

ISSUE BRIEFING

전북 사회적농업 활성화를 위한 시스템 구축 방안

이슈브리핑
2021. 02. 15 vol.241

연구진
조원지_산업경제연구부 부연구위원
이병훈_산업경제연구부 전문연구원
정호중_산업경제연구부 전문연구원

1. 사회적농업 배경 및 필요성

- 농업·농촌의 사회적 가치에 대한 논의가 이루어지면서 농업활동을 통해 지역사회 취약계층의 돌봄, 교육, 일자리를 제공하는 사회적농업이 주목받기 시작함
- ‘사회적농업(social farming)’이라는 용어는 이탈리아에서 기원되었으며, 공식적인 정의가 존재하지 않아 ‘치유농업’과 혼용되어 사용되고 있음
 - Iacovo와 O'Connor(2009)에 의하면, 사회적농업은 ‘불리한 여건에 있는 사람들의 재활, 교육, 돌봄, 고용을 촉진하거나, 지원서비스를 통해 사회통합을 목적으로 하는 농업’으로 정의되고 있음(김정섭 외 2017, 재인용)
- 지역사회의 문제 해결하기 위해 농업과 지역복지가 결합된 사회적농업은 사회적으로 소외된 취약계층이 지역사회 구성원으로 사회통합하며 농촌사회의 활성화와 지속가능성에 기여함
- 2018년부터 시행된 농림축산식품부(이하 농림부)의 「사회적농업 활성화 지원 사업」은 취약계층이 농장에서 농업활동을 통해 자립, 사회통합 가능한 기회를 제공할 수 있도록 개별농장에 지원해 왔음
- 현재 사회적농업을 실천하는 개별 농가가 이용대상을 위한 사회자본 발굴, 네트워크 조성, 콘텐츠 개발 등에 어려움이 있어 2021년 농림부는 네트워크형 사회적농장, 타 부처 사업 연계 공동체 기반 농장, 단체 직접 운영 농장 등 다양한 형태의 농장을 개별 농장과 함께 선발함
- 전북은 조례제정을 통해 사회적농업 실천을 위한 법적 기반을 마련하였으나, 사회적농업 활성화를 위한 그 외 정책적, 사회적 여건이 상대적으로 부족함이 있음
- 농촌공동체가 농업을 통해 주도적으로 해결하고 취약계층이 지역사회에 통합될 수 있는 사회적농업 확산을 위해 도차원의 체계적인 사회적농장 육성 시스템을 구축할 시기임
- 전북의 사회적농장을 발굴하고 안정적으로 사회적농업을 실천할 수 있도록 체계적이고 종합적인 지원이 가능한 시스템과 인프라 구축이 필요함

- 농업은 먹거리 생산 기능을 넘어 전북 농촌 지역공동체의 사회문제를 해결하는데 중요한 역할을 수행할 것으로 기대됨

2. 사회적농업 제도

(1) 이탈리아 사회적농업법¹⁾

- 2015년 8월 사회적농업법이 이탈리아에서 제정되며, 세계 최초로 사회적농업 실천을 위한 법적 기반을 마련하게 됨
- 이탈리아의 사회적농업법은 사회적농장이 추구해야 할 목표와 사회적농장 지원내용을 담고 있음
 - 사회적농장이 추구해야 할 목표는 1) 취약계층의 노동통합을 위한 서비스 제공, 2) 유무형 농업자원을 통해 지역사회의 사회통합 가능한 서비스 제공, 3) 전통적 의료치료를 위한 치유 및 건강서비스 제공, 4) 목적에 따라 환경 및 식품교육 관련 프로젝트 시행임
 - 사회적농업 지원 내용은 1) 공공식당에 농산물 판매 지원, 2) 공공장소에 농산물 설치대 설치, 3) 국영 농지에 대한 우선 사용권 부여, 4) EU공동농업정책의 농촌개발프로그램을 통한 지원, 5) 지역과 민간단체 대표 20명 회원으로 구성된 국립 관측소 도입



1) 임송수·김승애(2016). 유럽의 사회적 농업 개관과 이탈리아의 사례. 세계농업 제195호. 한국농촌경제연구원.

[그림] 이탈리아 사회적농업 조례를 가진 지역 분포 (Senni, 2016)²⁾

2) 임송수·김승애(2016). 유럽의 사회적 농업 개관과 이탈리아의 사례. 세계농업 제195호. 한국농촌경제연구원.

- 주로 지방정부에 의해 농업과 사회정책이 수행되고 있는데, 2016년 기준 20개 주 중 12개 주가 사회적농업에 대한 조례를 제정하고 추진하고 있음

(2) 사회적농업 활성화를 위한 조례

- 2018년부터 사회적농업을 실천하고 있는 사회적농장의 활성화를 위해 정부의 지원과 함께 지자체별 사회적농업 활성화를 위한 사업이 추진되면서 법적 기반을 마련하기 시작함
- 2019년 5월 8일 제주특별자치도의 「사회적농업 육성 및 지원 조례」 제정으로 사회적농업 법적 기반을 마련한 최초의 지자체이며, 2019년 12월 30일 충남은 충남형 사회적농업 선도모델 육성 사업 추진을 위해 「충남 사회적농업 육성 및 지원 조례」가 제정됨
- 2020년 7월 16일 제정된 「서울특별시 사회적농업 육성 및 지원조례」는 고령자, 장애인, 한부모가족 등 도시의 사회적 취약계층 대상으로 농업활동을 통해 치유서비스 제공을 목적으로 하고 있음
- 전라북도는 지난 2020년 11월 13일 「전라북도 사회적농업 육성 및 지원에 관한 조례」가 제정되며, 농업활동을 통해 농촌 지역문제를 해결할 수 있는 전북 농업과 복지 연계를 통해 취약계층의 사회통합과 농촌 공동체 활성화를 위한 법적 기반을 마련함

3. 사회적농업 실태

- 2018년 5월 사회적농업 협의체가 구성되고 당해 9개 농장을 선정하여 사회적농업 시범사업이 시행되었으며, 2019년 3월 25일 농림부는 「사회적농업 추진 전략」을 마련하고 사회적농업 운영, 제도적 기반 구축, 활성화 등을 위한 사회적농업 정책 방향을 설정함
 - 「2018년 사회적농업 시범사업」에서 선정된 사회적농업 실천 농장은 ‘홍성 협동조합 행복농장’, ‘세종 식초마을영농조합법인’, ‘안주 완주사회적경제네트워크’, ‘무주 (주)무주팜앤씨티’, ‘임실 선거웰빙푸드 영농조합법인’, ‘영광 여민동락 영농조합법인’, ‘해남 야호해남 영농조합법인’, ‘보은 농업회사법인 성원’, ‘제천 (사)농촌공동체연구소’ 9개 농장임
 - 「사회적농업 추진 전략」은 비전 ‘사회적농업을 통해 함께 사는 따뜻한 농촌 실현’, 목표 ‘사회적농업을 실천하는 농장 확대’, ‘농촌 주민들의 공동체 활

전북 사회적농업 활성화를 위한 시스템 구축 방안

동 활성화', '농업계 내외에 농업·농촌의 가치 확산'을 바탕으로 '기반조성(2019~2020)', '도약(2021~2022)', '확산(2023~)' 단계별 주요 과제를 설정함

- 농림부는 2019년부터 「사회적농업 활성화 지원 사업」을 통해 사회적농업을 실천하는 기존 9개소와 신규 9개 사회적농장을 지원하고 있으며, 2020년 신규 사회적농장과 12개소 함께 4개 거점농장을 선정하여 이들 농장은 권역별 사회적농장의 교육 및 자문, 네트워킹, 모니터링 및 홍보 등 역할을 수행하고 있음
- 2021년 신규 선정된 사회적농장은 30개소로, 2018년 이래 현재 전체 60개소 사회적농장이 운영되며 사회적농장은 지난 4년간 높은 증가세를 보이고 있음³⁾
- 2021년 현재 시도별 「사회적농업 활성화 지원 사업」에 선정된 사회적농장 60개소 중 전북은 10개소로 사회적농업이 상대적으로 활성화된 지자체임
- 점차 사회적농업이 확산되고 있으나 사회적농업 실천에 관심을 갖고 있는 농장들은 사회적농업이 무엇인지, 어떻게 실천하는 것인지 등에 대한 이해부족으로 체계적으로 준비하는데 어려움이 있음
- 이러한 배경으로 사회적농업 전문인력 양성을 위한 교육은 2020년 제1기를 시작으로 진행되고 있음
- 국내에서 5년이 채 되지 않는 짧은 역사를 가지고 있는 사회적농업이 체계적으로 운영되고 활성화되기 위해 사회적농업에 관심을 가지고 있는 농업인·귀농귀촌(희망자), 지역 활동가, 전문가 등을 대상으로 사회적농업에 대한 이해를 높이기 위한 교육과정이 진행되고 있음
- 사회적농업 인력은 취약계층의 돌봄, 교육, 일자리 등을 제공할 수 있는 농업의 다기능성에 대한 이해뿐만 아니라 사회적농업 정책, 농업·농촌 사회적경제, 보건·의료, 복지, 교육 등 다양한 분야에 대한 지식과 경험이 요구되기 때문에 체계적인 종합적인 교육이 필요함

3) 농림축산식품부(2020), 2021년
도 신규 사회적농장 30개소 선정(보도자료, 2020.12.21.)

4. 사회적농업 실천 사례

(1) Social Farming Ireland⁴⁾

- 아일랜드 사회적농업은 농식품해양부(the Department of Agriculture, Food and the Marine, DAEM)과 CEDRA기금이 지원하는 국가사무소에 의해 운영되고 있음
- 전국에 위치하고 있는 사회적농장은 농장, 목장 등 다양한 유형의 농장들이 참여하고 있으며, 농장들은 하루하루 농사일에 참여할 이를 요청하면, 'Social Farming'은 농사일에 참여할 이들을 매칭함
- 농장에서 농사일에 참여한 취약계층에게 비용을 제공하고, 취약계층에게 지불하는 비용은 Social Farm에서 지원함

[그림2] Social Farming IRELAND⁵⁾



5) <https://www.socialfarmingireland.ie/>



(2) 완주사회적네트워크

- 완주사회적네트워크는 사회적농업팀을 설치하여 사회적농업의 중간지원조직으로, 지역 내 사회적농장 발굴, 모니터링, 지역공동체 내 유관기관 및 센터와의 네트워크를 구성하여 완주사회적네트워크·사회적농장·유관기관·센터로 구성된 협의체를 운영하고 있음

전북 사회적농업 활성화를 위한 시스템 구축 방안

- 2019년 기준 완주군 사회적농업은 4개 지역별로 선정된 사회적농장에서 다양한 지역사회 취약계층을 선정하여 대상 맞춤형 프로그램을 운영하고, 유관기관·센터와의 협력을 지원함
 - 2019년 선정된 완주 사회적농장은 비봉 평치두레농장, 인덕 두레마을, 화상 에버팜, 봉동 안심씨앗농장임
- 독거노인을 위한 농업활동의 경우, 프로그램의 매뉴얼화, 강사 DB를 구축하여 독거노인 맞춤형 농업활동을 통해 돌봄을 제공하고 있음
- 완주사회적네트워크는 지원, 모니터링하고 있는 사회적농장 중 안정적인 운영과 자립가능성이 높은 우수 사회적농장은 국비사업에 선정할 수 있도록 지원하고 있으며, 2020년도 사회적농업 활성화 지원사업에 선정된 '완주 키울협동조합'이 그 예임



[그림3] 완주사회적네트워크 사회적농업⁶⁾

6) 왼쪽 : [완주군]사회적 농업의 중심지로 발돋움, 투데이안 (2021.01.18.), <https://www.todayan.com/news/articleView.html?idxno=405183>

오른쪽 : 사회적농장 활용, 코로나 우울 극복한다, 농림축산식품부(2020.10.21.), <https://www.korea.kr/news/policyNewsView.do?newsId=148878976>

7) '2020년 충남형 사회적농업 선도모델 육성 시범사업' 사업계획서

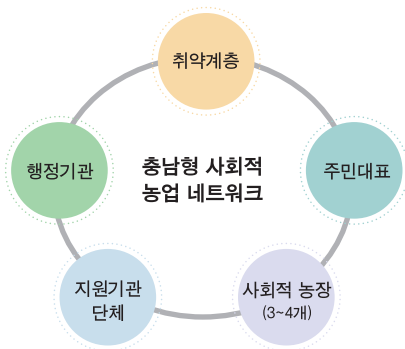
청년들과 함께하는 오누이권역 충남형 사회적농업, 함께하는 흥성이야기, <https://m.blog.naver.com/hsgstory/222058280980>

(3) 충남형 사회적농업⁷⁾

- 충남형 사회적농업은 농장별 지원이 아닌 주민, 지역의 관련기관·단체, 민간이 하나의 네트워크를 형성하고 지역복지와 결합하여 공동으로 지역문제를 해결하는 농촌 공동체를 활성화하는 것임
- 주민대표 장곡면2030학습공동체, 농장대표 오누이친환경마을협동조합을 중심으로 마을의 5개 농장(정다운 농장, 란앤정농장, 두리농장, 조아라농장, 협동조합 젊은협업농장)이 함께 하고 마을연구소 일소공도 협동조합, 흥성유기농영농조합법인, 흥성군 귀농귀촌지원센터, 부녀회, 노인회가 지원조직으로, 행정조직으로 장곡면사무소, 보건지소, 지역사회보장협의체가 참여하며 사회적농업 네트워크를 구성함

[그림4] 장곡면2030학습공동체 사회적농업 네트워크⁸⁾

8) <https://m.blog.naver.com/hsgstory/222058280980>



- 장곡면2030학습공동체 사회적농업 네트워크는 장곡면 주민자치 활동, 복지·돌봄 활동을 지원하게 되며, 향후 면 단위 사회적농업 네트워크들 간 연합 활동을 추진할 예정임

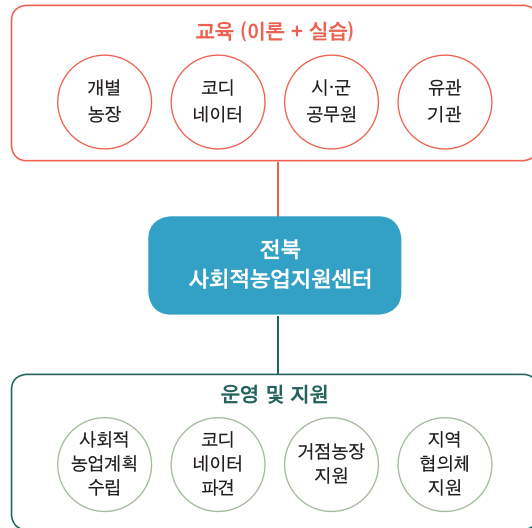
5. 전북 사회적농업 활성화를 위한 시스템 구축 방안

(1) 전북 사회적농업지원센터 설립 및 운영⁹⁾

- 전북 사회적농업 활성화를 위해 사회적농장의 체계적인 육성과 이를 위한 전문인력 양성 가능한 전문기관인 '전북 사회적농업지원센터'가 필요함
- 사회적농업지원센터의 역할은 '교육'과 '운영 및 지원'의 두 축으로 나뉘지며, '교육'은 사회적농업에 관심이 있는 농장, 사회적농장에게 컨설팅을 제공할 코디네이터, 사회적농업의 이해가 필요한 관련 공무원, 사회적농장을 이용하게 될 취약계층과 관련된 유관기관·센터들을 대상으로 진행하게 됨
- 개별 농장과 코디네이터는 크게 '이론'과 '실습'으로 구성된 교육을 받게 되며, 공무원 및 유관기관 담당자는 사회적농업에 대한 이해를 높이기 위한 이론 중심의 교육이 진행되게 됨
 - 개별 농장 및 코디네이터 육성을 위해 사회적농업과 관련 분야(사회적경제, 복지, 교육, 보건·의료 등)에 대한 이론과 함께 사회적지원센터에서 운영하고 있는 사회적농장에서 실습으로 교육과정이 구성됨
- 전북 사회적농업지원센터의 또 하나의 역할은 사회적농업 활성화를 위한 지원으로 코디네이터 파견, 거점농장과 지역협의체 지원 등과 체계적인 운영을 위한 사회적농업 계획 수립임

9) '조원자·정호중·이병훈(2020). 전라북도 사회적농업 활성화 방안을 재구성함

전북 사회적농업 활성화를 위한 시스템 구축 방안

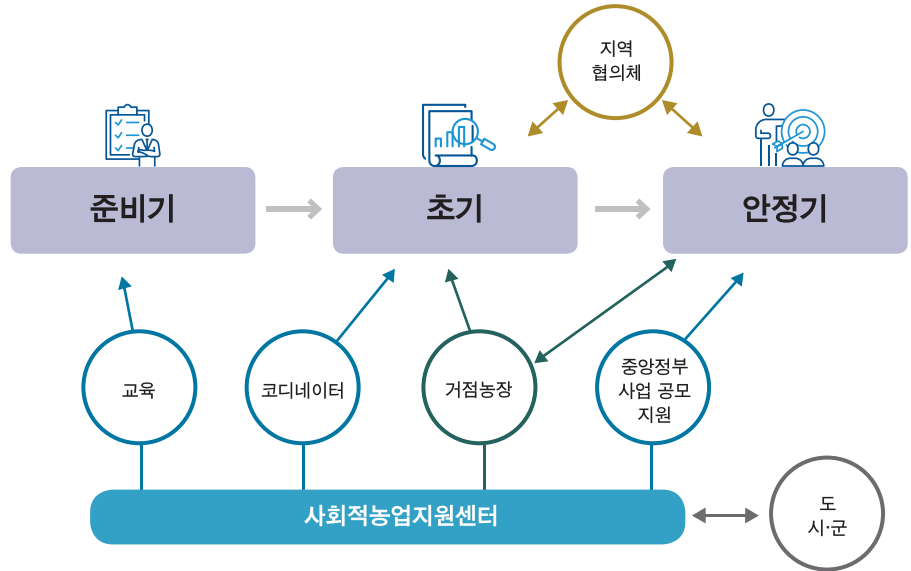


[그림5] 전북 사회적농업지원 센터 역할

- 전북 사회적농업지원센터가 사회적농장을 육성하는데 과정은 < 그림 6>와 같이 3단계로 구분됨
- 첫 번째 단계인 「준비기」는 사회적농업 실천에 관심이 많은 농가를 대상으로 하며, 사회적농업지원센터가 운영하는 사회적농업아카데미에 등록한 농가는 ‘이론과 실습’으로 구성된 교육과정을 이수해야 함
 - 사회적농업아카데미는 사회적농업, 사회적경제, 철학, 보건·의료, 복지, 교육 등으로 구성된 150시간 이론과정과 사회적농업지원센터가 운영하고 있는 사회적농장에서 3개월 간 실습으로 구성함
 - 이론과정과 실습을 이수한 농장에 한해 사회적농장 인증서를 발급함
- 「초기 단계」는 ‘사회적농업아카데미’를 이수하여 사회적농장으로 인증된 농장은 사회적농업 실천 프로그램을 계획·추진하게 됨
 - 초기 단계 사회적농장의 프로그램 기획과 진행, 지역사회 주민, 유관기관과 네트워크 구성을 파견된 코디네이터 컨설팅 하에 이루어짐
 - 시군별 사회적농업 거점농장과 네트워크를 형성하며, 거점농장으로부터 운영지원을 받게 됨
 - 지역 유관기관 협의체는 시군, 거점농장을 통해 네트워크를 구성할 수 있도록 지원받으며, 사회적농장이 기획한 프로그램 운영을 위한 협약을 맺게 됨
- 마지막 단계인 「안정기」는 사회적농장이 안정적이고, 자생적으로 운영되는 과정으로 주로 거점농장과 지역협의체와의 네트워크가

중심이 되며, 사회적농업지원센터는 중앙정부의 사회적농업 활성화 지원사업 공모를 위한 지원을 제공함

[그림6] 사회적농장 육성 단계



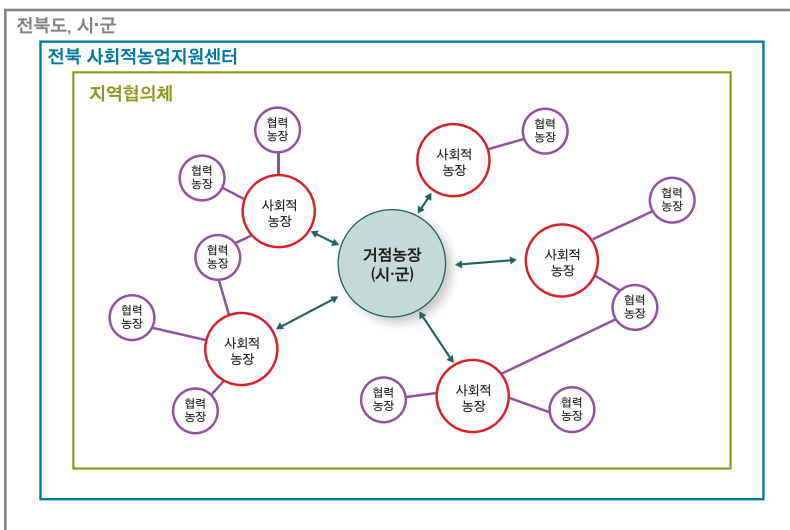
2) 전북 사회적농업 실천 모델

- 전북 사회적농업 실천 모델은 <그림 7>과 같이 기초자치단체 단위 사회적농업 네트워크로 특징지어짐
- 시군별로 선정된 사회적농업 거점농장은 해당 시군 내 사회적농장들의 운영에 대한 자문, 보수교육, 네트워크 지원 등을 담당하며, 거점농장을 중심으로 사회적농장 협의체를 구성하여 사회적농업 실천 관련 안건, 정책 등에 대한 논의를 진행하게 됨
- 개별 사회적농장들의 지역사회 취약계층에게 돌봄, 교육, 일자리 제공을 위해 지역 협력농장과의 네트워크를 구축하여 취약계층들은 다양한 영농활동 참여와 지역 주민과의 교류를 통해 사회 통합 기회를 제공받게 됨
- 개별 사회적농장들은 시군 내 거점농장-사회적농장-협력농장과의 네트워크와 함께 지역사회의 다양한 취약계층을 대상으로 사회적농업 프로그램을 운영하기 위하여 사회적농장-지역 유관기관과의 관계를 구성하게 됨
- 전북 사회적농업지원센터는 사회적농장 육성뿐만 아니라 거점농

전북 사회적농업 활성화를 위한 시스템 구축 방안

장-사회적농장-협력농장/유관기관 네트워크 형성과 유지에 지원을 하며, 이를 위해 도/시군은 정책적 지원을 하게 됨

- 전북 사회적농업 실천 모델은 개별 사회적농장 지원이 아닌 기초 자치단체 단위로 유기적인 네트워크를 형성하여 사회적농업을 실천하게 되며, 이를 위해 농업의 사회적 가치를 실천할 수 있는 사회적농장의 체계적인 육성과 함께 농장과 민관의 안정적이고 발전적인 협력이 요구됨



[그림7] 전북 사회적농업 실천 모델

<참고문헌>

김정섭·안석·이정해·김경인(2017). 사회적농업의 실태와 중장기 정책 방향. 한국농촌경제연구원
 임송수·김승애(2016). 유럽의 사회적 농업 개관과 이탈리아의 사례, 세계농업 제195호. 한국농촌경제연구원
 조원지·정호중·이병훈(2020). 전라북도 사회적농업 활성화 방안. 전북연구원
 농림축산식품부(2020). 2021년도 신규 사회적농장 30개소 선정(보도자료, 2020.12.21.)
 「2020년 충남형 사회적농업 선도모델 육성 시범사업」 사업계획서(내부자료)
 사회적 농업의 중심지로 발돋움(투데이안, 2021.01.18.), <https://www.todayan.com/news/articleView.html?idxno=405183>
 청년들과 함께하는 오누이권역 충남형 사회적농업. 함께하는 흥성이야기, <https://m.blog.naver.com/hsgstory/222058280980>
 Social Farming Ireland, <http://socialfarmingireland.ie>

iSSUE
BRIEFING

이슈브리핑
2021. 02. 15 vol.241



발행인_김선기 발행처_전북연구원

※ 이슈브리핑에 수록된 내용은 연구진의 견해로서 전라북도 정책과 다를 수 있습니다.
※ 지난 호 이슈브리핑을 홈페이지(www.jthink.kr)에서도 볼수 있습니다.

