모 파악, 공공시설 조성 및 관리에 투입 가능한 재정규모 수준 설정

○ 5단계 : 지역 공공시설 자산관리 기본방침 설정

- 공공시설 자산관리를 위한 주요 전략 설정, 계획기관에서 공공시설 적정 보유량 목표 설정, 실천과제 설정

○ 6단계 : 시설 유형별 실행계획 설정

- 시설개요 및 현황, 자산관리 방침 설정, 연차별 실행계획 수립

16) 염철호 외, 2019, 지역공공시설의 효율적 조성·활용을 위한 종합적 자산관리계획 수립방안 연구, 건축도시공간연구소,

▌종합적 자산관리에 기반 한 공공 시설조성 · 활용을 위한 실천 방안

❍ 공공시설 자산관리를 위한 정보체계 구축 · 운영

- 공유재산 관리 한계의 원인 파악, 담당부서의 역량강화, 실태조사를 통한 지역 공공시설 정보체계 구축 · 운영, 국가시설 및 학교시설과의 정보체계 연계

❍ 지역 공공시설의 종합적 자산관리 계획 수립 시범사업 추진

- '총괄 · 공공건축가 및 공간환경 전략계획 수립 지원사업' 시행, 공간환경 전략계획 수립 시범사업 개편

❍ 공공시설 리모델링, 증개축 등에 대한 국가 예산 지원 확대

- 기존 신축 중심의 국고 보조금 제도의 한계 분석, 예산 지원 방안의 개편

❍ 복합화, 민관협력, 용도변경, 통폐합 등의 원활한 추진을 위한 제도 개선

- 공공시설의 유연한 정비를 위한 법령의 한계 분석, 민관협력을 통한 노후 공공시설의 복합화 사업추진 방식 도입, 용도 변경, 재배치 및 통폐합 추진을 위한 관련 법령의 유연화

❍ 지역 공공시설의 종합적 자산관리 계획의 법적근거 마련

- 「공공건축특별법(가칭)」에 공공건축 자산관리계획의 법적 근거 마련, 「공유재산 및 물품관리법」에 법적 근거 마련

❍ 지역 공공시설 자산관리 계획에 기반 한 공공시설의 조성 및 정비 유도

- 국고보조사업 선정 시 지역 공공시설 자산관리 계획을 고려하도록 규정, 「지방재정법」에 따른 투자심사 시 지역 공공시설 자산관리 계획과의 연계 고려

다. 생활SOC 복합 정책

1) 생활SOC 정책의 긍정적 효과(사례) 및 효율적 운영방안[17)]

▌생활SOC사업의 특징

❍ 지역공동체 단위

- 생활SOC란 지역생활공동체의 생활공간으로서 특정한 지역을 공유하며 지역사회의 상호작용을 통한 유대감과 소속감을 유발하는 시설

[표 2-30] 지역공동체의 단위

구분	기초생활권			지역생활권	도시생활권
	단지생활권	근린생활권	지구생활권		
인구	5천 명	1만 명	2-3만 명	5-10만 명	20-30만 명
행정 단위	-	초등학교 학군단위	'동'단위	'군'단위	'구'단위
공간적 범위	보행 5분이내의 거리로 단지 내 이용시설	보행 10분 이내의 거리로 초등학생의 도보 통학이 가능한 거리	보행으로 이동 가능한 거리 생활권의 경계는 지역 간을 연결하는 간선도로로 구별	대중교통수단을 이용하여 10~15분 이내에 이동할 수 있는 거리	하나의 완결된 체계를 갖는 도시적 범역
특징	최소 단위의 보행생활권	아동, 어린이의 활동권으로 가족단위의 생활권	2~3개의 근린 생활권으로 구성	지방 소도시 또는 대도시의 대중교통 이용권	대도시 규모의 생활권으로 자기 완결성 구조

출처 : 조기현 & 전성만. (2019). p3

❍ 생활SOC시설은 기존의 도시공공시설 및 공공시설의 범주를 포함한 지역주민의 생활편익 및 복지증진을 위한 물리적 시설

- 행정구역 및 생활권별 인구 및 기능에 따른 분류로 볼 때, 지역주민의 기본단위의 기초생활권에 공공시설들이 다수 포함되어 있음

17) 조기현 & 전성만. (2019). 생활SOC 정책의 긍정적 효과(사례) 및 효율적 운영방안. 한국지방행정원

[표 2-31] 생활권별 공공시설

구분		기초생활권			지역생활권	도시생활권
		단지생활권	근린생활권	지구생활권		
인구		5천 명	1만 명	2-3만 명	5-10만 명	20-30만 명
행정단위		-	-	읍,면,동	군	구
공간적 범위	공공 행정			주민센터, 치안센터, 119안전센터, 6급우체국		
	보건 의료			도시보건지소, 보건지소 (읍, 면지역)		보건소
	교육	유치원	초등학교	중학교, 고등학교		
	문화		문고	도서관, 문화의집, 청소년문화의 집	도서관, 복지회관, 청소년수련관	문화 체육센터
	체육	단지 내 체육시설		생활체육시설		전문체육시설
	사회 복지	노인정, 탁아소, 어린이놀이터			사회복지관	종합 사회복지관
	여가	어린이공원	근린공원 (근린생활권)	근린공원 (도보권)	그린공원 (도시지역권)	근린공원 (도시지역권)

출처 : 한국지방행정원. (2019). 생활SOC 정책의 긍정적효과(사례) 및 효율적 운영방안. p14

▌생활SOC운영방안 해외사례

① 토치기현 오타하라시(栃木県大田原市) 생활SOC복합화 사업

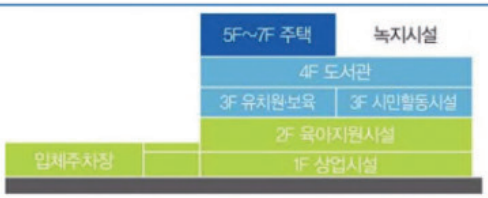
❍ 「중심시가지 활성화법」에 따라 2008년 중심시가지 재생형성을 위한 마을만들기 사업을 추진하여 지역공동체 활성화 추진

❍ 오타하라시 중앙에 위치한 90ha 지역에 총사업비 3,872백만 엔의 사업 수행

❍ 오타하라시 생활SOC사업 운영의 주체는 오타하라시 직영과 ㈜오타와마을 만들기 컴퍼니로 오타라하시, 주민, 지역사회법인 등의 제3섹터에서 분리

- 도서관, 시민활동시설 및 육아지원시설, 주차장관리는 오타하라시에서 직영으로 운영하되, 도서관은 제3자에게 지정관리 형태로 운영함
- 1층의 상업시설은 ㈜오타와마을 만들기 컴퍼니에서 운영하는 형태임

❍ 오타하라시 생활SOC사업의 효과는 생활SOC가 생활교류의 장이 되었다는 점임



가칭	소유자	연면적(㎡)	관리운영 주체	관리운영 형태	토지소유자	추후 권리권자
공공 공익 시설 (도서관)	오타하라시	1,830.21	오타하라시	지정관리	• 종전: 개인 16명, 주식회사 1사, 오타하라시 • 종후: 권리자(개인 5명, 오타하라시) • 주택구분 소유자: ㈜오타와마을 만들기 컴퍼니	소유권 (구분 소유)
공공 공익 시설 (시민활동시설)	오타하라시	1,018.63	오타하라시	직영		
공공 공익 시설 (육아지원시설)	오타하라시	2,108.02	오타하라시	직영		
상업시설	㈜오타와마을 만들기 컴퍼니	1,722.14	재개발빌딩 관리조합	지정관리		
주택시설	권리자 5명, 개인 5명	885.08	재개발빌딩 관리조합	지정관리		

출처 : 조기현 & 전성만.(2019). p33

[그림 2-8] 오타하라시 생활SOC 운영주체

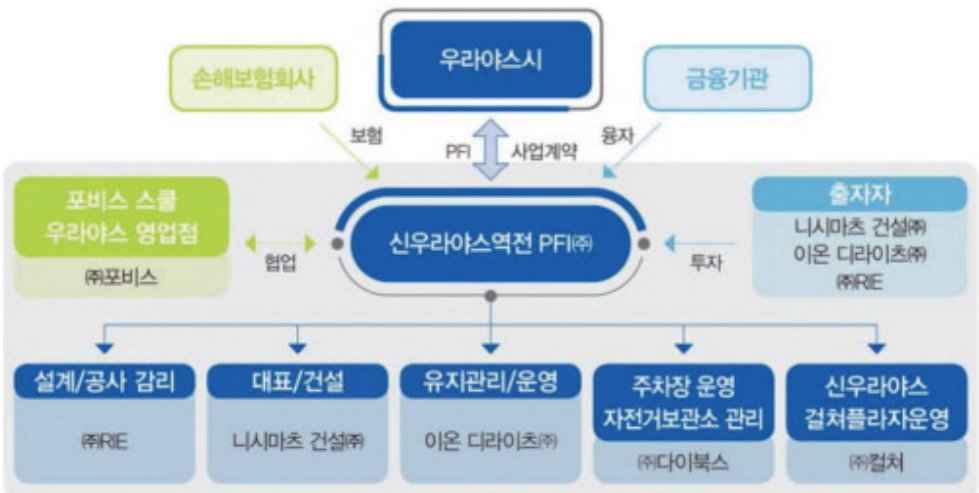
② 치바현 우라야스시(千葉県浦安市)의 생활SOC복합화 사업

❍ 치바현 우라야스시는 신도시로 생활SOC복합화시설에 생활SOC대상시설(육아보육시설, 문화센터, 도서관, 청년창업소 등)과 우라야스시 행정서비스 센터 및 파출소 등의 행정과 주민밀착형생활SOC의 복합화 사업을 수행한다는 특징이 있음

❍ 치바현 우라야스시의 시민서비스센터는 우라야스시가 민간특수사업자를 선정하여 운영을 위탁하는 BTO(Build-Transfer-Operation)의 방식으로 운영된다는 점이 특징

- 총사업비 6,500만 엔을 민자 BTO방식으로 추진하여 PFI방식 제안에 따라 8개사가 입찰하여 ㈜신우라야스 역전PFI를 선정, 우라야스시 예상 재정 지출기준 대비 약 5.2억 엔(10.3 %)의 VFM(비용 절감)을 달성

- 민간사업자는 건설, 유지, 운영을 우라야스시는 그 서비스의 제공에 대하여 지대 포함 대가를 20년간 지불 계약



출처 : 조기현 & 전성만. (2019). p38

[그림 2-9] 우라야스시의 BOT 민자방식

▌생활 SOC의 효율적 운영·관리를 위한 제도적 개선방안

❍ 생활SOC시설의 지속적인 운영·관리를 위해서 지역주도의 주민참여의 활성화를 목적으로 하는 사업발굴단계에서 환류적 성과관리까지의 체계화된 지침 마련

❍ 도시재생 및 농촌활력사업과 연계한 종합생활권 계획수립

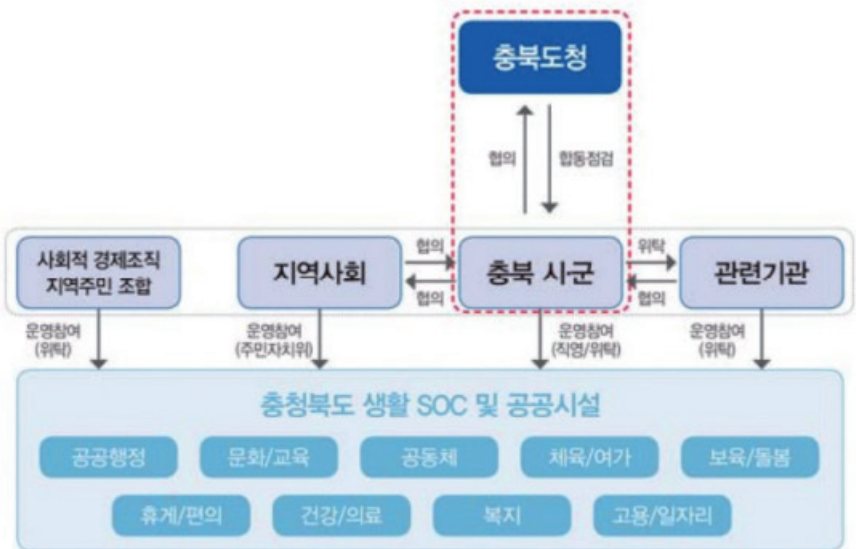
- 도시재생 및 농촌활력사업 등의 사업연계를 통한 공공시설과 생활SOC시설 관련 종합생활권 계획 수립 검토

- 생활SOC 중심의 생활권 프로그램 전달체계 플랫폼 구축

[표 2-32] 생활SOC 운용지침

계획항목		계획내용
1 생활SOC 사업 발굴		
입지적 절성	우선공급 검토지역	사업 입지가 소외지역(사각지역, 부족지역)이면서, 서비스 소외인구 밀집 지역에 해당하는지
	지자체 별도기준에 의한 적정 입지	산업·고용위기지역 등 특별지역, 성장촉진지역 등 지방재정이 열악하나 마중물 역할이 긴요한 지역 등
필수 여건	부지확보	공유지, 유휴 토지, 기존 시설부지 등 적절하게 부지 확보가 가능한지 검토
	유사시설 非중복	인근에 사업 내용이 유사·중복되는 기존 시설 또는 추진 중인 생활SOC 관련 사업이 없는지 검토
가점 여건	공동이용 가능성 (협약체결 등)	생활SOC 복합화 시설을 인접한 他지자체와 공동으로 이용할 계획이 수립되어 있는 경우 우선 선정
2 사업 집행 및 지속가능성		
법령상 지원제외 사업 여부		국비보조 지원제외 및 중복신청 금지 원칙을 준수하였는지
지방비 등 재원조달 가능성		지자체 자체 사업의 경우, 재원조달 계획이 확정되었는지
운영계획의 타당성 여부		건립 후 운영주체, 운영방식, 운영평가 등 운영계획이 타당한지
시설유지·운영의 지속가능성		운영·유지비용 예측 및 비용 해소방안이 있는지
3 환류적 성과관리		
시설 선정 시 수요 반영		주민의 실질적 수요에 기반 한 사업인지
주민의견 수렴		사업 전 과정에서 주민참여의 기회를 부여하고 있는지

출처 : 조기현 & 전성만. (2019). p40



출처 : 조기현 & 전성만. (2019). p44

[그림 2-10] 충청북도 생활SOC 프로그램 전달체계 플랫폼 안

❍ 지속가능한 생활SOC사업운용을 위한 법·제도 설계

- '공유자산 및 생활SOC 관리에 관한 조례(가칭)'를 통한 근거 규정 마련, 주민참여예산제도를 연계한 생활SOC예산 특별회계 수립

❍ 효율적 생활SOC시설 운영을 위한 투자확대 방안 모색

- 지역주민과 지역공동체 중심의 생활SOC시설 운영 및 관리 확대 방안 모색 필요, 중앙주도의 생활SOC 운영·관리를 위한 지원 내에서 지역 선순환 생활SOC 운영 생태계 조성

❍ 환류적 성과관리를 통한 생활SOC사업의 책임성 고양 방안

- 지역공동체 기반의 거버넌스형 프로그램 운영체계를 통한 지역공동체 특화형 프로그램 개발 및 운영을 통한 생활밀착형 생활SOC시설 운영 마련

- 공공시설들의 운영·관리에 관한 차등적 성과평가 관리체계 도입 필요

라. 도시재생과 생활SOC 복합화 방안

1) 도시재생 거점시설 역할을 위한 생활SOC 복합화 방안[18)]

▌접근성 개념을 활용한 생활SOC 복합화 과정

○ 특정 자치구를 대상으로 거점시설 역할을 위한 생활SOC 시설복합화 과정을 도출하는 연구를 진행하여 도시재생 거점시설과 생활SOC 시설간의 복합에 대한 방법론을 제안

▌분석의 과정

① Step1: 시민설문조사. 시민들이 원하는 생활SOC 시설 도출

○ 거주하고 있는 지역에 추가로 제공되었으면 하는 기초생활인프라 시설에 대한 질문 분석결과, 문화시설 및 체육시설, 도서관 및 교통시설 순으로 높게 나타남

② Step2: 유사시설별 서비스 수준 분석

○ 기초생활인프라 시설별 공급현황을 인구 1,000명당 시설수로 살펴보면, 대부분의 시설수가 인구에 비해 적게 분포하고 있음

- 국공립유치원, 초등학교, 국공립어린이집은 광역과 동일한 향유수준을 보였으나, 시설 대부분이 광역의 향유수준보다 열악한 수준을 보임. 특히 도서관과 공영주차장은 광역의 향유수준에 비해 현저히 낮은 수준

③ Step3: Step1+Step2 결과를 종합한 도입기능 도출

○ 주민 수요조사 결과 우선순위가 높은 시설(1순위) 중 순위가 높은 4개 도출 : 문화시설, 체육시설, 도서관, 교통시설(동점을 고려한 3순위까지 도출)

- 시설 공급현황 : 천 명당 시설수 및 시설별 향유수준을 광역 및 전국 수준과 비교하여 시설별 어느 수준의 향유수준을 가지고 있는지 분석하고 부족시설 도출

- 주민 수요조사+공급현황+시설 향유수준을 고려하여 최종적인 도입기능을 선정하고, 최종적으로 도서관, 생활체육시설, 공영주차장 시설 선정

18) 국토연구원. (2019). 도시재생 거점시설 역할을 위한 생활SOC 복합화 방안

④ Step4: 도출된 도입기능 시설의 접근성 분석

❍ 16개의 시설 중 서비스 취약지역이 국가적 최저기준에 미달하는 시설 및 지역 추출

- 최저기준 이하 인구비중이 높은 시설 순으로는 노인교실(95.7%) 〉 국공립어린이집 (78.2%) 〉 국공립유치원(63.4%) 〉 사립어린이집(26.9%) 〉 사립유치원(23.6%) 〉 초등학교(22.0%) 〉 전체 유치원(16.9%) 〉 전체 어린이집(12.6%) 〉 도서관(11.2%) 〉 경로당 (9.9%) 〉공영주차장(2.0%) 순으로 분석됨

⑤ Step5: 노후건축물 비율 분석

❍ 지역의 생활SOC가 취약한 지역을 도출하기 위해 노후건축물 비율 분석

- 노후건축물이 밀집되어 있는 비율 분석을 통한 사업의 시급지역 분석

- 거점시설로 활용 가능한 공간을 확보하기 위해 노후건축물 밀집지역 중 특히 빈집이 위치하고 있는 경우, 유휴부지 활용을 통한 거점공간으로 적극 이용 가능

⑥ Step6: 복합시설 입지 도출

❍ 접근성 분석을 통해 시설별 서비스 수준을 분석하고 시설별 서비스 취약지역 도출

- 서비스 취약지역을 중첩하여 주민들이 요구하는 시설 중 가장 서비스가 취약한 지역을 도출

- 이와 함께 사업이 가장 시급한 지역 도출을 위해 노후건축물 밀집지역을 함께 중첩하여 검토하고 최종 사업지역 선정

⑦ Step7: 광역 차원의 거점시설 위치 검토(광역)

❍ 인근 지자체의 복합화 수요를 고려한 광역지자체 주도의 복합화시설 위치 검토

- 인근 지자체의 복합화시설수요를 고려하여, 중복시설을 제외하고 다양한 복합화 시설이 위치할 수 있도록 생활SOC 복합화 사업에 대한 광역 차원의 위치 검토

- 접근성 개념을 적용하면, 연접해 있는 인근 지자체 주민들의 수요 또한 고려되나, 생활SOC 시설복합화 계획은 기초지자체에서 수립하고 있으므로 광역시 중재가 필수적

- 광역 차원의 위치 검토를 위해 광역 수준의 '생활SOC 종합계획 수립' 필요

▌ 활용방안

○ 분석결과를 통해 추후 생활SOC 복합화를 위한 공모사업에 활용할 수 있으며, 지자체의 자체 추진사업을 위한 근거자료로 활용 가능

마. 도시취약지역내 거점공간 운영방안

1) 도시취약지역(새뜰마을사업) 공동체 기반의 거점공간 운영방안[19)]

▌ 도시새뜰마을사업 내 거점공간 운영관리 실태

① 2020년 기준 63개 지구에서 총 84개의 거점공간을 조성

○ (63개 지구) 총 66개 지구 중에서 거점공간이 미 조성된 3개 지구를 제외한 63개 지구를 대상으로 조성 현황을 조사함

- 63개 지구는 지구별로 1~4개의 거점공간을 조성하고 있으며, 각각 착공 전, 공사 중, 준공완료의 서로 다른 진행단계를 거치고 있음

○ (거점공간 산정기준) 하나의 개발단위를 하나의 거점으로 보고, 개인소유 부지에 입지한 거점공간은 제외함

- 하나의 개발단위 내 여러 동의 건물이 있을 경우 하나의 거점공간으로 보고, 만약 별도의 개별단위로 개발되었을 경우 서로 다른 거점공간으로 봄

○ (84개 거점공간) 지구는 63개이나 단일지구에서 다수(2~4개)의 거점공간을 조성하는 지구가 17개 지구로 총 84개 거점공간을 조성하는 것으로 나타남

- (1개 거점공간 조성) 전체에서 73%에 달하는 46개 지구가 1개 거점공간을 조성함
- (2개 거점공간 조성) 전체에서 22%에 달하는 14개 지구가 2개 거점공간을 조성
- (3개 거점공간 조성) 오직 2개 지구만이 3개 거점공간을 조성함
- (4개 거점공간 조성) 오직 1개 지구(여수 광림지구)만이 4개 거점공간을 조성함

19) 김수진 · 진영호. (2020). 도시취약지역 공동체 기반의 거점공간 운영방안. 국토연구원

② 준공거점 내 도입시설의 기능

○ 주민공동이용시설

- 주민이 스스로 운영관리 하는 다목적실, 마을회관(경로 당), 사무실 등을 의미하며. 이 중 다목적실은 커뮤니티공간, 프로그램실, 사랑방, 회의실, 교육실 등 명칭은 다르나 기능은 유사한 시설을 모두 포괄

○ (소득창출시설) 식당, 카페, 제빵, 목공방, 프로그램이 확정되지 않은 공동작업장 등을 포괄함

○ (공동홈) 일종의 공공임대주택으로 철거된 주택의 소유자 또는 세입자 중 신청한 사람들을 일정한 기준 하에 평가하여 입주자격을 부여

○ (문화복지시설) 도서관, 전시시설, 체험공간, 체력단련실, 건강센터 등 포함

○ (지원센터) 도시재생지원센터, 복지관, 자활센터, 마을지기사무소 등 포함

③ 거점공간 준공 현황

○ 63개 지구-84개 거점 중에서 43개 지구-58개 거점(약 70%)이 준공 완료됨

○ 연내 52개 지구-72개 거점(약 85%) 준공 완료 예상

○ 63개 지구-84개 거점 중에서 23개 지구-26개 거점이 착공 전이거나 공사 중임

④ 운영 방식

○ 운영주체가 행정인 경우, 운영방식은 행정사용과 행정직영으로 구분

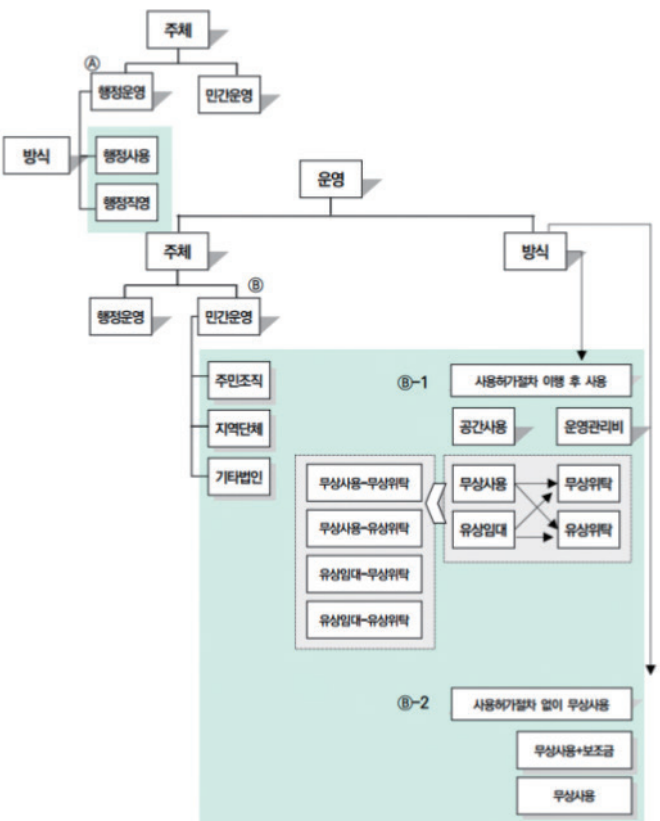
○ 운영주체가 민간인 경우, 운영방식은 사용허가절차 없이 무상사용과 사용허가절차 이행 후 사용으로 구분

- (사용허가절차 이행) 무상사용-무상위탁, 무상사용-유상위탁, 유상임대-무상위탁, 유상임대-유상위탁의 4개 유형으로 세분화됨

○ 무상사용의 근거

- 새뜰마을사업은 근거법이 없어, 거점시설의 무상사용은 개별법에 의거하여 근거를 마련해야하는 실정

- (국민기초생활보장법) 국민기초생활보장법 제16조 제2항 제2호(국공유재산의 무상임대)에 의거, 자활센터는 수익시설의 무상임대가 가능
- (도시재생법) 도시재생법에 의한 활성화지역으로 지정하여 거점공간 무상위탁
- (사회적기업) 사회적경제조직의 경우, 사회적경제 지원조례에 의거 무상위탁



출처 : 김수진 · 진영호. (2020) 도시취약지역 공동체기반 거점공간 운영방안. p51

[그림 2-11] 운영주체별 운영방식

⑤ 운영관리비 조달현황

○ 운영관리비 조달 유형은 크게 새뜰마을사업 종료 전과 후로 구분됨

- 사업 종료 전이고 운영관리위탁 체결이 이루어지지 않은 경우에는 주관부서 (도시재생과 등)에서 해당예산으로 운영관리비를 조달함

○ 사업 종료 후 만약 운영관리가 위탁된 경우라면, 다시 3개 세부유형(공공재원 연계, 운영 수익 활용, 기타 자체조달)으로 구분됨

- (공공재원 연계) 위탁금, 연계사업예산, 시보조금, 경로당 운영보조금 등 다양한 행정예산을 의미함

⑥ 주민공동이용시설의 프로그램 운영실태

○ 거점준공 및 운영개시와 동시에 사업 자체가 종료되는 거점 15곳 중 10곳에서 주민공동 이용시설을 도입

- 주민공동이용시설은 사업초기에 조성되어 새뜰마을사업 휴먼케어나 역량강화 프로그램 운영되기를 기대하지만, 현실적으로는 거의 불가능하며 정작 준공 후에는 프로그램이 없는 경우가 대부분임

○ 주민공동이용시설의 프로그램 운영실태

- (사업종료 전) 8곳에서 6개월~2년 정도 주민역량강화사업, 휴먼케어사업 등
- (사업종료 전후, 연계사업 운영) 8곳에서 다양한 연계사업을 발굴, 운영 중
- (사업종료 후, 주민조직 사용) 19곳에서 특별히 프로그램을 운영하지 않고 주민조직이 자체적으로 운영하면서 경로당 등으로 사용 중
- (거점준공 후, 미사용) 기타 여러 사유로 준공 후 최소 6개월 이상 방치

▌지속가능한 거점공간 운영방안

① 단기 목표 : 효율적 운영관리 → 자주적 운영관리

○ 사업단계별로 원칙과 정책수단을 제시

- (사업계획 평가 및 선정) 거점공간 조성계획과 함께 운영관리계획을 제출하여 제출된 계획이 미비할 경우 사전에 규모를 축소하거나 조성자체를 제한

- (조성계획 검토) 조성계획 검토 시 주민조직의 설립 여부, 공동체 참여의지와 역량 등을 고려하여 도입 시설의 유형(예: 소득창출시설)을 제한
- (운영관리계획 검토) 사용수익허가절차 이행 후 사용 그리고 적절한 근거 마련 선행이라는 두 가지 원칙을 수립하고, 원칙에 따라 운영관리계획의 현실화 가능성을 평가
- (사업추진 초기-예산안 검토) 전체 예산의 10~20%를 운영관리비로 사전 책정하여 공동체 활성화 지원 및 후속사업연계 도모를 위한 인력확보에 사용
- (마스터플랜 수립) 사업추진과정에서 변수발생을 고려하여 향후 유연한 용도 변경이 가능하도록 공간조성 및 사업기획

○ 우선순위별 운영관리방안

- 거점공간의 운영관리계획이 미비한 경우, 사전에 규모를 축소하거나 조성 자체를 제한
- 사용·수익허가절차 이행 후 사용 그리고 적절한 근거마련 선행의 원칙수립
- 조성계획 검토 시 주민조직의 설립여부 및 역량에 따라 거점공간 내 도입시설 제한
- 사업 추진 시 전체 예산의 10~20%를 운영관리비로 사전 책정하여 필요시 공동체 활성화 지원 및 후속사업 연계를 위한 인력확보에 사용
- 사업 추진 시 향후 유연한 용도변경을 고려하여 거점공간 조성

② 장기목표 : 자주적 운영관리 → 지속가능한 공동체 형성

○ 거버넌스 구축의 중요성 인식

- (주관부서의 책임 강조) 사업단계별로 지자체 내 담당부서가 변경됨에 따라 운영관리의 주관부서가 불명확해지고 책임소재 또한 불분명해짐
- (외부전문가 역할 중요) 사업 전 단계에서 공동체 내부갈등을 조정할 수 있는 외부전문가의 역할이 점차 중요해짐. 총괄코디네이터, 마을활동가 등 활동기간 연장 및 관련전문가 네트워크 구축이 필요
- (운영주체로서 공동체 권리보장) 역량강화와 더불어 지속가능한 공동체 형성을 위해 중요한 것은 운영주체로서 공동체가 스스로를 조직할 수 있는 권리를 보장하는 것임

제3장

거점시설 조성 및 운영 현황

1. 전라북도 지역활성화사업과 거점시설
2. 거점시설의 기능
3. 거점시설 분포
4. 거점시설 운영

제3장 거점시설 조성 및 운영 현황

1. 전라북도 지역활성화사업과 거점시설

가. 지역활성화사업과 거점시설

1) 지역활성화사업

○ 본 연구의 분석대상은 제2장에서 살펴본 정부 각 부처의 지역활성화 정책으로 추진하는 사업 중 다음의 기준에 해당하는 정책사업임

- 중앙정부 또는 행정이 주도하는 사업이 아닌 지역이 주도하고 주민이 참여하는 사업
- 단일 목적이나 기능을 가지는 단일 시설물을 설치하는 것을 목적으로 하지 않고 복합적인 목적을 위한 사업
- 거점시설의 중복성이 나타날 수 있어야 하므로 외곽지역에 복지 등의 서비스를 공급하는 사업이 아닌 지역의 중심지적 성격을 갖지만 쇠퇴한 지역을 대상으로 하는 활성화사업

○ 지역활성화사업으로 도시재생사업, 농촌중심지활성화사업, 기초생활거점사업, 생활SOC복합화사업을 대상으로 함

- 도시재생사업, 농촌중심지활성화사업, 기초생활거점사업, 생활SOC복합화사업은 모두 거점지역에서 주민들의 삶의 질 개선을 위해 복합 서비스를 제공을 목적으로 조성하면서 주민들의 의견수렴과 참여를 통해 추진되는 사업임

2) 거점시설

○ 거점시설은 주민의 삶의 질을 향상시키고 공동체활동을 지원하는 복합기능의 주민공동이용시설임

- 제2장에서 정의한 바와 같이, 거점시설은 국가지원의 지역활성화사업으로 조성되면서 쇠퇴지역 주민의 문화·여가·편의·복지를 제고하고 활발한 주민공동체 활동을 지원하기 위하여 다양한 기능을 수행하도록 계획된 지역활성화사업의 중심시설임

나. 도시재생사업

1) 도시재생사업 추진 현황

○ 전라북도에는 도시지역을 중심으로 쇠퇴지역의 활성화를 위해 도시재생사업이 추진되고 있음

- 도시재생사업의 특성상 도시지역인 전주, 군산, 익산, 정읍, 남원, 김제를 중심으로 사업들이 추진되고 있으며 농촌지역에서도 군청소재 읍지역에서 사업이 추진되고 있음
- 도시재생 선도사업, 도시재생 일반사업, 도시재생 뉴딜사업, 도시재생 인정사업 등 전북에는 42개의 지역에서 사업을 추진하였거나 추진 중에 있음

○ 전라북도 14개 시군 모두가 도시재생사업을 추진하고 있으며 국고보조 없이 전라북도에서 사업비를 지원하는 전북형 도시재생사업 3개가 포함되어 있음

- 2021년 무주군 무주읍과 설천면이 일반근린 유형으로 최종 선정됨에 따라 14개 시군 모두가 도시재생사업을 추진하고 있음
- 국비 지원 없이 도·시군 지방비만으로 사업을 추진하는 전북형사업은 군산시, 임실군, 장수군이 선정됨

○ 지역의 특성을 활용하여 지역활성화를 위한 사업들을 담고 있음

- 지역의 전통과 역사문화, 지역에 거주하는 예술인들과 함께 하는 예술문화, 지역의 자연자원, 주민공동체 활동들이 도시재생의 자원으로 활용됨

○ 주민공동체 활동을 지원하는 공간조성과 운영 프로그램이 구성됨

- 도시재생의 주요한 목적이자 수단인 주민공동체의 활성화를 위한 지원사업은 대부분의 도시재생사업에 포함되어 있음
- 주민공동체 활동을 실행할 수 있는 커뮤니티 공간과 공동체 활동을 더욱 확대하고 주민 역량을 강화할 수 있는 교육 프로그램 등의 사업을 담고 있음

○ 특히, 인정사업은 주민들이 필요로 하는 문화, 편의, 복지, 돌봄 등을 제공할 수 있는 단위시설들을 공급하는 내용으로 추진됨

- 복합문화시설, 돌봄플랫폼, 마을역사자원 저장, 주민공동체 공간들을 계획함

[표 3-1] 도시재생사업 추진 현황

시군	연도	사 업 명	유 형	비 고
전주	2016	전주, 전통문화 중심의 도시재생	중심시가지형	
	2017	서학동 예술마을 도시재생	일반근린형	
	2018	전주 역세권 혁신성장 르네상스	중심시가지형	
	2018	용머리 여의주마을 우리동네살리기	우리동네살리기	
	2019	별과 함께 다가서당 project	인정사업	
	2020	전주 무형유산 복합문화시설 건립사업	인정사업	
	2020	서로돌봄 플랫폼 조성사업	인정사업	
	2020	서로의 우산이 되는 지우산 마을	주거지지원형	
	2020	오순도순 그린신복마을	주거지지원형	
	2021	메타버스 중심 첨단 디지털 문화콘텐츠산업 신경제거점 전주!	경제기반형	
군산	2014	내항지구 연계 근대역사문화지구	근린재생형	선도사업 사업완료
	2017	째보선창으로 밀려오는 3개의 물결	중심시가지형	
	2017	공룡화석이 살아있는 장전 · 해이지구	우리동네살리기	사업완료
	2019	맛(해산물)·멋(근대문화)의 해신도시 군산	중심시가지형	
	2019	웅비하는 생명의 삶터 소룡	주거지지원형	전북형
	2019	백조가 되고 싶은 미운오리 새끼	인정사업	
익산	2017	역사가(歷史街) 문화로(文化路)	중심시가지형	
	2018	푸른솔 세대통합 행복마을	일반근린형	
	2019	독립의 역사 솜리마을 재도약의 꿈	일반근린형	
	2020	도약하는 신청서! 머물고 싶은 삶터~ “남중”	일반근린형	
	2021	이천년 고도의 새로운 숨결 다시 숨쉬는, 금마	일반근린형	
정읍	2017	지역특화산업으로 살리는 도시 정읍	중심시가지형	
	2018	Re:born 정읍, 허시태그[#] 역(驛)	중심시가지형	
	2019	일·육아를 함께, 행복한 삶터 “연지뜰”	주거지지원형	
남원	2016	문화 · 예술로 도시공동체 “죽동愛”	일반근린형	
	2018	씨앗으로 피운 행복, 숲정이 마을	일반근린형	
	2019	(구)미도탕 문화저장소 리뉴얼	인정사업	
김제	2018	다채로움이 펼쳐지는“세계축제도시 김제”	중심시가지형	
	2019	미래의 삶터 성산지구 도시재생사업	일반근린형	
	2020	지평선 역세권마을 “신바람 신풍”	중심시가지형	
완주	2047	만경강변 햇살 가득 동창(東窓)마을	주거지지원형	
	2019	서로 어우러져 꿈꾸는 새원	우리동네살리기	

시군	연도	사 업 명	유 형	비 고
진안	2020	365 활력거점 우화	일반근린형	
무주	2020	반디나래 지원센터 조성	인정사업	
	2020	무풍 어울림 project	인정사업	
	2021	태권도의 배후도시 설천, 눈꽃내	일반근린형	
	2021	행복한 100세 건강도시 무주	일반근린형	
장수	2019	1인1참 세대공감 어울림 장수마을	일반근린형	전북형
임실	2019	한국 치즈의 발상지, 재생으로 다시 웃다	일반근린형	전북형
	2020	들락날락 맘편한 창의키움 공작소	인정사업	
순창	2020	젊음이 함께하는 슬로우라이프, 창·창·창 프로젝트	일반근린형	
고창	2018	문화유산 모양성 마을 여행!!	주거지지원형	
	2020	고창 음식으로, 소리로, 함께 치유되는 옛도심	일반근린형	
부안	2018	매화풍류마을 도시재생 뉴딜사업	일반근린형	
	2019	부안 복합커뮤니티센터	인정사업	

출처 : 전라북도 및 전라북도 도시재생지원센터 내부자료

2) 도시재생사업의 거점시설 현황

❍ 대부분의 도시재생사업에는 거점시설을 계획하고 있으며 그 수는 72개로 파악 됨

- 지역경제 활성화를 주요한 목적으로 하는 중심시가지형 도시재생뉴딜사업의 일부를 제외하면 모든 도시재생사업에는 주민들의 커뮤니티 활동 및 문화복지를 위한 거점시설이 포함됨

❍ 주민주도와 주민참여에 의한 도시재생사업 추진을 위해 거점시설에는 주민들의 커뮤니티 공간을 가지고 있음

- 주민공동체를 육성하고 공동체 활동 공간으로서 커뮤니티 공간을 계획함
- 마을회관, 교류공간, 동아리실, 다목적실, 사랑방 등의 커뮤니티 공간이 있음

❍ 또한, 주민들의 건강, 문화, 복지를 위한 공간들이 계획됨

- 헬스케어센터, 마을도서관, 북카페, 소극장, 청소년문화공간, 노인교실, 어린이놀이방 등 지역주민이 필요로 하는 공간을 계획함
- 공동작업장, 메이커스페이스, 공방, 마을텃밭, 마을기업 작업장 등 주민들의 공동작업과 협력을 위한 공동공간이 있음

[표 3-2] 도시재생사업 거점시설 현황

시군	지구명	거점시설명	기능	조성 공간
전주 (14)	전통문화 (중심)	고물자 골목 재생사업	청년공방 거점	전시 · 체험장 및 공동작업공간
		한스타일 콘텐츠 플랫폼	시민활동 거점	시민극장, 공예 · 예술작업, 시민 공유공간
		영화의거리 감영지구 연계	영상영화 네트워크 거점	시민공연장, 영화영상 네트워크, 부처연계협력
	예술마을 (일반)	행복플러스센터	주민커뮤니티, 아카이브	소규모 공연장, 전시장, 마을창고, 다목적실 등
		복합문화시설 조성	문화 거점	공연장, 전시장, 교육실
	역세권 (중심)	생활SOC 복합시설	건강관리, 주민커뮤니티	건강관리실, 라운지
	여의주 (동네)	주민공동이용시설	주민커뮤니티, 문화거점	극장, 도시관, 연습실, 작업실 회의실 등
	지우산 마을 (주거지)	지우산 어울림 플랫폼	창업 및 마을레스토랑	작업실, 교육실, 마을식당, 카페 등
		어울림 플랫폼	복지, 커뮤니티, 아카이브	도서관, 전시실, 보관실, 교육실, 마을식당 등
	신복마을 (주거지)	오순도순 돌봄방앗간	건강관리, 돌봄	건강관리실, 노인돌봄
		그린 숲 도서관	도서관, 돌봄, 커뮤니티	작은도시관, 마을회관, 아이돌봄
	메타버스 (경제)	아이디어 플랫폼	첨단 액티비티 체험	체험장, 공연장 등
		메타스타디움 플랫폼	주차장, 창업, 기술개발	주차장, 작업실, 회의실
군산 (11)	내항지구 (일반)	근대역사 문화체험거점	근대역사 아카이브	전시장, 체험관, 휴식 등
		문화체험거점	문화체험거점 공간	체험장, 사무실, 휴식
		1인 창업지원센터조성	창업, 마을기업 육성	전시장, 교육실, 사무실, 주차장 등
	장전·해이지구 (동네)	해이마을 사랑방 조성사업	노인돌봄	노인정, 사랑방, 교육실
		커뮤니티센터	커뮤니티, 건강관리, 숙박	건강관리실, 노인정, 마을식당, 판매장 등
	째보선창 (시가지)	터새로이 건립	마을기업 육성, 커뮤니티	사무실, 교육실, 카페
		수협창고 리모델링	마을 특산물체험, 전시	체험장, 전시장, 판매장

시군	지구명	거점시설명	기능	조성 공간
익산 (9)	역사가 (중심)	세대공감 커뮤니티센터	커뮤니티, 공연, 돌봄	작은도서관, 공연장, 아이돌봄시설, 동아리방 등
		중매서 커뮤니티라운지	상인교육, 안내, 건강관리	안내소, 건강관리실, 다목적실 등
	행복마을 (일반)	복합커뮤니티센터	돌봄, 커뮤니티, 건강관리	경로당, 아이돌봄, 회의실, 건강관리실 등
	솜리마을 (일반)	근대역사 숲 조성	주민문화복지 및 근대 역사 체험	어린이집, 노인교실, 작은도서관, 체험실 등
	남중 (일반)	생활속 어울림플랫폼	커뮤니티, 건강관리, 공동체 육성	건강관리실, 작업실, 사무실, 카페
		여성특화 창업스쿨조성	여성특화 창업 지원	교육실, 회의실, 카페
		수요 맞춤형 주거복지플랫폼	주거, 문화거점	세탁실, 아이돌봄, 학습실, 휴식공간 등
	금마 (일반)	서동거실	커뮤니티, 돌봄, 교육 거점	사랑방, 아이돌봄, 교육실, 사무실, 회의실 등
		금마공감터	마을체험, 마을 돌봄	체험장, 마을식당, 정원
정읍 (7)	시민경제 도시 (중심)	떡 어울림 플랫폼	떡 제조 판매, 건강관리	전시장, 체험장, 건강관리, 작업장 등
		정읍 시니어센터	돌봄, 커뮤니티	체력단련실, 경로당, 교육실, 작업실
	허시태그 (중심)	노후공공청사복합개발	청년주택, 문화시설	임대주택, 도서관, 어린이집, 작업실, 카페 등
		아트팩토리 프라자	창작 · 전시, 일상 문화예술 지원	전시장, 공연장, 작업실, 다목적실 등
		소셜믹스 문화센터	다문화가족 커뮤니티, 돌봄	경로당, 아이돌봄, 노인돌봉, 어린이집, 교육실
	연지뜰 (주거지)	도시재생 어울림센터 조성	주거복지센터, 돌봄, 공연	공연장, 아이돌봄, 다목적실, 교육실, 마을식당
		청춘 활력소 45	공유주택, 돌봄	주택, 작업실, 마을식당
		마을사랑채 조성	편의시설, 교육	샤워실, 화장실, 보관실, 작업실, 게스트하우스
남원 (3)	죽동애 (일반)	사랑나눔 어울림센터	사랑방, 커뮤니티가든	사랑방, 휴식공간, 작업실, 정원
	숲정이 마을 (일반)	숲정이마을 공유마당	커뮤니티, 편의시설	도서관, 휴식, 사무실, 회의실, 카페 등
		남원 이음센터	건강관리, 커뮤니티, 마을협동조합 육성	건강관리실, 사무실, 작업실, 동아리실, 판매장

시군	지구명	거점시설명	기능	조성 공간
김제 (5)	세계축제 도시 (중심)	지평선 어울림문화광장	문화축제, 전문가 양성	공연장, 극장, 체험장, 교육실
		복합어울림 창업지원센터	창업, 돌봄, 방문자 안내	아이돌봄, 교육실, 회의실, 사무실, 마을식당
		시니어 공동체 활성화 사업	시니어 공방, 커뮤니티	작업장, 회의실, 교육실, 라운지(카페)
	성산지구 (일반)	도시재생 어울림플랫폼	공유주방, 공유상가, 전시체험공간	역사문화 공원, 박물관 상생협력상가, 마을정원
	신풍 (중심)	신바람 창업지원센터	창업, 유리 · 초콜릿 전시체험	체험장, 교육실, 회의실, 작업실, 사무실 등
완주 (2)	동창마을 (주거지)	청년창업 임대주택	청년창업, 공공임대주택	주차장, 회의실, 작업실, 교육식, 휴식공간 등
	새원 (동네)	청년 스터디카페	청년 활동, 커뮤니티 거점	동아리방, 작은도서관, 연습실, 학습실, 카페
진안 (2)	우화 (일반)	우화들락날락 화합센터	주차, 사회적경제 육성	주차장, 사무실, 회의실, 작업실
		우화주민 사랑방	건강관리, 커뮤니티	건강관리실, 사랑방, 동아리방, 교육실 등
무주 (4)	태권도 설천 (일반)	삼봉장터복합화	상권활성화, 돌봄, 공유주방, 주차장 확보	체험장, 주차장, 교육실, 공동작업장, 판매장
		태권 스테이션	안내, 문화체험	체험장, 안내소, 사무실, 회의실 작업장 등
	건강도시 무주 (일반)	고령친화커뮤니티	건강관리, 커뮤니티, 교육	건강관리실, 노인돌봄, 교육실, 마을식당 등
		생활문화 어울림센터	돌봄, 교육, 생활문화 커뮤니티	체험장, 아이돌봄, 교육실, 휴식공간, 연습실
장수 (3)	장수마을 (일반)	작은목욕탕 신축	목욕탕, 노인돌봄	목욕탕, 건강관리실, 노일돌봄, 교육실
		공유경제 활성화센터 구축	공유경제 거점	작업장, 회의실, 휴식공간, 저장고, 판매장
		세대공감 어울림 센터 조성	창업, 주민문화지원	공연장, 전시장, 교육실, 사무실, 작업장 등
임실 (3)	치즈 (일반)	주민공동체활동 공간조성	주민협의체 지원, 마을회관, 주차장 확보	주차장, 사랑방, 회의실, 작업실, 휴식공간
		백로생태관 조성	생태자연 탐방, 전문가양성	전시장, 전망대, 휴식공간, 교육실
		Creative 거점공간 조성	창업, 문화예술창작, 생활문화 지원	전시장, 사무실, 작업실, 다목적실, 카페, 판매장

시군	지구명	거점시설명	기능	조성 공간
순창 (3)	창창창 (일반)	시작주택	청년주택, 커뮤니티	주택, 주차장, 휴식공간
		청년공방	청년공방 거점, 청년예술인 거점	체험장, 작업실, 판매장, 주거
		어울림센터	커뮤니티, 동아리육성, 건강관리, 돌봄 등	체력단련실, 아이돌봄, 작업실, 카페, 동아리방
고창 (3)	모양성 (주거지)	모양성 마을 울력터	커뮤니티, 마을사업지원	도서관, 건강관리, 사랑방, 교육실, 마을식당
	옛도심 (일반)	소리치유관	문화체험, 동아리육성	체험장, 전시장, 연습실, 동아리방
		어울림센터	주차장, 커뮤니티, 돌봄, 공동체육성	건강관리실, 사랑방, 아이돌봄, 마을식당
부안 (3)	매화풍류 마을 (일반)	예술공방조성	소금 및 문화예술, 지역축제	전시장, 체험장, 작업장, 판매장, 연습실 등
		어울림센터	사회혁신, 쉐어하우스	임시거주, 작업장, 사무실, 교육실 등
		실버커뮤니티	노인 돌봄, 교육	사랑방, 다목적실, 작업실, 공유주방

출처 : 각 도시재생활성화계획 및 도시재생사업계획서

주 : 괄호는 사업유형임(근린 : 근린재생형, 동네 : 우리동네살리기, 주거지 : 주거지지원형, 일반 : 일반근린형, 중심 : 중심시가지형)

다. 농촌중심지활성화사업

1) 농촌중심지활성화사업 현황

❍ 농촌중심지를 발전 거점으로 육성하는 농촌중심지활성화사업은 전라북도에서 주로 군 지역에서 추진되고 있고, 시지역의 농촌지역에서도 추진됨

- 1995년 도통 통합시가 된 도내 시지역의 읍면지역에서도 농촌중심지활성화사업이 활발히 추진됨

❍ 농촌중심지활성화사업의 일반지구 유형의 사업이 주로 이루어짐

- 중심성이 1~2계층보다는 낮지만 여전히 농촌지역의 중심지 역할을 하는 지역에서 중심지 기능의 활성화와 배후마을과에 서비스를 제공하는 일반지구 유형의 사업이 주로 이루어짐
- 농촌중심지 1~2계층에 해당하거나 인구수가 상위 3순위 이내에 해당하는 읍면에서 시행되는 선도지구는 5개 지구이고, 일반지구가 46개 지구로서 다수를 차지함
- 중심지의 기능을 활성화하고 배후마을에 서비스를 제공하는 역할에 배후마을을 연계한 개발이 추가된 통합지구가 2017년부터 도입되었고, 전북에서는 진안읍에서 1개 지구가 추진됨

[표 3-3] 농촌중심지활성화사업 추진 현황

시군	사업년도	위치	지구위치	유형
군산	2016	옥산면	전라북도 군산시 옥산리	일반지구
	2017	대야면	전라북도 군산시 대야면	선도지구
	2018	서수면	전라북도 군산시 서수리	일반지구
		회현면	전라북도 군산시 대정리	일반지구
익산	2015	황등면	전라북도 익산시 황등리	일반지구
	2016	용안면	전라북도 익산시 교동리	일반지구
	2017	오산면	전라북도 익산시 오산리	일반지구
정읍	2016	이평면	전라북도 정읍시 두지리	일반지구
	2017	옹동면	전라북도 정읍시 칠석리	일반지구
	2018	신태인읍	전라북도 정읍시 신태인리	선도지구
		북면	전라북도 정읍시 한교리	일반지구
남원	2016	금지면	전라북도 남원시 옹정리	일반지구
	2016	운봉읍	전라북도 남원시 운봉읍	선도지구
	2017	산내	전라북도 남원시 대정리	일반지구
	2018	사매면	전라북도 남원시 오신리	일반지구
		대강면	전라북도 남원시 사석리	일반지구
김제	2016	금산면	전라북도 김제시 원평리	일반지구
	2017	금구면	전라북도 김제시 금구리	일반지구
완주	2016	삼례읍	전라북도 완주군 삼례읍	일반지구
		이서면	전라북도 완주군 상개리	일반지구
	2018	소양면	전라북도 완주군 황운리	일반지구
	2020	봉동읍	전라북도 완주군 장기리	-
진안	2015	성수면	전라북도 진안군 외궁리	일반지구
	2016	마령면	전라북도 진안군 마령면	선도지구
		정천면	전라북도 진안군 봉학리	일반지구
	2017	주천	전라북도 진안군 주천면	일반지구
		진안	전라북도 진안군 진안읍	통합지구
	2018	안천면	전라북도 진안군 노성리	일반지구
		용담면	전라북도 진안군 송풍리	일반지구
무주	2015	안성면	전라북도 무주군 장기리	일반지구
	2016	설천면	전라북도 무주군 소천리	일반지구
		무풍면	전라북도 무주군 현내리	일반지구
	2018	적상면	전라북도 무주군 사천리	일반지구
	2019	무주읍	전라북도 무주군 무주읍	-
장수	2015	번암면	전라북도 장수군 번암면	일반지구
	2017	산서면	전라북도 장수군 동화리	일반지구
		장수읍	전라북도 장수군 장수읍	선도지구
	2018	계남면	전라북도 장수군 화음리	일반지구
		천천면	전라북도 장수군 춘송리	일반지구

시군	사업년도	위치	지구위치	유형
임실	2015	임실읍	전라북도 임실군 임실읍	선도지구
		청웅면	전라북도 임실군 구고리	일반지구
	2017	강진면	전라북도 임실군 갈담리	일반지구
	2018	삼계면	전라북도 임실군 삼계리	일반지구
순창	2015	동계면	전라북도 순창군 동계면	일반지구
	2017	팔덕면	전라북도 순창군 용산리	일반지구
	2018	인계면	전라북도 순창군 도룡리	일반지구
고창	2015	해리면	전라북도 고창군 하련리	일반지구
		흥덕면	전라북도 고창군 흥덕면	선도지구
	2017	상하면	전라북도 고창군 하장리	일반지구
	2018	공음면	전라북도 고창군 칠암리	일반지구
		아산면	전라북도 고창군 상갑리	일반지구
부안	2015	계화면	전라북도 부안군 창북리	일반지구
	2016	백산면	전라북도 부안군 평교리	일반지구
	2017	보안면	전라북도 부안군 영전리	일반지구
		상서면	전라북도 부안군 상서면	일반지구
	2018	동진면	전라북도 부안군 봉황리	일반지구
	2021	부안읍	전라북도 부안군 부안읍	-

출처 : 농산어촌지역개발 공간정보시스템(www.raise.go.kr)

2) 농촌중심지활성화사업에서의 거점시설 현황

○ 2015년부터 2021년 현재까지 농촌중심지활성화사업을 통해 조성된 거점시설은 총 57개로 나타났음

- 읍면지역이 없는 전주시를 제외한 13개 시군에서 2개 이상의 거점시설이 위치하고 있고 군산시와 진안군에 각 7개 시설이 위치하고 있는 것으로 나타남
- 위치는 읍 소재지와 면지역에 다양하게 분포하고 있고, 유일하게 동지역인 군산시 중동에 주민복합 커뮤니티센터가 위치하고 있음

○ 농촌중심지활성화사업으로 조성되는 거점시설은 대부분이 다목적회관 기능을 하는 주민공동이용시설을 조성함

- 거점시설의 명칭은 지구의 사업특성에 따라 다양하지만 기능은 대부분이 다목적회관이며 공동체를 지원하는 시설을 모두 포함하고 있음
- 일부는 다목적회관보다는 역할과 기능에서 제한적이지만 여전히 주민들의 공동체, 문화, 여가 등을 지원하는 주민이용시설들이 조성됨
- 주민의 잦은 만남을 지원하고 동시에 음료판매, 북 클럽 등 다양한 기능을 수행할 수 있는 라운지가 가장 빈번하게 조성되고 있음

[표 3-4] 농촌중심지활성화사업 거점시설 현황

시군	사업년도	지역	시설명	기능
군산 (7)	2016	옥산면	힐빙센터	문화, 체육, 공동체육성
	2017	대야면	해피타운	복지, 보건, 공동체, 카페
	2017	대야면	추억뜨락	문화, 공동체, 판매장
	2018	중동	주민복합커뮤니티센터	문화, 복지, 공동체, 카페
	2018	서수면	무궁화복지센터	복지, 공동체, 카페
	2018	서수면	구구팔팔센터	체육, 보건, 공동체
	2018	회면면	어울림센터	복지, 공동체
익산 (2)	2016	용안면	어울림센터	체육, 공동체
	2017	오산면	늘찬문화복지센터	공동체, 보건
정읍 (4)	2018	이평면	말목장터 어울림센터	체육, 공동체
	2020	용동면	전통문화생활관	체육 공동체
		신태인읍	행정문화센터	체육, 복지, 공동체
		북면	행복마루관	문화, 체육, 복지, 공동체
남원 (5)	2016	운봉읍	바래봉행복센터	문화, 공동체, 보건, 카페
		금지면	금지문화누리센터	문화, 체육, 공동체
	2017	산내면	산내문화센터	체육, 복지, 공동체
	2018	대강면	대강면문화복지센터	공동체, 보건, 카페
		사매면	책놀이센터	공동체, 보건, 카페
김제 (2)	2016	금산면	금산면 문화복지센터	체육, 공동체
	2017	금구면	금구면 문화복지센터	체육, 공동체
완주 (4)	2016	이서면	면사무소 리모델링	문화, 공동체
		삼례면	청춘공작소, 삼례다락방	복지, 공동체
	2018	소양면	교육문화지원센터	문화, 보건, 복지
	2020	봉동읍	생강골키움센터	주차장, 복지, 공동체

시군	사업년도	지역	시설명	기능
진안 (7)	2015	성수면	성수 스포츠공감센터	체육, 복지, 공동체
	2016	마령면	마령활력센터	체육, 공동체, 카페
		정천면	참살이문화복지센터	문화, 공동체
	2017	진안읍	사통팔달센터	복지, 공동체
		주천면	복합문화건강센터, 북적북적 건강도서관	도서관, 체육, 공동체
	2018	안천면	동거동락센터	체육, 복지, 공동체, 카페
		용담면	용담솟을커뮤니티센터	문화, 체육, 공동체
무주 (3)	2016	설면천	눈꽃내 문화의집	체육, 공동체
	2018	무풍면	어울림 온누리관	체육, 공동체
	2019	무주읍	반디키움센터	보건, 복지, 공동체, 카페
장수 (5)	2015	번암면	웰컴센터	문화, 복지, 공동체, 카페
	2017	장수읍	행복나눔터	공동체, 카페
		산서면	행복나눔터	문화, 카페
	2018	계남면	행복나눔터	도서관, 공동체
		천전면	행복나눔터	복지, 공동체, 카페
임실 (4)	2015	청웅면	청웅면 복지회관	체육, 복지, 공동체, 카페
		임실읍	임실 행복나눔센터	체육, 공동체
	2017	강진면	강진면 복지회관	체육, 복지, 공동체, 카페
	2018	삼계면	삼계면 복지회관	복지, 공동체, 카페
	2021	임실읍	에듀케이션 센터	복지, 공동체, 카페
순창 (2)	2017	팔덕면	문화복지센터	문화, 체육, 공동체
	2018	인계면	다시청춘관	문화, 공동체
고창 (5)	2015	흥덕면	흥덕 하모니센터	문화, 체육, 복지, 공동체, 카페
		해리면	해리 체육센터	체육, 복지, 공동체
	2017	상하면	상하 케어센터	복지, 공동체, 카페
	2018	공용면	참나무정 어울림센터	문화, 복지, 공동체, 카페
		아산면	아산 희망센터	체육, 복지, 공동체
부안 (6)	2017	계화면	어울림문화복지센터	보건, 복지, 공동체
	2018	상서면	상생문화복지센터	문화, 체육, 복지, 공동체
		동진면	동진문화복지센터	체육, 복지, 공동체
	2019	백산면	녹두꽃 문화복지센터	공동체, 공동급식소
		보안면	청자골문화복지센터	체육, 복지, 공동체
	2020	부안읍	마실 복합 커뮤니티 하우스	체육, 공동체

출처 : 전라북도 내부자료

라. 기초생활거점 사업

❍ 농촌중심지로의 접근이 상대적으로 어려운 배후마을을 대상으로 하고 있는 기초 생활거점 사업으로 2019년부터 현재까지 48개 시설이 조성된 것으로 나타남

❍ 전주시를 제외한 13시군 모두가 사업을 추진하고 있으며 시설물은 전부 면소재지에 위치하고 있음

❍ 사업으로 조성되는 시설의 기능은 문화, 체육, 복지, 공동체 모두가 결합되어 있는 다목적 시설이며 특히 커뮤니티와 주민 공동체를 지원하는 공간을 가장 많이 조성함

[표 3-5] 기초생활거점 사업의 거점시설 현황

시군	사업년도	지역	시설명	기능
군산 (4)	2019	옥서면	사통팔통 문화복지센터	체육, 복지, 공동체
		나포면	나리터 센터	보건, 복지, 공동체, 카페
	2020	개정면	어울림센터	문화, 체육, 공동체
		성산면	오성행복센터	공동체, 카페
익산 (5)	2019	왕궁면	탑마을 문화센터 및 다목적건강센터	공동체, 카페
		웅포면	곰개나루 복합문화센터	공동체, 카페
	2020	춘포면	복지향유센터	문화, 공동체
		용동면	새모센터	공동체, 카페
	2021	성당면	복합문화센터	문화, 공동체
정읍 (4)	2019	칠보면	칠보면 행복이음센터	체육, 공동체, 카페
	2020	감곡면	감곡문화센터	문화, 공동체
	2021	입안면	입춘대길복지관	보건, 복지, 공동체
		영원면	영원 활력센터	공동체, 카페
남원 (5)	2019	아영면	아영행복나눔센터	보건, 공동체, 카페
	2020	주천면	지리산일번지센터	공동체, 카페
		보철면	활력센터	문화, 공동체
		이백면	이백치유센터	체육, 복지, 공동체
	2021	송동면	송동문화센터	보건, 공동체

시군	사업년도	지역	시설명	기능
김제 (7)	2019	백구면	복지121센터	체육, 복지, 공동체, 카페 등
		용지면	황토빛 나눔센터	문화, 체육, 공동체, 카페
	2020	공덕면	두루누리 돌봄문화센터	체육, 복지, 공동체
		황산면	희망여는 복지센터	복지, 공동체
		죽산면	아라리요 교육센터 참살이복지센터	주차장, 공동체
	2021	백산면	백산 누리센터	보건, 복지, 공동체, 마을창고
		진봉면	진봉 다붓 문화복지센터	체육, 복지, 공동체
완주 (4)	2019	운주면	생활문화공동체센터	문화, 공동체, 마을창고
	2020	화산면	화려강산복지센터	문화, 공동체
	2021	구이면	정담센터	문화, 체육, 작업실, 카페
		비봉면	행복센터	복지, 공동체, 카페
진안 (2)	2019	동향면	다옴센터	문화, 공동체, 카페
		상천면	공동체365화합센터	문화, 공동체, 마을식당
무주	2020	부남면	사이시옷센터	체육, 복지, 공동체
장수 (2)	2019	장계면	행복나눔터	복지, 공동체
		계북면	행복나눔터	문화, 복지, 공동체, 카페
임실 (4)	2019	관촌면	관촌 다목적 문화센터	체육, 공동체, 카페
		성수면	성수면 행정복지센터	체육, 복지, 공동체
	2020	신평면	다목적 신평시장	공동체, 판매장
		지사면	지사 복지향유관	문화, 공동체
순창 (4)	2019	풍산면	산울림센터	문화, 공동체, 카페
		적성면	문화뜨락센터	문화, 체육, 복지, 공동체
		유등면	나이스센터	문화, 체육, 공동체, 카페
	2021	금과면	문화중심 거점지	공동체, 카페
고창 (5)	2019	성송면	판굿 행복센터	공동체, 카페
	2020	성내면	복합문화체육센터	체육, 공동체, 카페
	2021	신림면	울력 행복센터	공동체, 마을식당
부안 (6)	2019	주산면	주산행정복지센터	보건, 복지, 공동체
	2020	하서면	하서복합문화센터	체육, 공동체
		행안면	행안문화복지복합센터	체육, 복지, 공동체, 카페

출처 : 전라북도 내부자료

마. 생활SOC 복합화 사업

1) 생활SOC 복합화 사업 현황

❍ 생활SOC 복합화 사업은 2021년까지 3개년 사업으로 추진되면서 전라북도 33개의 사업대상지가 선정됨

- 생활SOC 복합화 사업은 2019년 ~ 2021년의 3년 동안 추진되었으며 추진부서가 2019년 균형발전위원회에서 2020년 국무조정실로 변경됨
- 2021년에는 생활SOC 분석 툴킷 의무사용 등 평가 체계가 강화됨에 따라 공모신청과 선정 수 모두가 낮아짐

❍ 3개년 동안 전주, 군산, 익산, 정읍 시 지역을 비롯하여 14개 시군 모두가 선정된 것으로 나타났으며 군 지역 중 순창군이 5개소 가장 많이 선정됨

❍ 사업유형으로는 돌봄 8개, 문화 6개, 복합 11개, 체육 5개, 미분류 3개로 나타나 여러 2개 이상 유형이 복합된 시설이 가장 많이 조성된 것으로 나타남

- 생활SOC 복합화 사업은 중앙부처 10개 사업, 지자체 사업, 생활SOC 135종 3개 유형을 복합하도록 의무화 되어 있으며 가장 중점을 두는 기능에 따라 유형을 구분함

[표 3-6] 생활SOC 복합화 사업 유형별 선정 현황

구분	년도			합계
	2019	2020	2021	
돌봄	5 (익산, 김제, 순창, 고창, 부안)	3 (전주, 남원, 진안)		8
문화	3(무주, 장수, 고창)	3(전주2, 부안1)		6
복합	5 (전주2, 군산, 정읍, 임실)	6 (전주, 군산2, 남원, 임실, 순창)		11
체육	4 (정읍, 남원, 순창2)	1 (부안)		5
미분류			3 (전주, 완주, 순창)	3
합계	17	13	3	33

출처 : 전라북도 내부자료(www.raise.go.kr)

2) 생활SOC 복합화사업의 거점시설 현황

❍ 복합기능은 체육, 아이·노인 돌봄, 커뮤니티 지원 기능이 보편적으로 조성되며 인구가 밀집하고 있는 동지역과 읍 소재지에 위치함

❍ 전주시 청년센터의 창업, 꽃심 지방정원 가든센터의 대규모 오픈스페이스, 순창읍의 클라이밍, 배드민턴 시설이 특징적으로 발견됨

[표 3-7] 생활SOC 복합화사업의 거점시설 현황

시군	년도	지역	거점시설명	기능
전주	2019	송천동	에코시티 복합커뮤니티센터	체육, 아이돌봄, 라운지
		경원동	전주 청년센터 청년청	주차, 커뮤니티, 창업
	2020	여의동	반다비장애인체육복지센터	도서관, 수영장, 커뮤니티
		서서학동	예술복합문화센터	도서관, 공연장, 연습실
		효자2동	사회연대 상생마당	주차장, 교육실, 판매장
		덕진1동	행복씨앗센터	아이돌봄, 라운지
	2021	우아1동	꽃심 지방정원 가든센터 생활SOC 복합화사업	도서관, 정원, 라운지
군산	2019	개정면	농업인 평생교육 복합센터	교육실, 다목적실, 라운지
	2020	미장동	가족센터	아이돌봄, 교육실, 방음공간
		소룡동	군산푸드생활문화나눔터	아이돌봄, 작업실, 판매장
익산	2019	모현동	가족센터	아이돌봄, 여성회관, 교육실, 상담실, 동아리방 등
정읍	2019	신정동	신정동연구단지복합 커뮤니티센터	체력단련실, 아이돌봄, 방음공간, 작업실 등
		상평동	정읍시 체육트레이닝센터	도서관, 수영장, 체력단련실, 방송실, 강당
남원	2019	인월면	지리산권 생활soc 복합화공간	수영장, 체력단련실, 동아리방, 방음공간, 라운지
	2020	금동	세대어울림 복합형 공공도서관 건립	도서관, 멀티미디어실, 동아리방, 방음공간

시군	년도	지역	거점시설명	기능
		동충동	복합형 가족센터 건립	도서관, 주차장, 아이돌봄, 휴식공간, 강당, 라운지 등
김제	2019	하동	가족행복센터	아이돌봄, 상담실, 교육실, 라운지 등
완주	2021	삼례읍	가족친화형 삼봉 도서관 생활SOC 복합화	도서관, 아이돌봄, 체험장, 라운지
진안	2020	진안읍	가족센터	아이돌봄, 상담실, 교육실, 회의실, 사무실
무주	2019	무주읍	복합문화도서관	도서관, 다목적실, 라운지 등
장수	2019	장수읍	어린이 생활문화센터	아이돌봄, 회의실, 다목적실, 방음공간, 라운지
임실	2019	임실읍	임실읍 행복누리원	체력단련실, 탁구장, 사무실, 멀티이디어실, 교육실
	2020	오수면	오수면 행복누리원	체험장, 도서관, 체력단련실, 회의실, 휴식공간, 라운지
순창	2019	순창읍	세대통합형실내놀이	도서관, 체험장, 클라이밍, 배드민턴, 아이돌봄
		순창읍	참좋은 가족센터	전시장, 도서관, 아이돌봄, 교육실, 작업실, 라운지
		동계면	동계면 종합체육관	공연장, 체력단련실, 아이돌봄, 보관실, 동아리방 등
	2020	인계면	쉴랜드 특화 건강증진형 종합체육관	도서관, 건강관리실, 다목적실, 사무실
	2021	순창읍	순창 청년문화센터 생활SOC복합화 사업	도서관, 주차장, 방음공간, 학습실, 동아리방, 작업실 등
고창	2019	고창읍	고창읍 가족행복지원센터	자치센터, 아이돌봄, 학습실, 작업실, 사무실, 라운지
		고창읍	세대공감 글방문화공간	도서관, 공연장, 전시장, 사랑방, 교육실, 동아리방 등
부안	2019	부안읍	가족센터	아이돌봄, 회의실, 교육실
	2020	부안읍	부안 푸드앤 레포츠센터	볼링장, 다목적체육관, 작업실, 마을식당, 판매장 등
		부안읍	부안청우문화센터	도서관, 학습실, 방음공간, 다목적실, 작업실

출처 : 전라북도 내부자료

2. 거점시설의 기능

가. 거점시설 기능의 분류

○ 전라북도에 위치하고 있는 거점시설은 총 210개로 나타남

- 지역활성화사업별로 보면 도시재생사업 72개, 생활SOC 복합화 사업 33개, 농촌중심지활성화사업 57개, 기초생활거점 사업 48개로 파악됨

○ 거점시설 내 조성되는 이용공간을 기초생활인프라와 생활SOC 가이드라인을 참고하여 다음과 같이 8개 기능으로 구분하여 분류함

- 문화기능으로는 전시 · 체험과 아카이브, 도서관 및 기념관이 주를 이룸
- 체육기능은 수영장, 클라이밍, 배드민턴 등 외 다목적체육관, 체력단련실을 포함함
- 복지기능은 아이 · 노인 · 청소년 돌봄, 생활편의시설, 마을회관을, 교육기능은 국공립시설을 의미
- 공동체기능은 사회 · 경제적 조직 육성과 창업, 공동체 육성을 위하여 필요한 공간을 의미
- 보건기능은 일상 건강관리와 관련된 건강관리실을 의미
- 기타기능으로는 라운지 개념이 포함된 카페, 마을식당, 공동저장고 및 창고가 해당됨

○ 본 연구에서는 8개 기능 중 2개 이상의 기능이 함께 조성된 경우를 복합시설로 정의함

[표 3-8] 거점시설의 기능 구분

구분	이용공간
1.문화	전시장, 극장, 공연장, 체험장, 도서관, 아카이브, 기념관, 전망대, 안내실
2.체육	체력단련실, 수영장, 다목적체육관, 찜질방, 클라이밍, 배드민턴 등
3.교통	주차장
4.복지	아이돌봄, 노인돌봄, 보관실, 세탁실, 샤워실, 화장실, 마을회관, 노인정, 사랑방, 목욕탕
5.교육	국공립어린이집
6.공동체	작업실, 회의실, 공부방, 교육실, 연습실, 라운지, 다목적실, 재배실, 동아리방, 휴식공간, 멀티미디어실, 상담실, 방송실, 방음공간
7.보건	건강관리실
8.기타	카페, 마을창고, 주거, 게스트하우스, 마을식당, 저장고, 판매장

나. 거점시설의 복합 현황

○ 거점시설의 기능을 분류한 결과 210개 거점시설에 666개 이용공간이 들어서 거점시설 당 평균 3.2개 이용공간이 복합되어 들어서는 것으로 파악됨

- 공동체기능의 이용공간이 234개로 가장 많았으며 다음으로 기타를 제외하면 복지 98개, 문화 96개 순을 보임

○ 도시재생사업 72개 거점시설에 입지하는 이용공간은 총 261개로 거점시설 당 평균 3.6개 이용공간이 복합되는 것으로 나타났으며 이는 도시재생사업, 생활SOC, 농촌중심지, 기초생활거점 중 가장 높은 수치임

- 도시재생사업의 거점시설에는 공동체기능의 이용공간이 94개로 가장 많음

○ 생활SOC 복합화 사업의 거점시설에는 33개 거점시설에 102개 이용공간이 들어서 시설 당 평균 3.1개 이용공간이 복합되는 것으로 나타남

- 공동체기능의 이용공간이 가장 많고 다음으로 복지기능의 이용공간이 높은 비중을 차지함

○ 농촌중심지 활성화 사업의 거점시설은 57개 거점시설에 170개 이용공간이 들어서 시설 당 평균 3.0개 이용공간이 복합되는 것으로 나타남

- 공동체기능 이용공간 다음으로 체육기능 및 복지기능의 이용공간이 높은 비중을 차지함

○ 기초생활거점 사업의 거점시설은 48개 거점시설에 133개 이용공간이 들어서 시설 당 2.8개 이용공간이 복합되는 것으로 나타남

- 공동체기능 이용공간 다음으로 기타기능의 이용공간의 비중이 높게 나타남

[표 3-9] 거점시설의 이용공간 구분

구분		도시재생	생활SOC	농촌중심지	기초생활거점	합계
거점시설 수		72	33	57	48	210
기능 분류	문화	45	16	19	16	96
	체육	7	10	29	17	63
	교통	15	7	1	1	24
	복지	32	20	29	17	98
	교육	3	-	-	-	3
	공동체	94	31	59	50	234
	보건	14	1	10	6	31
	기타	51	17	23	26	117
	합계	261	102	170	133	666
복합기능 평균		3.6	3.1	3.0	2.8	3.2

3. 거점시설 분포

가. 입지 특성

○ 거점시설의 입지중복성은 도보권인 500m 이내에 2개 이상의 거점시설이 집적되어 있는 상태로 판단함

○ 지역활성화사업이 주로 국가공모로 추진됨에 따라 사업지역이 고르게 분산하는 경향이 있음

- 국가공모사업으로 추진되는 지역활성화사업은 국가균형발전이라는 국가적 목표를 위해 지역분배로 인해 하나의 읍면동에 집중되지 않고 고른 분포를 보임

○ 서로다른 중앙부처 사업이 중복 분포하는 지역이 발생함

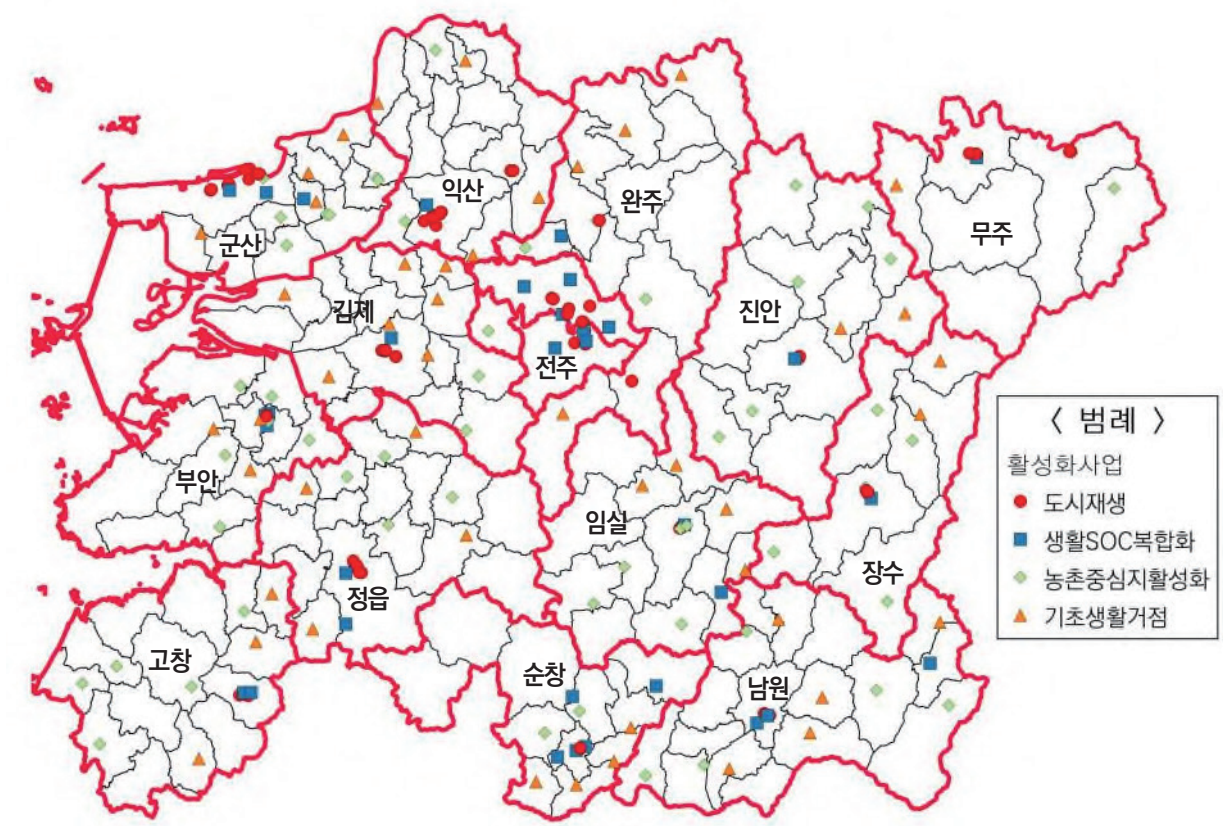
- 지역활성화사업이 여러 중앙부처에서 추진되어 서로 다른 지역활성화사업이 하나의 지역에 중복하거나 인접하여 추진되는 것을 볼 수 있음
- 완주, 무주, 장수, 부안에서는 도시재생사업과 농촌중심지활성화사업에서 인접하여 사업이 추진되고 있음

○ 전주와 군산의 도시재생사업을 중심으로 많은 거점시설이 근거리 중복입지하고 있음

- 전주가 19개, 군산이 17개로 많은 거점시설이 근거리 입지함
- 전북 평균적으로 각 시군에서 6.4개의 거점시설이 중복입지하고 있음

○ 많은 거점시설이 도보권 내에서 인접하여 조성되고 있음을 알 수 있음

- 전주의 경우, 도시재생사업의 한스타일콘텐츠 거점시설과 생활SOC복합화사업의 전주청년센터 거점시설이 37m로 매우 가깝게 조성되고, 그 외 많은 거점시설이 도보권 이내의 근거리에 조성된 것을 알 수 있음
- 남원의 생활SOC복합화사업의 복합형가족센터와 도시재생사업의 공유마당이 31m, 김제의 도시재생사업의 시니어공동체활성화 거점시설과 도시재생사업의 복합어울림창업지원센터가 46m, 진안의 생활SOC복합화사업 가족센터와 농촌중심지활성화사업의 사통팔달센터가 60m, 무주의 농촌중심지활성화사업의 반디키움센터와 생활SOC복합화사업의 복합문화도서관이 48m 등 다수의 지역활성화사업으로 거점시설의 중복입지가 나타나고 있음



[그림 3-1] 거점시설 분포 현황그림

주 : ○는 반경 500m의 범위를 표시함(이하 거점시설 분포 그림에서 모두 동일함)

[그림 3-2] 전주시 거점시설 분포

[표 3-10] 전주시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

	구분	신복마을-오손도손돌봄방앗간 (도시재생)
전주1	신복마을-그린숲도서관 (도시재생)	200 아이돌봄

	구분	공공커뮤니티Hub (도시재생)	메타스타디움플랫폼 (도시재생)	행복씨앗센터 (생활SOC)
전주2	공공커뮤니티Hub (도시재생)	-		
	메타스타디움플랫폼 (도시재생)	623 회의실, 교육실	-	
	행복씨앗센터 (생활SOC)	1,020 없음	600 사무실	-

전주 3

구분	어울림플랫폼 (도시재생)	세대융합창업공간 (도시재생)	주거복지플랫폼 (도시재생)
어울림플랫폼 (도시재생)	-		
세대융합창업공간 (도시재생)	118 교육실, 카페, 마을식당	-	
주거복지플랫폼 (도시재생)	37 교육실, 다목적실	100 교육실	-

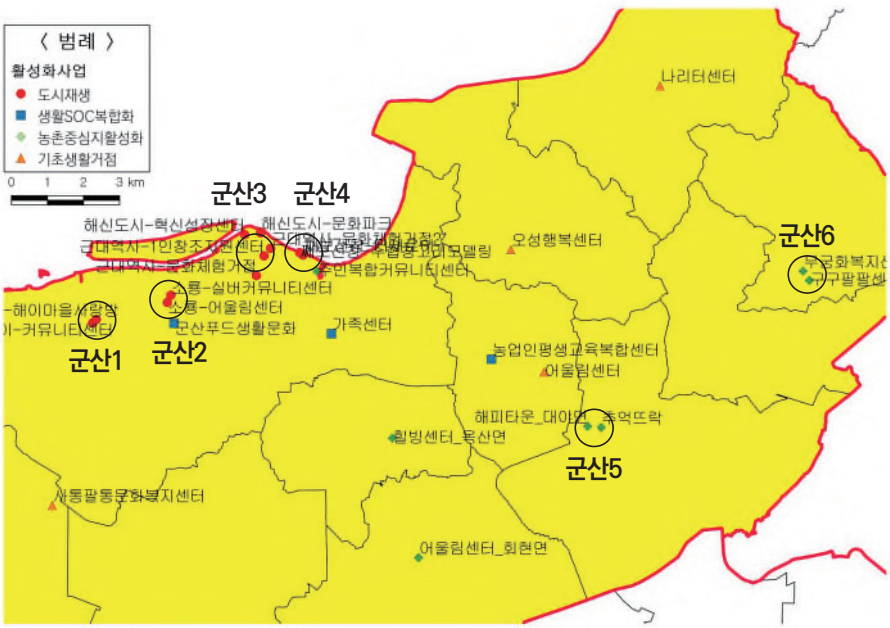
전주4

구분	한스타일콘텐츠 (도시재생)	영화의거리 (도시재생)	전주청년센터 (생활SOC)	고물자 골목재생거점 (도시재생)
한스타일콘텐츠 (도시재생)	-			
영화의거리 (도시재생)	150 작업실	-		
전주청년센터 (생활SOC)	37 작업실, 회의실	175 작업실	-	
고물자 골목재생거점 (도시재생)	177 작업실, 교육실	243 작업실, 라운지	145 작업실, 교육실, 라운지	-

전주5

구분	행복플러스센터 (도시재생)	복합문화시설 (도시재생)	예술복합문화센터 (생활 SOC)
행복플러스센터 (도시재생)	-		
복합문화시설 (도시재생)	141 전시장, 사무실	-	
예술복합문화센터 (생활 SOC)	213 사무실, 다목적실	351 전시장, 공연장	-

주 : 두 시설간 거리는 시설의 주소지 중심점의 직선거리를 QGIS에서 측정한 수치임(이하 동일함)



[그림 3-3] 군산시 거점시설 분포

[표 3-11] 군산시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

군산1	구분	장전해이-해이마을사랑방 (도시재생)
	장전해이-커뮤니티센터 (도시재생)	139 노인정

군산2	구분	소룡-어울림센터 (도시재생)	소룡-실버커뮤니티센터 (도시재생)
	소룡-실버커뮤니티센터 (도시재생)	228 사무실	-
	군산푸드생활문화 (생활SOC)	606 없음	787 없음

군산3

구분	해신도시-혁신성장센터 (도시재생)	해신도시-문화파크 (도시재생)	근대역사-문화체험거점1 (도시재생)	근대역사-1인창조지원센터 (도시재생)
해신도시-문화파크 (도시재생)	442 작업실	-		
근대역사-문화체험거점1 (도시재생)	1182 없음	1191 없음	-	
근대역사-1인창조지원센터 (도시재생)	796 휴식공간	643 전시장, 사무실	588 전시장, 휴식공간	-
근대역사-문화체험거점2 (도시재생)	819 휴식공간, 판매장	513 라운지	855 체험장, 휴식공간	277 사무실, 휴식공간

군산4

구분	째보선장-수협창고리모델링 (도시재생)	째보선창-터새로이 (도시재생)
째보선창-터새로이 (도시재생)	115 작업실	-
주민복합커뮤니티센터 (생활SOC)	704 없음	587 사무실,라운지

군산5

구분	해피타운 (농촌중심지)
추억뜨락 (농촌중심지)	378 다목적실, 라운지

군산6

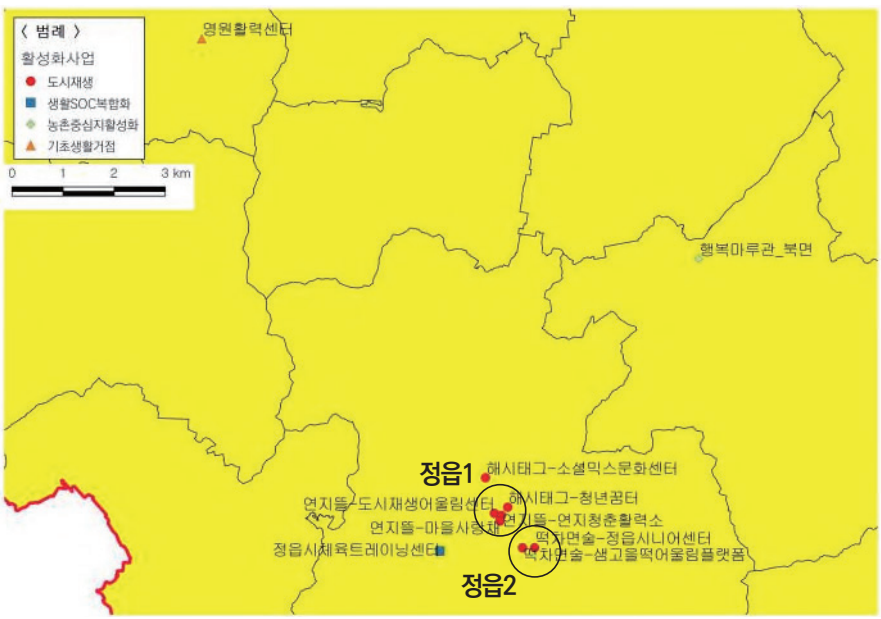
구분	무궁화복지센터 (농촌중심지)
구구팔팔센터 (농촌중심지)	310 없음

[그림 3-4] 익산시 거점시설 분포

[표 3-12] 익산시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

익산1	구분	금마-서동거실(도시재생)
	금마-금마공감터 (도시재생)	268 아이돌봄, 교육실, 다목적실

익산2	구분	남중-여성특화창업 (도시재생)	남중- 주거복지플랫폼 (도시재생)	남중-생활속 어울림플랫폼 (도시재생)	역사가-세대공합복 합커뮤니티 (도시재생)
	남중- 주거복지플랫폼 (도시재생)	91 없음	-		
	남중-생활속어울림 플랫폼 (도시재생)	269 작업실, 라운지	325 없음	-	
	역사가-세대공감복 합커뮤니티 (도시재생)	1,012 작업실, 라운지	1,099 아이돌봄, 휴식공간	827 작업실, 라운지	-
	역사가-중매서커뮤 니티라운지 (도시재생)	1,139 없음	1220 없음	909 사무실, 건강관리실	275 다목적실



[그림 3-5] 정읍시 거점시설 분포

[표 3-13] 정읍시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

	구분	해시태그-청년꿈터 (도시재생)	연지뜰- 도시재생어울림센터 (도시재생)	연지뜰_ 연지청춘활력소 (도시재생)
정읍1	연지뜰-도시재생어울림 센터 (도시재생)	286 교육실, 사무실, 작업실	-	
	연지뜰_ 연지청춘활력소 (도시재생)	205 작업실	143 작업실, 다목적실	-
	연지뜰-마을사랑채 (도시재생)	310 교육실, 작업실	185 교육실, 작업실	110 작업실

	구분	떡차면술_정읍시니어센터 (도시재생)
정읍2	떡차면술_샘고을떡어울림플랫폼 (도시재생)	241 작업실

[그림 3-6] 남원시 거점시설 분포

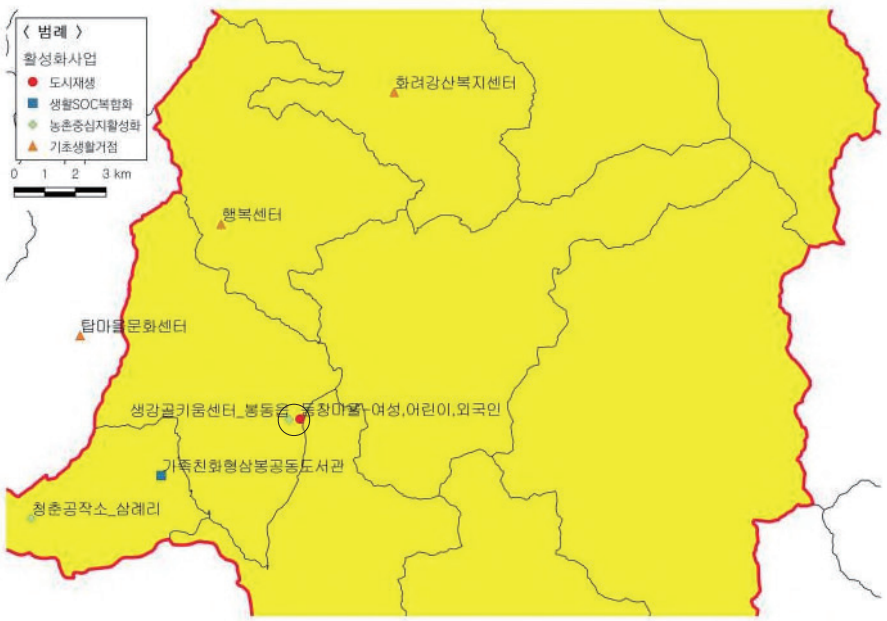
[표 3-14] 남원시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	죽동애- 사랑나눔어울림센터 (도시재생)	복합형가족센터 (생활SOC)	숲정이-공유마당 (도시재생)
복합형가족센터 (생활SOC)	489 휴식공간, 작업실	-	
숲정이-공유마당 (도시재생)	519 휴식공간	31 도서관, 휴식공간, 라운지	-
숲정이-남원이음센터 (도시재생)	703 작업실	258 사무실, 작업실, 교육실	238 사무실

[그림 3-7] 김제시 거점시설 분포

[표 3-15] 김제시 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	성산- 도시재생어울림플랫폼 (도시재생)	세계축제-시니어 공동체활성화 (도시재생)	세계축제-복합어울림 창업지원센터 (도시재생)
세계축제- 시니어공동체활성화 (도시재생)	424 작업실, 회의실	-	
세계축제-복합어울림 창업지원센터 (도시재생)	410 작업실, 회의실, 마을식당	46 교육실, 회의실	-
세계축제-어울림문화광장 (도시재생)	391 체험장	137 교육실	91 교육실



[그림 3-8] 완주군 거점시설 분포

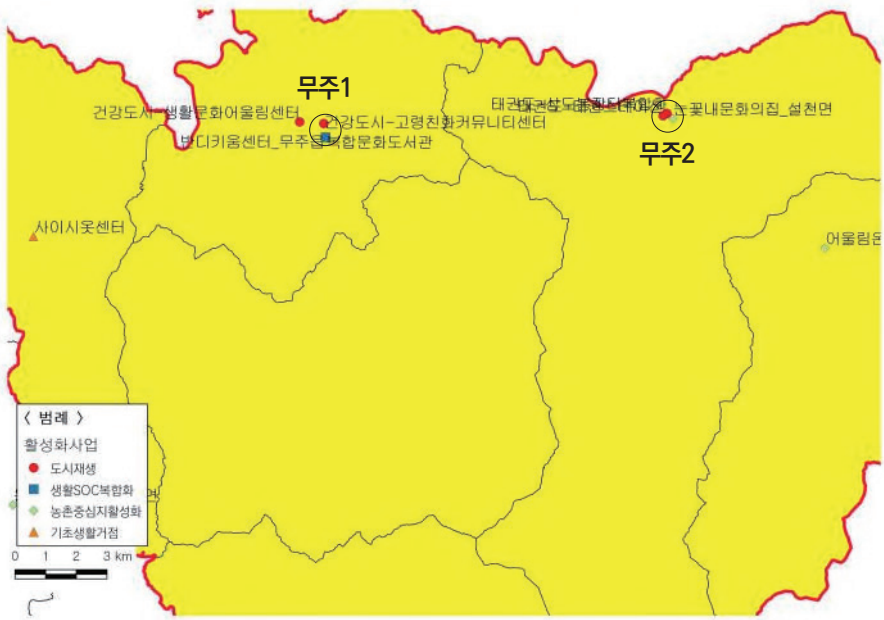
[표 3-16] 완주군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	동창마을-여성,어린이,외국인지원센터 (도시재생)
생강골키움센터 (농촌중심지)	352 주차장, 작업실, 회의실

[그림 3-9] 진안군 거점시설 분포

[표 3-17] 진안군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	우화_우화주민사랑방 (도시재생)	우화_ 우화들락날락화합센터 (도시재생)	가족센터 (생활SOC)
우화_ 우화들락날락화합센터 (도시재생)	171 작업실	-	
가족센터 (생활SOC)	633 교육실	534 회의실	-
사통팔달센터 (농촌중심지)	694 교육실	590 없음	60 아이돌봄,교육실, 다목적실,회의실



[그림 3-10] 무주군 거점시설 분포

[표 3-18] 무주군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

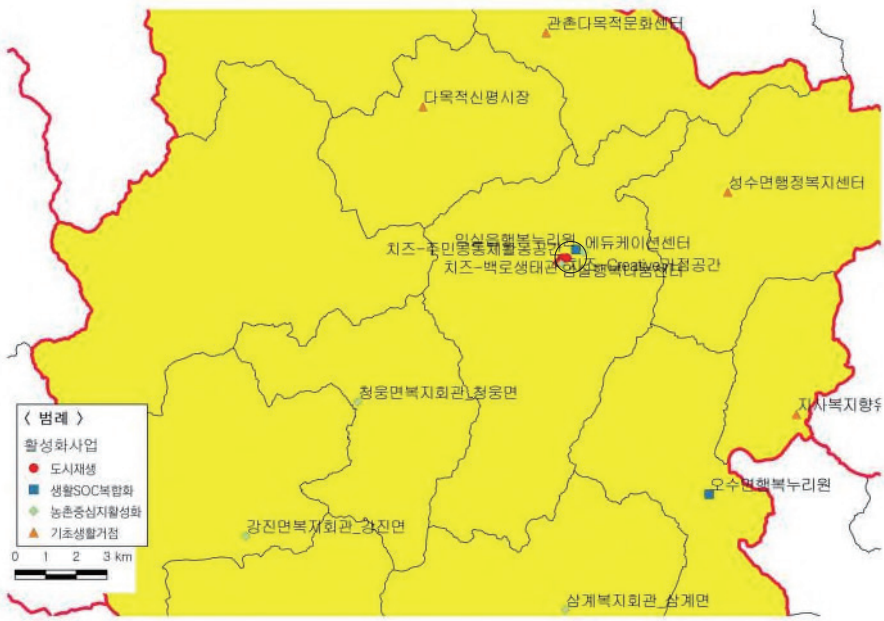
	구분	건강도시-고령친화커뮤니티센터 (도시재생)	반디키움센터 (농촌중심지)
무주1	반디키움센터 (농촌중심지)	438 교육실, 건강관리실	-
	복합문화도서관 (생활SOC)	456 회의실, 사무실	48 아이돌봄, 라운지, 다목적실

	구분	태권도-삼도봉장터복합화 (도시재생)	태권도-태권스테이션 (도시재생)
무주2	태권도-태권스테이션 (도시재생)	145 체험장, 작업장	-
	눈꽃내문화의집 (도시재생)	254 없음	378 없음

[그림 3-11] 장수군 거점시설 분포

[표 3-19] 장수군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	행복나눔터 (농촌중심지)	장수마을-작은목욕탕 (도시재생)	장수마을- 공유경제활성화센터 (도시재생)
장수마을-작은목욕탕 (도시재생)	370 교육실	-	
장수마을- 공유경제활성화센터 (도시재생)	599 작업실, 교육실	277 교육실, 휴식공간	-
장수마을- 세대공감어울림센터 (도시재생)	692 교육실, 작업실, 사무실, 회의실, 라운지	337 교육실, 사무실	139 없음



[그림 3-12] 임실군 거점시설 분포

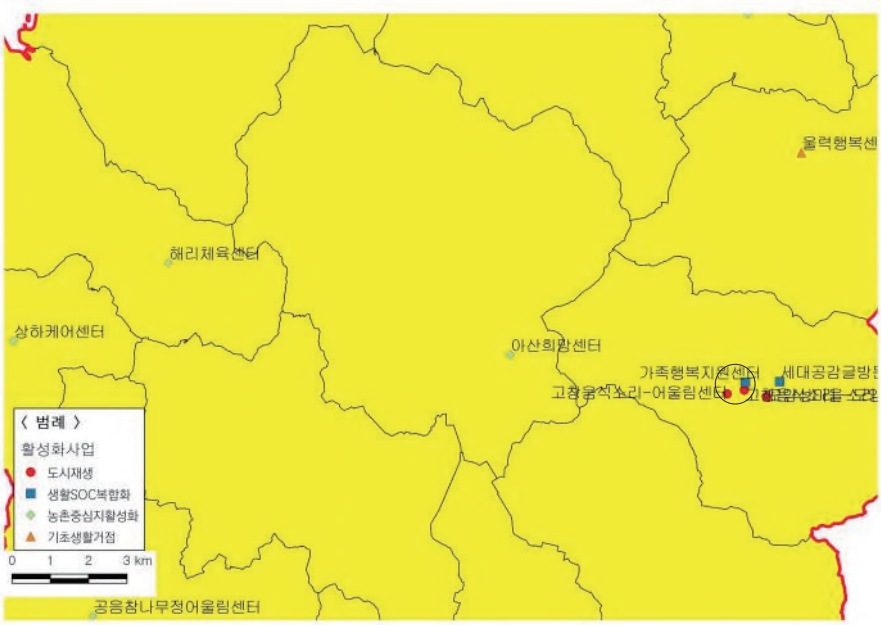
[표 3-20] 임실군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	임실읍 행복누리원 (도시재생)	에듀케이션센터 (농촌중심지)	치즈-거점공간 (도시재생)	치즈-주민공동체 활동공간 (도시재생)	치즈-백로생태관 (도시재생)
에듀케이션센터 (농촌중심지)	276 교육실	-			
치즈-거점공간 (도시재생)	407 사무실, 회의실	592 라운지, 작업실, 다목적실	-		
치즈-주민공동체 활동공간 (도시재생)	536 사무실, 회의실	743 작업실	153 사무실, 작업실, 회의실	-	
치즈-백로생태관 (도시재생)	706 교육실	892 교육실	304 전시장	17 휴식공간	-
임실 행복나눔센터 (농촌중심지)	669 사무실, 회의실	831 동아리방, 교육실, 다목적실	262 다목적실, 회의실	17 사무실, 회의실	93 교육실

[그림 3-13] 순창군 거점시설 분포

[표 3-21] 순창군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

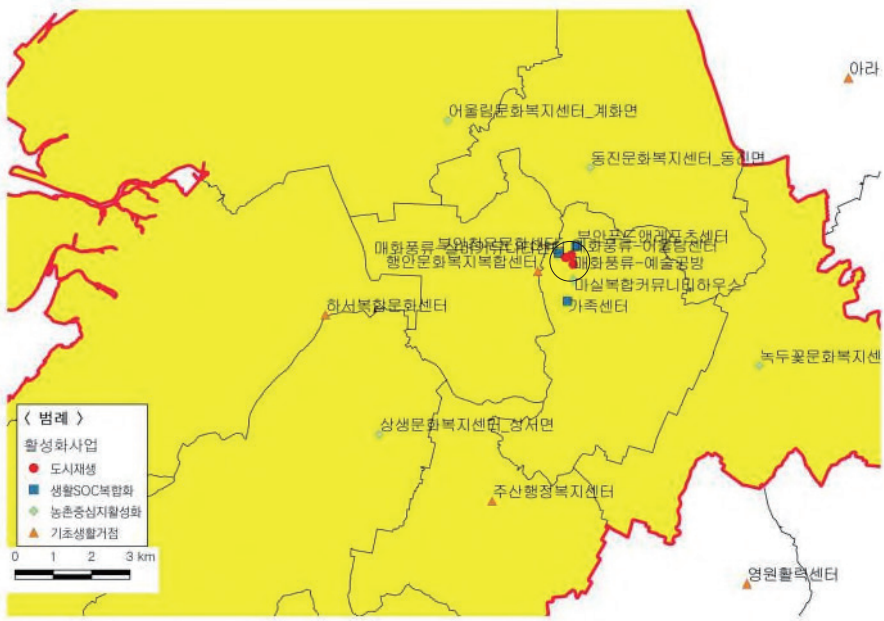
구분	창창창-청년공방 (도시재생)	창창창-시작주택 (도시재생)	창창창-어울림센터 (도시재생)
창창창-시작주택 (도시재생)	136 없음	-	
창창창-어울림센터 (도시재생)	208 작업실, 라운지	104 없음	-
순창청년문화센터 (생활SOC)	559 라운지	425 다목적실	400 작업실, 사무실, 동아리방, 라운지



[그림 3-14] 고창군 거점시설 분포

[표 3-22] 고창군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	가족행복지원센터 (생활SOC)	고창음식소리-소리치유관 (도시재생)
고창음식소리-소리치유관 (도시재생)	210 라운지	-
고창음식소리-어울림센터 (도시재생)	563 아이돌봄, 학습실, 작업실, 회의실, 사무실, 라운지	457 동아리방,라운지



[그림 3-15] 부안군 거점시설 분포

[표 3-23] 부안군 거점시설별 거리 및 중복 세부용도

구분	부안푸드앤 레포츠센터 (생활SOC)	부안청우 문화센터 (생활SOC)	매화풍류- 어울림센터 (도시재생)	매화풍류-실버 커뮤니티센터 (도시재생)	매화풍류- 예술공방 (도시재생)
부안청우문화센터 (생활SOC)	492 작업실, 라운지	-			
매화풍류-어울림 센터 (도시재생)	271 작업장, 사무실, 라운지	328 작업실, 회의실, 라운지	-		
매화풍류-실버커 뮤니티센터 (도시재생)	407 작업실, 마을식당	214 다목적실, 작업실	158 작업실	-	
매화풍류-예술공 방 (도시재생)	483 작업실, 판매장	475 다목적실, 작업실	238 교육실	264 다목적실, 작업실	-
마실목합커뮤니티 하우스 (농촌중심지)	212 다목적체육관, 작업장, 사무실, 마을식당	800 회의실, 작업실	651 작업실, 사무실, 교육실, 회의실,	626 작업실, 마을식당	415 교육실, 작업실

나. 세부용도 특성

○ 인접하여 위치하는 거점시설의 기능분류 상의 입지중복은 공동체 기능의 세부용도가 164개로 전체의 72.9%를 차지함

○ 세부용도로 보면 공동체가 사용하는 작업실이 52개로 전체의 23.1%를 차지하여 가장 높은 비율을 차지하였고, 교육실 32개(14.2%), 사무실 30개(13.3%)의 순서로 많았고, 주민의 커뮤니티 공간인 라운지가 26개로 11.6%로 4번째로 많음

[표 3-24] 중복공간 현황

기능	세부용도	세부 내용	중복 수(비율,%)	
문화	전시장	지역문화 전시를 위한 시설	8 (3.6)	15 (6.7)
	공연장	지역축제, 이벤트 공연 시설	1 (0.4)	
	체험장	공방, VR 체험 등을 위한 시설	5 (2.2)	
	도서관	작은도서관	1 (0.4)	
체육	다목적 체육관	일상 건강관리 기능	1 (0.4)	1 (0.4)
교통	주차장	대규모 주차시설	1 (0.4)	1 (0.4)
복지	아이돌봄	놀이방, 방과 후 돌봄	6 (2.7)	7 (3.1)
	노인정	노인복지, 노인 커뮤니케이션	1(0.4)	
공동체	작업실	공동체가 공동으로 사용하는 작업실	52 (23.1)	164 (72.9)
	회의실	주민활동을 위한 회의실	20 (8.9)	
	교육실	주민활동, 청소년을 위한 회의실	32 (14.2)	
	학습실	청소년을 위한 공부방, 학습실	1 (0.4)	
	다목적실	특정 목적을 두지않은 다목적 공간	15 (6.7)	
	동아리방	지역 동아리 전용 공간	3 (1.3)	
	휴식공간	오픈스페이스	11 (4.9)	
	사무실	시설관리, 주민공동체의 사무공간	30 (13.3)	
보건	건강관리실	일상 건강체크	2 (0.9)	2 (0.9)
기타	라운지	카페, 주민소통이 결합된 공간	26 (11.6)	35 (15.6)
	마을식당	주민공동체가 운영하는 레스토랑	5 (2.2)	
	판매장	주민공동체가 운영하는 판매시설	4 (1.8)	
합계			225 (100)	225 (100)

4. 거점시설 운영

가. 거점시설 준공 현황

▌사업별 준공 현황

○ 도시재생사업에서는 거점시설의 조성을 위한 부지 확보가 원활하지 않아 거점시설의 준공이 지연되고 있음

- 도시재생사업은 거점시설을 조성할 부지를 지자체가 소유하고 있거나 매매계약서 체결을 전제로 국가공모에서 사업선정을 우선하고 있음
- 도시재생활성화계획 수립 시점에 토지의 이용 및 매매에 관하여 약속 형태의 합의가 이루어졌다고 하더라도 국가공모에 선정된 후에 그 합의가 바뀌거나 취소되는 경우가 많아 대체부지 확보 및 활성화계획 변경이 빈번한 상황임
- 부지확보의 실패는 도시재생사업 선정 이후 지가 상승에 대한 기대 심리와 공시지가 기준으로 계산되는 보상 금액과 실제 거래가격 간의 큰 괴리에서 찾을 수 있음
- 2014년 선도지역으로 선정된 군산시 내항지구와 거점시설이 준공되어 운영되고 있으며 나머지 지역은 대부분 올 해 준공되거나 설계 단계에 머무르고 있음

○ 농촌중심지 활성화 사업과 기초생활거점 사업은 사업 선정 이후에 토지 매매가 이루어지며 토지 수용에 큰 문제없이 보상이 이루어짐

- 상대적으로 지가가 낮은 면지역 전·답 토지에 입지하게 되어 사업 선정 후 토지 매매가 진행된다 하더라도 큰 문제없이 추진되고 있는 상황임
- 2017년도 이전시점에 선정된 사업들이 대부분 공사에 착수하였으며 2022년 준공을 앞두고 있음

○ 생활SOC 복합화 사업 역시 공모사업 선정 이후 토지 매매가 이루어지며 토지 매입 단계에서 큰 문제없이 사업이 추진됨

- 2019년도에 1차 선정된 시설들이 대부분 공사 중으로 준공 시점이 도래하지 않음

▌거점시설 단계별 조성 현황

○ 거점시설 조성 단계를 부지매입 완료, 기본검토 완료, 실시설계 완료, 공사 중, 준공 후 개관 단계 5개로 구분하여 파악함

○ 210개 거점시설 중 현재 준공이 완료된 시설은 총 43개로 나타났으며 2016년 이전 선정된 농촌중심지활성화사업과 도시재생사업 사례에서 확인됨

- 기초생활거점 사업과 생활SOC 복합화 사업은 2019년 처음 시작된 사업으로 준공사례가 없으며 대부분의 시설들이 설계단계에 머무르고 있음

○ 도시재생사업에서 준공된 거점시설은 전주, 군산, 익산, 정읍, 부안에 위치하고 있으며 2014년에 선정된 군산시 선도지역의 문화체험거점, 창업거점 시설이 운영 2년차에 접어들고 있음

○ 농촌중심지활성화사업에서 준공된 거점시설은 전주시를 제외한 13개 시군 전역에 위치하고 있으며 2015년 선정된 진안, 장수, 임실, 고창이 운영 3년차에 접어들고 있음

○ 현재 공사가 진행되고 있는 거점시설은 40개, 설계가 진행 중인 시설은 43개로 향후 2년 이내 준공이 예상되는 거점시설은 80여 개에 이름

[표 3-25] 거점시설의 단계별 조성 현황

구분	부지매입	기본검토	설계	공사 중	준공	합계
도시재생사업	23	16	6	9	18	72
생활SOC	4	9	17	3	-	33
농촌중심지활성화	4	6	2	20	25	57
기초생활거점	2	20	18	8	-	48
합계	33	51	43	40	43	210

* 2021년 11월 기준

나. 거점시설 운영 주체

1) 관리 주체와 운영 주체의 구분

○ 도시재생사업, 생활SOC 복합화, 농촌중심지활성화, 기초생활거점 사업을 통해 조성되는 거점시설은 모두 지자체 소유 자산이 되면서 관리책임은 전부 행정에 있음

○ 건물을 운영하는데 있어 기능에 따라 행정이 직접 관리할 것인가 위탁운영할 것인가로 나뉘며 위탁운영의 경우 주민조직이 결합되고 있음

○ 도시재생사업에서는 사회적경제 기업으로 발전된 주민조직이 거점시설의 운영주체가 될 수 있도록 주민역량강화 소프트웨어 사업을 중점지원하고 있음

○ 생활SOC사업은 모든 공간을 행정 부서가 맡아 운영하는 것으로 계획됨

2) 운영 주체의 현황

▌도시재생사업

○ 도시재생사업에서 거점시설의 운영 현황분석을 위해 운영 주체는 행정, 공공기관, 전문기관, 사회경제적 조직 4개로 구분하였고, 준공하여 운영 중인 거점시설은 현재 운영주체를 조사하고 운영되지 않고 있는 거점시설은 사업계획서 상의 운영주체를 조사함

○ 행정은 작은도서관, 건강관리, 체육시설 등 복지와 관련된 시설을 담당하며 나머지 문화·창작, 창업과 관련된 기능은 대부분 사회적경제 조직이 운영하도록 계획하고 있음

○ 주민조직 육성이 어렵거나 이미 지역에 전문기관이 자리 잡고 있는 경우 전문기관에게 위탁 운영하는 사례가 발견되며 그 수는 25개에 이름

- 거점시설의 운영주체가 되는 전문기관은 문화예술단체, 노인시니어클럽, 로컬푸드 협동조합, 평생교육센터 등 타 사업으로 운영지원을 받은 경우가 대부분임

○ 도시재생사업은 '총괄사업관리자' 유형을 통해 임대주택 조성이 가능하며 이 경우 주거와 커뮤니티시설이 결합된 복합시설을 토지주택공사(LH)가 관리함

○ 토지주택공사(LH) 외 한국국토정보공사, 한우지방공사에게 위탁 운영하고 있는 것을 확인할 수 있음

- 전주시 경제기반형 도시재생 뉴딜사업에서 메타스타디움 조성 및 운영을 한국국토정보공사에게 위탁하는 계획을 가지고 있으며, 장수군 공유경제 활성화센터는 한우지방공사가 운영하는 것으로 계획됨

▌생활SOC 복합화 사업

○ 생활SOC 복합화 사업은 모두 해당 부서가 담당하여 운영하는 것으로 계획되었으나, 커뮤니케이션을 지원하는 '라운지', '마주침공간', '북 카페' 등의 운영 주체가 구체적으로 설정되지 않음

- 대부분 지자체가 운영주체 설정을 준공 이후로 미뤄둔 상태이며 행정 운영 외 사회적경제 조직과의 결합 가능성을 열어둔 상태임

▌농촌중심지 활성화 및 기초생활거점 사업

○ 농식품부가 추진하는 농촌중심지 활성화 사업과 기초생활거점 사업은 운영주체가 행정과 운영위원회로 양분됨

○ 운영위원회는 시설 운영에 대한 계획과 집행을 주민 스스로가 한다는 점에서 사회적경제 조직과 맥을 같이하고 있으나 사회적경제 조직 보다 주민조직으로서 비법인적 성격임

- 운영위원회는 단순한 주민이 조직한 비법인체로서 주민공동체 조직이나, 법인으로 정식 등록하여 사업을 수행하는 운영위도 있음

- 반면 사회적 경제조직은 이웃들의 자발적인 참여와 협동, 연대의 구성원이 운영하는 '경제 공동체'를 의미하고 있음

[표 3-26] 거점시설의 운영주체 현황

구분	행정	공공기관	전문기관	주민조직		합계
				운영위원회	사회적경제조직	
도시재생사업	43	7	25		48	123
생활SOC	33					33
농촌중심지활성화	9		7	52		68
기초생활거점	9			49		58
합계 (비율 %)	94 (33.3)	7 (2.5)	32 (11.3)	101 (35.8)	48 (17.0)	282 (100)

❍ 현재, 준공하여 운영되고 있는 43개 시설의 운영주체를 살펴보면 29개의 거점시설이 운영위원회와 사회적경제조직 등 주민조직이 주도적으로 위탁 받아 운영하고 있는 것으로 파악됨

- 군산역사 아카이브 거점시설, 전주시 둥근 숲, 고창 하모니센터가 대표적인 시설임

[표 3-27] 준공 된 거점시설과 운영주체 현황

유형	년도	지역	시설명	기능	운영주체
도시 재생 사업 (18개)	2014	군산	근대역사 아카이브	전시, 체험	법인(동국사)
			문화체험거점 공간	전시, 체험	행정, 전문기관, 사회적경제조직
			1인 창업 지원센터 조성	창업	행정, 사회적경제조직
	2016	전주	고물자 골목 재생사업	청년공방	사회적경제조직
			영화의거리-감영지구	영상영화 네트워크	사회적경제조직
			한스타일 콘텐츠 플랫폼	시민활동	사회적경제조직
	2017	전주	행복플러스 센터 조성	아카이브	사회적경제조직
		군산	터새로이 현장지원센터 건립	마을기업	사회적경제조직
			해이마을 사랑방 조성사업	노인돌봄	사회적경제조직
			커뮤니티센터구축	건강관리	사회적경제조직
			수협창고건물 리모델링	체험,전시	사회적경제조직
		익산	세대공감 복합커뮤니티시설 조성	돌봄, 공연	행정, 전문기관
		정읍	샘고을 떡어울림플랫폼 조성	떡 판매	행정, 사회적경제조직
			정읍 시니어센터	돌봄	행정, 전문기관
	2018	익산	복합커뮤니티센터 조성	돌봄	행정, 전문기관, 사회적경제조직
		정읍	소셜믹스문화센터	커뮤니티, 돌봄	행정, 전문기관
		부안	실버커뮤니티 센터	돌봄	행정, 사회적경제조직
		전주	민간참여 생활SOC 조성	커뮤니티	전문기관
	2015	진안	성수 스포츠공감센터	체육, 복지, 공동체	행정, 전문기관
		장수	웰컴센터	문화, 복지, 공동체	운영위원회
		임실	청웅면 복지회관	체육, 복지, 공동체	전문기관, 운영위원회

유형	년도	지역	사설명	기능	운영주체
농촌 중심지 (25개)	2015	임실	임실 행복나눔센터	체육, 공동체	전문기관, 운영위원회
		고창	흥덕 하모니센터	문화, 체육, 복지, 공동체, 카페	운영위원회
			해리 체육센터	체육, 복지, 공동체	운영위원회
	2016	군산	힐빙센터	문화, 체육, 공동체육성	운영위원회
		익산	어울림센터	체육, 공동체	운영위원회
		남원	바래봉행복센터	문화, 공동체, 보건, 카페	운영위원회
			금지문화누리센터	문화, 체육,	운영위원회
		김제	금산면 문화복지센터	체육, 공동체	운영위원회
		완주	면사무소 리모델링	문화, 공동체	행정
		진안	마령활력센터	체육, 공동체, 카페	운영위원회
			참살이문화복지센터	문화, 공동체	운영위원회
		무주	눈꽃내 문화의집	체육, 공동체	운영위원회
	2017	남원	산내문화센터	체육, 복지, 공동체	운영위원회
		장수	행복나눔터(장수읍)	공동체, 카페	운영위원회
			행복나눔터(산서면)	문화, 카페	행정, 전문기관, 운영위원회
		임실	강진면 복지회관	체육, 복지, 공동체	운영위원회
		부안	어울림문화복지센터	보건, 복지, 공동체	운영위원회
	2018	정읍	말목장터 어울림센터	체육, 공동체	운영위원회
		장수	행복나눔터(계남면)	도서관, 공동체	행정, 운영위원회
		부안	상생문화복지센터	문화, 체육, 복지, 공동체	행정, 운영위원회
	2019	부안	녹두꽃 문화복지센터	공동체, 공동급식소	전문기관
			청자골문화복지센터	체육, 복지, 공동체	운영위원회

제4장

지역활성화 거점시설 관리 · 운영 전략

1. 거점시설 관리 · 운영의 실태와 과제
2. 거점시설 관리 · 운영 전략
3. 거점시설 관리 · 운영 정책방안

제4장 지역활성화 거점시설 관리·운영 방안

1. 거점시설 관리·운영의 실태와 과제

가. 거점시설 관리주체 상이

1) 거점시설 기능 복합

○ 지역활성화사업들이 추구하는 목표와 내용은 대동소이함

- 지역활성화사업의 목표는 쇠퇴하거나 낙후한 지역의 전반적인 활력제고임
- 지역활성화사업의 주요 핵심사업은 지역의 불량하고 불편한 물리적인 정주환경을 개선하고 정비하는 것인데, 공공이 결정한 사업을 그대로 받아들이는 기존의 하향식이 아닌 주민들의 의견과 참여를 바탕으로 상향식의 추진이 지역활성화사업의 특징임

○ 지역활성화사업은 물리적 환경개선보다는 전반적인 지역주민의 삶의 질 개선에 사업의 무게중심을 두고 있음

- 국토개발 시기의 지역개발은 단순한 도로개설과 행정시설 및 주민복지시설의 건축에 편중되어 있다면 지금의 지역개발은 사업으로 조성되는 물리적 환경이 주민의 삶의 질을 높일 수 있도록 하는 데에 치중하고 있음
- 국가가 추진하는 사회기반시설 즉 SOC의 공급정책도 기존의 도로, 철도, 공항, 다리 등 국가경제의 생산과 관련된 대규모시설 공급에서 주민이 일상생활에 필수적이면서 편익을 증진시키는 문화, 체육, 보건, 복지 등 소규모의 '생활SOC'시설 공급으로 전환되었음
- 사업으로 조성되는 건축물의 경우에도 행정의 기능과 수요에 대응한 용도이기 보다는 지역주민의 정주수요에 부합되는 건축물 위주로 조성됨

○ 지역주민의 다양한 수요충족을 위한 복합기능을 제공하는 시설을 공급함

- 주민의 의식수준과 소득수준이 향상되면서 단순한 의식주와 관련된 요구 외에 보다 풍요로운 삶을 영위할 수 있는 다양한 분야에서의 수요가 높아지고 있음
- 이러한 주민의 수요를 충족시키면서 지역의 활성화를 위해 거점시설에 수용하고자 하는 기능들이 많음
- 다양한 기능들을 수용하기 위해서 거점시설들은 복합기능을 수행하도록 계획됨

2) 거점시설 기능 중복

○ 지역 정책에서 주민의 참여와 주민공동체 활성화가 중요한 목표를 차지함

- 산업육성과 경제개발의 시대에서는 중앙집권적인 하향식 정책 추진이 효율적인 방식일 수 있었으나 이제는 지역과 주민이 정책의 주체가 되는 상향식으로 정책 방향이 전환됨
- 특히, 1991년 지방의회의원 선거와 1995년 지방자치단체장 선거로 지방자치가 시작되면서 풀뿌리 민주주의를 인식하게 되었고, 따라서 지역에서의 주민들의 주체의식이 성장하게 되었음
- 이에 따라, 지역정책이나 개발사업에 주민들의 의사 반영이 중요해졌고 적극적인 주민참여를 위해 주민공동체의 육성과 활성화를 중요시하게 됨

○ 지역의 활성화를 위한 다양한 사업에서 지역의 물리적 개선뿐만 아니라 주민공동체 활성화를 주요한 사업목적으로 함

- 쇠퇴지역의 활성화를 위한 사업의 추진에 반드시 지역 주민의 참여는 필수 조건임
- 국가재정이 투입되는 국가공모 사업에서 지원대상 사업지를 선정하는 중요한 평가 항목으로 주민의 참여도가 포함되어 있음
- 뿐만 아니라 사업추진 과정에서 주민의 참여도 제고 방안과 주민참여를 유도하기 위한 교육프로그램의 준비 정도 역시 중요하게 평가되고 있음

○ 주민공동체 활성화를 위한 주민 커뮤니티 공간으로서 거점시설을 모든 지역활성화사업에서 조성됨

- 도시재생사업에서는 많은 사업지역에서 '도시재생어울림센터' 또는 '커뮤니티센터' 등의 명칭으로 거점시설을 조성함
- 생활SOC복합화사업에서는 '가족센터', 농촌중심지활성화사업에서도 '문화복지센터', 기초생활거점사업에서는 '복합문화센터', '복지센터', '행복센터' 등 다양한 거점시설을 조성함

○ 서로 다른 지역활성화사업으로 조성되는 거점시설이 담고 있는 이용공간의 용도가 유사하면서 기능중복 발생

- 개별 거점시설 안에 수용되어 있는 이용공간의 세부 용도는 상이하지만 대부분 주민들의 문화, 복지, 여가, 공동체, 돌봄 등으로 유사함

- 이용공간을 기능별로 분류했을 때, 공동체 기능의 거점시설이 가장 많았고, 다음으로는 복지기능과 문화기능이 비슷한 수준으로 많이 조성되었음
- 서로 다른 지역활성화사업으로 거점시설이 각각 지역현황 분석을 통해 필요한 시설을 조성하였더라도 동일한 또는 인접한 지역의 주민들의 수요가 반영되면서 거점시설에서 운영되는 기능이 중복적으로 공급되고 있음

나. 거점시설 제공 기능의 역량 분산

1) 지역활성화사업별 자기완결적 계획 수립

❍ 공모사업으로 운영되는 지역활성화사업의 추진은 공모선정이 전제되어야 한다는 한계를 가짐

- 지역활성화를 위해 필요한 사업비용을 지자체가 자체적으로 충당하는 것은 어렵기 때문에 모든 지자체는 국가보조를 받아 지역활성화를 위한 다양한 사업을 계획하고 추진함
- 공모사업으로 추진되는 지역활성화사업에 선정되기 위해서는 각 지자체는 수많은 지자체가 수립한 지역활성화사업 계획서와의 경쟁에서 선택받아야 하고, 단일의 기능을 가진 거점시설보다는 복합기능을 가지고 있는 거점시설을 계획함으로써 주민의 다양한 수요를 반영한 것임을 주장하게 됨
- 이러한 이유로 거점시설에는 대상지역의 주민의 수요에 해당하는 다양한 기능을 포함하게 됨

❍ 기존 생활SOC 분석에 따라 부족한 기능을 도입하는 계획을 수립함

- 도시재생 뉴딜사업의 경우에는 사업대상지에 대한 생활SOC의 공급 실태를 분석하여 부족한 기능의 시설을 사업내용으로 추가하게 됨
- 다른 지역활성화사업의 경우에도 주민의 복지 및 편의 등의 수요 분석을 통해 지역에 부족한 기능을 공급하기 위한 공간으로 거점시설 조성계획을 마련함
- 사업대상지는 지역활성화가 필요할 정도로 쇠퇴하거나 낙후한 지역이므로 일반적으로 부족한 생활SOC가 많을 수밖에 없음

❍ 개별 지역활성화사업은 지역의 현안을 해결하는 자체적으로 완결된 계획을 수립하게 됨

- 각 지역활성화사업은 사업대상지 경계 범위 내에서 현안 문제를 개선하고 주민의 삶의 질을 향상시켜 지역을 활성화하고자 하는 자체적으로 완결된 사업을 지향함

- 따라서, 지역활성화사업에서 검토하는 물리적 공간범위는 사업 대상지 내로 한정됨
- 일부의 지역활성화사업에서 주변지역까지 검토하고 주변지역과의 연계를 고려한 계획을 수립하기는 하지만 제한적으로 적용되고 있음

❍ 지역활성화사업의 사업비의 한계로 제한된 거점시설에 많은 기능을 도입할 수밖에 없음

- 지역활성화사업은 단순한 물리적 개선과 주민공동이용시설의 건축에 그치지 않고 지역의 현안문제를 해결하고 지역공동체의 육성과 활성화 등을 사업에서 요구하고 있음
- 또한, 도시재생 뉴딜사업의 경우에는 사업비 사용에 용이한 건축물 건축에 과다한 사업비 사용을 방지하기 위하여 기반시설이나 주민공동이용시설의 건축에 필요한 토지 매입비를 재정보조 사업비의 30%로 제한을 두고 있음
- 따라서, 거점시설을 조성하면서 주민수요가 있는 기능을 가능한 많이 수용해야 함

2) 거점시설 기능별 세부용도를 관리하는 행정부서 상이

❍ 일반적으로 지역활성화사업에서는 하나의 거점시설을 조성하고 그 안에 주민의 수요를 반영하고 지역에 부족한 생활SOC를 모두 수용하려고 함

- 거점시설은 지역활성화사업의 핵심이 되는 단위사업으로서 공동체 활성화와 주민의 삶에 편의와 복지 등을 제공하는 시설임
- 또한, 주민과 주민공동체가 이용하는 공동이용시설로서 공동체활성화 등 지역의 활성화를 위한 거점임
- 따라서, 주민의 활동을 하나의 거점시설에 집중하여 다양한 주민 생활에 필요한 제반 서비스를 제공하기 위하여 지역에 필요하고 부족하다고 분석된 기능들을 집적시키는 방향으로 거점시설을 조성하고 있음

❍ 거점시설의 기능이 복합화에 따라 이용공간의 프로그램을 관리하는 행정부서가 다수이면서 상이함

- 거점시설에는 문화, 체육, 교통, 복지, 교육, 공동체, 보건 등 다양한 기능을 수용하기 위한 공간으로 구성되어 있고, 이들 공간에서 프로그램을 운영하는 담당 지자체 부서가 기능별로 별도로 연결되어 있음
- 거점시설의 전체의 물리적인 관리는 지역활성화사업을 추진한 부서에서 이루어지지만 거점시설 내에 조성된 이용공간의 활용은 사업에서 계획된 기능을 업무로 하는 행정부서에서 담당하게 됨

❍ 향후 지역의 여건변화에 따라 이용공간의 변화에 대한 유연한 적용의 한계

- 사회적 여건과 주민의 수요가 변화됨에 따라 거점시설의 이용공간을 변경하거나 공간규모의 조절이 필요할 수 있음
- 거점시설의 이용공간을 수요에 맞추는 변경과정에서 기존의 프로그램 운영부서와 새로운 운영부서 간 협의를 거쳐야 함
- 또한, 국고보조로 추진되는 지역활성화사업으로 조성된 거점시설은 사업계획에 따른 공간의 이용이 이루어져야 하는 제약이 따르게 됨

3) 지역활성화사업 독립적 추진으로 인접 사업 간 거점시설 중복 입지

❍ 지역활성화사업은 각 사업이 계획대상지 내에서 자체적으로 완결된 사업을 계획하고 추진하기 때문에 거점시설에 많은 기능을 담으려고 하게 됨

❍ 지역활성화사업이 근거리 또는 연접하여 사업이 추진됨에 따라 하나의 생활권 범위 내에서 거점시설이 복수로 설치되고 있음

- 지역활성화사업의 대상이 되는 쇠퇴 또는 낙후지역은 소규모 마을단위의 범위를 넘어 넓은 지역에 걸쳐 나타나므로 각 정부부처 또는 사업의 성격에 따라 하나의 생활권을 구성하는 지역에 다수의 사업이 추진되는 경우가 발생하고 있음
- 이러한 경우에는 근거리 또는 연접하여 추진된 각각의 활성화사업에서 설치되는 거점시설 간 공간거리가 가깝게 되는 사례가 많이 나타남

❍ 부지확보의 제한성 때문에 기존 시설에 인접하여 설치되는 것을 회피하기 어려움

- 거점시설을 설치하기 위하여 부지의 확보가 필요한데, 사업계획 수립단계에서부터 모든 주민의 균등한 시설이용을 위해 합리적인 거점시설 입지 설정이 필요함에도 불구하고 확보가 용이한 국공유지지를 대상으로 결정하게 되는 경우가 많음
- 뿐만 아니라, 사업을 추진하는 과정에서 사업계획에서 거점시설로 지정한 부지를 확보가 불가능하게 되거나 어려운 사례도 다수 발생하고 있어, 불가피하게 다른 위치의 확보가 용이한 부지를 확보하기도 함
- 이러한 이유로 인해 거점시설 입지가 주민이용의 합리성보다는 부지확보의 용이성에 따라 결정되면서 근거리 또는 연접한 사업지역 간 거점시설이 매우 근접하여 설치되고 있는 실정임

다. 과다한 사업 추진

1) 도시재생 뉴딜사업 활성화구역수 제한

❍ 지자체 인구규모에 따라 도시재생활성화지역의 개소수를 제한하고 있음

- 2021년에 도시재생전략계획 수립 가이드라인이 개정되면서 인구규모에 따른 도시재생활성화구역의 개소를 규정하고 있음

- 개정된 가이드라인에 따르면, 인구 50만 명 이상의 지자체는 도시재생전략계획에서 도시재생활성화구역을 10개 내외로 설정할 수 있고, 인구 50만 명 미만의 지자체는 10개 소 이내, 인구 30만 명 미만은 5개소 내외, 군지역은 2개소 내외로 설정할 수 있음

❍ 적정한 사업 수보다 많은 사업이 추진되고 있는 실정임

- 도시재생 뉴딜사업이 추진되고 있는 도중에 가이드라인의 변경이 있었던 원인이기도하지만 대부분의 시군에서 적정 개소수를 초과하고 있음

[표 4-1] 도시재생전략계획 가이드라인에 따른 도시재생활성화지역 적정 개소

시군	활성화지역 지정재소	활성화지역 적정개소	활성화지역 선정개소	인정사업	전북형	종료사업	적정개소
전주시	20	10개 내외	6	3			18
군산시	15	5개 내외	2	1	1	2	11
익산시	16	5개 내외	4				10
정읍시	14	5개 내외	3				7
남원시	4	5개 내외	2	1			7
김제시	10	5개 내외	3				8
완주군	13	2개소	2				5
진안군	3	2개소	1				3
무주군	4	2개소		2			3
장수군	4	2개소			1		3
임실군	4	2개소		1	1		3
순창군	3	2개소	1				3
고창군	10	2개소	2				4
부안군	4	2개소	1	1			4

출처 : 전라북도도시재생지원센터 내부자료(2021.4.29.)

2) 지역활성화사업 추진 역량

○ 지역활성화사업을 업무담당자 1인당 거점시설수가 적은 곳은 0.9개소이지만 가장 많은 3.7개소인 지자체도 있음

○ 재정규모가 5천억 미만인 장수군, 임실군, 순창군이 10개 이상의 거점시설을 가지고 있음

[표 4-2] 지자체별 거점시설 관리 인력 및 재정규모 현황

(단위 : 만 명, 개, 명, 백만 원)

구분	인구	시설수	거점시설 관리 인력			재정
			생활SOC복합화	도시재생	농촌중심지활성화, 기초생활거점	
전주시	65.8	21	회계과, 일자리정책과, 생활복지과 외 총 7명	도시재생과 13명 건축과 2명 주거복지과 2명 총 17명	해당시설 없음	2,050,363
군산시	26.6	25	도시재생과 11명 (생활SOC 관리 3명 포함)		농업축산과 1명	1,310,716
익산시	27.9	17	기획예산과 1명	도시재생과 14명	농촌활력과 3명	1,555,139
정읍시	10.7	17	기획예산실 1명	도시재생과 7명	공동체과 3명	972,186
남원시	8.0	16	교육체육과 1명	도시과 4명	농촌활력과 2명	888,954
김제시	8.1	15	여성가족과 1명	도시재생과 6명	먹거리활력과 2명	1,015,711
완주군	9.1	11	기획감사실 1명	도시개발과 총 8명 도시재생팀 5명 / 농촌개발팀 3명		763,043
진안군	2.5	12	여성가족과 1명	건설교통과 2명	농촌활력과 2명	434,554
무주군	2.4	9	관광진흥과 4명	농촌활력과 지역재생팀 4명		438,112
장수군	2.2	11	농업정책과 1명	일자리경제과 1명	농업정책과 1명	384,938
임실군	2.7	14	기획감사실 1명	건설과 3명	농촌활력과 3명	426,331
순창군	2.7	14	기획예산실 1명	농촌개발과 5명 도시재생팀 2명, 소도읍개발 3명		454,018
고창군	5.4	13	재무과 1명	건설도시과 3명 도시디자인팀 2명. 지역개발팀 1명		693,021
부안군	5.1	15	교육청소년과 1명	도시공원과 4명	건설교통과 2명	610,271
계	174.6	210	22명	76명	28명	11,997,357

출처 : 통계청(21.10), 각 시군 홈페이지, 2021년 본예산일반회계 세출 기준

라. 거점시설 운영관리 기반 미흡

1) 거점시설 세부용도 운영주체 부재

○ 지역활성화사업에서 거점시설의 건축은 지역활성화의 완료가 아닌 시작으로 인식될 필요가 있음

- 지역활성화사업은 국고보조를 통해 거점시설 등 물리적 환경 개선과 주민주도의 지역활성화를 위한 주민공동체를 육성하여 사업기간 내에서 지역활성화를 위한 기반을 조성하는 마중물 역할을 하는 것이 목표라고 볼 수 있음
- 따라서, 지역활성화사업이 사업기간의 종료가 지역활성화의 완료를 의미하는 것은 아님
- 거점시설 역시 건축물의 건축으로 단위사업의 종료가 아니라 이를 기반으로 주민공동체 활동공간을 제공함으로써 주민공동체를 활성화시키는 토대가 되어야 함

○ 주민공동체 활동공간으로서 거점시설의 운영주체가 필요함

- 거점시설에는 행정에서 제공하는 복지 등의 서비스뿐만 아니라 주민공동체 활동을 지원하는 공간과 서비스가 마련되고 운영됨
- 거점시설은 지역활성화사업이 종료된 후에는 운영관리의 책임이 지자체로 이관됨
- 거점시설의 소유권을 가진 지자체가 관리책임을 가지지만 지역활성화를 위한 목적으로 조성된 거점시실에 대한 운영은 행정과 주민이 함께 맡아야 함
- 국고보조사업으로 선정의 조건이 주민과 함께 운영할 수 있다는 것을 전제로 이루어졌기 때문임
- 따라서, 거점시설은 주민들이 수동적으로 이용만하는 단순한 여가공간이 아니고 주민이 지역의 활력제고를 위해 다양한 주민활동을 담는 적극적인 활동공간으로 활용되어야 하고, 이를 위해서는 주민이 거점시설의 운영과 관리에 대한 역할을 수행해야 함

○ 사업계획서에 따른 주민의 역량강화와 주민조직의 법인화 진행이 원활하지 않음

- 도시재생 뉴딜사업의 경우에는 거점시설의 운영주체 육성을 위해 주민의 역량강화 교육을 시행하고 이용공간 운영을 위한 실무능력까지 갖추고 마을기업 등 법인화하여 운영주체를 확보하겠다는 사업계획서가 주로 작성되고 있음
- 그러나, 짧은 사업기간 동안에 실무능력까지 갖춘 주민조직과 더욱 발전된 법인화 단체까지 진행하게에는 무리가 있음

- 결국, 사업이 종료된 후에도 거점시설의 운영주체를 확보하지 못하는 경우가 다수 발생하고 있음
- 특히, 생활SOC복합화사업에서는 대부분의 지자체가 운영주체를 거점시설 준공 이후에 설정하는 것으로 예정되어 있어서 거점시설 준공과 동시에 운영되기 어려운 구조로 사업이 추진되고 있음

2) 비즈니스 모델 부족

○ 거점시설은 주민들의 삶의 질 제고를 위한 서비스를 제공하는 기능을 함

- 기본적으로 거점시설은 상업시설이 아닌 주민들에게 행정 관련 및 복지 서비스를 제공하는 역할을 하고, 또한 주민들이 커뮤니티 활동을 통해 공동체를 만들고 주민활동을 할 수 있는 공간을 제공함

○ 거점시설의 운영 책임은 지자체와 주민조직이 함께 가져야 할 것임

- 지역활성화사업이 주민이 참여하여 계획을 수립하고 실제로 단위사업을 주민조직이 참여하여 구조로 계획되었음
- 거점시설은 지역활성화사업을 통해 건축되고 곧바로 사업을 추진한 지자체의 공유재산이 되므로 우선적으로 거점시설의 운영관리의 책임은 지자체에 있다고 할 수 있음
- 그러나, 지역활성화사업은 주민참여를 전제로 하여 행정이 함께 수행하는 사업이므로 사업의 참여주체이고 실질적인 이용자인 주민이 거점시설의 운영관리에 대한 책임도 함께 가져야 함

○ 비영리 주민이용시설인 거점시설의 운영관리를 위한 비즈니스 모델이 부족한 것은 사실임

- 지역활성화사업 시행 기간 중에 충분한 역량을 확보하지 못하는 주민조직과 이용공간의 구성상 비영리 이용시설로 구성된 거점시설의 특성상 사업완료와 동시에 거점시설 운영과 관리를 위한 비용을 확보하는 것은 어려운 것이 사실임
- 따라서, 대부분의 거점시설의 지속적인 운영관리 모델을 발굴할 필요가 있음

3) 주민리더 부재

○ 고창군 하모니센터의 성공적인 운영은 운영위원장의 적극적인 참여에 기인하고 있음

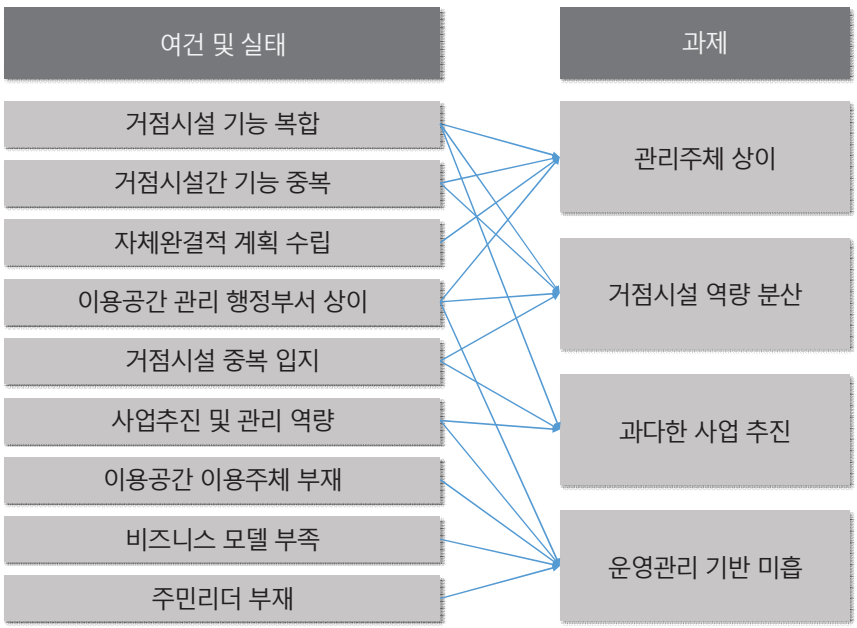
- 농촌중심지활성화사업으로 조성된 거점시설인 고창군의 흥덕 하모니센터는 운영위원장의 노력으로 사업추진과 거점시설의 운영이 비교적 원활하게 이루어지고 있는 것으로 평가받고 있음

- 흥덕 하모니센터는 흥덕복지문화관으로 운영되고 있고, 내부에는 도서관, 청소년문화의집, 헬스장, 커피숍, 무용실, 강당, 노래방, 당구장 등 주민의 문화와 여가를 위한 공간을 운영위원회가 맡아서 운영하고 있음
- 지역활성화사업을 추진 중, 거점시설 공사과정에서 갈등이 발생하여 공사 중단의 위기도 있었으나 위원장이 적극적인 주민 설득과정을 통해 사업을 계속할 수 있었음
- 또한, 거점시설의 이용활성화를 위해 전 국가대표 출신의 트레이너를 영입하는 등 많은 홍보활동을 통해 성과를 나타낼 수 있었음
- 지역활성화사업에서 주민리더의 중요성을 보여주는 사례가 될 수 있음

[그림 4-1] 고창군 흥덕 하모니센터 전경

○ 지역활성화사업에 참여하는 주민들을 대표하고 이끌어 갈 수 있는 주민리더의 발굴과 적극적인 참여가 중요함

- 지역활성화사업은 주민참여가 전제이지만 다양한 이해관계를 가진 다수의 주민들이 참여함에 따라 많은 갈등이 사업추진과정에서 나타나고 있음
- 이러한 주민들간의 갈등, 행정과 주민과의 갈등 등 많은 갈등을 중재하고 조정할 수 있고 또 주민의 의견을 모아서 대표자 자격으로 제안하고 주민조직을 이끌어 갈 수 있는 주민리더의 역할이 중요함



[그림 4-2] 거점시설 실태와 과제

2. 거점시설 관리 · 운영 전략

가. 거점시설 관리·운영 전략

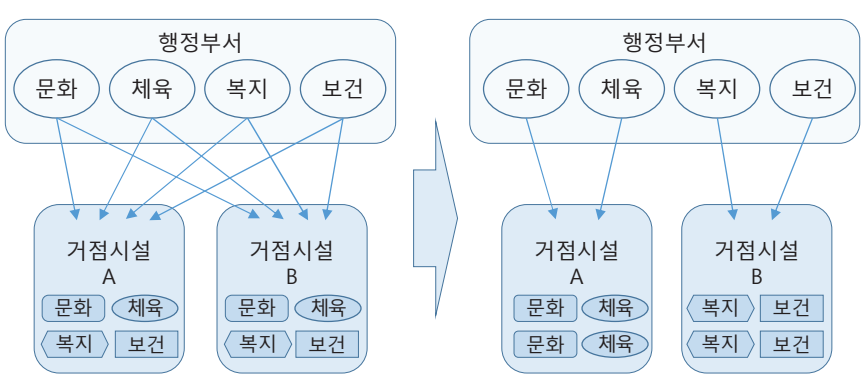
1) 거점시설 중복 회피 전략

○ 중복입지·중복기능의 거점시설을 단일기능 또는 최소기능으로 특성화함

- 유사한 기능을 가지고 있으면서 인접한 거점시설 간 기능의 교환을 통해 거점시설별로 기능을 통합함
- 개별 거점시설별로 다수의 기능을 배치하였던 것을 거점시설별의 기능의 통합하여 집적함으로써 거점시설의 기능을 특성화하도록 함
- 기능의 집적을 통해 하나의 거점시설에서 집중적인 서비스 제공이 가능하고 공간의 확대로 공간이용의 효율성도 높일 수 있을 것임

○ 거점시설의 특성화 및 차별화로 거점시설 관리주체를 단순화함

- 거점시설의 기능중복으로 거점시설의 관리부서가 많다는 과제를 해결하기 위해 기능의 단순화로 관리부서를 단순화함
- 관리부서의 단순화로 관리의 책임소재를 명확히 할 수 있고, 불필요한 다수 부서 간 협의의 노력을 축소시킬 수 있음
- 동일한 기능의 거점시설이 근거리에 중복적으로 배치되어 반복적으로 투여되어야 하는 행정력의 낭비를 방지할 수 있음



[그림 4-3] 관리주체 단순화 개념

2) 운영관리 주체 역량 강화 전략

○ 거점시설의 이용공간을 운영하는 관리부서 간 협력체계를 구축함

- 거점시설에서 제공하는 다양한 기능들의 배치와 제공하는 프로그램은 주민들의 수요에 맞춰 유연하게 변경될 수 있어야 함
- 지역활성화사업 계획에서 수립된 기능의 조정과 프로그램의 발굴 및 이웃한 기능과의 연계성을 고려한 프로그램 구성 등을 위해 관련 관리부서간 협력할 수 있는 시스템을 구축하여야 함

○ 지역활성화사업과 거점시설을 통합 관리하는 관리주체의 구성

- 지자체 차원의 지역활성화사업의 추진여부와 사업내용, 거점시설 설치 및 운영에 관해 통합적으로 관리하고 조정할 조직을 구성함

3) 운영관리 기반 조성 전략

○ 거점시설의 특성화를 위한 제도적인 기반을 마련함

- 국고보조에 의한 공유재산의 관리와 기능의 통합 및 조정이 가능한 지침의 마련 등을 통해 제도적으로 수행할 수 있는 기반을 마련하도록 함

○ 이용공간 운영주체를 계획수립 단계부터 구체적인 주체를 선정하거나 지역활성화사업이 종료되기 전에 운영주체를 미리 선정하도록 함

- 지역활성화사업을 위한 사업계획 수립 시에 거점시설에 도입되는 기능의 운영을 담당할 주체를 사전에 발굴하도록 함
- 또는, 사업추진 과정에서 주민역량강화 프로그램을 통해 주민들을 이용공간 운영에 대한 실무능력 배양으로 주민들로 조직된 마을기업이나 협동조합 등을 설립을 지원하여 사업완료와 동시에 운영주체의 역할을 부여함

○ 주민리더 발굴 및 육성 프로그램 지원

- 지역활성화사업의 주민참여에서 주민의견을 모으고 갈등상황 발생 시 이를 중재하고 합의를 이끌어 낼 수 있는 주민리더를 발굴하고 육성하여야 함

나. 거점시설 관리·운영 전략별 대응

1) 거점시설 중복 회피 대응 방안

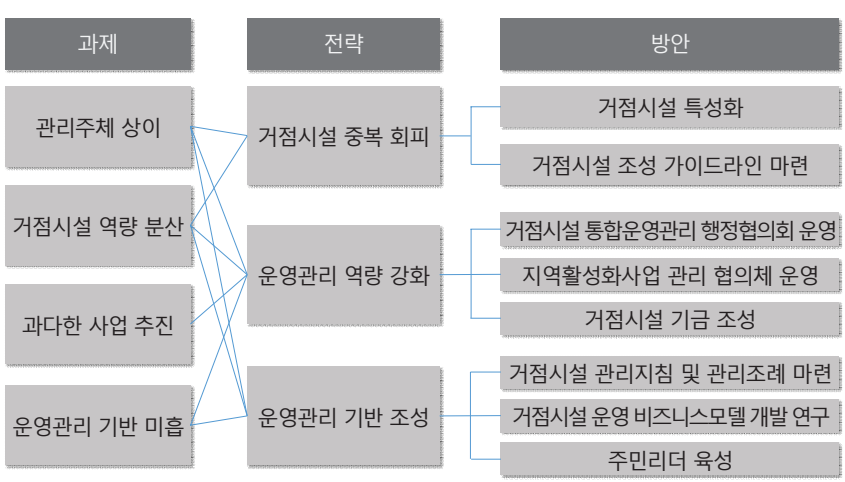
○ 거점시설의 이용공간 조정으로 특성화하고, 지역활성화사업 기획단계에서부터 방향을 제시하는 '거점시설 조성 가이드라인'을 마련하도록 함

2) 운영관리 역량 강화 대응 방안

○ 거점시설을 통합 운영관리를 논의할 행정협의회를 구성하고, 전라북도 내의 지역활성화사업들 간 효율적인 추진을 위한 지역활성화사업 관리협의체를 설치하며, 거점시설 운영을 지원할 기금을 조성하도록 함

3) 운영관리 기반 조성 대응 방안

○ 거점시설의 관리를 위한 지원 근거로서 지침 및 조례를 마련하고, 거점시설의 지속가능한 운영을 위한 비즈니스 모델을 개발하며, 지역활성화사업과 거점시설의 활용 및 운영을 위한 이끌어갈 주민리더를 육성함



[그림 4-4] 거점시설 운영관리 전략 및 정책방안

3. 거점시설 관리·운영 정책방안

가. 거점시설 중복 회피

1) 거점시설 특성화(시군)

▌배경 및 필요성

○ 중앙부처별로 지역활성화사업을 각각 추진하면서 사업지역이 동일 생활권 내에 근접하여 분포하는 경우가 발생함

- 쇠퇴지역이나 낙후지역의 활성화를 위해 부처별로 성격이 유사한 지역활성화사업을 추진하게 되고 사업대상의 선정 기준 역시 비슷하면서 가까운 거리 또는 연접하여 사업지역이 위치하게 됨

○ 다수의 지역활성화사업들이 인접하여 추진되면서 세부사업으로 조성되는 거점시설 역시 상호간 근거리에 입지하게 됨

- 거점시설은 주민들이 공동으로 이용하는 시설이므로 모든 지역주민들이 접근성이 양호한, 사업지역 내 중앙에 위치시키는 것을 시도하지만 많은 사업에서 거점시설을 설치를 위한 부지확보의 용이성 때문에 사업지역 외곽에 치우친 위치가 선정되기도 함

- 이러한 경우, 인접한 다른 지역활성화사업의 거점시설과 더욱 가까워지게 됨

○ 주민들의 생활서비스 제고를 위해 사업지역 내에 부족한 여러 분야의 서비스 공간을 거점시설에 복합하여 구성함에 따라 인접한 지역활성화사업으로 조성된 거점시설과 유사한 기능을 갖게 되는 경우가 발생함

- 지역활성화사업은 주민들의 정주환경 개선과 기초생활 서비스 제고를 목적으로 하므로 사업대상지 내에서 부족한 것으로 분석된 다양한 분야의 기초생활SOC를 거점시설에 공급하게 됨

- 이러한 거점시설들이 인접한 지역활성화사업의 추진으로 동일한 생활권 내에서 추진되면서 각 사업들로 설치된 거점시설들간 기능의 중복이 나나타나고 있음

▌추진 내용

❍ 인접한 또는 동일 생활권 내에 입지하는 다수의 거점시설 간 기능의 상호교환을 통해 거점시설의 기능을 단순화함

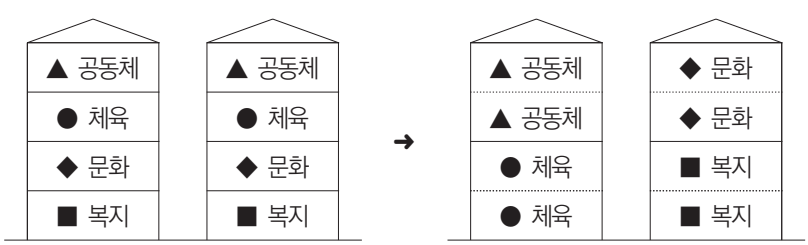
- 동일한 기능을 갖는 이용공간이 분리되어 있어 이용자인 주민의 입장에서 방문과 이용에 불편함을 초래할 수 있으므로 통합이 필요함
- 거점시설마다 복합적으로 배치되어 있는 다수 기능을 인접한 거점시설과 기능을 상호교환하여 거점시설별 차별화된 기능으로 특화함
- 기능을 통합하는 경우, 거점시설별로 특징을 보유할 수 있도록 유사한 성격의 기능끼리 조합하여 이용자의 편의를 증진하도록 함

❍ 거점시설 기능의 특성화는 기능별로 시너지 효과를 낼 수 있는 조합으로 구성

- 주민들이 공동체활동을 위하여 이용되는 공동체기능 공간은 주민들의 단순힌 커뮤니티 활동을 위한 모임의 장소이거나 일정 목적을 위한 주민조직의 활동을 위한 공간으로 이용될 수 있는데, 여기에 돌봄기능의 공간을 함께 도입한다면 공동체 활동 목적의 주민들이 돌봄과도 연계되어 함께 이루어질 수 있음

❍ 관리부서 간 협업이 용이하고 효과가 큰 기능으로 조합

- 문화를 통한 복지 프로그램을 제공하는 공간을 마련한다면 문화기능을 담당하는 부서와 복지기능을 담당하는 부서가 공동으로 주민을 위한 서비스를 함께 발굴하고 제공할 수 있게 됨



[그림 4-5] 거점시설 간 기능 특성화 개념

▌기대 효과

❍ 거점시설의 기능의 개수를 줄임으로써 각 기능으로 사용할 수 있는 공간의 규모가 확대되어 공간이용의 효율성이 높아지고 기능의 집적을 통해 효과적인 프로그램 운영이 가능함

❍ 관리 행정부서의 업무 단순화와 거점시설 이용자인 주민의 편의성을 제고할 수 있음

2) 거점시설 조성 가이드라인 마련

▌배경 및 필요성

❍ 다수의 지역활성화사업들 추진으로 발생되는 거점시설의 중복설치 문제를 사전에 방지할 수 있는 방안이 필요함

❍ 지역활성화 거점시설이 사업대상지 주민을 위한 차별화된 기능을 수행하는 시설을 조성하기 위하여 추진 단계별 고려되어야 하는 사항에 대해 가이드라인을 마련할 필요가 있음

▌추진 내용

❍ 거점시설 조성 가이드라인을 마련하여 지역활성화사업 계획 수립 시 반영하도록 함으로써 거점시설의 중복문제를 사전에 방지하도록 함

- 거점활성화사업은 국가사업으로 공모방식으로 선정하여 사업비를 지원하고 있는데, 기초지체가 수립한 사업계획을 토대로 광역지자체가 지원대상 사업을 선정하기도 하고, 광역지자체의 중간심사를 거쳐 중앙부처에서 선정하는 절차로 진행되는 경우가 마냥음

- 광역지자체 선정 시 또는 광역지자체 중간심사 절차에서 전라북도가 마련한 거점시설 조성 가이드라인의 반영여부를 심사 및 평가에 적용하도록 함

❍ 거점시설 조성 가이드라인(안)

- (기획단계) 지역활성화사업을 추진하는 지자체는 사업기획단계에서부터 주변지역의 거점시설을 조사하여 기능과 입지의 중복을 방지하도록 사업계획을 구상하여야 함
- 사업계획을 수립하는 과정에서 지자체에 설치된 '거점시설 통합운영관리 행정협의회'를 운영하여 거점시설의 설치와 운영에 대해서 사전적 협의를 진행하여야 함
- 지역활성화사업의 자기완결성 확보 차원에서 부분적인 필요로 조성을 계획하는 기능공간에 대하여 향후 연계이용 및 공간교환에 관한 가능성을 사전적으로 협의하여야 함
- (계획수립단계) 지역활성화를 위해 기초생활SOC시설 현황분석을 실시하되, 기초생활SOC시설 공간데이터를 활용하여 분석툴킷을 사용한 분석결과를 도출하여야 함
- 데이터 분석과 함께 주민의견을 반드시 반영하여 체감되는 시설이용 충족 정도를 함께 분석하여 필요시설을 도출하도록 함
- 분석의 공간범위는 사업대상지를 중심으로 하고 주변 근린생활권 범위로 확장하여 분석함
- 사업대상지에 수요가 있는 기능의 시설이 주변 지역에 입지하고 있는 경우에는 연계하여 이용가능한 방안을 모색하고, 프로그램이나 세부적 기능을 도입하여 차별화 방안을 모색하여야 함
- 거점시설을 구성하는 공간을 관리하고 운영할 주체를 사전에 발굴하거나 지역활성화사업을 통한 주민조직을 운영·관리 주체로 육성할 세부적이고 구체적인 역량강화 프로그램을 구성하도록 함
- (운영관리단계) 거점시설 공간 중 공공에서 관리해야 하는 부분에 대해서는 관리 부서를 명확히 지정하여야 함
- 또한, 민간영역에 위탁운영할 대상 공간에 대해서 운영관리자 선정을 위한 별도의 기준을 정하고 기준에 따라 공정하게 선정하여야 함
- 민간위탁 운영자 선정 시 수익모델을 제시하여 평가하도록 함
- 거점시설은 대부분 주민의 복지 및 생활편의, 공동체 활동을 위한 공간으로 활용되므로 수익기반이 약하므로 공공의 지원방안이 함께 제시되어야 함

나. 운영관리 역량 강화

1) 거점시설 통합운영관리 행정협의회 운영(시군)

▌배경 및 필요성

○ 거점시설에서 제공하는 기능 및 서비스가 다양하므로 이와 관련되어 운영관리를 맡는 행정부서 역시 많음

- 거점시설에서 제공되는 기능인 문화, 체육, 교통, 복지, 교육, 공동체, 보건 등과 관련된 업무를 담당하는 부서는 서로 다르고 다양함
- 이들 행정부서는 지역활성화사업으로 조성된 거점시설의 이용계획에 따라 해당하는 이용공간에서 프로그램을 진행하여 지속적으로 이용되도록 관리하여야 함

○ 하나의 거점시설에서 다양한 기능을 복합적으로 운영되기 위해서는 관련 주체와 관련 부서 간 협력체계가 필요함

- 하나의 거점시설에 다수의 기능을 수용하고 있으므로 운영주체도 다양함
- 지역활성화사업에서 계획된 공간의 이용계획을 토대로 시설운영 계획에 대한 관련 주체와 부서 간 논의와 협력이 필요함

▌추진 내용

○ 거점시설 통합운영관리 협의체 구성

- 거점시설의 기능과 관련된 업무를 담당하는 행정부서로 구성된 협의체를 구성함
- 지역활성화사업을 추진한 부서가 주관부서로 하여 거점시설에서 제공하는 기능과 관련된 부서가 공동으로 거점시설의 공간이용에 대한 협의를 진행해 감
- 이용공간의 변경, 운영주체의 선정 및 변경, 공간의 조정 등에 대해서 관련된 부서 간 논의구조를 유지하여 최적의 활용방안을 모색함

[표 4-3] 거점시설 통합운영관리 협의체 구성 예시

거점시설 통합운영관리 행정협의회							
기능	문화	체육	교통	복지	교육	공동체	보건
관련 부서 (예시)	문화정책 문화예술 소상공인 지원	체육산업 체육진흥	도로교통 교통행정	복지정책 생활복지 아동청소년 통합돌봄	교육지원 교육 청소년	마을 공동체 사회적 경제	보건행정 보건관리 건강증진

○ 부서의 업무와 거점시설의 기능의 경계 구분 없이 상호 유기적인 시너지 효과를 낼 수 있는 협력방안에 대해 논의하고 실행함

- 국가지원사업과 지자체사업을 포함하여 당해 부서에서 추진하는 사업을 다른 부서의 기능과 연계한 거점시설 이용을 촉진함
- 공동체 관련 부서에서 주민조직을 발전시켜 사회적경제 조직으로 육성하고 이들의 사업분야에 해당하는 거점시설의 이용공간에서 활동할 수 있도록 공간의 이용을 연계함
- 돌봄을 사업분야로 하여 설립된 사회적경제 조직에게 거점시설의 복지기능으로 계획된 공간을 이용하도록 함으로써 관련 기능 간 소프트웨어와 하드웨어적인 상호연계와 시너지효과를 발휘하도록 함

▌기대 효과

○ 거점시설의 내부의 공간이 특정 분야의 실적 저조로 방치되는 상황 없이 유기적인 연계를 통해 상시적인 공간활용을 유도할 수 있음

○ 거점시설의 지속적인 활용됨으로써 주민들에게 시간적 단절 없이 필요한 서비스가 제공될 수 있음

2) 전라북도 지역활성화사업 관리협의체 운영

▌배경 및 필요성

❍ 기초지자체별로 다수의 지역활성화사업을 추진하고 있고, 국고보조사업은 지방비 매칭방식으로 사업비를 마련하게 됨

- 기초지자체는 지역의 활성화와 주민들의 삶의 질 제고를 위해 지역활성화사업을 적극적으로 추진하고 있음
- 기초지자체는 자체 재정으로는 충분한 지역의 활성화를 위한 사업의 추진이 어렵기 때문에 국고보조사업으로 대부분 활성화사업을 추진하고 있음
- 그러나, 국고보조가 지원되는 지역활성화사업이지만 지방비가 매칭되는 사업비 구조이므로 사업의 수가 많게 되면 지자체에 상당한 재정적인 부담으로 작용될 수 있음

❍ 지역활성화사업의 종료 이후에도 거점시설의 지속적인 운영을 위한 운영관리 비용의 계속적인 지출이 예상됨

- 지역활성화사업으로 조성된 거점시설은 지자체 소유 재산이 되고 지자체가 관리책임을 갖게 되므로 많은 수의 거점시설은 관리와 운영에 상당한 재원이 소요됨
- 2개 이상의 기능이 복합되어 있는 거점시설만으로도 전북에 210개가 조성되어 있고, 각 시군별로 평균적으로 15개이고 최소 9개의 거점시설을 보유하고 있음

▌추진 내용

❍ 지속가능한 거점시설의 관리를 위한 협의체를 설치·운영하도록 함

- 전라북도와 14군의 지역활성화사업 업무를 담당하는 국장급으로 '전라북도 지역활성화사업 관리 협의체'를 설치함

❍ 협의체를 통해 기존의 거점시설의 관리방안에 대한 협의와 향후의 지역활성화사업의 추진 계획에 대한 논의와 협의를 실시함

- 각 시군에서 추진하는 지역활성화사업의 추진과 그에 따라 조성되는 거점시설의 사업물량에 대한 적정성을 검토함

- 전라북도에 설치되는 '거점시설 지원 기금'에 대한 지원 여부와 방식을 결정함

▌기대 효과

○ 각 시군이 관리가능한 수준에서 지역활성화사업을 추진하도록 유도함으로써 거점시설의 운영관리에 따른 재정적 부담을 해소할 수 있음

3) 거점시설 지원 기금 조성

▌배경 및 필요성

○ 지역활성화사업으로 조성되는 거점시설은 사업 종료 후에 지자체의 공유재산이 되면서 관리의 책임을 갖게 됨

- 거점시설은 국고보조로 지원되는 사업비로 건축을 하게 되고, 운영과 관리의 책임은 지자체가 수행하게 됨
- 다수의 지역활성화사업을 추진하면서 많은 거점시설이 설치되고, 거점시설의 운영관리를 위한 비용 지출은 재정부담이 될 수 있음

○ 거점시설의 운영관리 비용에 대한 지원이 필요함

- 거점시설의 기능 중 일부 문화 및 복지 등의 이용공간의 운영은 지자체가 맡고, 공동체기능을 위한 이용공간 등은 사회적경제 조직 등 민간기관에 위탁하여 운영을 대신하게 할 수 있음
- 지자체가 운영하거나 민간기관이 위탁운영 하더라도 거점시설의 특성상 영리를 목적으로 수익을 발생시키기 어려우므로 자체적으로 운영비용을 충당하는 것은 어려움

▌추진 내용

○ 전라북도와 각 시군이 출연하여 '전라북도 지역활성화 거점시설 지원 기금'을 조성함

- 거점시설은 전라북도 쇠퇴지역의 활성화와 도민의 삶의 질을 향상을 목적으로 하는 중요한 시설이므로 지속적인 운영을 위해 지원을 위한 재원을 마련하여 지원이 필요함

○ 기금의 지원은 지자체의 관리 의지와 거점시설의 운영 실태에 대한 평가를 통해 지원의 효과가 기대되는 거점시설에 지원하도록 함

- '전라북도 지역활성화사업 관리 협의체'의 의결로 타당한 지원 대상을 선정함

▌기대 효과

○ 운영비용 지원의 혜택을 받기 위해 지자체의 거점시설 관리를 유도할 수 있음

○ 주민조직의 민간위탁의 경우에 지원을 통해 안정적인 주민 이용 증가가 기대됨

다. 운영관리 기반 조성

1) 거점시설 관리지침 및 관리 조례 마련

▌배경 및 필요성

○ 국고보조사업으로 조성된 시설은 사업계획서에 담긴 사업내용으로 이용되도록 규정됨

- 지역활성화사업은 국가로부터 재정지원을 받아 추진하는 국고보조사업이므로 이를 통해 조성된 거점시설은 사업계획서의 계획내용대로 이용되어야 함

- 보조금 관리에 관한 법률에 따르면 보조사업으로 취득한 중요재산(부동산과 그 종물, 선박·부표·부잔교·부선거와 그 종물, 항공기 등, 시행령 제15조 제1항)은 보조사업 완료 후에도 중요관서의 장의 승인 없이 보조금의 교부 목적에 위배되는 용도에 사용, 양도·교환·대여, 담보의 제공을 할 수 없음(보조금 관리에 관한 법률 제35조 제3항)

○ 거점시설의 입지 중복과 기능 중복에 따른 거점시설의 특성화를 위해 거점시설의 이용공간의 변경이 가능할 수 있는 제도적 조치가 필요함

- 현재 보조금 관리에 관한 법률 및 국고보조금 통합관리지침에 따르면 국고보조사업으로 취득한 재산은 10년 간 취득현황과 변동현황을 보조금시스템에 공시하여야 하고, 보조금 교부조건에서 특별히 정하는 기간이 없는 경우에는 해당 재산의 통상적인 내용연수(耐用年數)까지 재산처분을 제한하고 있음(보조금 관리에 관한 법률 시행령 제15조, 및 국고보조금 통합관리지침 제46조 제3항 및 제47조 2항)

- 국토부의 도시재생사업의 경우에는 준공시설 관리 및 재산처분에 관한 특별한 규정이 마련되어 있지 않고, 건축법에 따른 거점시설의 주용도의 변경은 제한되지만 세부용도의 부분적인 변경은 가능한 것으로 조사됨

- 지역활성화사업을 추진하는 중앙부처에서 보조금 교부조건에 지역활성화사업으로 조성된 거점시설은 용도변경을 할 수 있는 기간을 규정할 필요가 있음

▌추진 내용

❍ 지역활성화사업으로 조성되는 거점시설에 대하여 일정기간 경과 후, 지자체 여건에 따라 이용 내용을 변경할 수 있도록 사업을 추진하는 중앙부처가 보조금 교부조건의 명시 제안

- 보조금법은 보조금 교부조건에 특별히 기간을 정하지 않으면 내용연수까지 재산처분을 제한하므로, 지역 여건에 따라 거점시설을 효율적으로 이용할 수 있도록 중앙부처가 지역활성화사업으로 조성된 재산의 처분이 가능한 기간을 설정하도록 제안함

- 다만, 보조금법에 따른 양도·교환·대여, 담보의 제공을 제외한 보조금 교부 목적과 다른 용도의 사용에 대해서만 변경 가능한 기간을 설정하도록 함

❍ 거점시설의 이용과 용도변경이 가능한 경과기간 제안

- 취득재산의 처분 제한 기간은 통상적인 내용연수까지이고, 건물의 내용연수는 물리적, 기능적, 경제적, 행정적으로 구분한데 기능적인 관점에서 건물의 기능을 유효한 상태까지로 볼 수 있음

- 국고보조금통합관리지침에 따른 중요재산 변동현황 공시 기간인 10년인 점을 감안하면 10년까지 공시를 통한 관리가 이루어진다고 볼 수 있음

- 국토종합계획 및 도시기본계획 등 주요한 법정계획은 5년 단위로 사회적 여건 변화에 따라 재정비계획을 수립하고 있는 것을 감안할 수 있음

- 따라서, 지역활성화사업으로 조성되는 거점시설은 관리하는 지자체가 이용 용도의 변경이 가능한 시점을 사업 종료 5년 후로 하는 관리지침을 마련할 것을 제안함

❍ 전라북도 지역활성화 거점시설 관리 및 지원 관련 조례 제정

- 기초지자체에 지역활성화사업을 추진하는 경우 거점시설 관리계획 수립 의무 부여

- 기초지자체에 지역활성화사업을 추진 시 기존 거점시설 분석 의무화

- 전라북도의 거점시설 운영 및 관리의 비용 지원 근거 마련

○ 지역활성화사업을 추진하는 지자제는 거점시설 관리 지침을 마련하여 지역활성화사업으로 추진되는 거점시설에 대한 계획적 관리를 위한 지침 마련

- 순차적으로 추진되는 지역활성화사업으로 동일 생활권에 조성되는 거점시설에 대한 관리계획 수립
- 지역활성화사업을 추진하고자 하는 경우에는 기존 거점시설 분석 및 연계 방안 마련

▌기대 효과

○ 거점시설의 입지중복이나 기능중복의 문제를 해결하여 주민들의 거점시설 이용에 유연하게 대응할 수 있음

○ 거점시설의 조성 실태에 대해 사전에 점검함으로써 입지중복이나 기능중복의 문제를 미연에 방지할 수 있음

2) 거점시설 운영의 비즈니스모델 개발 연구[20)]

▌배경 및 필요성

○ 사회적경제 조직은 안정적인 수익기반이 취약하여 지속적인 기업생존에 어려움이 있음

- 특히, 지역활성화사업의 주민공동체로부터 출발된 지역주민 중심의 사회적경제 조직은 업무 숙련도가 상대적으로 높지 않고 서비스 이용자가 많지 않기 때문에 수익 창출에 더욱 어려움이 발생되고 있음

○ 주민조직 기반 사회적경제 조직이 안정적인 수익을 창출할 수 있는 비즈니스모델 발굴을 위한 연구가 필요함

- 사회적경제 조직이 거점시설을 안정적으로 운영하여 거점시설의 역할이 지속적으로 유지되기 위해 다양한 비즈니스모델 발굴이 필요함

20) 오병록. (2020) 참고

▌추진 내용

❍ 지역활성화사업 기반 사회적경제 조직의 수익 창출 모델 연구

- 지역활성화사업으로 육성된 사회적경제 조직이 시장경제에서 생존할 수 있는 전략으로서 수익모델 개발
- 지역활성화사업 관리 협의체에서 '거점시설 운영관리 지원 기금'을 활용하여 사회적경제 조직 비즈니스 모델 발굴 연구 용역 위탁사업 수행

❍ 다양한 분야에서 수익창출 방안 연구

- 지역활성화사업 기반 사회적경제 조직 운영을 위한 금융조달
- 지역의 수요를 반영하고 수익을 감안한 사업 분야
- 공공기관 사회서비스의 위탁
- 사업 홍보 및 판로 개척 분야
- 지역활성화사업 기반 사회적경제 조직 간 정보교류와 상호협력 위한 네트워크 구축

▌기대 효과

❍ 거점시설의 지속적 운영으로 주민들의 거점시설 이용 활성화

3) 주민리더 육성

▌배경 및 필요성

❍ 지역활성화사업은 주민이 참여하여 지역의 활력을 되찾고자 하는 성격의 사업임

- 지역활성화사업이 성공적으로 추진되기 위해서는 주민의 의견을 모아야하고, 주민의견이 반영된 사업내용과 방식으로 추진되어야 함

❍ 사업에 참여하는 주민들의 의견을 조율하고 이끌어 나갈 주민리더의 역할이 매우 중요함

- 지역활성화사업은 지역 또는 마을 전체를 대상으로 하기 때문에 이해관계가 복잡한 마을의 주민들의 갈등을 해결하고 합의된 결과를 도출하는 것이 필요함
- 주민들의 종합된 의견을 토대로 사업을 추진해 나갈 주민리더의 필요성이 제기됨
- 또한, 주민조직이 효과적으로 거점시설의 운영할 수 있도록 관리자로서 주민리더의 역할이 필요함

▌추진 내용

○ 지역활성화사업의 지원센터를 통한 주민리더 양성 및 교육 프로그램 운영

- 지역활성화사업별로 '도시재생지원센터'와 '농촌활성화지원센터' 등의 중간지원조직에서 지원사업 중 주민역량강화 프로그램을 이용하여 주민리더를 발굴함
- 발굴된 주민리더를 대상으로 지역할성화사업 추진 방법, 사회적경제 조직의 운영, 거점시설 운영, 갈등관리 등 주민들과 함께 사업추진과 거점시설 운영을 위한 능력배양을 위한 교육을 진행함

○ 주민리더의 헌신적 참여와 활동을 유도하기 위한 인센티브 제공

- 성공적인 지역활성화사업을 추진하고 거점시설이 운영되는 사례를 보면 사명의식을 가진 주민리더의 헌신적인 봉사의 결과로 나타나는 경우가 많음
- 주민리더에게는 격려와 참여를 위해 특혜가 아닌 인센티브를 발굴하여 제공하도록 함

▌기대 효과

○ 능력 있고 신뢰할 수 있는 주민리더는 주민의 지지 속에서 책임 있는 역할을 수행함

제5장

결론

1. 연구 종합
2. 정책 제언

제5장 결론

1. 연구 종합

가. 지역활성화와 거점시설

○ 대도시에 비해 소도시의 쇠퇴정도가 심하고, 대도시는 도심부와 구시가지의 쇠퇴가 두드러짐

○ 쇠퇴한 지역의 활력제고를 위한 지역활성화는 단순히 지역의 물리적 환경개선만을 목표로 하지 않고 경제, 사회, 문화, 복지 등 전반적인 지역의 활력과 경쟁력을 높이는 것을 목표로 함

○ 지역활성화사업은 주민들의 주민공동체를 활성화하고 건강, 문화, 복지, 여가를 위한 기초생활인프라를 포함한 주민공동이용시설로서 거점시설을 조성하고 있음

○ 본 연구에서 사용하는 “지역활성화 거점시설”은 “쇠퇴지역의 재생과 주민공동체 활성화 등 지역의 활성화를 위해 국가지원으로 추진되는 지역활성화사업을 통해 주민들의 문화·여가·편의·복지를 위한 공간과 공동체활동을 위한 공간을 갖춰 복합기능을 수행하는 시설”로 개념을 설정함

나. 지역활성화 정책

○ 정부의 각 부처별로 지역의 활성화를 위한 정책과 사업들을 추진하고 있음

○ 국무조정실에서는 양적 · 질적으로 부족한 생활 SOC 공급을 위해 생활SOC복합화 사업으로 2개 이상의 생활SOC를 조성하는 국고보조사업을 하나의 부지에 단일 건물 또는 연계된 시설물로 새롭게 건축하거나 리모델링을 지원함

○ 국가균형발전위원회의 취약지역생활여건 개조사업은 성장으로부터 소외되어 온 농어촌 오지마을과 달동네 개선을 목적으로 함

○ 농촌지역을 대상으로 도시민 농촌유치지원사업, 일반농산어촌개발사업으로서 농촌중심지활성화사업, 기초생활거점, 마을만들기, 농촌신활력플러스, 시·군역량강화사업, 농촌다움복원사업 등을 추진하고 있음

○ 국토교통부의 도시재생사업으로서 도시재생뉴딜사업, 인정사업, 혁신지구사업 등 다양한 형태로 쇠퇴지역의 활성화사업을 추진하고 있음

○ 해양수산부의 어촌뉴딜300사업, 문화체육관광부의 문화도시추진 사업, 작은도서관 조성사업, 작은영화관 조성사업, 행정안전부의 정보화마을사업, 마을공방육성사업 등을 추진함

○ 본 연구에서는 도시재생사업, 농촌중심지활성화사업, 기초생활거점사업, 생활SOC복합화사업을 대상으로 지역활성화사업과 거점시설의 특성을 분석함

다. 전라북도 거점시설 현황

○ 도시재생 선도사업, 도시재생 일반사업, 도시재생 뉴딜사업, 도시재생 인정사업 등 전북에는 42개의 지역에서 사업을 추진하였거나 추진 중에 있고, 도시재생사업에 의한 거점시설은 주민들의 커뮤니티 공간과 주민들의 건강, 문화, 복지를 위한 공간들로 계획됨

○ 농촌중심지활성화사업은 중심성이 1~2계층보다는 낮지만 여전히 농촌지역의 중심지 역할을 하는 지역에서 중심지 기능의 활성화와 배후마을과에 서비스를 제공하는 일반지구 유형의 사업이 주로 이루어지고 있으며, 대부분이 다목적회관 기능을 하는 주민공동이용시설을 구성하고 있는 거점시설들이 조성되어 있음

○ 전주시를 제외한 13시군의 면소재지에 문화, 체육, 복지, 공동체 모두가 결합되어 있는 다목적 시설이며 특히 커뮤니티와 주민 공동체를 지원하는 공간으로서 기초생활거점사업에서 조성되고 있음

○ 2019년부터 3개년 사업으로 추진된 생활SOC 복합화 사업은 사업유형 구분에 따른 '복합유형'이 가장 많이 선정되었고, 돌봄 8개, 문화 6개, 체육 5개의 거점시설이 추진되고 있음

라. 거점시설 복합 현황

○ 거점시설을 문화, 체육, 교통, 복지, 교육, 공동체, 보건, 기타 등 8개 기능으로 분류하여 분석한 결과, 공동체기능의 거점시설이 가장 많았고, 기타를 제외하고 복지기능이 많았음

○ 지역활성화사업으로 조성된 거점시설의 입지중복이 많음을 확인하였고, 특히 도시재생사업으로 조성된 거점시설들 간 근거리에 입지하는 경우가 가장 많았으며 거점시설 간 거리가 100m 이내로 매우 가까운 경우도 확인됨

○ 입지중복되는 거점시설들에서 중복되는 이용공간은 작업실이 가장 많았고 다음으로 주민활동과 청소년을 위한 교육실, 공동체 사무실, 주민소통을 위한 라운지가 많은 중복이 있었음

마. 거점시설 운영 현황

○ 거점시설의 운영주체를 행정, 공공기관, 전문기관, 주민조직으로 구분하여 살펴본 결과, 주민조직이 운영하는 거점시설이 전체의 52.8%로서 과반을 차지하고 있음

○ 이는 미준공 상태로 운영되지 않는 거점시설의 경우에는 계획서 상의 운영주체를 분석한 결과이고, 주민참여를 강조하는 지역활성화사업 특성상 거점시설의 운영을 마을기업이나 운영위원회 등 주민조직으로 계획하고 있는 양상이 반영된 결과임

○ 거점시설의 이용공간 중 문화와 복지 등 행정이 직접 관리하는 공간이 많이 포함되어 있으므로 행정이 운영하는 거점시설이 33.3%로 두 번째로 많음

바. 거점시설 관리·운영 과제

○ 기능이 복합되고 시설 간에는 상호 중복됨으로 인해 거점시설을 관리하는 주체가 상이함

○ 또한, 지역활성화사업을 위한 각 사업계획이 사업지역 내에서 자기완결성을 확보하기 위해 사업대상지역에 필요한 기초생활SOC를 모두 도입하면서 거점시설의 기능별 이용공간을 관리하는 부서가 서로 다름

○ 각 지역활성화사업들이 독립적으로 추진되면서 거점시설들에서 제공되는 기능의 역량이 분산됨

○ 거점시설을 운영할 주체가 부재하고 비즈니스모델이 부족한 상황에서 지자체가 관리가 가능한 역량을 고려하지 않고 지역활성화사업을 과다하게 추진하고 있다는 과제가 제기됨

사. 거점시설 운영관리 전략 및 방안

○ 거점시설을 통합하여 지속가능한 운영과 관리를 위해서는 중복기능과 중복입지된 거점시설의 중복성을 회피하여 거점시설의 특성을 차별화하고 운영관리 주체의 역량강화와 운영관리 위한 기반을 조성하도록 함

○ 거점시설의 중복성 회피를 위해 거점시설 간 기능의 교환 및 조정으로 각각의 거점시설을 특성화함으로써 관리주체의 단순화와 이용하는 주민의 편의성을 제고하도록 함

○ 거점시설을 운영관리하는 역량을 강화하기 위해 거점시설 통합운영관리 행정협의회를 구성하여 거점시설 관리부서 간 유기적인 협력을 유도하고, 전라북도와 각 시군이 지역활성화사업 추진, 거점시설의 효과적인 계획수립과 운영관리를 위한 전라북도 지역활성화사업 관리협의체를 설치·운영하며, 효과적인 거점시설의 운영관리를 지원하는 거점시설 지원 기금을 조성하여 지원하도록 함

❍ 지속가능하고 통합적인 거점시설의 운영과 관리를 위해 거점시설 간 기능의 교환과 조정이 가능하도록 지역활성화사업에서 거점시설 관리에 대한 지침의 작성을 제안하였고, 거점시설의 운영을 위한 주민리더의 육성과 거점시설 운영 비즈니스모델 개발을 제안함

2. 정책 제언

가. 지역활성화사업 추진과 거점시설 통합관리를 위한 시스템 구축

○ 주민의 삶의 질을 개선하고 쇠퇴지역의 활력 제고를 위한 지역활성화사업은 반드시 추진되어야 하고 꼭 필요한 정책방향임

○ 그러나, 지역활성화사업의 추진은 지자체 재정투입이 전제가 되므로 관리 가능한 범위에서 이루어져야 함

○ 일부 지자체에서는 국가공모사업에 선정되었음에도 사업을 포기하는 사례도 나타나고 있음을 감안하면 사업을 추진하기 전에 사업추진의 타당성과 가능성에 대한 전반적인 검토가 우선되어야 할 것임

○ 따라서, 사업의 추진여부를 면밀한 검토를 통해 결정하고, 추진하는 경우에는 지자체 차원의 전체적인 시각에서 사업계획을 작성하며 조정이 가능한 컨트롤타워의 역할을 할 수 있는 조직과 인력을 갖춘 시스템이 필요함

나. 주민조직 등 사회적경제 조직의 운영에 대한 지원 및 인센티브

○ 지역활성화사업의 추진 주체는 주민이고 추진의 목적은 주민의 삶의 질 개선이어야 함

○ 거점시설 역시 주민들의 생활 편의와 복지, 공동체 활동을 위한 공간이어야 하므로 주민들이 이용자이자 운영관리자가 되어야 함

○ 그러나, 지역활성화사업이 진행되는 과정에서 주민들을 운영관리자로 육성하는 데에는 한계가 있으므로, 사업완료 후에 운영관리자로서 역할을 수행하는 주민조직 또는 사회적경제 조직에 대한 지원이 필요함

○ 영리목적의 사업기능이 미비한 거점시설을 지속적으로 운영할 수 있는 충분한 비즈니스모델이 나타나지 않고 있고 모든 거점시설을 지자체에서 지방재정으로 충당할 수는 없는 상황에서 지원이나 인센티브가 주어진다면 주민조직이나 사회적경제 조직의 운영 참여에 마중물 역할을 할 것임

참고문헌

참 고 문 헌

REFERENCE

관계부처 합동. (2021). ′22년도 생활SOC 복합화사업 선정 가이드라인

권태목. (2019). 도시재생사업지역 커뮤니티 공간 운영방안. 울산연구원

김광중. (2010). 한국 도시쇠퇴의 원인과 특성. 한국도시지리학회지, 13(2), 한국도시지리학회

김수진 & 진영효. (2020). 도시취약지역 공동체 기반의 거점공간 운영방안. 국토연구원

김유란. (2001). 도시재생 거점시설 역할을 위한 생활SOC 복합화 방안. 국토연구원

김윤소 & 유재우. (2021). 도시재생뉴딜사업 수익형 공동이용시설 활성화 요인에 관한 연구. 대한건축학회논문집. 37(8). 대한건축학회

김주진. (2019). 복합개발 공공건축물의 위탁개발·관리 방안 연구. 토지주택연구원

박성은. (2020). 도시재생 거점시설 운영진단을 통한 효율적 운영방안에 관한 연구 : 부산시 거점시설을 중심으로. 국토계획, 55(3). 대한국토도시계획학회

박춘섭 & 이홍백. (2020). 충청남도 공동체 거점공간 운영방안 연구. 충남리포트. 충남연구원

변혜선. (2020). 지속가능 도시재생 마을관리협동조합 운영 방안. 충북연구원

송미령, 성주인, 정문수, 김태완 & 나현수. (2020). 농촌중심지활성화사업 개편 방안 연구: 농촌중심지 유형 구분 및 거점서비스 진단 기준 개발을 중심으로. 농림축산식품부

서수정. (2019). 중·소도시 지속가능성을 위한 지역자원기반의 통합적 공간관리 방안. 건축도시공간연구소

서울연구원 구정연구지원센터. (2020). '공동체에 기반한 주민공동이용시설의 자생적 운영에 관한 연구

신상국 & 문정민. (2021). 농어촌지역 거점시설의 효율적 이용을 위한 공간특성 사례연구. 한국주거학회논문집. 32(4). 한국주거학회

염철호, 이여경, 이경재 & 주소현. (2019). 지역 공공시설의 효율적 조성·활용을 위한 종합적 자산관리 계획 수립방안 연구. 건축공간연구원

염철호, 엄운진, 김종범, 최기윤, & 김수빈. (2020). 2021년도 생활SOC 복합화사업 선정 및 사업추진 개선방안 연구. 국무조정실

오병록. (2020). 사회적경제 조직을 통한 도시재생사업 성과확대 방안. 전북연구원

윤주선. (2019). 중소도시 마을연계형 거점공간의 지속가능한 운영방안. 건축도시공간연구소

이미홍, 최상희, 배진원, 권영환, 한현동 & 정승태. (2020). 농촌 맞춤형 지역재생 사업모델 연구. 토지주택연구원

이소영, 오은주 & 이희연. (2012). 지역쇠퇴분석 및 재생방안. 한국지방행정연구원

전수빈. (2019). 도시재생 거점시설 운영 방법으로서 민간위탁 제도에 관한 연구. 도시부동산학회

조기현 & 전성만. (2019). 생활SOC 정책의 긍정적 효과(사례) 및 효율적 운영방안. 한국지방행정원

행안부. (2017). 지역공동체의 이해와 활성화

부록

거점시설 리스트

부 록
APPENDIX

▌거점시설 리스트

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
1	도시재생	2014	군산	근대역사 아카이브	군산시 금광동 165-8번지 외 5필지	근대역사 아카이브	법인(동국사)	준공
2	도시재생	2014	군산	문화체험거점 조성	군산시 영화동 10-5번지	일상문화체험	행정, 전문기관, 사회적경제조직	준공
3	도시재생	2014	군산	1인 창업 지원센터 조성	군산시 중앙로 1가 10-26, 27	창업, 마을기업	행정, 사회적경제조직	준공
4	도시재생	2016	전주	고물자 골목 재생사업	전주시 완산구 풍남문2길 98-4	청년공방	사회적경제조직	준공
5	도시재생	2016	전주	영화의거리-감영지구	서노송동 560-5	영상영화 네트워크	사회적경제조직	준공
6	도시재생	2016	전주	한스타일 콘텐츠 플랫폼	완산구 경원동3가 31-1	시민활동	사회적경제조직	준공
7	도시재생	2016	남원	사랑나눔 어울림센터	남원시 동충동 209-10번지	사랑방, 커뮤니티	사회적경제조직	공사중
8	도시재생	2017	전주	복합문화시설 조성	전주시 완산구 서서학동 139번지	예술문화 거점	사회적경제조직	준공
9	도시재생	2017	전주	행복플러스 센터 조성	전주시 완산구 서서학동 271	커뮤니티, 아카이브	사회적경제조직	공사중
10	도시재생	2017	군산	터새로이 현장지원센터 건립	군산시 금암동 274-7	마을기업, 커뮤니티	사회적경제조직	준공
11	도시재생	2017	군산	해이마을 사랑방 조성사업	군산시 산북동 1545-4	노인돌봄, 커뮤니티	사회적경제조직	준공
12	도시재생	2017	군산	커뮤니티센터구축	군산시 산북동 1628-1	커뮤니티, 건강관리, 숙박	사회적경제조직	준공

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
13	도시재생	2017	군산	수협창고건물 리모델링	군산시 금암동 1-47일원	특산물체험, 전시	사회적경제조직	준공
14	도시재생	2017	익산	중매서 커뮤니티라운지	익산시 창인동 1가 137-4번지 일원	상인교육, 안내, 건강관리	행정, 전문기관	공사중
15	도시재생	2017	익산	세대공감 복합커뮤니티시설 조성	익산시 남중동 516-1번지 일원	커뮤니티, 건강관리, 공동체 육성	행정, 전문기관	준공
16	도시재생	2017	정읍	샘고을 떡어울림플랫폼 조성	정읍시 초산로 42	떡 제조 판매, 건강관리	행정, 사회적경제조직	준공
17	도시재생	2017	정읍	정읍 시니어센터	정읍시 태평5길 49	돌봄, 커뮤니티	행정, 전문기관	준공
18	도시재생	2017	완주	청년창업 임대주택	완주군 봉동읍 장기리 214-7번지 외	창업, 임대주택	행정, 사회적경제조직	부지매입
19	도시재생	2018	전주	민간참여 생활SOC 조성	전주시 덕진구 우아동3가 748-16	건강관리, 커뮤니티	전문기관	준공
20	도시재생	2018	전주	주민공동이용시설 건립	전주시 서완산동1가 54-2 일원	커뮤니티, 문화거점	사회적경제조직	공사중
21	도시재생	2018	익산	복합커뮤니티센터 조성	익산시 송학동 138-27	돌봄, 커뮤니티, 건강관리	행정, 전문기관, 사회적경제조직	준공
22	도시재생	2018	정읍	노후공공청사복합개발	정읍시 수성동 524-20 외	청년주택, 문화시설	행정, 전문기관, 공기업	실시설계
23	도시재생	2018	정읍	소셜믹스문화센터	정읍시 연지동 324-1 외	다문화커뮤니티, 돌봄	행정, 전문기관	준공
24	도시재생	2018	남원	숲정이마을 공유마당	남원시 동충동 42-6 외	커뮤니티, 편의시설	행정, 사회적경제조직	실시설계
25	도시재생	2018	남원	남원 이음센터	남원시 죽항동 12 외	건강관리, 커뮤니티, 마을협동조합	행정, 사회적경제조직	실시설계
26	도시재생	2018	김제	지평선 어울림문화광장 조성	김제시 요촌동 156-17 외	문화축제, 전문가 양성	행정, 전문기관, 사회적경제조직	기본검토

순번	유형	년도	지역	사설명	위치	기능	운영주체	현황
27	도시재생	2018	김제	지평선 복합어울림 창업지원센터 조성	김제시 요촌동 190-2, 4~5 외	창업, 돌봄, 안내	행정, 전문기관, 사회적경제조직	기본검토
28	도시재생	2018	김제	시니어 공동체 활성화 사업	김제시 요촌동 211-4	시니어 공방, 커뮤니티	전문기관, 사회적경제조직	기본검토
29	도시재생	2018	고창	모양성 마을 울력터 건립사업	고창군 읍내리 57번지	커뮤니티, 마을사업	사회적경제조직	공사중
30	도시재생	2018	부안	실버커뮤니티 센터	부안관 서외리 127-3 외	노인 돌봄, 교육	전문기관, 사회적경제조직	공사중
31	도시재생	2018	부안	어울림 센터 조성	부안군 부안읍 177-10	사회혁신, 쉐어하우스	행정, 사회적경제조직	공사중
32	도시재생	2018	부안	예술공방 조성	부안군 부안읍 142-5	소금 및 문화예술, 지역축제	행정, 사회적경제조직	준공
33	도시재생	2019	군산	문화파크조성	군산시 금동 1-20 외	전시체험, 안내, 창작	사회적경제조직	공사중
34	도시재생	2019	군산	어울림센터 조성	군산시 소룡동 1379-2 외	복지, 커뮤니티, 마을기업	행정, 사회적경제조직	공사중
35	도시재생	2019	군산	실버커뮤니티센터 조성사업	군산시 소룡동 1393-28 외	노인돌봄, 휴식	행정	실시설계
36	도시재생	2019	군산	혁신성장센터조성사업	군산시 해망동 1000-9 외	창업, 테스트개발	행정	기본검토
37	도시재생	2019	익산	근대문화체험 및 복지공간, 근대역사의 숲 조성	익산시 주현동 105번지	문화, 복지, 근대 역사 체험	행정	기본검토
38	도시재생	2019	정읍	도시재생어울림센터 조성사업	정읍시 연지동 61-10	주거복지센터, 돌봄, 공연	행정, 공기업, 전문기관	부지매입
39	도시재생	2019	정읍	연지 청춘 활력소45 조성사업	정읍시 연지동 57-15	공유주택, 돌봄	사회적경제조직	실시설계
40	도시재생	2019	정읍	마을사랑채조성사업	정읍시 시기동 198-55	편의시설, 교육	사회적경제조직	실시설계
41	도시재생	2019	김제	도시재생 어울림플랫폼 조성	김제시 옥산동 461번지	공유주방, 공유상가, 전시체험	행정, 사회적경제조직	기본검토

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
42	도시재생	2019	완주	청소년스터디카페조성	완주군 상관면 665번지	청년, 커뮤니티	행정, 사회적경제조직	부지매입
43	도시재생	2020	전주	세대융합 창업공간조성	전주시 진북동 274-1번지	창업, 커뮤니티	사회적경제조직	기본검토
44	도시재생	2020	전주	지우산어울림 플랫폼 조성	전주시 완산구 서노송동 746-18 외	창업, 마을식당	사회적경제조직	기본검토
45	도시재생	2020	전주	주거 복지 통합 지원 플랫폼	전주시 완산구 서노송동 748-1 외	복지, 커뮤니티, 아카이브	행정, 공기업, 전문기관	기본검토
46	도시재생	2020	전주	오손·도손 돌봄 방앗간	전주시 팔복동 291-3	건강관리, 돌봄	행정	기본검토
47	도시재생	2020	전주	그린숲 도서관	팔복동 133-14	도서관, 돌봄, 커뮤니티	행정, 사회적경제조직	기본검토
48	도시재생	2020	익산	생활속 어울림플랫폼 조성	익산시 남중동 86-3 외	커뮤니티, 건강관리, 공동체	행정	기본검토
49	도시재생	2020	익산	여성특화 창업스쿨 조성	익산시 남중동 86-1	여성특화 창업	행정, 전문기관	기본검토
50	도시재생	2020	익산	익산남중 행복주택 공급 및 문화복지시설 확충	익산시 남중동 97-7 외	주거, 문화거점	행정, 공기업	부지매입
51	도시재생	2020	김제	신바람 창업지원센터	김제시 신풍동 321-2	창업, 유리 · 초콜릿 전시체험	전문기관, 사회적경제조직	부지매입
52	도시재생	2020	진안	우화들樂날樂 화합센터	진안군 진안읍 386	주차, 사회적경제 육성	행정, 사회적경제조직	부지매입
53	도시재생	2020	진안	우화주민 사랑방조성	진안군 진안읍 450-8	건강관리, 커뮤니티	행정	부지매입
54	도시재생	2020	장수	작은목욕탕 신축	장수리 465-6	목욕탕, 노인돌봄	행정	부지매입
55	도시재생	2020	장수	공유경제활성화센터 구축	장수군 장수읍 483-1	사회적경제조직 육성	행정, 공기업	부지매입
56	도시재생	2020	장수	세대공감 어울림센터 조성	장수군 장수읍 505-1	창업, 주민문화지원	행정	부지매입
57	도시재생	2020	임실	주민공동체 활동공간조성	임실군 임실읍 263-2번지	공동체, 복지, 주차장	전문기관, 사회적경제조직	부지매입

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
58	도시재생	2020	임실	백로생태관 조성	임실군 임실읍 237번지	생태탐방, 커뮤니티	행정, 전문기관, 사회적경제조직	부지매입
59	도시재생	2020	임실	Creative 거점공간 조성	임실군 임실읍 312번지	창업, 창작, 문화	전문기관, 사회적경제조직	부지매입
60	도시재생	2020	순창	시작주택	순창군 237번지	청년주택, 커뮤니티	행정, 공기업	부지매입
61	도시재생	2020	순창	청년공방 확대	순창군 순화리 119-5	청년공방, 예술거점	행정, 사회적경제조직	부지매입
62	도시재생	2020	순창	어울림센터	순창군 순화리 190	커뮤니티, 동아리, 건강관리, 돌봄	행정, 전문기관	부지매입
63	도시재생	2020	고창	소리치유관 조성	고창군 고창읍 241-1	문화체험, 동아리	전문기관	부지매입
64	도시재생	2020	고창	어울림센터	고창군 읍내리 368-15	주차장, 커뮤니티, 돌봄, 공동체육성	사회적경제조직	부지매입
65	도시재생	2021	전주	메타버스 공공커뮤니티 Hub	전주시 덕진구 덕진동1가 664-14	주차장, 창업, 기술개발	전문기관	부지매입
66	도시재생	2021	전주	메타스타디움 플랫폼	전주시 덕진구 덕진동1가 1220-5	첨단 액티비티 체험	공공기관, 전문기관	부지매입
67	도시재생	2021	익산	서동거실	익산시 동고도리 880 외	커뮤니티, 돌봄, 교육	행정, 사회적경제조직	부지매입
68	도시재생	2021	익산	금마공감터	익산시 동고도리 748-1 외	마을체험, 마을 돌봄	사회적경제조직	부지매입
69	도시재생	2021	무주	삼도봉장터 복합화	무주군 설천면 904-29	상권, 돌봄, 공유주방, 주차장	행정, 사회적경제조직	기본검토
70	도시재생	2021	무주	태권 스테이션 시설조성	무주군 설천면 1036-1	첨단 액티비티 체험	사회적경제조직	기본검토
71	도시재생	2021	무주	고령친화커뮤니티센터조성	무주군 무주읍 250-5 외	건강관리, 커뮤니티, 교육	행정, 전문기관	부지매입

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
72	도시재생	2021	무주	생활문화어울림센터	무주군 무주읍 749	돌봄, 교육, 생활문화, 커뮤니티	행정, 전문기관	부지매입
73	생활SOC	2019	전주	에코시티 복합커뮤니티센터	전주시 덕진구 송천동2가 1312번지	체육, 아이돌봄, 라운지	행정	기본검토
74	생활SOC	2019	전주	전주 청년센터 청년청	전주시 완산구 현무1길 25	주차, 커뮤니티, 창업	행정	기본검토
75	생활SOC	2019	군산	농업인 평생교육 복합센터	군산시 개정면 운회리 634-33	교육실, 다목적실, 라운지	행정	기본검토
76	생활SOC	2019	익산	가족센터	익산시 모현동2가 303-6	아이돌봄, 여성회관, 교육실, 상담실, 동아리방 등	행정	실시설계
77	생활SOC	2019	정읍	신정동연구단지복합 커뮤니티센터	정읍시 신정동 1556-2	체력단련실, 아이돌봄, 방음공간, 작업실 등	행정	실시설계
78	생활SOC	2019	정읍	정읍시 체육트레이닝센터	정읍시 상평동 274	도서관, 수영장, 체력단련실, 방송실, 강당	행정	실시설계
79	생활SOC	2019	남원	지리산권 생활soc 복합화공간	인월면 서무리 628-2	수영장, 체력단련실, 동아리방, 방음공간, 라운지	행정	실시설계
80	생활SOC	2019	김제	가족행복센터	김제시 하동 366-84	아이돌봄, 상담실, 교육실, 라운지 등	행정	실시설계
81	생활SOC	2019	무주	복합문화도서관	무주읍 당산리1178-4	도서관, 다목적실, 라운지 등	행정	실시설계
82	생활SOC	2019	장수	어린이 생활문화센터	장수읍 논개사당길 65	아이돌봄, 회의실, 다목적실, 방음공간, 라운지	행정	실시설계
83	생활SOC	2019	임실	임실읍 행복누리원	실읍 봉황로 144	체력단련실, 탁구장, 사무실, 멀티이디어실, 교육실	행정	공사중

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
84	생활SOC	2019	순창	세대통합형실내놀이	백산리 593-1	도서관, 체험장, 클라이밍, 배드민턴, 아이돌봄	행정	공사중
85	생활SOC	2019	순창	참좋은 가족센터	순창읍 남계리 966-12	전시장, 도서관, 아이돌봄, 교육실, 작업실, 라운지	행정	실시설계
86	생활SOC	2019	순창	동계면 종합체육관	동계면 현포리 520	공연장, 체력단련실, 아이돌봄, 보관실, 동아리방 등	행정	기본검토
87	생활SOC	2019	고창	고창읍 가족행복지원센터	고창읍 교촌리 283-3	자치센터, 아이돌봄, 학습실, 작업실, 사무실, 라운지	행정	실시설계
88	생활SOC	2019	고창	세대공감 글방문화공간	고창읍 월곡리 873	도서관, 공연장, 전시장, 사랑방, 교육실, 동아리방 등	행정	실시설계
89	생활SOC	2019	부안	가족센터	부안읍 봉덕리 643-3	아이돌봄, 회의실, 교육실	행정	실시설계
90	생활SOC	2020	전주	반다비 장애인체육복지센터	여의동 1189-1	도서관, 수영장, 커뮤니티	행정	기본검토
91	생활SOC	2020	전주	예술복합문화센터	서서학동 189-4	도서관, 공연장, 연습실	행정	실시설계
92	생활SOC	2020	전주	사회연대 상생마당	완산구 효자동2가 1375	주차장, 교육실, 판매장	행정	기본검토
93	생활SOC	2020	전주	행복씨앗센터	덕진동1가 1547-89	아이돌봄, 라운지	행정	기본검토
94	생활SOC	2020	군산	가족센터	군산시 미장동 504	아이돌봄, 교육실, 방음공간	행정	실시설계
95	생활SOC	2020	군산	군산푸드생활문화나눔터	군산시 소룡동 1546-1	아이돌봄, 작업실, 판매장	행정	실시설계

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
96	생활SOC	2020	남원	세대어울림 복합형 공공도서관 건립	남원시 금동 343-8	도서관, 멀티미디어실, 동아리방, 방음공간	행정	실시설계
97	생활SOC	2020	남원	복합형 가족센터 건립	남원시 동충동 43-7	도서관, 주차장, 아이돌봄, 휴식공간, 강당, 라운지 등	행정	실시설계
98	생활SOC	2020	진안	가족센터	진안군 진안읍 군하리 158-1	아이돌봄, 상담실, 교육실, 회의실, 사무실	행정	실시설계
99	생활SOC	2020	임실	오수면행복누리원	임실군 오수면 오수리 392-11	체험장, 도서관, 체력단련실, 회의실, 휴식공간, 라운지	행정	실시설계
100	생활SOC	2020	순창	쉴랜드 특화 건강증진형 종합체육관	순창군 인계면 쌍암리 산172-6	도서관, 건강관리실, 다목적실, 사무실	행정	실시설계
101	생활SOC	2020	부안	부안 푸드앤 레포츠센터	부안군 부안읍 293번지 일원	볼링장, 다목적체육관, 작업실, 마을식당, 판매장 등	행정	실시설계
102	생활SOC	2020	부안	부안청우문화센터	부안읍 서외리 279 일원	도서관, 학습실, 방음공간, 다목적실, 작업실	행정	실시설계
103	생활SOC	2021	전주	꽃심 지방정원 가든센터 생활SOC 복합화사업	덕진구 우아동1가 851	도서관, 정원, 라운지	행정	부지매입
104	생활SOC	2021	완주	가족친화형 삼봉 공공도서관 생활SOC복합화 사업	완주군 삼례읍 수계리 777-3	도서관, 아이돌봄, 체험장, 라운지	행정	부지매입
105	생활SOC	2021	순창	순창 청년문화센터 생활SOC복합화사업	순창읍 교성리 72-1	도서관, 주차장, 방음공간, 학습실, 동아리방, 작업실 등	행정	부지매입
106	농촌중심지	2015	진안	성수 스포츠공감센터	진안군 성수면 외궁리 722-2	체육, 복지, 공동체	행정, 전문기관	준공

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
107	농촌중심지	2015	장수	웰컴센터	장수군 번암면 장수로 480	문화, 복지, 공동체, 카페	전문기관, 운영위원회	준공
108	농촌중심지	2015	임실	청웅면 복지회관	임실군 청웅면 구고리 223-1	체육, 복지, 공동체, 카페	운영위원회	준공
109	농촌중심지	2015	임실	임실 행복나눔센터	임실군 임실읍 성가리 297-2	체육, 공동체	전문기관, 운영위원회	준공
110	농촌중심지	2015	고창	흥덕 하모니센터	고창군 흥덕면 흥덕리 63	문화, 체육, 복지, 공동체, 카페	전문기관, 운영위원회	준공
111	농촌중심지	2015	고창	해리 체육센터	고창군 해리면 하련리 621-1	체육, 복지, 공동체	운영위원회	준공
112	농촌중심지	2016	군산	힐빙센터	군산시 옥산면 쌍봉리 1141-7	문화, 체육, 공동체육성	운영위원회	준공
113	농촌중심지	2016	익산	어울림센터	익산시 용안면 교동리 250-1	체육, 공동체	운영위원회	준공
114	농촌중심지	2016	남원	바래봉행복센터	남원시 운봉읍 서천리 244-12	문화, 공동체, 보건, 카페	운영위원회	준공
115	농촌중심지	2016	남원	금지문화누리센터	남원시 금지면 옹정리 309-2	문화, 체육, 공동체	운영위원회	준공
116	농촌중심지	2016	김제	금산면 문화복지센터	금산면 원평8길 37	체육, 공동체	운영위원회	준공
117	농촌중심지	2016	완주	면사무소 리모델링, 환경정비 등	완주군 이서면 상개리 586	문화, 공동체	행정	준공
118	농촌중심지	2016	완주	청춘공작소, 삼례다락방	완주군 삼례리 1408-53번지	복지, 공동체	전문기관	공사중
119	농촌중심지	2016	진안	마령활력센터	진안군 마령면 평지리 1037-2	체육, 공동체, 카페	운영위원회	준공
120	농촌중심지	2016	진안	참살이문화복지센터	진안군 정천면 봉학리 558-1	문화, 공동체	운영위원회	준공

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
121	농촌중심지	2016	무주	눈꽃내 문화의집	소천리 888-8	체육, 공동체	운영위원회	준공
122	농촌중심지	2017	군산	해피타운	군산시 대야면 지경리 778-2	복지, 보건, 공동체, 카페	운영위원회	공사중
123	농촌중심지	2017	군산	추억뜨락	군산시 대야면 지경리 9-1	문화, 공동체, 판매장	운영위원회	공사중
124	농촌중심지	2017	익산	늘찬문화복지센터	익산시 오산면 오산리 1623-1	공동체, 보건	운영위원회	공사중
125	농촌중심지	2017	남원	산내문화센터	남원시 산내면 대정리 690	체육, 복지, 공동체	운영위원회	준공
126	농촌중심지	2017	김제	금구면 문화복지센터	금구면 금구리 311-2외5	체육, 공동체	운영위원회	실시설계
127	농촌중심지	2017	진안	사통팔달센터	진안군 진안읍 군하리 141-2	복지, 공동체	운영위원회	공사중
128	농촌중심지	2017	진안	복합문화건강센터, 북적북적 건강도서관	진안군 주천면 주양리 457	도서관, 체육, 공동체	운영위원회	부지매입
129	농촌중심지	2017	장수	행복나눔터	장수군 장수읍 노하리 404-6번지	공동체, 카페	운영위원회	준공
130	농촌중심지	2017	장수	행복나눔터	장수군 산서면 동화리 121번지	문화, 카페	행정, 전문기관, 운영위원회	준공
131	농촌중심지	2017	임실	강진면 복지회관	임실군 강진면 갈담리 515-7	체육, 복지, 공동체, 카페	운영위원회	준공
132	농촌중심지	2017	순창	문화복지센터	순창군 팔덕면 용산리 342-1번지	문화, 체육, 공동체	행정	공사중
133	농촌중심지	2017	고창	상하 케어센터	고창군 상하면 하장리 952-3	복지, 공동체, 카페	운영위원회	공사중
134	농촌중심지	2017	부안	어울림문화복지센터	부안군 계화면 창북리 472번지	보건, 복지, 공동체	운영위원회	준공

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
135	농촌중심지	2018	군산	주민복합커뮤니티센터	군산시 중동 272-13번지	문화, 복지, 공동체, 카페	행정, 운영위원회	부지매입
136	농촌중심지	2018	군산	무궁화복지센터	군산시 서수면 서수리 771-1	복지, 공동체, 카페	운영위원회	부지매입
137	농촌중심지	2018	군산	구구팔팔센터	군산시 서수면 서수리 797-6	체육, 보건, 공동체	운영위원회	부지매입
138	농촌중심지	2018	군산	어울림센터	군산시 회면면 금광리 336-1	복지, 공동체	운영위원회	실시설계
139	농촌중심지	2018	정읍	말목장터 어울림센터	정읍시 이평면 두지리 169-4	체육, 공동체	운영위원회	준공
140	농촌중심지	2018	남원	대강면문화복지센터	남원시 대강면 사석리 2095	공동체, 보건, 카페	운영위원회	공사중
141	농촌중심지	2018	남원	책놀이센터	남원시 사매면 오신리 861-1	공동체, 보건, 카페	운영위원회	기본검토
142	농촌중심지	2018	완주	교육문화지원센터, 커뮤니티센터	완주군 소양로 231, 완주군 소양로 194	문화, 보건, 복지	운영위원회	공사중
143	농촌중심지	2018	진안	동거동락센터	진안군 안천면 노성리 727-10	체육, 복지, 공동체, 카페	운영위원회	공사중
144	농촌중심지	2018	진안	용담솟을커뮤니티센터	진안군 용담면 송풍리 1165-1	문화, 체육, 공동체	운영위원회	공사중
145	농촌중심지	2018	무주	어울림 온누리관	무풍면 현내리 624-6	체육, 공동체	민간위탁	공사중
146	농촌중심지	2018	장수	행복나눔터	장수군 계남면 화음리 972-3번지	도서관, 공동체	행정, 운영위원회	준공
147	농촌중심지	2018	장수	행복나눔터	장수군 천천면 봉덕리 4번지	복지, 공동체, 카페	행정, 운영위원회	공사중
148	농촌중심지	2018	임실	삼계면 복지회관	임실군 삼계면 삼계리 443-1	복지, 공동체, 카페	운영위원회	공사중

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
149	농촌중심지	2018	순창	다시청춘관	순창군 인계면 도룡리 1391번지	문화, 공동체	운영위원회	공사중
150	농촌중심지	2018	고창	공음 참나무정 어울림센터	고창군 공음면 칠암리 575-7	문화, 복지, 공동체, 카페	운영위원회	공사중
151	농촌중심지	2018	고창	아산 희망센터	고창군 아산면 상갑리 697	체육, 복지, 공동체	행정	공사중
152	농촌중심지	2018	부안	상생문화복지센터	부안군 상서면 가오리 478	문화, 체육, 복지, 공동체	행정, 운영위원회	준공
153	농촌중심지	2018	부안	동진문화복지센터	부안군 동진면 봉황리 318	체육, 복지, 공동체	운영위원회	공사중
154	농촌중심지	2019	무주	반디키움센터	당산리 1810-4	보건, 복지, 공동체, 카페	운영위원회	기본검토
155	농촌중심지	2019	부안	녹두꽃 문화복지센터	부안군 백산면 오곡리 695-10 외	공동체, 공동급식소	전문기관	준공
156	농촌중심지	2019	부안	청자골문화복지센터	부안군 보안면 영전리 390-7	체육, 복지, 공동체	운영위원회	준공
157	농촌중심지	2020	정읍	전통문화생활관	정읍시 옹동면 칠석리 171-13	체육 공동체	운영위원회	공사중
158	농촌중심지	2020	정읍	행정문화센터	정읍시 신태인읍 신태인리 142-1	체육, 복지, 공동체	운영위원회	공사중
159	농촌중심지	2020	정읍	행복마루관	정읍시 북면 화해리 574-4	문화, 체육, 복지, 공동체	운영위원회	기본검토
160	농촌중심지	2020	완주	생강골키움센터	완주군 장기리 307-1번지	주차장, 복지, 공동체	운영위원회	기본검토
161	농촌중심지	2020	부안	마실 복합 커뮤니티 하우스	부안군 부안읍 봉덕리 585-8	체육, 공동체	운영위원회	기본검토
162	농촌중심지	2021	임실	에듀케이션 센터	임실군 임실읍 이도리 547-1	복지, 공동체, 카페	운영위원회	기본검토

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
163	기초생활	2019	군산	사통팔통 문화복지센터	군산시 옥서면 옥구저수지로 207	체육, 복지, 공동체	운영위원회	공사중
164	기초생활	2019	군산	나리터 센터	군산시 나포면 나포초교길 10-1	보건, 복지, 공동체, 카페	운영위원회	실시설계
165	기초생활	2019	익산	탑마을 문화센터 및 다목적건강센터	왕궁면 흥암리 138-6, 139-2	공동체, 카페	운영위원회	실시설계
166	기초생활	2019	익산	곰개나루 복합문화센터	익산시 웅포면 웅포리 859-1	공동체, 카페	운영위원회	실시설계
167	기초생활	2019	정읍	칠보면 행복이음센터	정읍시 칠보면 시산리 590-1	체육, 공동체, 카페	운영위원회	실시설계
168	기초생활	2019	남원	아영행복나눔센터	남원시 아영면 청계리 85-9	보건, 공동체, 카페	운영위원회	공사중
169	기초생활	2019	김제	복지121센터	백구면 반월리 311-6	체육, 복지, 공동체, 카페 등	운영위원회	실시설계
170	기초생활	2019	김제	황토빛 나눔센터	용지면 구암리 468-1 외 10	문화, 체육, 공동체, 카페	운영위원회	실시설계
171	기초생활	2019	완주	생활문화공동체센터	완주군 장선리 556-1번지	문화, 공동체, 마을창고	운영위원회	공사중
172	기초생활	2019	진안	다옴센터	진안군 동향면 대량리 790-2	문화, 공동체, 카페	운영위원회	실시설계
173	기초생활	2019	진안	공동체367화합센터	진안군 상전면 주평리 1021-1	문화, 공동체, 마을식당	운영위원회	실시설계
174	기초생활	2019	장수	행복나눔터	장수군 장계면 장계리 527-30	복지, 공동체	행정, 운영위원회	공사중
175	기초생활	2019	장수	행복나눔터	장수군 계북면 어전리 733-5번지	문화, 복지, 공동체, 카페	행정, 운영위원회	공사중
176	기초생활	2019	임실	관촌 다목적 문화센터	임실군 관촌면 관촌리 518-2	체육, 공동체, 카페	운영위원회	실시설계

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
177	기초생활	2019	임실	성수면 행정복지센터	임실군 성수면 양지리 281	체육, 복지, 공동체	행정, 운영위원회	공사중
178	기초생활	2019	순창	산울림센터	순창군 풍산면 반월리 783	문화, 공동체, 카페	행정, 운영위원회	기본검토
179	기초생활	2019	순창	문화뜨락센터	순창군 적성면 고원리 737-3	문화, 체육, 복지, 공동체	행정, 운영위원회	실시설계
180	기초생활	2019	순창	나이스센터	순창군 유등면 외이리 607-4	문화, 체육, 공동체, 카페	행정, 운영위원회	공사중
181	기초생활	2019	고창	판굿 행복센터	고창군 성송면 판정리 36-7	공동체, 카페	운영위원회	공사중
182	기초생활	2019	부안	주산행정복지센터	부안군 주산면 갈촌리 357-1	보건, 복지, 공동체	행정, 운영위원회	실시설계
183	기초생활	2020	군산	어울림센터	군산시 개정면 발산리 86-9	문화, 체육, 공동체	운영위원회	기본검토
184	기초생활	2020	익산	복지향유센터	익산시 춘포면 춘포리 77-9	문화, 공동체	운영위원회	실시설계
185	기초생활	2020	익산	새모센터	익산시 용동면 대조리 818	문화, 체육, 공동체	운영위원회	실시설계
186	기초생활	2020	정읍	감곡문화센터	정읍시 감곡면 방교리 638	문화, 공동체	행정, 운영위원회	부지매입
187	기초생활	2020	남원	지리산일번지센터	남원시 주천면 장안리 189-3	공동체, 카페	운영위원회	실시설계
188	기초생활	2020	남원	활력센터	남원시 보절면 신파리 901-1	문화, 공동체	운영위원회	실시설계
189	기초생활	2020	남원	이백치유센터	남원시 이백면 과립리 606-2	체육, 복지, 공동체	운영위원회	실시설계
190	기초생활	2020	김제	두루누리 돌봄문화센터	공덕면 마현리 739-23 외 5	체육, 복지, 공동체	운영위원회	기본검토
191	기초생활	2020	김제	희망여는 복지센터	황산면 봉월리 618-67 외 4	복지, 공동체	운영위원회	기본검토

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
192	기초생활	2020	김제	아라리요 교육센터 참살이복지센터	죽산면 죽산리 468-3 죽산면죽산리601-40	주차장, 공동체	운영위원회	기본검토
193	기초생활	2020	완주	화려강산복지센터	완주군 화산면 화평리 575번지	문화, 공동체	운영위원회	기본검토
194	기초생활	2020	무주	사이시옷센터	무주군 부남면 대소리 463	체육, 복지, 공동체	운영위원회	기본검토
195	기초생활	2020	임실	다목적 신평시장	임실군 신평면 원천리 758-17	공동체, 판매장	운영위원회	기본검토
196	기초생활	2020	임실	지사 복지향유관	임실군 지사면 방계리 901-2	문화, 공동체	운영위원회	기본검토
197	기초생활	2020	고창	복합문화체육센터	고창군 성내면 양계리 206-1	체육, 공동체, 카페	운영위원회	실시설계
198	기초생활	2020	부안	하서복합문화센터	부안군 하서면 언독리 515-1	체육, 공동체	운영위원회	실시설계
199	기초생활	2020	부안	행안문화복지복합센터	부안군 행안면 신기리 24-3	체육, 복지, 공동체, 카페	행정, 운영위원회	기본검토
200	기초생활	2021	군산	오성행복센터	군산시 성산면 고봉리 281-3	공동체, 카페	운영위원회	기본검토
201	기초생활	2021	익산	복합문화센터	성당면	문화, 공동체	운영위원회	기본검토
202	기초생활	2021	정읍	입춘대길복지관	정읍시 입암면 천원리 106	보건, 복지, 공동체	운영위원회	기본검토
203	기초생활	2021	정읍	영원 활력센터	정읍시 영원면 은선리 606	공동체, 카페	운영위원회	기본검토
204	기초생활	2021	남원	송동문화센터	남원시 송동면 송기리 407	보건, 공동체	운영위원회	기본검토
205	기초생활	2021	김제	백산 누리센터	백산면 하정리 67-16	보건, 복지, 공동체, 마을창고	운영위원회	기본검토
206	기초생활	2021	김제	진봉 다붓 문화복지센터	진봉면 고사리 2089-2번지	체육, 복지, 공동체	운영위원회	기본검토

순번	유형	년도	지역	시설명	위치	기능	운영주체	현황
207	기초생활	2021	완주	정담센터	완주군 구이면 원기리 523-7	문화, 체육, 작업실, 카페	운영위원회	부지매입
208	기초생활	2021	완주	행복센터	완주군 비봉면 비봉소농길 16	복지, 공동체, 카페	운영위원회	기본검토
209	기초생활	2021	순창	문화중심 거점지	순창군 금과면 매우리 162-2	공동체, 카페	운영위원회	기본검토
210	기초생활	2021	고창	울력 행복센터	고창군 신림면 도림리 534-28	공동체, 마을식당	운영위원회	기본검토

정책연구 2022-05

지지역활성화 거점시설의 지속가능한 통합관리 및 운영방안

발 행 인 | 권 혁 남

발 행 일 | 2022년 1월 31일

발 행 처 | 전북연구원

55068 전북 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696

전화: (063)280-7100 팩스: (063)286-9206

ISBN 978-89-6612-380-3 93530

본 출판물의 판권은 전북연구원에 속합니다.

jthink 전북연구원

55068 전라북도 전주시 완산구 콩쥐팥쥐로 1696
Tel 063. 280. 7100
Fax 063. 286. 9206

www.jthink.kr

9 788966 123803 83530
ISBN 978-89-6612-380-3